

ICS 13.020.20
CCS A 00



中华人民共和国国家标准

GB/T 47111—2026

公园城市建设评价指南

Guidelines for the construction evaluation of park city

2026-01-28 发布

2026-01-28 实施

国家市场监督管理总局
国家标准化管理委员会 发布

目 次

前言	III
引言	IV
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 总则	1
5 建设评价框架	2
6 建设内容	3
7 建设评价流程及方法	7
附录 A(资料性) 成都公园城市建设评价示例	10
参考文献	15

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由全国城市可持续发展标准化技术委员会(SAC/TC 567)提出并归口。

本文件起草单位：成都市公园城市建设发展研究院、咸宁市人民政府、湖北省标准化与质量研究院、成都市标准化研究院、中国标准化研究院、四川天府新区管理委员会、成都设计咨询集团有限公司、中国城市建设研究院有限公司、中国城市规划设计研究院、北京林业大学、清华大学、上海市园林科学规划研究院、成都市风景园林规划设计院、华南理工大学、长安大学、滇西应用技术大学、大连市市政公用事业服务中心、中国电建集团华东勘测设计研究院有限公司、武汉设计咨询集团有限公司、衢州市园林绿化管理服务中心、中铁二局集团建筑有限公司、中电信数智科技有限公司、深圳市城市规划设计研究院股份有限公司、中铁隆工程集团有限公司、中国五冶集团有限公司、中城智慧(北京)城市规划设计研究院有限公司、广州市城市规画勘测设计研究院有限公司、衢州市政园林股份有限公司、中电建生态环境集团有限公司、上海园林(集团)有限公司、首都师范大学、中国建筑第五工程局有限公司、上海市城市建设设计研究总院(集团)有限公司、广东工业大学、中铁上海工程局集团第七工程有限公司、上海市政工程设计研究总院(集团)有限公司、中铁城建集团第二工程有限公司、四川水发勘测设计研究院有限公司、北京清华同衡规划设计研究院有限公司、中建三局集团(深圳)有限公司、中铁七局集团有限公司、中建科工集团有限公司、中建三局第二建设工程有限责任公司、上海勘测设计研究院有限公司、中建六局土木工程有限公司、四川省建筑设计研究院有限公司、中建五局第三建设(深圳)有限公司、中铁二十三局集团有限公司。

本文件主要起草人：陈明坤、余建平、黄荣、任雁、杨锋、陈历章、王波、王香春、王忠杰、李雄、李树华、张浪、李艳华、张清彦、魏成、侯全华、吕德星、高歌、黄浩、阎毛毛、孙莉、王全、李方正、袁琳、苟丹丹、李荷、朱梅安、陈怡佳、曾琳茹、熊丽娜、赵薇薇、郑思俊、李小雯、姜娜、吴焱、傅睿、李超、王鹏、何志、张云飞、于光宇、季冬兰、江峰、刘卫华、姜栋、李志、平扬、毛正平、张振鑫、阳敏、郑荣忠、曾益海、任永学、刘宙、林广思、贾东荣、钟律、姜志海、杜鹏、张敏、王莹、杨永开、王天伟、吕志华、董凯、杨金元、张陆军、李劲雄、吴辉、刘应该、付苏晨、唐润佳、蔡金生、裴晓晨、高静、韩景超、柏振梁、王鹏、罗生、魏荣刚、梅梅、胡峰、张飞、陈梦芸、罗涛、高伟健、刘兵兵、郭伟超、苏翔、薛晖、郑磊夫。

引 言

可持续发展是当今人类社会的重要议题。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,明确提出大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国。党的十九大把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标。党的二十大提出“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”,对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大部署。2023年12月中共中央、国务院发布《关于全面推进美丽中国建设的意见》。当前,我国正处于推进中国特色城市现代化的关键时期,党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律,继2015年中央城市工作会议提出“一个尊重、五个统筹”的基础上,2025年中央城市工作会议强调坚持人民城市理念、城市内涵式发展,提出“五个转变”“五个更加注重”的原则,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,持续探索中国特色城市现代化新路径。

2018年2月11日,习近平总书记在四川天府新区考察时,首次提出“公园城市”理念,特别指出“要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去”。全国各地随即积极开展理论探索和建设实践,成都市以公园城市建设探索城市的可持续发展路径。2022年1月,国务院批复同意成都建设践行新发展理念的公园城市示范区,国家发展和改革委员会、自然资源部、住房和城乡建设部联合印发《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》。公园城市是我国城市现代化建设的新理念,旨在探索城市与自然和谐共生新实践、城市人民高品质生活新方式、城市经济高质量发展新模式、超大特大城市转型发展新路径。

本文件旨在为公园城市建设评价提供指导,各城市可通过系统评价不同时期公园城市建设成效,发现问题与不足,制定优化策略和改进措施,不断提升公园城市建设水平。

公园城市建设评价指南

1 范围

本文件确立了公园城市建设评价的总则,提供了建设评价框架、建设内容、建设评价流程及方法的指导。

本文件适用于公园城市的建设评价。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 38584—2020 公园服务基本要求

GB/T 40759—2021 城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南

GB/T 40761—2021 城市和社区可持续发展 改变我们的城市 GB/T 40759 本地实施指南

GB/T 45071—2024 自然保护地分类分级

GB/T 51346—2019 城市绿地规划标准

3 术语和定义

GB/T 40759—2021、GB/T 40761—2021 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

公园城市 **park city**

将公园形态与城市空间有机融合,凸显生态价值,呈现公园的特点,实现自然生态、空间形态、人居环境、生态赋能、城市治理协调发展的城市。

3.2

[公园城市]建设评价 [**park city**]construction evaluation

基于公园城市建设内容,确定评价指标,开展多维度多层级的综合评价。

4 总则

4.1 系统全面

将城市作为有机生命体进行系统谋划,遵循“现状评估—制定规划—实施建设—系统评价—持续改进”的全周期流程,建设内容涵盖自然生态、空间形态、人居环境、生态赋能、城市治理 5 个方面,建立政府组织、多方协作、公众参与的建设评价机制。

4.2 以人为本

坚持人民城市理念,将人的需求和体验作为公园城市建设评价的重要导向。围绕满足人民美好生

活需要,评价城市绿色空间网络的构建,绿色空间与公共服务设施等的协同,开放共享公共服务的供给,绿色宜居人居环境的营建,以及引领形成绿色健康生活方式等,全面衡量公园城市建设的成效与价值。

4.3 因地制宜

结合城市经济社会发展水平和资源环境承载力,保护与利用城市独特的自然资源、历史文化等,彰显城市特色。制定具有操作性的建设评价方案,构建体现当地公园城市建设特征的建设评价指标体系,通过评价反映当地城市不同时期公园城市建设目标的实现程度,并适时优化改进,体现评价时效性。

4.4 科学适用

客观公正、注重实效,评价流程规范有序、数据来源真实可靠,充分利用多源数据,采用科学合理的建设评价方法,确保评价结果真实、可追溯。强化评价成果转化应用,为持续建设公园城市提供科学有效的决策依据。

5 建设评价框架

围绕公园城市发展目标,从自然生态、空间形态、人居环境、生态赋能、城市治理 5 个方面开展公园城市建设,根据建设内容建立建设评价指标体系,建设评价指标体系可分为三级,一级指标对应 5 个建设方面,包括自然生态、空间形态、人居环境等指标,二级指标对应 10 个建设子项,包括共生格局、系统修复、公园绿道体系、城园融合等指标,三级指标包括基础指标和引导指标,可参照附录 A 中表 A.1。公园城市建设评价框架见图 1,鼓励各城市因地制宜增加特色指标。

注: 基础指标是公园城市的基本内容,具有广泛认可度和实施性。引导指标体现公园城市建设更高要求,具有创新性。特色指标体现各城市公园城市建设特征。

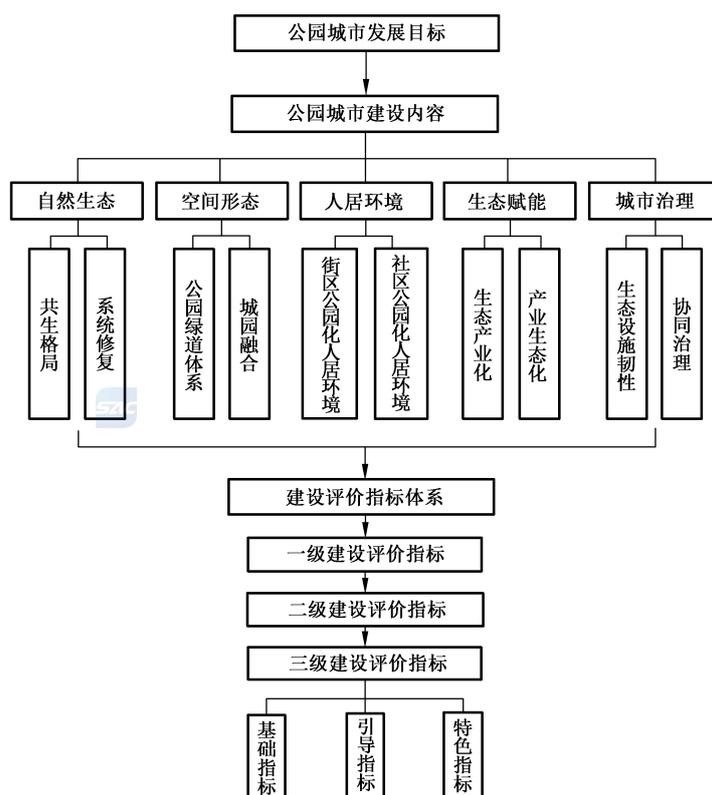


图1 公园城市建设评价框架

6 建设内容

6.1 自然生态

6.1.1 共生格局

6.1.1.1 尊重自然地理特征和山水格局,构建重要生态屏障、廊道和网络,形成连续、完整、系统的生态保护格局和开敞空间网络体系。

6.1.1.2 统筹市域生态保护和城乡建设格局,促进城市和绿色空间协调发展,优化城市空间格局和绿地空间布局;在城区利用自然山水、河湖水系、农田林网、交通和公用设施廊道等布局组团隔离绿带和通风廊道,并与城区外围绿色空间相连接。

6.1.1.3 严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线,确保生态保护红线内生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

6.1.1.4 依据 GB/T 45071—2024 的分类与分级要求,建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

6.1.1.5 衔接和落实国土空间总体规划,分解细化建设任务、指标,编制包含市域及中心城区两个层级的绿地系统专项规划,符合 GB/T 51346—2019 中对城市绿地系统专项规划编制的规定。

6.1.2 系统修复

6.1.2.1 生态修复坚持山水林田湖草沙生命共同体的理念,针对生态功能退化、生物多样性减退、水体和土壤污染等问题区域,分类开展国土整治修复,明确生态系统修复目标、重点区域和重大工程。

6.1.2.2 分区分类开展受损自然生态系统修复,以自然恢复为主,辅以必要的人工措施;根据生态系统

退化、受损程度和恢复力,科学合理选择保护修复措施,提升生态系统的多样性、稳定性、持续性。

6.1.2.3 实施城市生态修复,对城区范围的山体、水体、废弃地和绿地的生态问题及原因进行评估分析,确定需要进行生态修复的重点区域。

6.1.2.4 加强生物多样性保护,恢复物种栖息地,完善生物迁徙廊道系统。可考虑以下内容。

- a) 合理布局建设物种保护空间体系,重点加强珍稀濒危动植物、旗舰物种和指示物种保护管理,依据重点保护对象及其受威胁程度,对其栖息生境实施不同保护措施。
- b) 结合乡土物种推荐名录,优先使用本地物种,审慎使用外来物种。
- c) 城区保护生物栖息地的结构与功能,结合生态功能区恢复、健全生物物种栖息地,增加开敞空间和各生境斑块的连接度,推进城市园林绿化的自然化提质,建设多样化的城市栖息地系统。

6.2 空间形态

6.2.1 公园绿道体系

6.2.1.1 有条件的城市构建全域公园体系,因地制宜建设各类自然公园、郊野公园、城市公园,丰富公园类型。可考虑以下内容。

- a) 遵循保护优先、科学规划、多方参与、合理利用、可持续发展的原则,建设自然公园。统筹生态保护修复、旅游活动和资源利用,合理布局相关基础设施、服务设施及配套设施建设。
- b) 选择城区近郊公共交通条件便利,有利于保护和利用自然山水地貌,维护生物多样性的区域建设郊野公园,配置必要的休闲游憩和户外科普教育设施,补充城区近郊休闲游憩空间。
- c) 城市新区结合城市用地布局、人口规模等,按服务半径配置不同规模和类型的公园,构建布局均衡、级配合理、功能完善、全龄友好的城市公园体系;旧城区结合城市更新增加公园数量和面积,满足居民使用需求,在分析评估城市公园绿地空间分布均好性的基础上,挖潜城区内的边角地、空闲地、拆违腾退土地及其他可利用空间等,优先选择公园绿化活动场地服务半径覆盖不足,以及群众需求较大而公园绿地总量不足的区域,增加口袋公园。

6.2.1.2 结合公园类型、规模和资源条件,完善生态服务、休闲游憩、体育健身、传承文化、科普教育、绿色健康和防灾减灾等综合功能。

6.2.1.3 合理确定绿道长度和密度,科学布局区域、城市、社区多级绿道体系。结合城市更新和功能完善,提高城区的绿道服务覆盖水平。

6.2.1.4 绿道串联城市主要山体、河流、海岸、湖泊、湿地和各级各类城市公园。绿道宜做好交通接驳,与城乡慢行系统、公共交通系统等相衔接。

6.2.1.5 根据绿道等级、类型设置绿道驿站,配置绿道服务设施、市政工程设施和标识设施,完善绿道生态服务、游憩运动、文化科普、消费旅游、应急避险等综合功能。

6.2.2 城园融合

6.2.2.1 将公园形态和城市空间有机融合,促进绿色空间与周边区域联动发展,实施片区综合开发。可考虑以下内容:

- a) 城市新区通过一体化的规划、设计、建设,因地制宜引导城市级公园、绿道与城市功能区融合布局,片区级、社区级公园、绿道与各类公共服务设施协同布局,推动公园形态与城市空间有机融合;
- b) 旧城区基于城市体检,通过空间整合、功能混合、社区参与等方式,推进公园绿地与片区协同更新,促进公园绿地及周边区域功能整体提升。

6.2.2.2 因地制宜推进土地混合利用,探索公共服务设施的附属绿地与公园绿地融合布局,提升公共服务设施和绿地的功能复合性。

6.3 人居环境

6.3.1 街区公园化人居环境

6.3.1.1 有条件的宜建设绿色宜居、开放共享的公园化街区。

6.3.1.2 依托各类公园绿地、水系、绿道等,构建覆盖均衡、点线面结合的街区绿色生态网络。结合城市更新,优化布局公园绿地,拓展多维绿化空间,提高绿化覆盖率。

6.3.1.3 以绿色导向发展模式布局各类公共服务设施,公园绿地与各类设施协同建设,结合绿道建设构建完整的慢行系统网络,串联各类公园绿地、各级公共服务设施、交通枢纽节点,生态场景与消费场景、人文场景、生活场景融合。

6.3.1.4 推进街道一体化建设。可考虑以下内容。

- a) 统筹街道空间内的道路绿化、街头绿地、立体绿化、建筑前区绿化等各类绿化,结合沿街围墙通透式改造、公共服务设施附属空间有序开放等方式,提升街道绿意感知度。
- b) 不影响交通通行前提下,街道与慢行系统衔接,配置满足不同需求的街道家具,开展丰富的街道活动,鼓励发展多样化底层业态,提升街道活力。

6.3.1.5 保护传承街区历史文化。可考虑以下内容。

- a) 结合城市更新推进历史文化街区保护,延续整体格局和历史风貌。
- b) 强化历史文化遗产、文化设施与公共空间的联系,结合城市特色文化空间,完善公共服务设施体系;保护和活化利用文物、历史建筑、传统风貌建筑,作为公共服务设施或文化活动现场。
- c) 重要界面和节点的艺术化营造,宜体现地域文化特色,利用城市雕塑、城市家具及其他环境艺术作品,塑造特色化街区公共空间。
- d) 保护与创新利用园林文化,融合传统造园理念和技艺,营造彰显传统文化特色和时代风貌的园林绿化景观。



6.3.2 社区公园化人居环境

6.3.2.1 更新提升老旧社区公园化人居环境。可考虑以下内容。

- a) 结合城市体检,因地制宜优化社区绿地布局,完善社区绿地网络,建设社区公园。有条件的老旧社区布局建设社区绿道。结合社区公园和绿道建设,完善社区游憩服务设施。
- b) 结合老旧小区、商业街区、背街小巷等更新改造和完整社区建设,布局口袋公园。有条件的在居住区、中小学校、幼儿园周边建设口袋公园。
- c) 挖掘并更新利用各类边角空间,建设微型公园场景,在绿化景观提升基础上植入文化、体育、消费等功能。完善社区日常便民服务设施,开展社区活动,发展本土和社区文化产业,提升社区活力。
- d) 多维渗绿,结合社区公共服务设施、围墙、屋顶、阳台等,营建体现社区特色、美观舒适、健康宜人的绿化景观,提高社区绿视率。
- e) 结合实际情况更新提升老旧小区公园化人居环境,完善适老适幼设施配置。

6.3.2.2 有条件的新建公园化社区。可考虑以下内容。

- a) 推进绿色空间与社区形态融合布局,建设绿色、宜居、活力、健康、智慧的公园化社区。
- b) 利用现状生态景观资源,合理布局社区公园、游园和各类附属绿地,通过社区街道、社区绿道、生态廊道等线型空间串联各类绿地,构建系统性、网络化的社区绿色生态网络,提高社区绿色空间界面长度,塑造绿色空间与建(构)筑物组团有机融合的公园社区形态。
- c) 系统营建绿量充沛、健康舒适、景观优美的绿化景观体系,鼓励多维度实施立体绿化。结合不同功能和环境,合理配置植物种类,降低致敏风险,构建健康稳定的植物群落。

- d) 围绕社区全龄友好,注重“一老一小”需求,与社区公共服务设施有机融合,营造品质优良、全龄友好、特色鲜明的社区公园、游园等。因地制宜建设社区绿道网络,串联城市绿道、公交站点、生活节点。
- e) 传承利用文化资源,挖掘社区文化底蕴,将文化要素融入公园场景营造中,利用城市雕塑等公共艺术装置凸显文化艺术创意和社区美学特征。
- f) 满足市民生活居住、休憩游乐和社会交往需求,合理确定社区生活圈配置层级。围绕各类社区公共绿地和活动场地,布局基础保障型、品质提升型、特色引导型服务要素。
- g) 运用绿色低碳技术,建设节约型园林绿化景观,推行绿色建造方式。推广高效节能的绿色建筑,执行绿色建筑标准。鼓励运用信息技术手段,整合社区各类服务资源,拓展应用服务场景,提升社区治理服务智慧化水平。

6.4 生态赋能



6.4.1 生态产业化

6.4.1.1 科学开发利用自然资源,通过一二三产业融合发展,促进生态产业化。可考虑以下内容:

- a) 因地制宜推进生态保护修复和产业导入相结合,围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动,对区域生态保护修复进行全生命周期运营管护。
- b) 保护的前提下,自然保护地在控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动,构建高品质、多样化的生态产品体系;探索全民共享机制,推行参与式社区管理,规范原住居民从事环境友好型经营活动。
- c) 符合国土空间规划和用途管控的前提下发展休闲游憩、森林康养、林下经济等新业态。
- d) 通过绿道建设整合周边文化、旅游、产业等资源,农商文旅体融合发展,探索可持续建设运营模式。
- e) 城市公园根据公园类型及规模,保护地域文化和景观特色前提下,合理发展多样化公园业态,满足市民日常需求、多元消费体验,符合 GB/T 38584—2020 对各类公园服务要求的相关规定。

6.4.1.2 开展生态资源资产确权登记,进行生态价值核算,建立生态保护补偿机制,健全生态产品价值实现机制。

6.4.2 产业生态化

6.4.2.1 创新发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,鼓励科技创新,推动产业结构绿色低碳转型。可考虑以下内容:

- a) 发展高效生态循环农业,促进农业固碳增效;
- b) 加快制造业绿色低碳转型,强化重点行业清洁生产和产业园区循环化改造,推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型;
- c) 加快推动建筑领域节能降碳,提升新建建筑节能降碳水平,推进既有建筑改造升级,强化建筑运行节能降碳管理;
- d) 推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合,形成集约高效的绿色服务业体系;
- e) 转变文化发展方式,建立健全文化产业技术和服务标准,推动文化与科技、旅游、体育、教育、信息、制造等融合发展。

6.4.2.2 注重节能降碳,推进化石能源清洁高效利用,实施可再生能源替代,加强资源节约集约高效利用。

6.5 城市治理

6.5.1 生态设施韧性

6.5.1.1 统筹城市防洪体系和内涝治理,维系生态本底的渗透、滞蓄、蒸发(腾)、径流等水文特征,保护和恢复降雨径流的自然积存、自然渗透、自然净化,提高降雨就地消纳和利用比重。

6.5.1.2 提升城市生态基础设施韧性,结合城市地形地貌,统筹城市生态基础设施与市政基础设施建设,合理确定城市生态基础设施规模、结构和布局,构建连续完整的城市生态基础设施体系,推动生态基础设施网络和防灾网络融合发展。

6.5.1.3 推动城市绿地防灾避险功能建设,与生态服务、休闲游憩、体育健身、传承文化、科普教育、绿色健康等多功能协同。对现有城市绿地调查评估,结合实际,注重实效,确定城市绿地防灾避险的功能定位、分级分类、服务半径等,在不影响原有使用功能下,提升城市绿地防灾避险功能;开展新建绿地防灾避险功能协同建设,与其他防灾避险场所统筹部署、相互衔接、均衡布局。

6.5.2 协同治理

6.5.2.1 推动降碳减污扩绿增长协同,推进城市空间、产业、能源、交通全面绿色低碳转型。精准科学系统治污,加强城市大气质量达标管理,推进流域水环境综合治理,因地制宜推进污水资源化利用,开展受污染耕地和建设用地管控修复。构建集污水、垃圾、固体废弃物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。

6.5.2.2 推动公园城市建设多部门协同治理,健全政府主导、多方协同、公众参与的共建机制,积极建立公园、绿道等绿色空间可持续建设运营模式。加强城市园林绿化智慧化管理,构建覆盖公园绿地、绿道、古树名木等各类绿色空间的数据库。推进园林绿化规划、建设、养护、监管等过程的智慧化建设,鼓励将智慧信息技术运用于公园和绿道的服务与运营管理。

7 建设评价流程及方法

7.1 评价流程

公园城市建设评价流程分为准备阶段、评价阶段、总结阶段(见图2)。

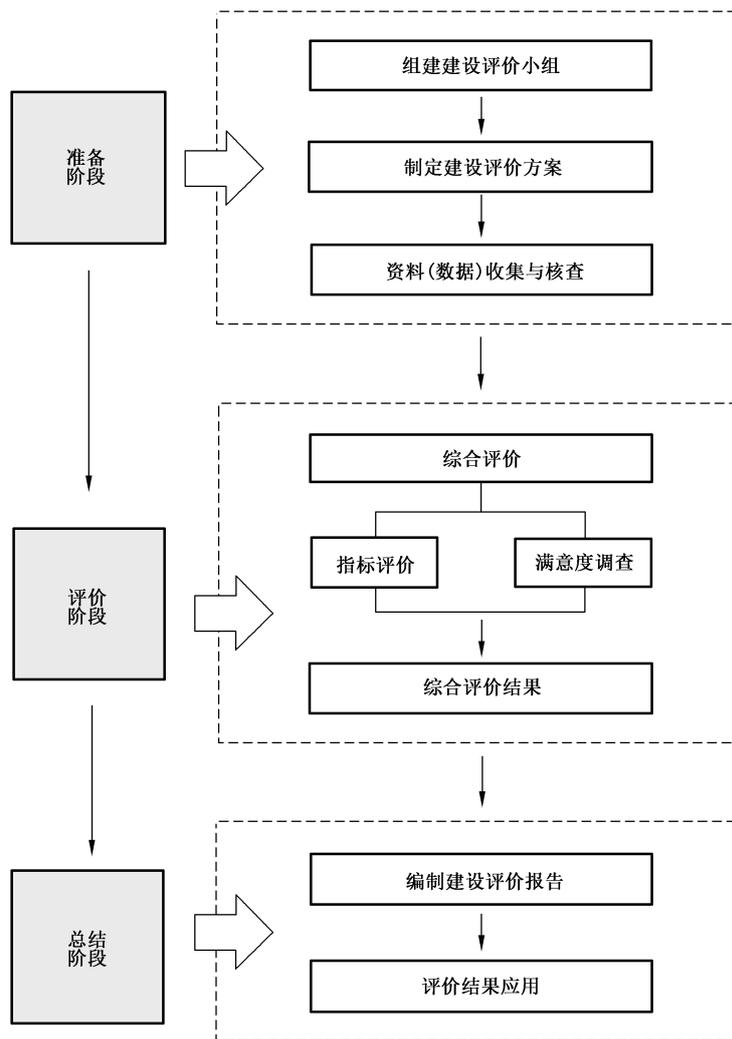


图2 公园城市建设评价流程图

7.2 准备阶段

7.2.1 组建建设评价小组

组建由相关管理部门、建设运营方、各领域专家、专业评价人员、社区组织、居民等组成的建设评价小组。

7.2.2 制定建设评价方案

由建设评价小组制定评价方案,确定评价目标、评价内容、评价方法、进度安排、责任分工、协调机制等。

7.2.3 资料(数据)收集与核查

参照建设内容(见第6章),多渠道收集相关文字资料和数据资料。为保证资料的准确性和可靠性,宜对资料进行核查,包括资料的逻辑性和一致性检查,去除无效或错误信息,结合现场调查等确认资料真实性。

7.3 评价阶段

7.3.1 综合评价

宜采用指标评价和满意度调查相结合的方式进行综合评价。

7.3.2 指标评价

7.3.2.1 基于建设内容(见第6章),建立建设评价指标体系,可参照表A.1,宜采用全部基础指标,选用引导指标,鼓励各城市因地制宜增加特色指标。

7.3.2.2 定性指标的评价内容和定量指标的计算方法可参照表A.1。

7.3.2.3 通过资料查询、现场调查、同类型城市对比、建设评价小组确定等多种方式,获取各指标的基准值、目标值。

7.3.2.4 建设评价小组根据各指标的评价内容、评价方式,分解至相应的评价人员实施评价。

7.3.3 满意度调查

基于建设内容(见第6章),结合评价目标,选取与公众体验紧密相关的内容,设计满意度问卷,开展调查,根据调查样本计算满意度。

7.3.4 综合评价结果

将各指标的评价结果与基准值、目标值、公众满意度进行对比分析,各指标进行标准化处理,综合确定建设评价结果。



7.4 总结阶段

7.4.1 编制建设评价报告

编制评价报告,记录归档以备查询。

7.4.2 评价结果应用

根据评价报告,制定优化策略和改进措施,持续监测,优化配置资源,开展绩效考核,建立长效机制等。

附录 A

(资料性)

成都公园城市建设评价示例

A.1 概述

2018年以来,成都市从理论研究、政策法规、技术标准、规划建设、评价指标、管理机制等方面系统、持续推进公园城市建设。围绕自然生态、空间形态、人居环境、生态赋能、城市治理5个方面开展建设实践,基于5个建设方面、10个建设子项,构建建设评价指标体系。

A.2 建设评价

A.2.1 准备阶段

A.2.1.1 组建建设评价小组。成都市成立由相关管理部门、建设运营方、各领域专家、专业评价人员、社区组织等组成的多专业成员的建设评价小组。

A.2.1.2 制定建设评价方案。建设评价小组基于成都公园城市建设实践,明确了评价目标、评价内容、评价方法、进度安排、责任分工、协调机制等。

A.2.1.3 资料(数据)收集与核查。围绕5个建设方面,通过统计部门、相关行业主管部门、现场调查、访问座谈、遥感影像等多渠道收集统计年鉴、行业发展统计公报、相关规划、国土“三调”成果、地理信息数据、poi数据等资料,并进行资料逻辑性、一致性、准确性检查。

A.2.2 评价阶段

A.2.2.1 建立成都公园城市建设评价指标体系

结合建设内容,成都构建了“5个一级建设评价指标+10个二级建设评价指标+24个三级建设评价指标”的建设评价指标体系(见表A.1)。一级指标对应5个建设方面,二级指标对应10个建设子项,按照概念明确、数据易获取、便于计算等要求,围绕公园城市建设特征遴选24个三级指标,包含10个基础指标和14个引导指标。

A.2.2.2 多种方式开展综合评价

通过定量评价、定性评价、满意度问卷多种方式开展评价,并建立科学评分流程。

——定量评价。采用表A.1指标计算方式,以2020年指标数据为基准值,部分指标计算采用成都市2020年度与2025年度的数据进行纵向对比。部分指标使用成都与同类型城市的统计数据数据进行横向对比。

——定性评价。由建设评价小组对“公园、绿道开放共享度”“公园、绿道产业融合发展水平”等定性评价指标进行评价打分。

——满意度问卷。采取随机抽样方法,线上与线下发放问卷。问卷评分采取5分量纲打分,在对单项结果解释时将问卷得分均值换算为百分制。

——建立科学评分流程。5个建设方面使用相同权重,采用理想值插值法进行数据标准化,处理不同量纲的数据。多渠道收集分析国际国内的指标数据,确定指标的理想值。将数据转化为相对于理想值的比例值。再通过插值方法将比例映射到预定义的区间内,以供综合评价。理

想值插值评分映射规则为最高分 100 分,最低分 0 分,并结合公园城市建设特征划分为优(90 分~100 分)、良(80 分~89 分)、中(70 分~79 分)、可(60 分~69 分)、差(低于 60 分)5 个档位。

A.2.2.3 综合评价结果

评价结果显示,成都公园城市建设评价价值从 2020 年的“中”(77.6 分)提升至 2025 年的“良”(82.7 分)。5 个方面评价结果如下。

- 自然生态方面评价“优”。二级指标“共生格局”评价“优”,二级指标“系统修复”评价“良”,涵盖的三级指标评价结果皆为“优”或“良”。
- 空间形态方面评价“良”。二级指标“公园绿道体系”评价“良”,涵盖的三级指标“人均公园绿地面积”评价“中”,“公园分布均好度”评价“中”,“具有历史价值的公园保护率”评价“可”,“绿道网络连通度”评价“中”,其他指标评价结果“良”;二级指标“城园融合”评价“优”,涵盖的三级指标评价“优”或“良”。
- 人居环境方面评价“良”。二级指标“街区公园化人居环境”评价“良”,涵盖的三级指标“绿意感知度”评价“中”,“绿色导向的街区建设实施率”评价“中”,其他指标评价“优”;二级指标“社区公园化人居环境”评价“良”,涵盖的三级指标“公园化社区建设实施率”评价“可”,其他指标评价“优”或“良”。
- 生态赋能方面评价“良”。二级指标“生态产业化”评价“良”,涵盖的三级指评价均为“良”;二级指标“产业生态化”评价“中”,涵盖的三级指标“单位 GDP 能源消耗降低”评价“中”,其他指标评价“良”。
- 城市治理方面评价“良”。二级指标“生态设施韧性”评价“中”,涵盖的三级指标“城市自然调蓄空间比例”评价“中”,其他指标评价“优”;二级指标“协同治理”评价“良”,涵盖的三级指标“公园绿道智慧化建设运营实施率”评价“中”。

A.2.3 总结阶段

A.2.3.1 编制建设评价报告

根据评价结果,编制成都公园城市建设评价报告。

A.2.3.2 评价结果应用

二级指标“产业生态化”“生态设施韧性”为相对薄弱的建设内容;以下三级指标为“中”或“可”,属于相对薄弱项:“人均公园绿地面积”“公园分布均好度”“具有历史价值的公园保护率”“绿道网络连通度”“绿意感知度”“绿色导向的街区建设实施率”“公园化社区建设实施率”“单位 GDP 能源消耗降低”“城市自然调蓄空间比例”“公园绿道智慧化建设运营实施率”。

针对以上相对薄弱的建设内容和相对薄弱项,制定优化策略和行动措施,纳入成都市公园城市绿地系统规划、成都市全域公园体系建设规划等规划,优化制定成都市天府绿道建设导则、未来公园社区建设地方标准等技术文件,提出系列优化重点行动,纳入成都公园城市建设“十五五”规划。通过优化全市统筹、多部门协同、市级与区(市)县级联动、街道社区积极参与的推进建设机制,并将于“十五五”规划实施的期中和期末开展实施评估,持续推动成都公园城市建设发展。

表 A.1 成都公园城市建设评价指标体系表

一级建设评价指标	二级建设评价指标	三级建设评价指标	指标类别		计算公式/评价内容	单位
			基础指标	引导指标		
自然生态	共生格局	生态空间面积占比	√		$\frac{EA}{A} \times 100\%$ 式中:EA——生态空间总面积(km ²) A——市域总面积(km ²)	%
自然生态	共生格局	生态连接指数		√	$\frac{L}{3(V-2)}$ 式中:V——生态空间斑块数量(个) L——生态廊道数量(个)	—
	系统修复	受损弃置地生态修复面积完成率		√	$\frac{\text{已完成生态修复的受损弃置地面积 (km}^2\text{)}}{\text{计划修复的受损弃置地总面积 (km}^2\text{)}} \times 100\%$	%
		生态质量指数	√		$0.36 \times \text{生态格局} + 0.35 \times \text{生态功能} + 0.19 \times \text{生物多样性} + 0.10 \times (100 - \text{生态胁迫})$ [具体计算方法可参照《区域生态质量评价办法(试行)》]	—
空间形态	公园绿道体系	人均公园绿地面积	√		$\frac{\text{公园绿地面积 (m}^2\text{)}}{\text{城区常住人口数量 (人)}}$	%
		公园分布均好度		√	综合公园服务覆盖率+社区公园服务覆盖率+口袋公园服务覆盖率; 综合公园服务半径覆盖率= $\frac{\text{综合公园服务半径覆盖的居住用地面积 (m}^2\text{)}}{\text{居住用地总面积 (m}^2\text{)}} \times 100\%$ 社区公园服务半径覆盖率= $\frac{\text{社区公园服务半径覆盖的居住用地面积 (m}^2\text{)}}{\text{居住用地总面积 (m}^2\text{)}} \times 100\%$ 口袋公园服务半径覆盖率= $\frac{\text{口袋公园服务半径覆盖的居住用地面积 (m}^2\text{)}}{\text{居住用地总面积 (m}^2\text{)}} \times 100\%$	—
		具有历史价值的公园保护率		√	$\frac{\text{按照名录和保护要求实施保护的具有历史价值的公园数量}}{\text{纳入名录具有历史价值的公园总数量}} \times 100\%$	%
		城市万人拥有绿道长度	√		$\frac{\text{绿道总长度 (km)}}{\text{常住人口 (万人)}}$	—
		绿道网络连通度		√	$\frac{\text{与绿道相接的公园、公共交通运输站点个数 (个)}}{\text{公园、公共交通运输站点总个数 (个)}} \times 100\%$	%

表 A.1 成都公园城市建设评价指标体系表（续）

一级建设评价指标	二级建设评价指标	三级建设评价指标	指标类别		计算公式/评价内容	单位
			基础指标	引导指标		
空间形态	城园融合	公园、绿道周边活力值		√	$\frac{\text{公园、绿道周边区域范围内兴趣点 (POI) 数量总和 (个)}}{\text{公园周边区域面积 (m}^2\text{)}} \\ \text{(公园周边区域 POI 类型包括餐饮住宿、商业零售、生活服务、运动休闲、科教文化、金融、医疗卫生、公共设施、交通运输九大类型)}$	—
		公园、绿道开放共享度		√	结合资料分析或实地踏勘等实施评价,宜考虑: a) 公园可免费全时段进入的占比数量; b) 公园、绿道中各类场所、草坪林下空间等开放共享,并开展多种户外休闲活动; c) 公园、绿道内各类公共服务设施满足全龄化人群供给充足	—
人居环境	街区公园化人居环境	建成区绿化覆盖率	√		$\frac{\text{建成区所有植被的垂直投影面积 (km}^2\text{)}}{\text{建成区面积 (km}^2\text{)}} \times 100\%$	%
		绿意感知度		√	$\frac{1}{4} \sum_{i=1}^4 P_i$ 式中: i ——东南西北4个方向; P_i —— i 方向上城市街道街景图片的绿色像素比例 (以街道中心点进行绿视率评价点位,并对每条街道绿视率进行平均)	—
		绿色导向的街区建设实施率		√	$\frac{\text{实施绿色导向的街区数量 (个)}}{\text{规划绿色导向的街区总数量 (个)}} \times 100\%$	%
	社区公园化人居环境	公园化社区建设实施率		√	$\frac{\text{建成的公园化社区数量 (个)}}{\text{规划的公园化社区总数量 (个)}} \times 100\%$	%
		微型公园场景实施率	√		$\frac{\text{微型公园场景建设数量 (个)}}{\text{可利用边角空间数量 (个)}} \times 100\%$	%
生态赋能	生态产业化	生态系统生产总值	√		$\text{GEP} = \text{EPV} + \text{ERV} + \text{ECV}$ (说明:GEP为生态系统生产总值;EPV为生态系统物质产品价值;ERV为生态系统调节服务价值; ECV为生态系统文化服务价值)	亿元
	生态产业化	公园、绿道产业融合发展水平		√	结合资料分析、实地踏勘等实施评价,宜考虑: a) 依托公园和绿道等绿色空间,合理发展多元业态,满足市民需求,提供多样消费体验; b) 通过公园和绿道整合周边资源,促进农商文旅体融合发展,形成可持续建设运营模式	—
	产业生态化	单位GDP能源消耗降低	√		$\frac{\text{单位GDP所消耗能源量 (吨标准煤/万元)}}{\text{基期单位GDP消耗能源量 (吨标准煤/万元)}} \times 100\%$	%

表 A.1 成都公园城市建设评价指标体系表（续）

一级建设评价指标	二级建设评价指标	三级建设评价指标	指标类别		计算公式/评价内容	单位
			基础指标	引导指标		
生态赋能	产业生态化	新建建筑面积中绿色建筑面积占比		√	$\frac{\text{市域内城镇新建绿色建筑面积}}{\text{市域内城镇新建建筑总面积}} \times 100\%$	%
城市治理	生态设施韧性	城市自然调蓄空间比例	√		$\frac{\text{城市水体} + \text{具有雨水蓄滞消纳功能绿地} + \text{洪泛区} (\text{km}^2)}{\text{建成区总面积} (\text{km}^2)} \times 100\%$	%
		公园绿地应急避难场所实施率		√	$\frac{\text{达到防灾避险设施要求的绿地数量} (\text{个})}{\text{规划的应急避险绿地数量} (\text{个})} \times 100\%$	%
	协同治理	环境质量指数	√		水质达标率 $\times 0.2$ +空气质量达标率 $\times 0.35$ +集中式饮用水源地水质达标率 $\times 0.2$ +区域环境噪声平均值 $\times 0.1$ +交通干线噪声平均值 $\times 0.05$ +城市热岛比例指数 $\times 0.1$ (具体计算方法可参照 HJ 192)	—
		公园绿道智慧化建设运营实施率		√	$\frac{\text{实施智慧化建设运营的公园绿道面积} (\text{m}^2)}{\text{公园绿道总面积} (\text{m}^2)} \times 100\%$	%



参 考 文 献

- [1] HJ 192 生态环境状况评价技术规范
- [2] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 [R]. 北京:中国共产党第十九次全国代表大会,2017.
- [3] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [R]. 北京:中国共产党第二十次全国代表大会,2022.
- [4] 中共中央 国务院. 关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见 (中发〔2021〕36号).
- [5] 中共中央 国务院. 关于全面推进美丽中国建设的意见 (中发〔2023〕30号).
- [6] 中共中央办公厅、国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见 [Z].2019年.
- [7] 中共中央办公厅、国务院办公厅. 关于建立健全生态产品价值实现机制的意见 .
- [8] 国务院办公厅. 关于科学绿化的指导意见 (国办发〔2021〕19号).
- [9] 自然资源部办公厅. 市级国土空间总体规划编制指南(试行)(自然资办发〔2020〕46号).
- [10] 国家发展改革委、自然资源部. 全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)(发改农经〔2020〕837号).
- [11] 生态环境部. 中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)[Z].2024年.
- [12] 发展改革委、自然资源部、住房城乡建设部. 成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案 (发改规划〔2022〕332号).
- [13] 全国绿化委员会. 全国国土绿化规划纲要(2022—2030年).



