历年山西省人民政府工作报告

地方政府工作报告汇编

（点击年历查看）

2003	2004	2005	2006	2007	2008
2009	2010	2011	2012	2013	2014
2015	2016	2017	2018	2019	2020
2021	2022	2023	2024	2025	2026

山西省2003年政府工作报告

(2003年1月10日 刘振华)

各位代表，本届政府任期已满。现在，我代表省人民政府向大会作报告，请予审议，并请省政协各位委员其他列席人员提出意见。

一、关于过去五年的政府工作

过去的五年，是我们在中共山西省委的坚强领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，与时俱进，开拓创新，抓住机遇，争先发展的五年，是经受住各种困难考验，阔步前进的五年，是国民经济自主增长能力不断增强，人民生活得到较大改善的五年。五年来，经济结构调整势头强劲，基础设施建设步伐加快，改革开放取得丰硕成果，社会各项事业都取得令人瞩目的成就。山西正以前所未有的风采，令海内外广大朋友所关注。

国民经济持续快速健康发展。“九五”计划胜利完成，“十五”计划开局良好。初步统计(下同)，全省国内生产总值年均增长8%，财政收入增长11.7%。农林牧渔业总产值年均增长3.2%，农业生产战胜了严重的自然灾害，粮食产量年均达到87.5亿公斤，基本实现了“八七”扶贫攻坚目标。全省工业增加值年均增长9.3%，实现利税增长12.5%。第三产业年均增长7.4%。提前一年实现了现代化建设的第地步战略目标，人民生活实现了由温饱到总体上达到小康的历史性跨越。

经济结构调整取得阶段性成效。全省上下形成合力，成功实现了三年初见成效的阶段目标。农业特色产业结构初步形成。优质杂粮、干鲜果、草食畜、蔬菜特色主导产业成效明显，经济作物的比重提高了4.8个百分点。雁门关生态经济畜牧区、太行、吕梁两山杂粮、干果生产区和中南部果菜生产区的建设初具规模。85户农业产业化龙头企业抓紧建设，其中25户已投产达效。农业区域化合理布局、专业化分工协调发展的趋势正在显现。

工业多元产业结构体系初步形成。首先，传统产业的结构初步优化，产业关联度、集中度明显提高。64个工业重点调产项目全部建成投产，煤炭、冶金、机械、化工等产业开发了一批新产品，初步形成了煤—焦—化、煤—铁—钢和煤—电—铝三大产业链。其次，高新技术产业发展加快。100个高新技术项目有75个开工建设，其中55个建成投产或部分投产。重点培育的新材料、生物制药、先进制造技术、环保技术、企业信息化等领域都有了大的进展。全省工业结构初步形成了以传统产业为基础、以高新技术产业为先导、相互促进、共同发展的新格局。

第三产业发展加快，新的经济增长点初步形成。全省有10个旅游景区被列入国家4A级景区。云冈石窟继平遥古城之后，又被列入世界文化遗产名录。鹳雀楼复建工程全部完成。太原、大同被评为中国优秀旅游城市。旅游企业增长3倍多，直接从业人员增长近50%，总收入年均增长20.3%。文化产业方兴未艾。传统服务业的规模和效益明显提高，现代化服务业的比重逐步上升，第三产业呈现出主业突出、门类齐全、各业并举、协调发展的态势。

民营经济长足发展，多种所有制经济共同发展的格局初步形成。全省涌现出一批规模大、

档次高、效益高的民营企业，86 户资产达亿元以上，16 户进入全国民营企业 500 强。去年有 2 户企业纳税在亿元以上，27 户在千万元以上，80 多户在 500 万元以上。民营经济增加值占国内生产总值的比重明显提高。

全省结构调整发生了深层次变化，正由单个项目开发向建设工业园区拓展；由产品到产业农次推进；由主导产业带动相关产业互动发展；三次产业整体协调推进。山西能源基地焕发出了新的勃勃生机，国民经济在结构调整中发展加快、质量提高，初步步入持续快速健康发展的轨道，正在实现跨越式的发展！

基础设施建设成就显著。固定资产投资年均增长 17.2%。生态建设取得新成就。重点实施了退耕还林、京津地区风沙源合理、天然林保护、三北防护林、太行山绿化、黄河中游防护林等工程，完成退耕还林、宜林荒山造林 895 万亩，防沙治沙 185 万亩，生态环境正在发生历史性的转变。

电力建设再攀新高峰。全省装机容量达到 1500 万千瓦，增长 51.5%。农网改造成效明显，2000 多万人直接受益。国家在我省的 4 个西电东送项目，总投资 161 亿元，总装机容量 460 万千瓦，已全部开工建设。阳城电厂是我国西电东送的第一座大型坑口电厂，历经六年的艰苦奋斗，6 台机组全部投入商业运营，发挥了显著的经济效益和社会效益。传统的能源结构逐步改善，输煤输电并举的宏伟蓝图正在一天天实现。

公路建设再创新纪录。全省公路通车里程达到 6 万公里，二级以上高等级公路突破 1 万公里，高速公路穿越 11 个市地，通车里程达到 1068 公里，增长 4.2 倍。全长 666 公里的大运高速公路，已建成通车 526 公里。公路建设取得历史性突破，高速公路通车里程跃居全国第 9 位。经济发展中，交通不畅的瓶劲制约得到解决，发展的环境明显改观，山西交通落后的历史一去不复返了！

水利建设跃上新台阶。完成了汾河二库及汾河上游干流河道的治理，完成了 36 个国家级节水示范项目。水土流失年均治理度达 3.3%。万家寨引黄入晋工程，是山西人民的生命工程、希望工程，历经九年艰苦卓绝的努力，滔滔黄河水，被提升 636 米，穿越 160 公里隧洞汇入汾河，流入太原，几代人引黄入晋的愿意终于成为现实，在山西发展史上树立了一座不朽的丰碑！实施农村饮水解困工程，三年解决 240 万人严重缺水的困难，是省政府向全省人民的庄严承诺，经过全省人民的共同努力，现在已经圆满完成！

改革开放取得丰硕成果。各项改革稳步推进。农村完成了土地二轮延包，“四荒”治理市场化的经营机制初步形成。农村税费改革试点和小城镇建设试点取得积极成效。98%的乡镇企业完成了多种形式的改制。粮棉购销体制、农村供销合作社、农村信用社改革进一步深化。国有企业三年改革脱困目标如期实现。省属 64 户国有企业进行了重组。全省股份有限公司发展到 124 户，其中 19 户已经上市。军工企业整体脱困，实现赢利。85%的国有中小型工业企业完成了产权制度改革。23 户企业实施债转股。78 个企业的关闭破产项目，完成了 59 项，其余正在抓紧实施。积极推进政府机构改革，省政府机构精简 48%，市地机构精简 18%，县区机构精简 31%，撤并乡镇 37%。实行住房分配货币化，81%的城镇公房出售给职工个。行政审批制度、财政体制、城镇医疗卫生体制等改革继续深化。社会主义市场经济体制初步建立，宏观调控体系不断完善。对外开放进一步扩大。外贸进出口总额年均增长 8%，对外贸易发展到 120 多个国家和地区。累计引进国外先进技术项目 360 项，直接利用

外资增长近 5 倍。开辟了 45 条国内航线和 7 条国际包机航线。大同、侯马海关正式成立。商检工作进一步加强。开发区建设的步伐也明显加快。

科技教育等各项社会事业长足发展。科技工作成效明显。五年建成科技中试基地 21 个，完成科技攻关项目 927 项，其中 23 项获国家科技进步奖和发明奖。省级优势企业全部建立了技术开发中心，15 个开发类研究所完成了转制。哲学社会科学研究取得新成绩。知识产权得到保护，发明专利授权量年均增长 40.4%。科技成果转化机制初步形成，科技对经济增长的贡献明显增强。

教育事业长足发展。全省实现“两基”目标的县(市、区)达到 108 个，“普九”人口覆盖率达到 92.9%。新建、改建、扩建中小学校舍 419 万平方米。建立了保学金制度，特困家庭子女失学的问题初步得到解决。普通高中教育、职业教育和成人教育健康发展。高等教育发展加快，在校生增长 2 倍，博士点增长 5 倍，硕士点增长 60.2%，建成 2 个国家重点实验室和 5 个国家重点学科，高校布局结构调整和后勤社会化改革不断深化。

可持续发展能力逐步增强。人口自然增长率继续控制在 9‰以下。重点城市、重点行业、重点流域、重点道路、重点旅游景区的环保力度明显加大，环境质量有所改善，太原市空气质量二级以上的天数达到 153 天。资源得到有效保护和开发，经济发展与人口、资源、环境的关系趋向协调。

社会各项事业蓬勃发展。70%以上基层医疗卫生机构的设备得到更新和补充，严重危害人民健康的地方病、传染病得到控制，食品卫生监督和城市社区卫生工作进一步加强。我省体育健儿在九运会上夺得 9.5 枚金牌，在十四届亚运会和远南残疾人运动会上都为国家和我省赢利了荣誉。33 个县跨入全国体育先进县行列。村村通广播电视的目标基本实现。省博物馆建设进展良好，云冈石窟、应县木塔被列入国家七大文物保护工程。民族宗教工作得到加强。统计、测绘、人防、气象、地震、档案、老龄、参事、残疾人等各项社会事业都取得新的成绩。国防后备力量建设进一步加强，“双拥”工作卓有成效。三晋大地新事喜事层出不穷，各方面工作都呈现出日新月异的新气象。

精神文明建设谱写新篇章。群众性精神文明创建活动蓬勃开展，涌现出一批精神文明建设先进单位，特别是太原、长治被国家评为“创建文明城市工作先进城市”。文学艺术、新闻出版、广播影视硕果累累，一批优秀作品获国家“五个一工程”奖、中国新闻奖、文华奖和茅盾文学奖。成功举办了平遥国际摄影节，扩大了山西的知名度。在社会主义现代化建设的伟实践中，山西人的光荣传统进一步发扬光大，涌现出许许多多的模范人物和先进事迹，创造了具有新时期时代特征的新精神，展示了新时期山西人与时俱进、开拓创新的精神风貌。这是建设山西、振兴山西的巨大力量源泉。继续弘扬这一时代精神，必将极大地激励全省人民同心同德，奋发有为，努力建设更加美好的明天！

民主法制建设步伐加快。各级政府主动向同级人大及其常委会报告工作，自觉接受人大及其常委会的监督。积极支持人民政协的工作，自觉接受人民政协民主监督，主动加强同民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的联系，虚心听取他们的意见和建议，自觉接受民主监督。完善了村民自治和企业民主管理制度，实行了政务、厂务和村务公开。实行了行政执法公示制、执法责任制、错案责任追究制和执法监察制。审计监督和信访工作进一步加强。“四五”普法工作深入开展。五年省政府提请省人大常委会审议的地方性法规议案 43 件，

制定行政规章 42 件。停止执行省政府规范性文件 206 件，废止行政规章 19 件。加强廉政建设，纠正行业和部门不正之风，反腐败斗争取得积极成效。大力整顿和规范市场经济秩序，深入开展“严打”和社会治安综合治理，开展了与“法轮功”邪教组织的坚决斗争，维护了社会稳定。

劳动就业和社会保障工作成效显著。千方百计安置下岗失业人员再就业，再就业率达到 76.3%。基本养老保险实现了由企业保险向社会保险过渡，建立了社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度，养老保险参保率达到 93%，基金征缴率达到 95%，社会化发放率达到 100%。全省进入再就业中心的下岗职工，全部按时足额领到了基本生活费并代缴了社会保险费，失业保险参保率达到 95%。符合低保条件的 60 万人，全部纳入了保险范围。

城乡居民收入稳步增长。城镇居民人均可支配收入年均增长 9.6%，农民人均纯收入增长 4.3%，社会消费品零售总额增长 8.4%。城乡居民储蓄存款余额 2311.8 亿元。城乡人均居住面积分别达到 13.3 和 23.3 平方米。全省固定电话用户增长 2 倍，移动电话用户增长 4 倍多，国际互联网用户增长 3.8 倍，城市绿化覆盖率达到 22.6%，人均期望寿命提高到 72.3 岁。广大人民群众安居乐业，生活质量明显改善。

各位代表，去年是我们党和国家历史上具有重大意义的一年，是近年来我省经济发展最快、质量最好的一年。全省国内生产总值突破 2000 亿元，达到 2002 亿元，为 1997 年的 1.5 倍，比上年增长 10.8%，增速由 1999 年低于全国平均水平 2 个百分点，跃居高于 2.8 个百分点，位居全国第 8 位。财政总收入达到 292 亿元，为 1997 年的 1.7 倍，比上年增长 20%，由 1999 年负增长 0.34%，跃升近 21 个百分。农林牧渔业总产值增长 13.5%，规模以上工业企业增加值增长 16.5%，实现利税增长 27.5%，旅游总收入增长 18%。全社会固定资产投资增长 18.3%，社会消费品零售总额增长 11.1%，外贸进出口总额增长 15.9%。城镇居民人均可支配收入增长 16.9%，农民人均纯收入增长 10%。这里，我向大会报告，省九届人大五次会议提出的指导目标，全部超额完成！省人政府向全省人民承诺的十件实事，也都全部兑现！

各位代表，过去五年我们所取得的一切成就，都是在中共山西省委的坚强领导下，认真贯彻党的十五大精神和党中央、国务院一系列方针政策的结果，是全省广大人民团结奋斗的结果，是驻晋部队鼎力相助的结果，是社会各界关心、理解、帮助、支持的结果。在此，我代表省人政府，向全省人民，向驻晋部队广大指战员和武警官兵，向所有关心、支持山西建设的朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，前进中，还存在着不少矛盾和问题。主要是：经济结构和经济体制中许多深层次问题尚没有得到根本解决；农业和农村经济综合素质不高；部分国企业活力不足；有些群众的生活还很困难；经济发展的外向依存度较低；发展的软环境不够宽松，市场秩序不够规范，社会诚信度不高，安全生产问题比较突出；生态建设、环境保护亟待加强；政府工作作风和办事效率有待继续改进和提高。解决这些问题，仍是下届政府的艰苦任务。

回顾过去五年走过的不平凡历程，主要有以下六点体会：

第一，要把山西的事情办好，必须把发展作为第一要务。发展是硬道理，要抓住机遇，争先发展；发展要有新思路，坚持与时俱进，开拓创新，把中央的大政方针与山西实际相结合，走自己的道路；发展要有更举措，实施科教兴省战略和可持续发展战略，坚持不懈地推

进经济结构的战略性调整，实现经济增长的结构、速度、质量和效益相统一，经济发展与人口、资源、环境相协调。

第二，要把山西的事情办好，必须加快推进改革开放。改革，要着眼于解放和发展社会生产力，注重制度建设和创新；开放，要着眼于全球经济一体化，注重“走出去”和“引进来”相结合，努力提高对外开放水平。

第三，要把山西的事情办好，必须维护好民群众的根本利益。要牢记全心全意为人民服务的宗旨，心中时刻装着人民群众，充分体现人民群众的意愿，诚心诚意为人民办实事、办大事、办好事、谋利益、谋长远、谋幸福。要执政为民，权为所用，情为民所系，利为民所谋，切实把人民群众的利益维护好、实现好、发展好，竭尽全力让广大人民群众在发展中得到更多的实惠。

第四，要把山西的事情办好，必须把物质文明和精神文明建设协调推进。在经济建设中，要充分发挥老区人民的光荣传统，弘扬优秀民族文化，加强先进文化和民主法制建设，创建学习型社会，不断提高全省人民的科学文化素质和民主法制意识，为我省现代化建设提供强大的精神动力和民主法制保证。

第五，要把山西的事情办好，必须切实维护社会稳定。坚持稳定压倒一切的方针，把改善人民的生活作为处理改革发展稳定关系的重点结合点，努力把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在社会稳定中推进改革发展，在改革发展中促进社会稳定。

第六，要把山西的事情办好，必须努力建设朝气蓬勃、奋发有为的政府。要着眼于建设勤政、廉洁、高效、务实、有作为的政府，以改革的精神，加强和改进政府建设，不断提高依法行政的能力，加强政府与人民群众的密切联系，不断完善政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能，努力创造良好的发展环境。

以上六点体会，归根结底，就是以“三个代表”重要思想统揽全局，指导全局。这是我们过去五年实践的基本总结，也是今后政府工作继续把握的基本准则。只要我们始终坚持“三个代表”重要思想，始终保持与时俱进、奋发有为的精神状态，始终把发展作为第一要务，始终最广泛地调动一切积极因素，就一定能够克服前进道路上的任何艰难险阻，就一会实现振兴山西的宏图伟业！

二、关于下届政府工作的建议

各位代表，党的十六大绘制了全面建设小康社会的宏伟蓝图，形势喜人，形势逼人，催人奋进。新一届政府的工作，将处于全面建设小康社会的关键时期，实现国内生产总值比2000年翻一番的攻坚时期，新型工业化和城镇化的发展时期，对外开放的全新时期，社会主义市场经济体制的完善时期。我们必须抓住这重要时期的战略机遇，高举旗帜，时俱进，发扬民主，团结一致，艰苦奋斗，求真务实，清正廉洁，一心为民，努力实现经济与社会发展的新跨越。下届政府的工作，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大精神，全面建设小康社会，大力实施科教兴省和可持续发展战略，继续深化改革，扩大开放，加快结构调整，加快推进新型工业化和城镇化进程，健全现代市场体系和社会保障体系，加强和完善宏观调控，千方百计扩大就业，努力改善人民生活，切实维护社会稳定，

促进经济持续快速健康发展和社会全面进步。

综观全局，从山西实际出发，按照全面建设小康社会的奋斗目标，下届政府的五年，要力争实现国内生产总值比2000年翻一番；财政民入比2002年翻一番；城镇居民收入在全国的位次前移3至5位，农民收入相应提高；城镇化率达到40%左右；大气污染物总量下降30%，水质污染程度好转40%，13个被列入全国严重污染的城市，争取有8个退出，植被覆盖率达到20%；产业结构明显优化；对外开放进一步扩大；社会主义市场经济体制比较完善。

按照上述目标和要求，今后五年要围绕建设绿色山西、节水山西、数字山西、信用山西，重点抓好八项工作，办好十件实事。

八项工作： 是继续加大结构调整力度，确保实现明显变化的阶段目标；二是积极推进农业产业化，初步形成农业区域化合理布局、专业化分工协调发展的新格局；三是改造提升传统产业，努力建设洁净能源基地、煤化工基地、冶金工业基地和装备工业基地；四是培育新的经济增长点，旅游业、文化产业、现代服务业长足发展，高新技术产业初步形成；五是加快工业化和城镇化进程，初步形成科技含量高、经济效益好、环境污染少、人才资源优势充分发挥的新型工业化发展的格局，城镇化水平明显提高；六是搞好基础设施建设，提高农业的抗灾能力；七是推进改革开放，进一步解放和发展社会生产力，提高我省经济的外向依存度；八是加强劳动就业和社会保障工作，努力提高人民的生活水平。

十件实事：一是全面推行农村税费改革，切实减轻农民负担；二是健全农产品质量安全体系、农产品市场体系和农业社会化服务体系，提高农业农村经济的市场化程度；三是搞好山庄窝铺贫困人口的移民搬迁，使他们早日摆脱贫困；四是严格食品、蔬菜等商品的质量监督和监测，让城乡居民吃上放心食品；五是建立农村最低生活保障制度，使特困人口的生活得到保障；六是完善保学金制度，绝不让一个孩子因困失学；七是建立以农村大病统筹为主的新型合作医疗制度和医疗救助制度，切实减轻农村大病患者贫困人口的医疗负担；八是完善城镇就业服务体系，力争使下岗职工和新成长劳动力基本实现就业；九是加强文化基础设施和住宅建设，进一步提高城乡人民生活质量；十是加大环境治理、生态建设和社会治安综合治理的力度，确保社会稳定，人民安居乐业。

这八项工作和十件实事，反映了广大人民群众的迫切愿望。实现人民的意愿，政府责无旁贷，我们一定要努力去办，一定要办成办好，一定要给人民交一份满意的答卷！

各位代表，要实现今后五年的奋斗目标，办好与人民群众密切相关的事情，就必须千方百计地把经济搞上去，就必须始终坚持打基础、增后劲、调结构、保发展不动摇；坚持顾大局、抓改革、求创新、保稳定不动摇；坚持为全省广大人民群众办实事、谋利益、解难题、送温暖不动摇。在中共山西省委的坚强领导下，集中全省人民智慧和力量，解放思想，与时俱进，同心同德，艰苦奋斗，我省人产业结构、城乡面貌、生态环境、社会文明、人民生活一定会再上一个新的台阶，广大人民群众在发展中就一定能够得到更多的实惠！

今年是全面贯彻党的十六大精神的第一年，努力做好政府的工作，扎实迈出全面建设小康社会的新步伐，意义重大。综合考虑诸多因素，今年全省经济社会发展的主要调控目标为：国内生产总值增长9%，财政总收入增长11%，全社会固定资产投资增长18%，社会消费品

零售总额增长 9.5%，居民消费价格总水平上涨 0.5%，外贸进口总额增长 8%，城镇居民人均可支配收入增长 9%，农民人均纯收入增长 7%，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，人口自然增长率控制在 7.5‰以下。

完成上述目标，要继续坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本目的，紧紧围绕保持经济快速增长和完善社会主义市场经济体制两大任务，着力抓好以下工作：

第一，努力增加农民收入，加快城镇化进程。继续加强农业基础设施建设。重点完善汾河上游干流河道绿化及边山水土保持。搞好引黄入晋配套工程，建设马房沟提水工程。加强抗旱水源工程建设，继续做好农村饮水解困工作。推行水务改革，合理调整水价。依法保护耕地，严格控制城乡建设占用耕地。

着力建设绿色山西，加快推进农业结构调整。要坚持发展特色主导产业与培育绿色产品并举，在继续发展优质杂粮、干鲜果、草食畜、蔬菜等主导产业的同时，重点培育优质、专用作物新品种，发展绿色品牌。加快农业产业化的“百龙”企业建设进度，年内再有 35 户建成投产。按照农业区域化合理布局、专业化分工协调发展的要求，扎扎实实推进雁门关生态经济畜牧区、太行、吕梁两山杂粮、干果生产区、中南部果菜生产区的建设。加强农产品质量安全体系、农产品市场体系和农业社会化服务体系建设，增强农业农村经济的市场竞争力。

加大退耕还林工作力度。这是改善生态环境治本之策，是建设绿色山西的重要内容。必须高度重视，严密组织，保质保量地完成今年的退耕还林任务。要认真落实配套资金，优化布局，努力搞好重点区域的生态建设。坚持“造、管”并重，封山禁牧，积极推行舍饲养殖。鼓励农民、城镇居民、企事业单位等参与林业建设，所造林木归投资者所有。继续抓好三北防护林、天然林保护、京津地区风沙源治理、通道绿化、世行水保等生态环境项目建设。抓好水土流失重点区域治理，年治理度达到 3%以上。

深化农村经济改革。要坚持党在农村的基本政策，长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。全面推行农村税费改革，确保农民负担减轻、农村义务教育经费和农村基层组织正常运转。要巩固税费改革试点成果，防止农民负担反弹。按照“依法、自愿、有偿”的原则，适时推进土地承包经营权合理流转。完善“四荒”拍卖治理机制，城镇企事业单位和职工承包、购买治理荒山，享受国家宜林荒山造林的政策待遇。继续深化乡镇企业改革，积极推进股份制改造，完善法人治理结构，逐步建立规范的现代企业制度。

着力抓好扶贫开发。继续实施移民扶贫、种草养畜、农产品加工和旱作节水四大扶贫工程。结合退耕还林，重点对生存环境恶劣、不具备基本脱贫条件的人口，实行移民搬迁。各级政府要加强扶贫资金管理和审计监督，特别是要落实移民搬迁的资金和政策。今后，要集中资金搬迁 3 万人左右。

加快城镇化进程。农村剩余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势。坚持大中小城市和小城镇协调发展，进一步完善大中城市的功能，太原市要发挥省会城市的优势，实现率先发展，其它城市也要突出自身优势，建设特色城市。要充分发挥大中小城市的辐射带动作用，建设“卫星”小城镇。要以县城为基础和特色产业经济区的集镇为依

托，建设特色小城镇。要加快推进户籍管理制度改革，打破城乡二元结构，搞好教育、医疗、住房等服务，方便农民向小城镇转移。今年，省继续抓好35个重点城镇建设，总结经验，指导全省小城镇发展。

第二，实施可持续发展战略，加大结构调整力度。各级政府要按照走新型工业化道路的基本要求，围绕“所有制结构明显改善，产业结构明显优化，产业集中度明显提升，企业创新能力明显提高，可持续发展能力明显增强”的目标，加快推进经济结构调整。着力建设数字山西，加快信息化建设步伐。坚持以信息化促进结构调整，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走新型工业化发展道路。加强信息基础设施建设，建立完善专业信息网，建设全省基础性资源数据库和公共信息淘汰服务中心。大力推进信息技术在生产领域的应用，重点推广计算机技术、数字技术、自动控制技术、网络技术和先进适用技术在关键环节、关键领域的应用，增加产品的信息技术附加值。积极推进“企业上网”工程，通过网络交流信息。加快实施电子政务工程，引导企业与政府信息网络同步发展，实现网上信息交换、信息发布和信息服务。要坚持从娃娃抓起，在义务教育阶段逐步普及信息基础知识。

积极推进产业结构调整。按照“1311”调产规划继续扶持100个农业产业化龙头企业、30个战略性工业潜力产品项目、10个旅游景区和100个高新技术产业化项目，进一步形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业新格局。一是加快洁净能源基地和煤化工基地建设。煤炭工业，重点搞好煤炭企业大型矿井高产、高效化改造和接续矿井建设，抓好原煤脱硫、洗选、配煤等加工，抓好煤制油、水煤浆、煤制甲醇等清洁燃料的开发和应用；电力工业，重点发展大型坑口电厂和煤矸石电厂，高质、高效、高速地建设好西电东送的4个项目。二是加快冶金工业基地建设。突出发展不锈钢、铝、镁等合金产品，抓好冷轧薄板、优质合金钢等关键钢材品种抓好电解铝、氧化铝项目的建设，继续推行煤电铝联产联营。三是加快装备工业基地建设。要充分发挥我省军工企业装备精良、装备制造业基础雄厚的优势，加强外引内联，创新体制与机制，加大技术改造和联合开发的力度，尽快把我省建成具有较强竞争力的新型装备制造工业基地。四是加快发展高新技术产业认真贯彻我省高新技术产业发展条例，重点推广纳米技术运用，抓紧建设光纤复合材料、高性能磁材、新型墙体材料等高新技术产业化项目，实现高新技术规模化，提高高新技术产业在国民经济中的比重。五是加快发展旅游业和服务业。要着眼于发挥整体优势，提高市场竞争力，整合旅游资源，搞好旅游产品促销，发展特色旅游，探索组建山西旅游产品交易服务中心。按照科学保护、适度开发、永续利用的原则，加强对珍贵文化和自然遗产的管理，正确处理旅游开发与文物、生态保护的关系，努力提升我省旅游文化品位。要改造提升商贸、餐饮等传统服务业，大力发展金融、保险、物业管理等现代服务业。

加快发展民营经济。坚持公开、公正、公平竞争的原则，进一步放宽民营经济市场准入的领域。凡允许外资进入的领域，都要鼓励民营资本进入。凡依法经营、照章纳税、保障职工合法权益、符合安全生产和环境保护条件的企业，都要鼓励支持，在政策上一视同仁。各级政府要采取切实措施，在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面，保护民营企业参与公平竞争。要依法加强监督和管理，促进和引导民营经济健康发展。要搞好服务，排除各种障碍，为民营经济发展创造良好的环境。

抓紧建设大运高速公路经济带。要坚持政府推动，市场运作，以效益为目标，以企业和农户为主体，以中介组织为纽带，大力整合沿线资源，实现资源优化配置。公路及配套基础设施建设要高起点、高标准、高质量和高效率；资源整合要突出市场性、开放性、多元性和

跨区域性；沿线区域要率先改革开放、率先改善环境、率先完善市场体制和率先发展民营经济，努力做到一年起步，五年见效，十年形成规模。今年要优先安排与大运高速公路相连接的县乡公路建设，尽快形成完善的公路网，实现从线到面的扩张。要扎扎实实地建设大运绿色走廊，强化大运高速公路沿线烟尘控制区、二氧化硫控制区、白色垃圾控制区、噪声达标区的建设；建设大运经济走廊，加快沿线工农业、商贸、金融保险、房地产、交通运输、旅游、邮电通讯等行业的发展，形成特色鲜明的若干产业群，推动区域内产业结构的调整与升级；建设大运旅游黄金走廊，依托现有设施，兴建一批与旅游景区相配套、具有现代服务水平的旅游度假区；建设大运城镇走廊，搞好沿线城镇转型发展、城镇功能提升和城镇结构重组，增加其集聚和辐射功能，形成区域发展的经济中心。努力使大运高速公路经济带，形成中轴启动、辐射两翼、南北呼应、东西联动、沿线开发、整体推进的发展格局。

着力建设节水山西，促进结构调整与资源开发、环境保护协调推进。实行资源资产化管理，坚持有偿开发使用。下决心淘汰用水效率低、水污染严重的工艺和设备，促进节水技术设备的研制开发。下决心淘汰能耗高、效率低、污染严重的技术、工艺和设备，推动节能降耗和资源综合利用。要继续抓好重点城市、重点流域、重点行业、重点风景名胜区和重点公路干线的污染防治和生态保护。大力发展环境保护产业，建立环保产业服务体系，积极推进城市供水和污水、垃圾处理等市场化改革。

第三，继续深化国有企业改革，积极推进国有经济布局调整。要深化国有企业改革。积极探索公有制特别是国有制的多种有效实现形式，大力推进国有大型股份制改造，除少数国有重点企业改制为国有独资公司或控股外，其它企业都要改制为有限责任公司或股份有限公司，发展混合所有制经济。按照建立现代企业制度的要求，大中型企业都要加快推进规范的公司制改革。继续放开搞活国有小企业，重点推进产权制度改革。建立完善中小企业信用担保机构，健全服务体系。大力开拓资本市场，积极推进企业上市。积极配合金融、电力、民航、铁路等行业体制改革。

继续推进国有经济改组改造。加快培育发展大公司、大集团，重点培育拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的大公司和企业集团。加大对授权经营大型骨干企业的扶持力度。建立完善企业退出机制，加快推进劣势企业退出市场。加大列入破产计划项目的实施力度，坚持依法破产，规范操作，严防国有资产流失，确保企业和社会稳定。

建立国有资产管理体制。坚持国家所有，分级管理，建立省、市(地)两级政府代表国家履行出资人职责，享有所有者权益，权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。这项改革，待国家有关法规出台后，自上而下，积极有序地推进。继续完善国有资产监督管理机制，规范监事会制度，强化对国有资产经营主体的外部监督。严格执行国有资产管理的法律法规，积极探索有效的国有资产经营体制和管理方式。

第四，进一步扩大社会需求，努力开创对外开放新局面。积极扩大投资需求。要继续加大全社会固定资产投资的力度，充分用好国家电力、水利、交通、生态建设等专项资金，积极以专项资金带动民间和外商投资。抓住国家继续扩大内需、实施积极财政政策的机遇，争取国家给予更多的支持。要加强对国债项目建设进度、质量和资金配套及使用的跟踪检查，力争工程早竣工，早投产，早受益。要进一步搞好基础设施建设，力争万家寨引黄工程的北干线项目开工建设，继续抓好农田水利建设，增强农业的抗灾能力；抓好国道主干线、县际、县乡油路和村通公路的建设，大运高速公路建成通车，开工建设太原至长治等高速公路。

努力扩大消费需求。要注重培育消费热点，深化住房制度改革，规范教育收费，完善社区服务，进一步拓展住房、旅游、教育、汽车、信息社区服务等领域的消费。要积极培育市场，加快发展产权、劳动力、技术等市场，努力开拓农村市场，促进更多的农业生产资料、日用品和大件耐用消费品等进入农民家庭。要深化流通体制改革，发展现代流通方式，注重完善农村销售和服务网络。大力整顿规范市场经济秩序，抓好专项整治和建立规范的市场运行机制，建立公平竞争的市场秩序和诚信守法的市场环境。加强农村市场监管，尤其要严厉打击假种子、假化肥、假农药等坑农害农的违法行为。

努力提高对外开放水平。要抓紧做好加入世贸组织过渡期的各项应对工作，进一步扩大对外开放。实施市场多元化战略，扩大商品出口和服务贸易。继续巩固传统市场，积极开拓新兴市场。充分发挥我省的区位优势，加强与兄弟省(市)的合作，拓展外贸出口渠道。继续深化外贸体制和外贸企业改革，壮大现有的外贸企业，加快扶持新兴企业，促进外贸主体多元化。坚持以质取胜，认真做好服务领域对外开放工作，提高商品和服务贸易的竞争力。要引导外资投向，进一步提高利用外资的质量和水平。认真落实利用外资改组国有企业的政策，鼓励支持企业与跨国公司合作。优化利用外资结构，把利用外资的重点转到引进先进技术、管理经验和专门人才上来。要加快实施“走出去”战略，鼓励支持优势企业对外投资，开发海外资源，带动省内商品和劳务输出，逐步形成跨国公司和著名品牌。要健全反倾销应诉快速反应机制，运用世贸组织规则和贸易争端解决机制，规避市场风险。

第五，千方百计增收节支，增强财政调控能力。今年的财政工作，要坚持财政增长与经济增长相适应；坚持一要吃饭，二要建设；坚持量力而行、留有余地、收支平衡、不列赤字；坚持依法治税，科学理财。依法治税，保持财政收入较高增长。加强税收征管，强化企业财务管理和会计核算的监督检查，严厉打击虚开增值税发票、做假帐、偷逃抗税等违法行为。强化发票管理和税收征缴，严格税务登记管理，清理漏征漏管户。积极推进税收征管改革和征管信息化建设，建立完善税控网络。深化开展对集贸商场、加油站等税收的专项整治，收正“包税”等各种不规范的做法。大力清缴欠税，对确有缴纳能力而拒不缴纳的企业，要依法严惩。积极开展财税法规教育普及活动，增加公民依法纳税的责任感。

科学理财，严格控制各项开支。要严格执行财政支出预算，确保公教人员工资按时足额发放，确保城市低保对象应保尽保，确保企业破产费用按进度及时到位，确保国家规定的教育、科技等方面的支出。强调维护财政预算的严肃性，除救灾等少数急需的特殊项目外，一般不再追加新的支出项目。加强对财政性资金使用情况的监督检查，严格审计监督，严格“收支两条线”管理，严厉查处各种违反财经纪律的行为。调整财政支出结构，进一步压缩控制会议费、招待费和出国培训等支出。

深化财政体制改革，建立公共财政框架。加快推进部门预算改革，增强部门预算的法制约束力。严格落实定员、定额标准，适时调整项目预算安排的优先次序。进一步细化部门预算，扎实推进国库集中收付制度改革。全面推进政府采购改革，进一步扩大规模和范围，年内省级预算单位全面实行政府集中采购。

着力建设信用山西，营造良好的发展环境。各级政府要加强协调服务，支持金融监管，推进金融创新。要把建设信用山西摆在突出重要的位置，通过严格的信用约束机制，提升和扩展金融安全区。加强全社会的信用建设，启动“山西信用系统”工程；加强区域信用建设，

创建市县乡村信用品牌；加强重点行业、重点企业的信用建设和信用监督，依法严厉打击各种形式的恶意逃废债行为；加强公民的信用教育，倡导诚信守约、操守为重的良好风尚。

第六，实施科教兴省战略，积极发展科技教育文化事业和文化产业。优先发展教育事业。全面贯彻党的教育方针，坚持教育创新，推进素质教育，构建结构、规模、质量、效益协调发展的教育体系。巩固农村地区“两基”成果，完善农村义务教育管理体制，切实解决好农村中小学危房改造和学生辍学问题。整合教育资源，扩大优质高中教育。发展职业教育和继续教育，提高劳动者素质。继续加强高等教育，努力优化学科专业结构，重点建设山西大学和太原理工大学，做好大同大学的筹建工作。加快大学科技园区的建设。加大教育投入。鼓励社会力量办学。加强教师队伍建设，提高教师的师德和业务水平。继续完善对各类人才的选拔任用、考核评价、激励监督制度。加强人才资源的市场化配置，鼓励各类人才合理流动，鼓励专业技术人才跨部门、跨地区兼职兼薪。

大力发展科学事业。坚持社会科学和自然科学并重，充分发挥科技第一生产力的作用。加强先进适用技术、高新技术研究和推广，努力实现技术的跨越发展。加强产学研结合，鼓励企业与高等院校、科研院所联合开发。鼓励科技创新，完善知识产权保护制度，完善科技服务体系。鼓励企业增加技术开发费用，建立军工技术向民用转化的机制，加速科技成果向现实生产力的转化。完善科技投入体系和风险投资机制，促进技术资本与金融资本有机结合。大力普及科学知识，反对封建迷信，破除伪科学。

积极发展文化事业和文化产业。要充分发挥我省悠久历史文化的比较优势，按照发展先进文化的要求，始终把社会效益放在首位，努力弘扬传统文化，保护地方文化，发展群众文化，提高专业文化，扎扎实实地建设文化强省。坚持和完善支持文化公益事业发展的政策措施，加强基础和社区文化基础设施建设，扶持贫困地区文化发展。完善文化产业政策，加快文化体制改革，壮大文化产业集团，增强自身发展活力。

要进一步加强社会主义精神文明建设，深入进行党的基本理论，基本路线、基本纲领和“三个个代表”重要思想教育。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，大力弘扬民族精神，使全省人民始终保持昂扬向上的精神状态。进一步发展文学艺术、广播影视、新闻出版、档案、气象、测绘等事业，认真做好民政、防震减灾、文物保护、外事、参事等各项工作。加强老龄工作。依法保护妇女儿童、残疾人和未成年人的合法权益。深化医疗卫生体制改革，实施农民健康工程，加强地方病、传染病和职业病的防治。发展竞技体育，开展全民健身活动。

各级政府和广大人民群众都要关心、支持驻晋部队建设和改革，加强国防教育，增强全民国防观念。做好“双拥”工作，密切军政军民关系。进一步完善国防动员体制，加强民兵预备部队建设。

第七，积极做好就业再就业工作，健全社会保障体系。要千方百计扩大就业。继续实行就业再就业目标责任制，把净增就业岗位、落实再就业政策、加大再就业资金投入和解决困难群体就业等项指标，列为政府任期政绩考核的重要内容。努力广开就业门路，通过发展旅游、服务业等第三产业，安置下岗失业人员；通过支持国有大中型企业实行主辅分离、辅业转制和兴办经济实体等安置好本企业的富余人员；通过政府提供一些公益就业载体，安置下岗失业人员，特别是“4050”就业困难职工再就业。制定和落实各项扶持政策，实实在在地

为下岗职工再就业提供有效的援助。

加快完善社会保障体系。要继续巩固两个确保成果。确保国有企业下岗职工的基本生活费和离退休人员养老金的按时足额发放。进一步完善城镇职工基本养老保险制度，完善城市居民最低生活保障制度。加强失业保险制度建设，提高参保率和基金征缴率，社会化发放率保持 100%。发展城乡社会救济和社会福利事业，积极探索建立农村养老医疗保险和最低生活保障制度。

深化企业分配制度改革。确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，企业要在国家政策许可的前提下自主决定工资水平。企业经营者要保证企业职工工资按时足额发放，并对历史拖欠的工资逐步偿还。适时推行企业经营者年薪制，有条件的企业对科技骨干也可试行年薪制。经营者年薪要与企业效益、职工工资相协调，妥善处理好分配关系。劳动保障部门要依法加强监督和检查。

第八，加强民主法制建设，积极转变政府职能。坚持和完善社会主义民主制度。不断丰富民主形式，保障人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。认真执行人大及其常委会通过的各项法规、决定和决议，自觉接受法律监督。密切与人民政协和民主党派的联系，自觉接受民主监督。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。全面贯彻党的民族宗教政策，贪污管理民族宗教事务。扩大基层民主，健全基层自组织和民主管理制度。坚持完善职代会及其它形式的企事业民主管理制度，保障职工的合法权益。

加强社会主义法制建设。要支持法律面前人人平等，依法规范政府行为，强化行政复议、行政诉讼和对行政执法的监督。维护法律的统一和尊严，坚决防止和克服地方和部门保护主义。拓展规范法律服务，积极开展法律援助。加强行政执法队伍建设，完善行政执法责任制。加强法制宣传教育，提高公民的法律素质。要坚决反对和防止腐败，进一步抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。坚持标本兼治、综合治理的方针，加强教育，发展民主，健全法制，强化监督，努力从源头预防和解决腐败问题。切实维护社会稳定。各级政府要满腔热情地解决好人民群众生产和生活中的实际问题，认真做好信访接待工作。要深入实际，调查研究，妥善处理人民内部矛盾。要把安全生产摆在更加突出的位置，严格目标责任制，超前防范，规范执法，坚决杜绝重特大事故。依法严厉打击各种犯罪活动。防范和惩治邪教组织的犯罪活动。坚持打防结合，预防为主，落实社会治安综合治理各项措施，改进社会管理，保持良好的社会秩序。加强国家安全工作，警惕和防范国际国内敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动。

积极转变政府职能。要继续深化行政管理体制改革，建立并完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。按照完善政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的要求。进一步转变政府职能。加强改善宏观调控职能，减少和规范行政审批，增强对经济环境变动的应变能力；健全市场规制职能，建立和维护统一、开放和公正的市场秩序；加强国有资产管理职能，确保国有资产保值增值；加加公共服务职能，注重教育投资，推动技术创新，搞好基础设施建设；完善社会保障职能，促进社会公正、公平与和谐；改进社会管理控制职能，建立利益协调机制，促进社会稳定和全面进步；完善经济与社会可持续发展的协调职能，正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系。

各级政府要把学习落实十六大精神，贯穿于各项工作的全过程，努力用十六大精神指导实践，推动工作。要始终把发展作为第一要务，聚精会神搞建设，切实提高经济增长的质量和效益。要把握全局，围绕中心，妥善处理好经济工作与其它各项工作的关系。要把关心人民群众生活作为一件关系全局的大事抓好，着力解决好关系群众切身利益的实际问题。要牢固树立艰苦奋斗的思想，始终保持奋发有为的蓬勃朝气，始终保持勤政高效的昂扬锐气，始终保持廉洁公正的浩然正气，肩负起时代赋予我们的庄严使命，努力开创经济与社会发展的新局面，再创新的业绩。

各位代表！回顾过去，激动人心，展望未来，豪情满怀。让我们携起手来，乘着十六大的强劲东风，披荆斩棘，奋勇向前。当我们圆满完成结构调整五年奋斗目标，并向十年目标挺进时，当我们圆满完成交通、电力、水利、生态等一批重大基础设施项目建设并产生效益时，当我们圆满完成今后五年的奋斗目标时，全省经济社会将会呈现一个全面腾飞的新局面。五年后的山西，必将是一个社会稳定、生态良好、生机盎然的新山西，必将是一个经济繁荣、人民富裕、充满现代化气息的新山西！

各位代表！我们面临的任务艰巨而光荣，我们的明天灿烂而辉煌。让欠在中共山西省委的坚强领导下，紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，全面贯彻落实党的十六大精神，解放思想，与时俱进，万众一心，奋发图强，共同创造我们的幸福生活和美好未来！

http://district.ce.cn/newarea/roll/201203/27/t20120327_23192013.shtml

http://district.ce.cn/zg/201203/27/t20120327_23193087.shtml

山西省 2004 年政府工作报告

(2004 年 2 月 12 日 张宝顺)

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2003 年政府工作回顾

2003 年，是我省经济社会发展进程中极其重要又很不寻常的一年。各级政府和全省人民在中共山西省委的坚强领导下，全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神，团结奋斗，顽强拼搏，战胜种种困难，改革开放和经济社会发展取得令人瞩目的新成就。

国民经济保持较高增长。全省生产总值达到 2445.6 亿元，比上年增长 13.2%，提前两年实现了“十五"计划的预期目标。财政总收入 379.5 亿元，增长 29.8%，比 1999 年翻了一番；一般预算收入 186 亿元，增长 26.9%。规模以上工业企业实现增加值 882.2 亿元，增长

24.2%；实现利税 316.5 亿元，增长 65%。全社会固定资产投资完成 1116.3 亿元，增长 33.2%。社会消费品零售总额 729.3 亿元，增长 13.7%。进出口总额 30.8 亿美元，增长 33.4%。城镇居民人均可支配收入 7005 元，增长 12.4%，农民人均纯收入 2299.4 元，增长 7%。省十届人大一次会议确定的主要预期目标均超额完成。

经济结构调整进一步推进。100 个农业产业化龙头企业，有 90 个得到推进，35 个建成投产，其中 9 个进入全国重点龙头企业行列。雁门关生态畜牧经济区建设取得新进展。特色农业产值比重提高到 45%，农产品加工增值率达到 43%。64 个工业重点调产项目基本达产达效， 30 个重大工业潜力产品项目已有 80%以上建成投产，销售收入增长 42%。年销售收入超 10 亿元的企业增加 4 户，达到 26 户，比 1999 年翻了一番。工业重点调产项目对全省工业增加值的贡献率达 30%以上。100 个高新技术产业化项目，有 60 个建成投产。旅游业全面复苏，旅游景区的环境整治和基础设施建设取得积极成效。民营经济增加值增长 21.9%，占到全省生产总值的 46.3%。城镇化率达到 38.8%。制定并实施行业结构调整意见，结构调整步入了新的发展阶段。

基础设施建设成效显著。大运高速公路全线建成通车，新增公路通车里程 3510 公里，开工建设县际与通乡公路 4000 公里。太原民航机场顺利移交地方管理，长治机场完成扩建复航。西电东送 4 个项目进展顺利，霍州二电厂和河津铝厂自备电厂开工建设。退耕还林、京津风沙源治理、三北防护林建设、太行山绿化等都完成年度任务。引黄一期工程成功实现向太原供水，汾河、滹沱河等 8 大节水灌区工程和 8 大病险水库除险加固任务基本完成。

城乡居民生活质量稳步提高。全省新增就业岗位 30.8 万个，下岗失业人员再就业 14.7 万人。城镇登记失业率为 3%。期满滞留再就业服务中心的 8.5 万下岗职工基本生活费全部按时足额发放，87 万离退休人员养老金全部实现了社会化发放。企业在职职工参加养老保险人数增加 1.2 万人，参加失业保险人数增加 1.3 万人，参加医疗保险人数增加 28 万人。84.2 万城市低保对象全部得到最低生活保障。全年又有 50 万农村贫困人口解决了温饱，100 万农村人口的饮水困难得到解决，7 万优抚对象提高了优抚标准。太原市空气质量二级以上天数增加 28 天，达到 181 天；其他城市的空气质量也都有不同程度的改善。

科技教育事业蓬勃发展。全省科技实力综合评价，在全国的排位由 21 位上升到 18 位。彭　堺、谢克昌教授分别当选为中国科学院和中国工程院院士。基础科学、应用科学和哲学社会科学健康发展。科技对经济增长的贡献率明显提高。通过“普九”验收的县(市、区)达到 110 个，人口覆盖率 93.7%。普通高校招生规模比上年扩大 22.9%，新增博士后科研流动(工作)站 10 个、博士授权一级学科 5 个、博士点 19 个、硕士点 101 个。教育改革迈出新步伐，素质教育稳步推进。

民主法制和社会各项事业继续加强。全年省政府提请省人大审议地方性法规 10 件，制订地方规章 8 件，取消行政审批 375 项。社会治安综合治理进一步加强。廉政建设和反腐败斗争取得新成果。计划生育、广播影视、新闻出版、文学艺术、民族宗教、统计、体育、文物、气象、地震、人防、参事、老龄、信访、残疾人等事业都取得新成绩。国防科技工业稳步发展。国家安全、双拥工作和国防现代化建设继续加强。

抗击非典取得重大胜利。去年上半年，我省遭受突如其来的非典疫情，党中央、国务院十分关怀，全省人民团结一致，共克时艰。坚持依法防治，科学防治，群防群控。坚持加强

领导，统一调度，发挥社会主义制度的优越性，确保预防、救治工作紧张有序进行。各级领导深入一线，靠前指挥。广大医务工作者忠于职守，无私奉献，涌现出以梁世奎为代表的一大批英雄模范人物。具有光荣传统的三晋儿女与全国人民一道，铸就了“万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利”的伟大精神。这是我们的宝贵精神财富。大力弘扬这一伟大精神，我们就一定能够战胜前进道路上的一切艰难险阻，就一定会从胜利走向新的胜利!

一年来，我们所取得的显著成就来之不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导的结果，是全省人民在中共山西省委的领导下，艰苦奋斗、开拓进取的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民致以崇高的敬意!向驻晋部队指战员、武警官兵，向关心、支持山西建设的各界人士和朋友表示衷心的感谢!

我们也清醒地看到，经济和社会生活中依然存在一些突出的困难和问题。主要是：农民收入增长缓慢，城乡居民收入差距拉大；就业形势严峻，社会保障压力较大；部分行业低水平重复建设比较明显，潜伏着一定的风险；电力等能源供给不足，加速发展的“瓶颈”制约趋紧；环境污染问题仍很严重，治理任务相当艰巨；发展中的体制性障碍亟待解决，经济发展的软环境不够宽松。对于这些困难和问题，我们必须高度重视，坚持用改革和发展的办法，认真加以解决。

二、2004 年经济社会发展的主要任务

各位代表，今年是深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年，也是实现我省“十五”计划目标和结构调整明显见效目标的关键之年。根据省委确定的经济社会发展指导思想，今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大、十六届三中全会和省委八届五次全会精神，坚持全面、协调、可持续的发展观，努力贯彻“五个统筹”的要求；坚持把发展作为第一要务，努力在发展中解决好各种突出矛盾；坚持推进经济结构调整，努力转变经济增长方式，提高经济增长的质量和效益；坚持深化改革，扩大开放，保持稳定，努力在体制创新和对外开放上取得新突破；坚持以人为本，努力解决好关系人民群众切身利益的突出问题；坚持执政为民，努力加强政府自身建设，在创优发展环境上取得突破性进展。

按照上述要求，今年我省宏观调控的主要预期目标是：全省生产总值增长 9%；财政总收入增长 12%，其中一般预算收入增长 11%；全社会固定资产投资增长 16%；社会消费品零售总额增长 12%，居民消费价格总水平上涨 2%；进出口总额增长 10%；城镇居民人均可支配收入增长 12%；农民人均纯收入增长 6%；城镇新增就业岗位 28 万个，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；人口自然增长率控制在 7‰以内；大气污染总量下降 10%，水质污染程度好转 12%。

确定这样的预期目标，有利于保持宏观调控目标的连续性；有利于经济增长与能源、交通等方面的衔接，减轻资源和环境的压力；有利于把更多的财力、物力放在社会发展和加强薄弱环节上，促进经济社会协调发展；有利于引导各方面将主要精力集中到深化改革、调整结构、提高经济增长的质量和效益上。全省上下务必统一思想认识，增强机遇意识，克服盲目乐观情绪，切实保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性，努力实现今年的预期目标，并力争有所突破。

实现今年的目标，必须坚持以科学的发展观统领全局。确立科学发展观，既是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则，也是推进我国现代化建设事业必须长期坚持的重要指导思想。我省经济社会发展的不平衡性较为突出，人与自然的矛盾较为尖锐。树立和落实科学的发展观，不仅具有重大的战略意义，更是一项十分紧迫的任务。落实科学的发展观，要努力促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，坚持在经济发展的基础上促进社会全面进步和人的全面发展，坚持在开发利用自然资源中实现人与自然的和谐相处，实现经济社会的可持续发展。要认真贯彻“五个统筹”的要求，更加重视“三农”问题，大力繁荣农村经济，促进城乡协调发展；更加重视区域合作互动，充分发挥各地比较优势，促进地区协调发展；更加重视社会发展，加强科技、教育、卫生、文化、体育等社会事业，促进经济和社会协调发展；更加重视生态环境保护和资源节约利用，促进经济社会与自然生态环境相协调；更加重视对外开放，更好地利用国际国内两个市场、两种资源。要加大宣传力度，使科学发展观在全省深入人心，落地生根，落实和体现到经济社会发展的指导思想、规划计划、工作目标、政策措施和政绩考核等各个环节和经济活动的全过程。各级领导干部不仅要关注经济指标，而且要关注社会指标、人文指标、资源指标和环境指标，绝不能以牺牲环境为代价换取一时的经济增长；绝不能以牺牲子孙后代的利益为代价满足我们的眼前需要。总之，坚持科学的发展观，就是要顾全大局、统筹兼顾，立足当前、着眼长远，确保我们的工作经得起实践的检验，经得起群众的检验，经得起历史的检验！

各位代表，今年我省改革发展稳定的任务十分繁重，必须以科学的发展观统领全局，紧紧围绕经济结构调整这条主线，全面做好各项工作，推进经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

(一)深入推进经济结构调整，努力在深化和提高上下功夫

当前，国内外能源原材料市场趋好，这虽然有利于我们发挥传统优势，但也极易诱发低水平重复建设。人无远虑，必有近忧。越是形势好的时候，我们越要保持清醒头脑，越要坚定不移、坚持不懈地推进经济结构的战略性调整。今年要紧紧围绕2005年明显见效的目标，大力推进结构调整的深化和提高，积极实现由培育潜力产品到推进行业结构调整的深化，由扶持优势企业到发展壮大工业区直至形成区域性主导产业的深化，努力提高技术含量、管理水平和经济效益。

继续大力推进“1311”规划项目建设。扭住2005年底所有项目全部达产达效的总目标，突出重点，分类推进，动态调整，择优补充。已经达产达效的项目，政府支持的资金要有步骤地尽快退出，所回收的资金，重点支持行业结构调整。

全面推进行业结构调整。按照传统产业新型化的要求，坚持以节水节能、减污降耗、高效安全为方向，加快对煤炭、焦炭、冶金、电力、化工等能源原材料行业的新型化改造。对焦炭、生铁、普钢，要严格行业准入，限制土地供应，控制信贷投放，遏制盲目投资和低水平重复建设。要切实按照总量控制、高质高效的要求，落实产品总量、用水总量、污染总量的控制目标，大力发展循环经济，切实提高产业素质，减少资源破坏和环境污染。焦炭行业当前面临较大的市场风险，而且对环境和资源的压力越来越大，要着眼于可持续发展，更加严格地控制生产总量，坚决取缔土焦、改良焦和小机焦，全面落实各项环保措施。按照新兴产业规模化的要求，对特色农业、机械装备、轻工、医药、新材料、房地产、文化等产业，

加大技术研发和市场开拓力度，下功夫抓好招商引资，进一步加快发展，提高比重，努力在支柱产业多元化上迈出新的步伐。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，努力建设数字山西。抓紧出台《高新技术产业发展条例》的配套政策，认真实施《风险投资企业管理暂行办法》，支持大型企业投资设立风险投资企业，确保风险投资年内有大的发展，形成有利于高新技术产业发展的长效促进机制。

加快发展旅游业。旅游业是我省最具发展潜力的服务产业。今年要在制定产业发展规划、推进体制机制改革、拓宽投融资渠道、规范旅游市场秩序、优化产业发展环境等方面实现突破。继续推进重点景区建设，突出抓好五台山和平遥古城两大旅游区、太原和大同两大旅游中心城市以及大运路黄金旅游线的建设。深化旅游企业改革，推进建立旅游企业集团。发挥大同、晋城、运城“金三角”的区位优势，加强市场开拓和区域合作，努力拓宽客源市场。牢固树立大旅游产业的理念，科学整合吃、住、行、游、购、娱各类要素，打造山西特色旅游业的新形象。

加快区域结构调整。中南部各市要加快传统产业改造，积极培育新兴产业，大力推进支柱产业多元化和产业结构高级化。大同、朔州、阳泉要加大煤炭行业结构调整力度，着力发展接续和替代产业，加快资源型城市转型。忻州、吕梁要大力发展特色农业，加大扶贫开发力度，加快重大项目建设，积极培育有当地特色的优势产业。太原市要切实搞好城市建设规划和产业发展规划，加快建设不锈钢加工园区和富士康工业区，大力发展高新技术产业和旅游、房地产、会展等新兴服务业，实现率先发展。加快大运高速公路经济带建设，努力促进沿线区域经济快速发展，有效带动区域经济布局优化.

放手放胆发展非公有制经济。继续清理限制非公有制经济发展的政策、规章，彻底消除政策歧视，全面放宽市场准入，允许非公有制资本进入法律、法规未禁入的一切领域，并享受与其他企业同等待遇。对承担重点调产项目的非公有制企业，在资金和政策上给予支持。切实加强和改善对非公有制企业的服务，理直气壮地关心和支持非公有制经济发展，扶持有条件的企业做强做大。

(二)把解决“三农”问题作为重中之重，千方百计增加农民收入

按照统筹城乡经济社会发展的要求，更多地关注农村，关心农业，关爱农民。坚持“多予、少取、放活”的方针，调整农业结构，扩大农民就业，深化农村改革，加快科技进步，强化对农业支持保护，促进农民收入较快增长。

突出抓好农业产业化经营，积极推进农业结构调整。继续围绕发展优质杂粮、草食畜、干鲜果、蔬菜四大特色产业，推进农业产业化经营，带动农村产业结构调整。优化农业布局，重点建设 10 大特色农产品基地，带动雁门关生态畜牧经济区、东西两山杂粮干果产业区、中南部无公害果菜园艺区建设。继续实施“百龙工程”，集中培育 10 大重点龙头企业。积极引进国内外大型农业加工和营销企业落户山西，支持企业引进人才和技术。加强农村社会化服务、农产品市场和对农业的支持保护体系建设，发展多种形式的农村专业合作组织，培育壮大农民经纪人队伍，建设高效率的农产品“绿色通道”，全面推进“无公害食品行动计划”。各级政府要以对人民群众高度负责的精神，加强领导，落实政策和措施，切实抓好禽流感防治。
http://district.ce.cn/newarea/roll/201203/26/t20120326_23188000.shtml

http://district.ce.cn/zg/201203/26/t20120326_23188487.shtml

山西省2005年政府工作报告

(2005年1月24日 田成平)

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2004年政府工作回顾

过去的一年，在中共山西省委正确领导下，省政府按照省十届人大二次会议部署，坚持以科学发展观为指导，全面落实党中央、国务院一系列方针政策，深化改革，扩大开放，深入推进经济结构调整，积极转变经济增长方式，大力发展各项社会事业，全省经济社会发展取得令人瞩目的成就，实现历史性跨越。

——全省生产总值初步核算为3042.4亿元，比上年增长14.1%，人均生产总值突破1100美元，迈上一个重要台阶。

——财政总收入完成533.5亿元，增长41.2%，一年越过400亿、500亿两个大关。其中一般预算收入完成255.2亿元，增长37v7%，增速居全国前列。

——城镇居民人均可支配收入达到7902.9元，增长12.8%。农民人均纯收入达到2589.6元，增长12.6%，是多年来增速最快的一年。

这里，我向大会郑重报告，经过全省人民的共同努力，省十届人大二次会议确定的主要预期目标全部超额完成，省人民政府向人民群众承诺办好的十件实事全部兑现，全省经济社会发展创下近年来最好水平!

(一)认真落实中央宏观调控政策，努力促进经济平稳快速健康发展。我们按照中央的要求，结合山西实际，坚持区别对待、有保有压、注重实效的原则，认真开展土地市场秩序特别是各类开发区的清理整顿，坚决压缩低水平重复建设，压缩高投入、高耗能、高污染项目，压缩过热行业投资，对钢铁、电解铝、水泥等在建项目进行清理，特别是对焦炭行业实施专项清理整顿。坚持保全局、保重点、保基础，适时公布产业指导目录，正确引导投资方向，全年固定资产投资达到1458亿元，增长30.6%，集中用于重点项目和基础设施建设。新增财力主要用于农业、科教、社会保障、生态、环保等领域。通过一系列措施，个别行业投资过热现象得到遏制，薄弱环节得到加强，重点项目顺利推进，经济运行平稳健康。

(二)扎实推进经济结构调整，努力转变经济增长方式。围绕建设新型能源和工业基地，实施大企业大集团战略，建设重点工业园区和新型产业基地，大力推进传统产业新型化和新兴产业规模化。“1311”规划扎实推进，带动作用明显增强。传统产业升级改造步伐加快，

煤炭洗选率、资源回收率、生铁转化率大幅度提高，大机焦、不锈钢比重明显增大，产业链条进一步延伸，经济效益显著提高。规模以上工业企业完成工业增加值 1243 亿元，增长 21.5%；实现利税 470 亿元，增长 50%；实现利润 216 亿元，增长 58%。新兴产业发展势头良好，高新技术产业产值占工业产值的比重达到 10%。旅游业快速发展，全年旅游总收入达 160 亿元，增长 26.5%，正在成为新的经济增长点。

(三)加强基础设施建设，努力解决经济发展的突出矛盾和问题。针对电力紧张局面，我们在千方百计保证人民群众生活和重点建设项目用电的同时，狠抓电源工程建设，全年在建电源项目装机容量超过 1000 万千瓦。水利、通信、交通等基础设施建设成绩显著。万家寨引黄总干和南干扫尾工程基本结束，北干线开工准备工作全面展开，张峰水库正式开工，马房沟提水工程竣工通水。80%的行政村通电话。太原西北环、长晋高速公路建成通车，太原至长治、汾阳至离石、得胜口至大同高速公路开工建设。县际路网改造完成 2152 公里，村村通工程完成 2 万多公里，比原定目标翻了一番多，75%的行政村通水泥路或油路。全省通车里程突破 6.5 万公里，高速公路达到 1347 公里，公路建设迈入全国先进行列。运城机场成功试航，大同机场建设接近扫尾。山西境内北、中、南通道铁路网建设已经提上日程，即将全面启动。

(四)高度重视“三农”工作，努力促进粮食增产和农民增收。贯彻落实党在农村的各项政策，加大支持农业、农村和农民的力度。出台促进粮食生产的八项政策，省财政对种粮农民直接补贴 2.1 亿元，极大地调动了农民的积极性，粮食产量达到 106.2 亿公斤，成为历史上第三个突破百亿公斤的高产年。农业结构调整继续深入，农业产业化经营有新的突破，推进雁门关生态畜牧经济区、东西两山杂粮干果经济区和中南部无公害果菜经济区建设取得新进展，全省特色农业比重达到 48%，13 户农产品加工企业进入全国重点龙头企业行列。狠抓禽流感防治工作，有效阻止了疫情向我省的扩散。继续推进农村税费改革，农业税率普遍降低 1 个百分点，37 个县区全部免征农业税。积极推进粮食流通体制改革，全面放开粮食收购市场，开辟鲜活农产品运输“绿色通道”。狠抓生态建设和基础条件的改善，认真实施天然林保护、退耕还林、京津风沙源治理和首都水资源等重点生态建设工程，全省植树造林面积达到 551 万亩。继续下大力气实施扶贫开发，又有 100 万人的饮水困难得到解决，20 万人解决温饱，5 万人移民搬迁。农民工工资清欠率达到 98.9%，全年没有发生新的拖欠。

(五)不断深化改革，努力扩大开放。大企业、大集团强强联合和重组力度加大，分离企业办社会职能步伐加快，太钢、太化、太重、太铁等企业的 122 所学校和 10 所医院的移交工作基本完成。国防科工企业改革发展取得明显成效。推进国有中小企业改制，大力发展混合所有制经济。出台加快非公有制经济发展的决定，进一步拓宽非公有制经济的发展领域。非公有制经济完成增加值 1244.9 亿元，增长 25.8%，占到全省经济总量的 40.8%。积极促进对外交流与合作，与国外有关机构、企业在能源、农牧业、环保等领域的合作取得新突破，对外投资、工程承包和劳务输出取得新进展。全年外贸进出口完成 53.8 亿美元，增长 74.2%，其中出口完成 40.3 亿美元，增长 77.6%。全省社会消费品零售总额 884.8 亿元，增长 21.3%。

(六)注重统筹发展，努力促进科教文卫及社会各项事业繁荣进步。以科技创新体系、科技基础设施和产业创新能力建设为重点，大力推进科研单位的市场化改革，推进大型企业技术中心建设，实施知识产权专项行动，科技对经济增长的贡献率明显提高。继续加大“普九”

力度，通过“普九”验收的县达到114个，人口覆盖率达到95.9%。改建和新建农村中小学校舍159万平方米，超额完成原定140万平方米的改造任务。推行义务教育阶段“一费制”收费办法。实施高等教育强校工程，加强重点学科和重点实验室建设，高等教育的布局、层次和科类结构更趋合理。在15个县开展新型农村合作医疗试点，在35个县开展农村医疗救助制度试点。市县两级疾控体系国债项目如期完成，11个市级传染病医院主体工程完工。实施人才强省战略，出台加强人才工作的决定，招才引智工作取得明显成效。建设文化强省，广播电视、新闻出版、文学艺术取得丰硕成果，涌现出一批文化艺术精品，精神文明建设取得显著成效。山西博物院建成并向社会开放。加强对未成年人保护，净化文化市场。体育事业蓬勃发展，竞技体育和群众体育取得较好成绩。民族、宗教、侨务、信访、测绘、双拥、人防、气象、地震、档案、老龄、参事、残疾人等各项社会事业都取得新的成绩。

(七)加强劳动就业和社会保障工作，努力提高城乡居民生活水平。坚持把增加就业作为改善民生的根本措施，积极支持劳动密集型产业和个体私营经济发展，城镇新增就业岗位41.7万个，城镇登记失业率为3.2%，低于4.5%的年度调控目标。落实减免税费、增加财政投入、免费培训、提供社保补贴和小额贷款担保等政策措施，下岗失业人员再就业15.6万人，其中“4050”人员5.1万人。积极促进城镇居民收入水平的提高，两次提高机关事业单位工作人员补贴标准，通过转移支付帮助县级财政供养人员提高收入水平，提高企业最低工资标准。建立和完善社会保障制度，17万国有企业下岗职工全部按时足额领到基本生活费，91.7万企业离退休人员养老金按时足额发放。第三次提高城市居民最低生活标准，84.3万人得到最低生活保障，34.2万农村特困人口得到救助。帮助中低收入群众缓解住房困难，新建中低价位、中小户型住房599.4万平方米。11个地级城市新增绿化面积920万平方米，绿化覆盖率提高1.77个百分点，空气质量二级以上天数合计达到1863天，比上年增加368天。水质好转12%的目标圆满实现。

(八)坚持科学民主决策、依法行政，努力推进民主法制建设。各级政府按照法定权限和程序行使权力，履行职责，规范行政行为。自觉接受人大监督，主动向人大及其常委会报告工作。省政府两位副省长、两位厅长先后向省人大常委会述职。积极支持人民政协的工作，主动加强同民主党派、工商联、无党派人士及各族各界人士的联系，自觉接受民主监督。省政府提请省人大审议地方性法规12件，制订政府规章6件。以贯彻《行政许可法》为契机，积极推进行政审批制度改革。11个地级城市全部设立政务大厅或网上政务大厅。深入开展政风、行风评议和争当人民满意公务员活动，不断改善发展环境。完善村民自治和企业民主管理制度，推进政务、厂务和村务公开。大力开展普法教育，打击各类违法犯罪，社会治安综合治理进一步加强，创建平安三晋取得明显成效。廉政建设和反腐败斗争深入推进。

各位代表，过去的一年，是全省上下万众一心、争先发展的一年，是经济快速增长、经济实力显著增强的一年，是人民群众安居乐业、得到实惠较多的一年。我省主要经济指标在全国的位次稳步前移，改革开放和现代化建设呈现崭新局面，山西的形象和面貌正在发生新的变化。在此，我代表省人民政府，向辛勤工作在全省各条战线的工人、农民、知识分子，向驻晋部队指战员、武警官兵和公安干警，向支持政府工作的各民主党派、工商联和人民团体，向关心山西建设和发展的朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时，我们也清醒地看到，经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题。农业基础脆弱，粮食稳定增产、农民持续增收的基础还不扎实；新兴产业发展不足，支柱产业多元化的局面尚未形成；资源合理开发利用和保护不够，环境污染问题依然严重；宏观调控成效还不

够稳固，巩固成果、防止反弹的任务依然繁重；改革开放不足，经济发展的外向度不高；影响社会稳定的因素较多，构建社会主义和谐社会的工作亟待加强；发展的软环境仍不够宽松，一些部门的工作作风和办事效率有待继续改进和提高。对这些矛盾和问题，我们有强烈的紧迫感，要继续下大气力加以解决。　各位代表，在山西这块土地上，我们的祖先创造过灿烂的文明，我们的前辈为民族解放事业做出过重大贡献。在改革开放的今天，三晋儿女一定能够以更加昂扬的姿态，战胜前进道路上的一切艰难险阻，深化改革，扩大开放，加快发展，创造出无愧于这块土地的新的辉煌!

二、2005 年经济社会发展的主要任务

2005 年是我省经济结构调整明显见效的一年，是建设新型能源和工业基地的关键一年，是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”规划发展的重要一年。政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六届三中、四中全会、中央经济工作会议和省委八届六次全会精神，坚持以科学发展观统领全局，围绕建设新型能源和工业基地的战略目标，全力抓好发展这个第一要务，加快推进改革开放，加快经济结构调整，转变经济增长方式，努力提高人民群众的生活水平，促进经济社会全面协调可持续发展，努力构建社会主义和谐社会。

根据这个总体要求，2005 年经济社会发展主要预期目标是：全省生产总值增长 10%；财政总收入增长 13%，其中一般预算收入增长 13　2%；固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 12%；外贸进出口总额增长 12%；城镇居民人均可支配收入增长 10%；农民人均纯收入增长 7%；居民消费价格总水平上涨幅度控制在 3%左右；人口自然增长率控制在 7‰以内；城镇新增就业 35 万人；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；11 个重点城市空气质量二级以上天数平均增长 13%，大气污染总量下降 20%，水质污染程度好转 10%，城市建成区绿化覆盖率平均提高 1%。

确定这样的预期目标，符合科学发展观的要求，符合全省人民加快发展的愿望，体现了实事求是的原则，目的就是要把全省上下的注意力进一步引导到加快发展上来，引导到调整经济结构、转变经济增长方式上来，引导到以人为本、促进经济社会全面协调可持续发展上来，引导到加快改革开放、推进市场化进程上来。

(一)坚持经济结构调整不动摇，全力推进新型能源和工业基地建设。建设新型能源和工业基地，是树立和落实科学发展观、走新型工业化道路的正确途径，是发挥我省资源优势和产业比较优势的内在要求，是我省经济结构调整的必然选择。今年要确保实现“经济增长质量显著提高、经济结构显著优化、城乡居民收入显著增长、环境生态状况显著改善、新型能源和工业基地建设进展顺利”的结构调整明显见效目标。

继续抓好“1311”调产规划项目，制定和完善七大优势产业发展规划。“1311”规划项目今年要全部建成投产，并力争达产达效。在进一步完善能源、金属材料、装备制造、化学和医药等产业规划的基础上，抓紧制定新型材料、特色农业、旅游文化和现代服务业的发展规划，明确每个产业的发展方向和重点。传统产业要抓住当前的有利时机，加快产业内部的结构调整，促进产业升级，提高整体素质。煤炭产业要围绕晋北、晋中、晋东三大煤炭基地的建设，着眼于集团化、洁净化、多元化和现代化的目标，通过改组改造和资源整合，进一步提高集中度，增强深加工能力，延伸产业链，提升装备水平，推动我省由煤炭大省向煤和

煤化工大省转变。新兴产业要以市场为导向，充分发挥资源、技术、产业基础和劳动力优势，加强体制、技术和人才机制创新，扩大规模，增强竞争力。加大对旅游业的扶持力度，以市场化手段促进旅游业的资源整合、产业化开发和市场营销。推进旅游企业建立现代企业制度。抓住国家支持红色旅游发展机遇，加快发展红色旅游。

扎实推进大企业大集团、园区和新型产业基地建设。大企业大集团是带动结构调整的龙头。对八大标志性工程所涉及的35户企业集团、44个项目，要继续给予重点支持，今年力争使其销售收入占到全省规模以上工业企业销售收入的60%以上。充分发挥园区的聚集辐射效应，切实抓好太原高新技术开发区、经济技术开发区以及省级开发区建设。以区域特色和竞争优势为依托，积极支持发展资源消耗低、科技含量高、成长性好、具有地方特色的产业集群，使其尽快形成规模、发展壮大。

切实加强结构调整的市场化运作。引导企业更加注重市场拓展、形象设计、品牌塑造，提高企业市场经营水平。注重金融创新和资本运作，促进增量扩大，推动存量调整。认真研究国内外产业转移的新趋势、新情况，更好地承接产业转移。加大对七大产业资金扶持，引导民间投资向七大产业集中。加快建立省持股本的退出机制，退出的资金用于支持优势产业、重点园区、新型产业基地项目建设。注重科技进步和技术创新，以信息化带动工业化。

(二)坚持有效的宏观调控，确保经济平稳快速健康发展。着眼国际国内市场，有效对接国家经济政策，密切跟踪省内经济运行情况，运用经济、法律、行政手段，发挥规划、信息和产业政策的导向作用，实施科学有效的宏观调控。贯彻落实国家稳健的财政政策，充分发挥财政的经济调节作用。在加强税收征管的基础上，抓住财政形势较好的有利时机，调整优化支出结构，集中财力办大事，增加对农业、社会保障、科教文卫、环境保护、基础设施、公共安全等领域的投入，增强财政满足公共需要的能力。改进转移支付办法，加大对基层的一般转移支付力度，努力缓解县乡财政困难。

加强产业指导，优化投资结构。在巩固焦炭、水泥、钢铁等行业治理整顿成果的同时，重点支持重大项目和薄弱环节建设。国家已批准建设太钢150万吨不锈钢等七个重大工程项目，总投资达465亿元，加上国际金融组织贷款和国债资金，全省近几年将形成550亿元重大基本建设项目规模，相当于改革开放头14年全省基本建设投资总和，这些重大项目将对全省经济发展产生强势拉动。我省已进入重点工程和基础设施建设的高峰期，我们要组织动员全省上下同心同德，齐心协力，打一场重点工程和基础设施建设的主动仗、漂亮仗。 充分发挥信贷和土地的闸门作用，严格控制各类建设用地。搞好经济普查，为科学决策提供全面可靠的依据。加强重大经济课题研究，科学编制“十一五”规划。积极争取国家促进中部崛起的各项政策和项目。加强经济运行监测分析，及时发布经济信息。协调组织好煤炭、电力的产运销工作，为缓解全国能源紧张状况做贡献。发挥审计监督作用，确保财政资金使用的规范安全。加强市场监管，改善消费环境，培育和发展通信、住房、旅游、教育、文化等新的消费热点，努力开拓农村消费市场。

(三)坚持把“三农”作为重中之重，保持农业和农村经济发展的良好势头。要继续加强农业综合生产能力建设，大搞农田水利基本建设，严格耕地保护制度。大力推广先进实用技术，提高农业装备水平。粮食产量要保持在90亿公斤以上。继续推进农业结构调整，突出抓好雁门关生态畜牧经济区、东西两山杂粮干果产业区、中南部无公害果菜园艺区建设，扎实推进农业产业化经营。继续实施“百龙工程”，集中扶持农产品加工龙头企业。继续加强

生态环境和农村基础设施建设，重点抓好天然林保护、退耕还林、京津风沙源治理、首都水资源治理、淤地坝等生态工程，抓好通道、重点城市和重点示范县绿化，全年造林 400 万亩，治理水土流失面积 540 万亩。继续抓好农村富余劳动力的培训转移，采取多种形式，培训农民 100 万人，转移农村富余劳动力 30 万人。继续加强扶贫开发，再解决 40 万贫困人口的温饱问题，再完成 5 万人的移民搬迁任务。农村小康建设要更加突出社会事业发展。继续抓好 10 个县农业现代化试点工作。

我们已经进入了工业化加快推进的阶段，已经有能力也应该对农业进行反哺。广大农民为国家的经济建设做出了巨大的贡献，我们要以深厚的感情关心他们的生活，支持他们走上致富之路。省政府决定，继续增加对农业农村的投入，扩大对种粮农民直接补贴范围，在全省全部取消农业税及其附加，让广大农民获得更多更直接的实惠!

(四)坚持统筹城乡发展，不断壮大县域经济。坚持把城镇化作为协调城乡经济发展、改变城乡二元结构的重要途径，坚持大中城市和小城镇协调发展，坚持发挥市场机制在城市建设和公共服务中的作用。大中城市要完善城市功能，提高管理和公共服务水平，充分发挥辐射带动作用。小城镇建设要因地制宜，科学规划，突出重点，统筹推进，集中发展具有潜力的县城和重点镇。把发展县域经济作为推进工业化和城镇化进程、壮大全省经济实力的一项基本方略，把财政增收和增加就业作为县域经济发展的主要任务，把非公有制经济作为发展县域经济的主体力量。合理布局生产力，努力把县城和大的集镇建设成具有生产、贸易、交通、居住、消费等多种功能的县域经济增长中心。科学引导县域经济的发展，突出发展特色经济，努力发掘自身发展优势。建立县域经济综合评价指标体系，强化县级政府的责任，激发县域经济发展的内在活力。省政府将制定出台促进县域经济发展的具体意见，对进入全国百强行列的县(市、区)和综合排序进入全省前列的县(市、区)，省政府将给予多方面的支持和鼓励。我们反对不切实际的盲目攀比，但鼓励条件具备的地方率先发展。

(五)坚持不懈抓好基础设施建设，进一步缓解瓶颈制约。立足当前，着眼长远，切实加强电力、通信、交通等基础设施建设。电力建设要加快电源电网项目建设，确保一批在建项目投产。争取经过两三年的努力，彻底缓解我省电力供应紧张局面，初步形成北送京津冀、中送山东、南送华东、华南的三大通道。继续改善农村通信条件。公路建设坚持“三网并重”方针，继续抓好高速公路、县际路网改造、农村公路三大工程，加快建设高速公路连接线、红色旅游通道和出省通道。太原—长治、得胜口—大同、汾阳—离石三条高速公路年内全部建成通车，县际及通乡油路年内全部完工，再建村村通水泥路或油路 1 万公里。今年要实现太原到各省辖市“三小时高速通达”，所有的乡镇和 80%以上的行政村通水泥路或油路、通客车。铁路建设要抓好石太客运专线和南同蒲线侯马至东镇的复线改造工程，抓好地方铁路建设项目。航空建设要加快大同机场的建设，力争年内建成通航。这些交通设施的建设，将大大改善山西的交通运输状况，大大改善山西的投资环境。

(六)坚持可持续发展战略，切实加强资源与环境保护。煤炭资源再多，总有挖完的一天；不计环境代价，我们发展的脚步就难以走远。我们必须立足我省资源环境和产业结构的实际，从节约资源中求发展，从保护环境中求发展，从发展循环经济中求发展。要按照减量化、再利用、资源化的原则，以推进资源节约、综合利用、清洁生产为重点，大力发展循环经济。对高能耗、高污染、高物耗设备和产品实行淘汰制度，积极发展洁净煤技术，提高煤炭清洁化程度和资源回收率。加强煤矿塌陷区治理，加快发展接续产业。继续加大焦炭行业治理整顿，推进大机焦、环保、化产回收设施建设。开展建设节约型经济、节约型社会活动，特别

重视水资源的节约和保护，注重用价格机制引导节约用水，在农村大力推广节水灌溉，在城市积极发展循环用水，切实加强环境保护，全面实行政府环保目标责任制。突出抓好重点城市、重点企业、重点流域、重点景区的污染治理和生态保护。对重要生态功能区实行抢救性保护，对重点资源开发区实行强制性保护，对生态良好地区实行积极性保护。加强城市环境综合整治，引深环境保护模范城市创建活动。太原、朔州、长治、晋城、运城 5 个重点城市空气质量二级以上天数都要超过 200 天，其中太原市要达到 240 天以上。

(七)坚持改革开放，全力推进市场化进程。要把进一步深化改革、全方位扩大开放作为推动经济增长的根本动力，努力提高经济市场化程度，充分发挥市场配置资源的基础性作用。

深化国有企业改革。加大企业兼并、联合、重组力度，吸引和支持国内外优势企业参与国企改革，发展混合所有制经济。加快推进国有大型企业改革，按照现代企业制度的要求，健全公司法人治理结构。加快 64 户企业政策性破产的实施进度。加快分离企业办社会职能，用两年时间完成省属企业办学校的分离工作。健全国有资产出资人制度，积极探索有效的国有资产管理形式，规范企业改制，防止国有资产流失。以明晰产权为重点，继续推进集体企业股份制改革。

大力支持非公有制经济发展。放宽非公有制企业的市场准入条件，加强对个体私营企业的支持和保护。完善对非公有制企业的三级信用担保体系，鼓励具备条件的企业成立商业性担保机构，鼓励企业依法开展多种形式的互助性融资担保，加大对个体私营企业的贷款扶持。从今年起，省财政每年安排 2000 万元专项资金，主要用于支持企业的创业辅导和技术创新。

深化财税体制改革。继续抓好出口退税机制改革，做好生产型增值税向消费型增值税转型等税种改革准备工作。制定调整煤炭资源税、城镇土地使用税的相关配套政策，确保政策调整到位。积极探索增加地方财政收入的有效途径，全面规范非税收入管理。认真落实国家各项财税优惠政策和收入分配政策，建立财政收入可持续增长机制。积极探索“省管县”和“乡财县管”改革的实现途径。进一步深化预算管理制度改革，扩大国库集中支付试点范围，确保年内省市两级全面推行集中支付制度。强化行政支出约束，扩大政府招标采购范围。严格执行“收支两条线”管理规定。

深化投资体制改革。按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，落实企业投资自主权。改革项目审批制度，不使用政府投资的建设项目，政府一律不再审批，区别情况实行核准制和备案制。放宽民间资本的投资领域，鼓励民间资本进入法律、法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。规范政府投资管理，制定投资市场准入标准及具体操作办法，加强和改进投资信息、统计工作，及时发布各行业、各地区投资信息。

加快市场体系建设。积极发展资本、土地、技术和劳动力市场，促进各种要素合理流动。规范发展产权交易市场，推进现代产权制度建设。加大金融改革创新力度，防范和化解金融风险。加快发展区域资本市场，积极推进企业境内外上市。积极开展晋京、晋沪、晋深、晋港的金融合作，充分发挥驻晋金融机构的作用，有效利用国际资本和国内金融发达地区的资金。加快推进农村信用社改革，力争年内组建 3 家农村合作银行、50 个统一法人的县级农村信用合作联社。推进城市商业银行、信托、证券等地方金融机构改革。继续完善风险投资机制，不断扩大风险投资规模。规范土地市场秩序，所有经营性土地都要实行公开招标、拍

卖、挂牌出让。积极发展劳动力市场，促进劳动力特别是农村富余劳动力有序、快速转移。积极推进消费规模扩大和结构升级，培育新的消费热点。加快推进流通体制改革，鼓励发展现代流通方式。深化粮食流通体制改革。抓好农村市场建设，启动实施“万村千乡”流通网络工程。发挥供销合作社特别是各类专业合作社的网络作用。鼓励发展煤炭、焦炭、不锈钢等优势产品的物流、交易、会展业务。继续整顿和规范市场秩序，抓好专项整治，打击假冒伪劣，打击走私、偷逃骗税和非法传销，打击各种形式的商业欺诈。整顿规范建筑市场，清理工程款拖欠。加快建立社会信用体系。

全方位扩大对外开放。把开放作为全局性工作放在更加突出的位置，以开放促改革，以开放促发展。紧紧抓住国内外产业快速转移、资本和技术加速流动的难得机遇，发挥比较优势，利用好“两个市场”、“两种资源”。认真抓好与世行、亚行以及德、美、日、巴西等国家合作项目的实施。继续举办跨国采购洽谈会和投资贸易洽谈会，加强境外招商项目推介活动，为企业交流合作构建平台。加强区域经济合作，积极参与黄河经济协作区和环渤海经济区的合作。努力提高利用外资的水平和质量，研究制定进一步扩大开放的政策措施。大力实施“走出去”战略，支持具有竞争实力的优势企业到境外投资。以提高出口商品质量和改善出口商品结构为重点，加强出口商品基地建设。扶持具有特色和市场竞争力的机电产品、高新技术产品、农畜产品及劳动密集型产品出口基地建设，逐步扭转出口商品单一化的局面。做好加入 WTO 后过渡期各项应对工作，指导涉外企业运用国际通行规则发展和保护自己。

(八)坚持科教兴省和人才强省战略，加快发展各项社会事业。按照科学发展观的要求，统筹经济社会发展，促进科技、教育、文化、卫生、体育等各项事业全面进步，加强社会主义精神文明建设。

切实增强科技创新能力。完善以企业为主体的科技创新体系，强化企业、高校和科研院所的技术创新功能，加快全省科技资源的整合和优化配置，建立相互开放、资源共享的科研运行机制。建立科技风险投资体制，发展科技型中小企业，引深科技中介服务。完善知识产权保护体系，推动技术创新。

推进教育发展和创新。全面完成普及九年制义务教育任务。完成中小学危房改造工程和二期义务教育工程。巩固完善以县为主的农村义务教育管理体制。切实落实“一费制”收费办法，鼓励有条件的市县实施义务教育阶段免收学杂费。深化基础教育改革，全面推进素质教育。完善国家助学贷款机制，做好资助家庭贫困学生工作。进一步发展高等教育，大力推进山西大学、太原理工大学重点建设，完成大同大学阶段性建设任务。推进农科教结合，创建村校一体的学习型乡村。加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育工作，推动青少年校外活动场所建设。

努力做好人才工作。加紧培养紧缺人才，合理利用现有人才，积极引进急需人才，促进人才合理流动。完善公务员制度，深化事业单位人事制度改革。加强博士后流动站、留学人员创业园区建设，完善高层次人才选拔制度。加强企业家队伍建设，加紧培养技能性紧缺人才。创新人才评价和使用机制，营造各类人才脱颖而出的良好环境。

加强卫生和计划生育工作。继续加强公共卫生建设，完善公共卫生应急体系，提高应对突发公共卫生事件能力。强化对艾滋病、结核病等重大传染性疾病的防治工作。积极稳妥推进新型农村合作医疗试点工作，做好扩大试点准备工作。加大农村卫生投入，认真抓好农村

卫生服务体系国债项目建设。推进乡镇卫生院体制改革。深化城市医疗卫生体制改革，加快发展社区卫生服务。加大医疗服务市场和食品、药品卫生市场整治。兑现计划生育奖励扶助政策，稳定低生育水平，提高出生人口质量。

积极发展文化体育事业。大力扶持公益性文化事业，积极开发文化产业，加快文化事业单位体制改革，扶持重点文化企业和文化品牌做大做强。支持基层文化建设，活跃城乡文化生活。提高文化市场管理水平，营造良好文化环境。加强文物、文化遗产和民间艺术的保护。增强精品意识，促进文化艺术、新闻出版、广播电视事业全面繁荣。搞好抗日战争胜利60周年纪念活动。加强科普宣传，反对封建迷信活动，倡导科学、文明、健康的生活方式。打好十运会，提升竞技体育水平，广泛开展全民健身运动。

(九)坚持以人为本，努力构建社会主义和谐社会。改善人民群众生活环境，提高人民群众生活质量，努力促进人的全面发展。

进一步扩大就业。注重发展劳动密集型产业，加快发展中小企业，充分发挥其增加就业和社会服务的功能，鼓励灵活就业。加快建立和完善公共就业服务体系，加强对下岗失业人员和进城务工农民的培训，统筹做好高校毕业生就业、复员转业军人安置、城镇新增劳动力和农村富余劳动力就业工作。认真落实财政投入、小额贷款、免费培训和税费减免等优惠政策，促进国有企业下岗人员再就业。抓好国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，进一步完善市场导向的就业机制。

加快完善社会保障体系。确保企业离退休人员养老金按时足额发放，进一步扩大养老保险的覆盖面，力争外商投资企业、城镇集体企业、私营企业以及个体工商户全部纳入养老保险统筹范围，切实做实个人帐户。积极探索机关和事业单位养老保险制度改革，完善机关、事业、企业单位人才流动中的社会保险衔接办法。扩大失业保险范围，推动事业单位和非公有制企业参加失业保险。进一步完善医疗保险制度，将有条件的中央和省属企事业单位从业人员全部纳入当地基本医疗保险范围。扩大工伤保险覆盖面，稳步推进农村社会养老保险工作。支持商业保险发展，鼓励公平有序竞争。完善最低生活保障制度，切实做到应保尽保。加大劳动保障监察执法力度，强制推行企业用工签订劳动合同制度。

努力增加城乡居民收入。落实最低工资制度，督促企业按时足额发放职工工资。落实中央有关调整工资的政策，确保行政事业单位人员工资发放，尽力兑现地方政府出台的补贴政策。探索建立欠薪保障基金，建立解决拖欠农民工工资问题的长效机制。

努力维护社会团结和稳定。切实加强民族团结、军民团结、军政团结，在全省营造团结、和谐、积极、向上的社会风尚。重视和加强国防建设，抓好国防教育，深入开展双拥活动。依法保护群众的宗教信仰自由和正常宗教活动，依法加强对宗教活动的管理。做好老龄、妇女、儿童、残疾人以及慈善、红十字等各项工作，切实保护弱势群体的权益。正确处理新时期人民内部矛盾，认真做好人民来信来访工作。围绕解决损害群众利益、影响社会稳定的突出问题，坚决纠正土地征用中侵害农民利益的问题、城镇拆迁中侵害居民利益的问题、企业重组改制和破产中侵害职工合法权益的问题、拖欠和克扣农民工工资问题。加快建立健全各种突发事件应急机制，提高维护国家安全、保障公共安全和处置突发事件的能力。加强“普法”教育，提高公民的法律素质。多管齐下，综合治理，加强社会治安防控体系建设，积极预防各类违法犯罪活动的发生。严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪，打击邪教活动，打击黑

恶势力，为人民群众创造安全的生产生活环境。

更加重视安全生产。认真落实安全生产法律法规和政策措施，建立健全预防为主的安全生产保障体系。严格执行安全生产责任制和安全生产许可制度，增加安全生产投入，消除各种隐患。切实加强煤矿、非煤矿山、道路交通、危险化学品储运、烟花爆竹和人口密集场所的安全管理，严防重特大事故的发生。煤矿百万吨死亡率控制在 1 以下，交通事故起数和死亡人数低于全国平均水平。我们一定要以对人民群众高度负责的态度，坚决把安全生产的各项措施落到实处，确保人民生命财产安全!

为人民群众谋利益，让人民群众得到更多实惠，是政府一切工作的根本出发点和最终归宿。新的一年，我们要在巩固去年十件实事成果的基础上，依靠广大人民群众，再办十件实事：一是全部免征农业税和农业税附加。二是实施农村安全饮水工程，解决 80 万农村人口的饮水安全问题。三是对 5 万居住在山庄窝铺的贫困人口实施移民搬迁。四是改建和新建农村中小学校舍 130 万平方米，为农村义务教育阶段 80 万名特困生免费提供教科书和免除基本杂费，解决贫困家庭孩子上学难和辍学问题。五是建设安康居住工程住房 500 万平方米，缓解城镇中低收入家庭的住房困难。六是新型农村合作医疗试点县(区)农民参合率达到 80%，覆盖农村人口 380 万。七是兑现法律规定的农村计划生育家庭四项奖励政策。八是新增城镇就业岗位 35 万个，转移农村富余劳动力 30 万人。九是全面落实最低工资制度，维护企业职工合法权益。十是推进村村通广播电视、通客车工程，基本消除不通广播电视的自然村，80%以上的行政村通水泥路或油路、通客车。

各位代表，今年的政府工作概括起来，就是要坚持以科学发展观统领全局，紧紧围绕建设新型能源和工业基地的目标，抓住“五个着力点”，即：着力推进经济结构的战略性调整，转变经济增长方式；着力抓好“三农”工作，统筹城乡经济社会协调发展；着力深化改革、扩大开放，在体制机制创新和对外开放上有新的突破；着力巩固宏观调控成果，保持经济平稳快速健康发展；着力解决关系人民群众切身利益的问题，努力构建社会主义和谐社会。做好“九项工作”，办好“十件实事”。这些都事关全省经济社会发展的大局，事关人民群众的切身利益。我们一定要尽心竭力、扎扎实实地把工作做好，把实事办好，向全省人民交一份满意的答卷!

三、加强政府行政能力建设

继东部率先发展和西部大开发之后，中央提出中部崛起战略。站在新的起点，看全国各地你追我赶的发展形势，看周边省份不甘人后的发展氛围，更增强了我们抓住战略机遇期，加快发展的紧迫感。在新的一年，我们要按照科学行政、民主行政、依法行政的要求，不断提高政府行政能力，为全省加快发展创造更好的环境。

(一)进一步转变政府职能。切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。进一步转变调节经济的方式，主要运用经济、法律手段调节经济。要坚决把不该由政府管的事，交给企业、市场和中介机构。加强市场监管职能，进一步规范市场秩序，完善市场功能，健全市场体系。加强社会管理职能，加强社会事务管理，维护社会公正。加强公共服务职能，注重公共设施建设，健全公共服务体系。行政环境是投资的第一环境，是发展的第一环境，各级政府要牢固树立这样的意识，通过转变政府职能，进一步优化发展环境。

(二)提高行政素质，改善行政作风。政府的行政效率，取决于公务员队伍的素质。公务员队伍要努力做到三个提高，即：进一步提高执政为民的自觉性；进一步提高科学行政、民主行政、依法行政的公务修养；进一步提高驾驭市场经济的素质和能力。加强和改善对经济工作的领导，更加善于用改革的办法解决前进中的问题，更加善于用开放的手段加快发展的步伐，更加善于用市场经济的思路化解市场化进程中的矛盾。要大力倡导调查研究之风，深入实际、深入基层、深入群众，及时发现新情况，认真解决新问题；大力倡导求真务实之风，反对官僚主义和形式主义，不做哗众取宠的表面文章，不搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”；大力倡导学习之风，学习市场经济的理论和运作方法，学习借鉴别人推进发展的先进经验和做法，创造性地开展工作。积极开展行政效能监察，完善行政效能考核评议办法。继续深入开展民主评议政风、行风活动，重点解决损害群众利益和影响阻碍发展的突出问题，切实树立部门和行业新形象，提高服务质量和效率。深入推进政务公开、村务公开、厂务公开。加强政务信息工作，实施政府信息公开制度，建立完善新闻发言人制度，增强行政透明度。

(三)全面推进科学行政、民主行政、依法行政。牢固树立依法行政的观念，带头维护宪法和法律的权威，严格依照宪法和法律规定的权限和程序行使权力、履行职责。认真贯彻行政许可法，继续深化行政审批制度改革，进一步清理、取消和规范行政审批事项。凡取消的行政审批项目，任何地方和任何单位都不许变相或变通恢复。加强民主法制建设，自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大及其常委会通过的决议、决定和地方性法规，主动向人大及其常委会报告工作。尊重和支持人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的职能。认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案。密切政府同各民主党派、工商联、无党派人士、各族各界人士和人民团体的联系，认真听取他们的意见和建议，倾听群众呼声，了解群众意愿。切实扩大基层民主，完善村民自治和居民自治制度。拓展规范法律服务，积极开展法律援助。加强行政执法队伍建设，完善行政执法责任制，强化执法监督，严肃查处执法违法行为。完善公众参与、专家讨论和政府决策相结合的决策机制，建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度以及决策责任制度。完善政绩考核办法，探索建立政府绩效评估体系和经济社会发展综合评价体系。

(四)狠抓各项工作落实。落实能力是对政府社会组织能力、动员能力的检验，是行政能力的集中体现。要把政府的全部工作件件落到实处，实行严格的目标责任管理。加大行政督查力度，对作为不力和不作为者、落实不力和不落实者，要严肃追究责任。充分发挥监察、审计部门监督职能。充分发挥新闻舆论作用，让人民监督，让社会监督。政府的各项工作都要经得起实践检验、群众检验和历史检验。

(五)切实加强廉政建设。坚决贯彻中央和省委反腐倡廉的各项规定，全面落实领导干部党风廉政建设责任制，进一步规范各级领导的从政行为，加大抓源头、治理腐败的力度。规范资源、项目、投资审批核准和管理以及工程承包程序，严肃查处行政过程中以权谋私的寻租行为。要加强制度建设，堵塞漏洞，严防腐败滋生。我和省政府一班人一定要警钟长鸣，廉洁自律，管好自己，管好家属子女，管好身边工作人员，切实履行向人民群众作出的廉政承诺，建设一个高效务实的政府、依法行政的政府、清正廉洁的政府、人民满意的政府！

各位代表，山西已进入新的发展时期，迎来新的发展机遇。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共

山西省委的坚强领导下，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，用我们的聪明智慧和辛勤劳动，共同创造山西更加美好的明天！

http://district.ce.cn/newarea/roll/201203/23/t20120323_23184021.shtml

http://district.ce.cn/zg/201203/26/t20120326_23187488.shtml

山西省 2006 年政府工作报告

（2006 年 1 月 10 日 于幼军）

各位代表：

我省国民经济和社会发展第十个五年计划时期已经结束，开始进入第十一个五年规划的实施期。省人民政府根据中共山西省委八届七次全会通过的《关于制定山西省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，认真听取各方面意见，在总结“十五”发展的基础上，制定了《山西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》。现在，我代表省人民政府向大会作报告，请各位代表连同《纲要(草案)》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十五”时期国民经济和社会发展回顾

“十五”时期，我们在中共山西省委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，紧紧抓住发展第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，全省经济建设与社会发展取得新成就。

国民经济快速发展，综合经济实力不断增强。初步预计(下同)，2005 年，全省地区生产总值完成 4100 亿元，比上年增长 12%，年均增长 13%；财政总收入 757.9 亿元，增长 39.9%，年均增长 31.3%，其中一般预算收入 368.2 亿元，增长 40.8%，年均增长 26.3%；粮食产量 97.8 亿公斤，年均 92.3 亿公斤；社会消费品零售总额 1400 亿元，增长 14%，年均增长 14.1%；居民消费价格总水平上涨幅度控制在 2.5%以内。超额完成了“十五”时期的主要经济指标。

——农业基础地位得到加强。五年省财政对农业投入 169.4 亿元，着力实施特色农业、龙头企业、扶贫增收、基础设施改善、饮水解困、减负增收、科技兴农等工程，逐步提高农业综合生产能力。初步建成雁门关生态畜牧经济区、中南部无公害果菜经济区、东西两山干果及优质杂粮经济区等特色农业基地；大力发展龙头企业，产业化经营大户达 1.97 万户，辐射带动 150 多万农户；完成移民搬迁 22.9 万人，105 万人实现脱贫；农村 548 万人口摆脱了饮水困难；推广农业先进技术 125 项，覆盖全省 85%的乡镇和农村；在全省农村全面取消农业税和农业特产税，对粮农实行直补，农民人均年受惠 100 元；五年累计培训劳动力 500 万人，转移安置农村富余劳动力 150 万人。去年在部分地区连续发生大面积春旱、夏旱的情况下，粮食生产取得较好收成，肉、蛋、奶产量较快增长。

——经济结构调整取得阶段性成效。非公有制经济较快发展，其增加值占地区生产总值

的比重达到 42.1%。积极推进七大优势产业发展，建设新型能源和工业基地开局良好，初步形成煤电铝、煤焦化、煤铁钢三条产业链。在能源、冶金、化工、医药、装备制造、新材料等领域上了一批新的企业和项目。万元工业增加值耗电下降 32.5%，经济效益综合指数达到 151.3%。煤炭产业关小上大，推进采煤方法改革，五年压减矿井 4187 座，重点煤矿产量比重由 2000 年的 30%提高到 50%，矿区煤炭资源回采率达到 40%，百万吨死亡率由 1.8 人下降到 0.98 人。2005 年 8 月启动实施整合煤炭资源、提高煤炭行业产业集中度的“三大战役”，查处关闭非法违法开采矿井 4876 处，经整合重组使合法小煤矿减少 1188 个。焦化行业关闭 131 户生产方式粗放落后的企业，大机焦比重上升到 75.7%。

——环境保护力度加大。以推进资源节约、综合利用和清洁生产为重点，清理整顿焦化企业，关闭取缔污染严重的土焦、改良焦等五小企业 3 万多户。单位生产总值污染物排放量下降 52.1%，列入重点城市的大气环境和主要河流水质有所改善。五年累计完成营造林 3387 万亩，初步治理水土流失面积 1977.3 千公顷。城市建成区绿化覆盖率年均提高一个百分点。

——基础设施建设成效显著。固定资产投资年均增长 22.2%。五年累计建成高速公路 1168 公里，实现了省到市“三小时高速通达”。改造干线公路 4500 公里，通乡油路 5000 公里，建成通村水泥(油)路 7.5 万公里，100%的乡镇、80%的建制村通了水泥(油)路和客车。启动建设晋北、晋中、晋南铁路通道。运城、长治、大同机场相继建成通航。建成万家寨引黄工程总干和南干并送水到太原。2005 年电力总装机容量达到 2320 万千瓦。广播电视覆盖全省城乡，固定电话、移动电话用户比“九五”末分别增长 2.06 倍和 5.76 倍，村通电话率达到 98%。建成一批城市污水、垃圾处理设施，城市功能进一步完善。

改革开放不断深入。推进行政审批制度改革，取消并调整行政审批项目 1348 项。推进行政管理体制改革，撤并乡镇 574 个。建立了国有资产监管机构，完善了矿产资源保护、开发、有偿使用机制。规范了事业单位机构设置和安全生产监督体系。进行农村税费改革试点，稳步推进综合改革。80%的国有大中型企业完成了公司制改造，79 户劣势企业破产退出，努力推进企业主辅分离和剥离办社会职能，推动一批企业联合重组。顺利完成了民航机场移交地方管理。稳步推进部门预算管理、政府采购和收支两条线等财政体制改革。

对外开放进一步扩大。五年全省进出口总额累计达 182.6 亿美元，年均增长 25.7%；实际利用外资 10.7 亿美元，年均增长 8.5%。积极推进外贸体制改革，整合重组外贸企业。太原航空口岸升格为国家一类口岸。省级以上开发区生产总值年均增长 39.3%。

各项社会事业全面发展。积极推进科研院所体制改革，推动科学事业加快发展。五年建成国家级重点实验室 2 个、省级重点实验室 9 个、博士后工作站 20 个、国家重点学科 5 个。获国家科技进步奖 29 项。9 卢企业建立国家级企业技术中心，55 户企业建立省级企业技术中心。专利申请量达 8396 件，比“九五”时期增长 48.4%。改造农村中小学校舍 476 万平方米，全部县(市、区)基本达到“普九”标准。调整高等教育的布局、层次和学科结构，重点建设山西大学、太原理工大学，其他大专院校建设取得积极进展。实施人才强省战略，努力营造有利于人才培养、引进和发挥作用的机制和环境。基本建成覆盖省市县的疾病预防控制体系。广泛开展群众性体育活动，竞技体育在十运会上取得较好成绩。人口自然增长率控制在 6.03‰以下。文化艺术、新闻出版、广播影视、哲学社会科学研究等领域的一些作品在全国获奖。建成了山西博物院。深入开展国防教育。经济普查取得圆满成功。外事、审计、气象、测绘、防震减灾、档案、人防、信访等工作都取得新成绩。妇女、儿童、老龄、残疾

人等事业都有新进步。安全生产监管体制逐步完善，生产安全状况有所好转。

社会主义民主法制和精神文明建设不断加强。省人民政府主动向省人大及其常委会报告工作，自觉接受人大对政府工作的依法监督。积极支持人民政协工作，加强同民主党派、无党派人士和群众团体的联系，广泛听取各方面的意见和建议。省政府提请省人大常委会审议通过地方性法规 39 件，制定行政规章 40 件。大力推进“四五”普法教育。建立完善了村民自治和企业民主管理制度，实行政务、厂务和村务公开。进一步规范和完善行政执法责任制。加强社会治安综合治理，强化行政监察和审计工作，廉政建设和反腐败斗争取得积极成效。在全社会开展邓小平理论和“三个代表”重要思想教育，开展理想信念、爱国主义以及太行精神等教育，精神文明建设取得新进展。

人民生活水平逐步提高。五年新增就业 153.2 万人，城镇登记失业率稳定在 4.5%以内。建立了社会统筹和个人帐户相结合的城镇企业基本养老保险制度，参保率、基金征缴率、社会化发放率分别达到 84%、95%和 100%。逐步完善城镇职工失业、医疗、工伤、生育等保险制度。顺利推进新型农村合作医疗制度试点工作。2005 年，建立了城市低保、农村特困群众生活救助、大病救助、贫困家庭子女就学资助、五保户供养等十二项社会救助制度；城镇居民人均可支配收入 8800 元，年均增长 13%；农民人均纯收入 2800 元，年均增长 8%。城乡居民人均住宅建筑面积分别达 25 平方米和 24 平方米。去年，省政府向全省人民承诺的十件实事全部兑现。

“十五”时期，是我省改革开放以来发展最快、最好、人民群众得到实惠最多的时期之一。成绩来之不易，是党中央、国务院正确领导和关怀、支持的结果，是全省人民同心同德、奋力拼搏的结果。我代表省人民政府，向辛勤工作在各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、社会主义劳动者和建设者、解放军指战员、武警官兵和公安干警，向所有关心支持山西建设的海内外各界朋友表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在充分肯定过去五年成绩的同时，我们清醒地看到目前我省经济和社会生活中还存在不少问题和困难。主要是：干部群众的思想观念和各方面的体制机制离发展社会主义市场经济的要求还有差距；产业结构单一、经济增长方式粗放落后的状况尚未根本好转，煤炭、焦炭、钢铁、电力行业存在市场隐忧；城乡差距较大，经济社会发展不够协调；自主创新能力较弱，区域技术创新体系不够完善；对外开放不足，经济发展环境不够好；资源遭受破坏和生态环境恶化的趋势尚未得到有效遏制；一些部门和单位风气不正、奢侈浪费和官僚主义作风比较严重，贪污腐败行为时有发生，少数地方社会治安状况较差；城乡居民收入和生活水平仍较低，全省还有 317 万贫困人口，城乡居民尤其是部分困难群体的就业、教育、医疗和社会保障等难题还没有得到很好解决；每年生产和交通等事故夺走数以千计宝贵的生命。所有这些存在问题和薄弱环节，都使我们忧心如焚，寝食难安!各级政府务必予以高度重视，更加勤奋努力工作，采取切实有效措施，不断加以解决，才能不辜负人民群众对政府的信任和厚望!

“十五”时期的丰富实践，使我们深刻认识到：在全面建设小康社会的进程中，我们必须坚持以科学发展观统领全局，把经济社会发展转入科学发展的轨道；必须抓住机遇加快发展，不断在实践中完善发展思路，提升发展境界；必须加快推进经济结构调整，切实转变经济增长方式；必须进一步深化改革，扩大开放，不断为经济社会发展注入活力，增添动力；必须高度重视和扎实推进城市与农村、经济与社会的协调发展，在发展中不断提高人民的生活水平。

二、“十一五”时期的指导思想和奋斗目标

今后五年是我省全面建设小康社会，努力实现经济社会跨越式发展的关键时期。当前，我们面临较好的发展机遇：全球产业加快调整和转移，有利于我省引进利用外资；我国经济处于新一轮增长期，区域经济由东南沿海地区向中西部梯度转移，国家实施中部崛起战略，有利于我省加快发展；全国乃至全球对能源资源的需求趋旺，使我省资源优势更加突出；经过几十年建设发展，特别是这几年加快发展，我省经济实力不断增强，为进一步更快更好发展打下了基础。同时，我们也面临严峻挑战：我省属于欠发达地区，经济社会发展、城乡建设和人民生活水平不仅与东南沿海地区差距较大，而且在中部地区也位居中下，加快发展的任务十分艰巨；我省产业结构调整虽然取得积极成效，但实现支柱产业多元化和经济增长方式根本性转变以及治理生态环境的任务依然繁重；经济与社会的许多深层次矛盾仍然存在，发展中的不确定因素增多。因此，我们务必居安思危，切实增强机遇意识、忧患意识和进取意识，进一步解放思想、转变观念，求真务实、创新思路，努力开创我省经济社会发展的新局面。

根据“十一五”时期的形势和任务，我省“十一五”期间经济和社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕全面建设小康社会的总目标，抓住国家促进中部地区崛起的战略机遇，继续深入推进经济结构调整，坚持加快科学发展、建设和谐山西、致力求真务实的总体要求，加快新型工业化、特色城镇化进程，在培育优势产业、转变增长方式、统筹城乡发展、创新体制机制、扩大对外开放、实施科教兴晋和人才强省战略上实现新突破，提高综合经济实力、提高可持续发展能力、提高和谐社会建设水平、提高人民生活质量，努力建设国家新型能源和工业基地，构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西。

根据这一指导思想，今后五年推进经济与社会发展要把握好以下原则：

——坚持把科学发展观统领下的加快发展作为鲜明主题。我省属经济欠发达省份，加快发展的任务十分繁重。我们务必坚持发展是硬道理的战略思想，坚持把发展作为第一要务，千方百计加快发展。然而，发展不能是盲目的发展，不能片面追求经济增长速度，必须在科学发展观的指引下，切实转变发展观念，创新发展思路，丰富发展内涵，增添发展动力，拓展发展空间，提升发展水平，加快步入科学发展的轨道，努力实现经济社会更快更好地发展。

——坚持把调整经济结构、转变经济增长方式作为突出主线。经济增长方式粗放落后，产业结构单一，过于依赖煤炭资源，生态环境压力太大，是制约我省加快发展的主要因素。我们务必把科技创新作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节，贯穿于经济工作的所有方面和全部过程，务必把改善生态、节约资源、保护环境放到突出位置，采取更加切实有效的措施，务求取得更加积极的成效。

——坚持把改革开放和科技进步作为发展的主要动力。改革开放滞后，体制机制束缚，人才相对不足，科技对经济发展的支撑力较弱，使我省经济社会发展缺乏足够的动力。今后五年我们务必坚定不移地推进改革，突破体制机制障碍；坚定不移地扩大开放，为经济社会发展注入活力；坚定不移地实施科教兴省和人才强省战略，提高自主创新能力，加快建设地区创新体系，实施人才培养工程，为经济与社会发展提供强大的智力支持。

——坚持把统筹城市与农村、经济建设与社会事业协调发展作为发展的重大任务。城市与农村、经济与社会发展不够协调，农村与社会事业发展滞后，是我省目前经济社会发展的薄弱环节。我们务必按照科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想的要求，在加快发展中更加注重解决农村、农业和农民的问题，坚持多予、少取、放活，提高农民生活水平；更加注重加快发展各项社会事业，解决好人口、资源和生态环境问题，逐步建立城市带动农村、工业支持农业的长效机制，努力实现城市与农村、经济与社会互为促进、协调发展。

——坚持把不断提高人民生活水平作为发展的根本目的。城乡人民收入和生活水平提高缓慢，是我省面临的突出问题。我们务必把不断提高人民生活水平作为政府决策和工作的出发点和落脚点，作为推动经济社会发展的根本目的。通过加快经济社会发展，解决民生重大问题，实施扩大就业、合理调节分配关系、完善社会保障体系和社会救助制度等政策措施，不断满足人民日益增长的物质和精神文化需求，让人民群众普遍享受发展成果。

按照上述指导思想和基本原则，我省“十一五”期间将采用新的地区经济社会发展指标体系指导、推动全省经济社会发展，考核、评价各市、县的发展水平和工作业绩，取代过去长期使用几个主要经济指标指导评估的做法及模式。新的指标体系力求充分体现科学发展观和构建社会主义和谐社会的基本要求，符合山西经济社会发展实际，具有较强的导向性和可操作性。

各位代表，我省“十一五”规划的蓝图和发展目标是宏伟的，也是经过努力可以达到的。预计到2010年，我省人均生产总值、财政收入、城乡居民收入等主要经济社会发展指标将达到或超过全国中等水平。我们一定要坚定信心、同心同德、努力奋斗，让宏伟的蓝图如期在三晋大地变为壮丽的现实!

三、扎实推进产业结构优化升级，努力转变经济增长方式

坚持走新型工业化道路，加快调整优化产业结构和转变经济增长方式，建设国家新型能源和工业基地，建设资源节约型和环境友好型社会。

改造提升传统支柱产业，培育发展新的支柱产业。坚持分类指导，整体推进，大力发展七大优势产业。加快用高新技术和先进适用技术改造提升煤炭、焦炭、冶金、电力等传统支柱产业，并通过整合资源、改革重组、创新管理、调整产品结构等途径方式，优化产业布局，做大产业规模，提高产业集中度，延伸产业链，促进产业间相互融合，提高行业总体技术水平和核心竞争力。到2010年，四大传统支柱产业销售收入分别达到800一2000多亿元。

与此同时，大力培育煤化工业、装备制造业、材料工业和旅游业，使之成为我省新的支柱产业。煤化工业，重点发展甲醇及衍生物、乙炔化工、粗苯加工、化肥、煤焦油深加工、煤制油以及煤层气和焦炉煤气多联产利用等项目。在上述领域精心做好产业规划，制定实施鼓励政策措施，通过自主创新开发和引进技术以及招商引资和国有及民营企业一起上等途径，新上大批产业项目。到2010年，全省煤化工行业销售总收入由2005年的280亿元增加至1000亿元左右，其占工业增加值的比重达到10%左右。装备制造业，要增强自主创新能力，加快发展整机产品、成套设备和系列产品。努力实现载重汽车整车和煤机成套设备两大突破，整合培育和做大做强重型机械、铁路和轻轨机械、纺织机械、基础机械、煤化工和环

保设备、精密铸锻件、汽车发动机及零部件等产业，全面提升装备制造业的规模和效益。到2010年，装备制造业销售收入由2005年的350亿元提高到1000亿元左右，其占工业增加值比重达到10%左右。材料工业，重点鼓励发展以煤矸石、粉煤灰、工业废渣为原料的新型水泥和新型墙体材料，大力发展钕铁硼材料、纳米材料、耐火材料、高岭土材料、高性能陶瓷和纤维材料等。到2010年，材料工业销售收入达到500亿元左右，其占工业增加值的比重达到5%左右。旅游业，进一步拓展政府推动、市场运作、多元投入、企业经营的思路，加强规划管理，在全省精心设计、建设若干条旅游精品线路，打造培育享誉全国及海外的旅游品牌；改革旅游管理体制；推动旅游景区开发建设经营的企业化、市场化运作；扩大旅游业的对外开放，积极引进国内外投资者参与旅游景区开发和基础设施、服务设施的建设，欢迎鼓励国内外旅行社来我省设立机构、开展业务；加强旅游市场主体培育，扶持一批旅游企业，完善配套服务体系，提高旅游从业人员的素质和服务水平；拓宽、创新旅游业务，在巩固提升观光旅游的同时，以精品旅游线路为依托，积极拓展商务会展游、休闲度假游、历史文化考察游、红色旅游、工农业特色游和自助游等多种旅游业务，大力发展旅游工艺品和纪念品的设计生产和销售。到2010年，全省旅游总收入达到800亿元左右。

与此同时，积极发展电子信息、生物技术和新能源等高新技术产业，大力发展医药产业、食品加工业以及轻纺工业。调整优化国防科技工业结构，提高产品研发和制造水平，大力发展民用产品。

加快发展服务业，提高服务业的层次和水平。围绕增加城乡就业和满足群众生活需求的目标，大力改造提升批发零售贸易、餐饮、宾馆等传统服务业；在全省规划建设一批用现代信息技术、网络技术装备起来，具有多种功能的煤炭、焦炭、钢材、化工、建材、小杂粮和干鲜果等专业批发市场和物流园区，集购物、饮食、娱乐为一体的大型购物城和高水平的商业步行街及超级市场；大力发展商业服务业的连锁经营和物流配送，建立城乡一体的销售服务体系；积极拓展农村消费市场，实施“万村千乡”市场工程，规划建设几千家覆盖全省乡、村的日用消费品和农资产品的连锁店。大力发展金融、保险、物流、中介和信息咨询等现代服务业以及会展、房地产、设计装饰、文化娱乐和社区服务等新兴服务业。

精心组织实施大企业战略，优化企业组织结构。遵循市场经济规律，从营造良好发展环境、整合配置资源、提供发展条件等方面支持一批国有和民营骨干企业发展壮大。引导推动企业通过技术改造和新上项目、转让产权股权引进战略合作伙伴、重组兼并或强强联合、搞好资本运作和到国内海外证券市场上市融资和发行债券等途径方式做大做强。要着力培育一批技术进步、主业集中、主导产品突出、规模较大的企业和企业集团。与此同时注重发展一批与大型企业配套的中小企业和就业容量大的劳动密集型企业。努力实施名牌战略，重点培育一批中国名牌和驰名商标。

继续实施“三大战役”，大力整合煤焦资源。继续按照“关小、改中、上大”的思路整合煤焦资源，提升煤焦产业集中度和产业素质。依法关闭所有无证非法开采的煤矿及采煤点。关闭取缔所有改良焦、小机焦以及不具备化产回收和污染严重的焦化项目。以经济手段为主，辅之以必要的行政手段，强制淘汰主要产煤县年产9万吨以下的煤矿，全省煤矿总数减少30%以上。加快晋北、晋中、晋东三大煤炭基地建设，鼓励支持煤炭大企业兼并、收购、整合小煤矿资源，扶持发展一批以现代化大型矿井为主业、同时并举非煤产业的大企业。“十一五”期间，对全省煤焦生产实行总量调控，不再审批新的焦炭项目，不再批准新上生产商品煤的煤矿，仅对搞资源深加工的项目按市场机制给予适当的资源配置。到2010年，全省

矿井总数控制在2500个以内，矿区煤炭资源回采率由“十五”末的40%提高到60%以上，全省原煤年产量控制在7亿吨左右，百万吨以上煤矿产量占全省原煤产量的比重达80%以上。

为推进调整产业结构向纵深发展，在今年二季度召开全省产业结构调整工作会议，总结过去五年、安排部署今后五年产业结构调整工作。

努力发展循环经济和清洁生产，加快建设节约型社会。加快推进全省循环经济和清洁生产，以提高资源利用率和减少污染排放为核心，以多联产、洁净化为方向，引导鼓励煤炭、焦炭、冶金、电力、建材、煤化工等行业的企业按照循环经济的要求改进设备、工艺技术和生产流程，提高产品加工深度和附加值，促进资源节约、资源再利用和污染减排。各级政府要因地制宜，筛选一批带动产业优化升级的循环经济项目，培育一批循环经济示范企业，抓好一批生态示范园区，取得经验后逐步全面推开。

今年编制并实施我省建设资源节约型社会行动纲要和考核评价办法，通过法规政策和价格杠杆引导、约束全社会节能、节水、节材、节地，实现资源综合利用，尤其是重点抓好高能耗和物耗的行业和企业的节能降耗。鼓励支持发展节能型交通运输工具和商业民用节能技术。建立节水型农业、工业和城乡生活体系，提高废水、中水、矿井水利用率，全省平均中水利用率达到50%以上。在产业发展和城市建设中坚持节约和集约用地，积极盘活存量建设用地，采取挖山填沟造地等多种方式缓解建设用地紧缺的矛盾。

认真组织实施“蓝天碧水”和造林绿化两大工程，加强生态治理和环境保护。今年始在全省实施“蓝天碧水”工程，上半年召开专门会议进行部署。进一步强化各级政府和企业防治环境污染的目标责任制，完善环境保护和污染治理的法规和制度，加大力度治理11个中心城市、高速公路和汾河币流沿线及十大景区的大气污染和水污染。五年使集中供热基本覆盖城区居民户，电厂、焦化厂、化工厂等排污严重企业全部安装除硫脱尘等设施，多途径加快建设城市居民和工业污水及垃圾处理设施，并强化监管保证各类环保设施全天候运营。严格实施污染物总量控制制度，城市规划区及周边一定范围不准再上污染严重项目，并限期改造或逐步关闭、搬迁已有的污染严重企业。通过上述努力确保三五年内重点区域的环境污染状况明显好转，11个中心城市建成区的大气质量明显改善。继续实施天然林保护、退耕还林、京津风沙源治理等国家生态建设重点工程。今年启动实施我省公路、铁路两侧通道绿化、交通沿线荒山绿化、乡村绿化、环城带绿化和城市建成区绿化等重点工程，全省年均造林500万亩，森林覆盖率年均增加一个百分点。

四、扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展

坚持从山西实际出发，按照城乡协调发展的要求，积极推进社会主义新农村建设和特色城镇化进程，提高城市规划、建设和管理水平，完善交通能源等基础设施。

抓紧研究建立工业反哺农业、城市带动农村的长效机制。建设社会主义新农村不能囿于农村发展农村，而必须从统筹城乡发展、以工促农、以城带乡的宽广视野和思路谋划农村发展，解决“三农”问题。今年着手研究探索把工业反哺农业、城市带动农村这一重大方针和战略落到实处、收到实效的方式途径和政策措施，五年基本建立起通过多种方式途径，有效实现全省工业支持农业、城市带动农村的体制机制，逐步形成城乡互动、协调发展的新格局：

千方百计增加农民收入。要以促进农民增收、农业增效为中心，依托三大农业经济区、十大优势农产品生产基地，加快发展优质杂粮、草食畜、干鲜果和蔬菜四大产业。突出抓好发展农业产业化龙头企业和农产品加工业，延伸农产品产业链，提高农产品附加值，农业产业化龙头企业带动农户发展种养业的比例每年提高 10%一 1 5%。抓紧建立完善农产品销售组织和服务网络，加快推进农业科技创新、科教兴农以及科技入户、科普惠农工程，提高农民的科学文化素质，拓展农民增收、农业增效的空间。建立完善劳务输出中介组织，加强农民就业指导和培训工作，加快转移农村富余劳动力。继续完善农业补贴政策，保持农产品价格合理水平。加快推进具有比较优势的县域主导产业发展，辐射带动农村经济发展。

努力提高农业综合生产能力和农民生活质量。加强以农田水利为重点的农村基础设施建设，继续抓好张峰、横泉水库建设，积极推进引黄北干、坪上、吴家庄水库等大型水利工程的立项建设，运用市场机制和政策引导，鼓励支持社会各方力量兴办中小型水利工程。加强农业节水工程建设，积极推广农业高效用水技术。今年启动实施 2000 万亩耕地提高综合生产能力建设工程，年内建成节水灌溉高效农田 80 万亩，治理盐碱地 20 万亩，完成高标准旱作农田 300 万亩。要严格保护耕地，稳定粮食年产 90 亿公斤以上的生产能力。

积极深化农村改革。继续稳定并完善家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，在此基础上完善规范农民自愿进行土地有偿流转。巩固农村税费改革成果，在总结试点经验的基础上，全面推进农村综合配套改革，完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革。规范发展适合农村特点的金融组织，大力发展农业保险。加快征地制度改革，建立完善保护农民土地权益的长效机制。积极引导推动建立农村各类专业合作经济组织，提高农业组织化程度。

大力推进区域经济协调发展。继续支持太原率先发展，逐步形成太原城市经济圈，发挥带动全省经济社会发展的龙头作用。其他十个重点城市逐步形成分工合理、各具特色的区域经济格局，充分发挥区域中心城市辐射带动周边城镇和农村发展的积极作用。要举全省之力，支持晋西北、太行山革命老区和连片贫困地区加快发展。以产业发展为龙头，采取扶持政策措施，着力帮助贫困地区从本地基础条件和比较优势出发，新上一批产业发展项目，大力发展农业产业化、农产品加工业和资源加工业及工业制造业，增强“造血功能”和自我发展的后劲。积极争取国家对晋西北和太行山革命老区的政策支持，加快老区、山区脱贫致富步伐。要因地制宜，分类指导，从今年着手，分期分批搞好全省农村建设规划，引导组织农民自觉按规划建房子、修道路、搞绿化、推广使用沼气、兴建卫生、文化、体育和休闲娱乐场所，搞好村容村貌，从根本上改善居住环境，提高生活质量。

着力搞好城市规划、建设和管理。加快推进特色城镇化进程，完善提升城市功能，提高我省城市建设水平，充分发挥其带动周边地区发展的积极作用，是实现城乡协调发展的重要基础。要加快大中城市改造建设步伐，高起点、高标准搞好太原和全省中心城市及县城的建设规划，严格按规划改造旧城区、建设新城区，建设好若干亮点片区和精品建筑，搞好“城中村”和城乡结合部的改造。注重城市生态建设，老城区要见缝插绿，拆旧造绿，增加广场公园、绿地和公共服务设施；新城区和城市主要进出口要成片种树，建设环城绿化带，大面积提高绿化水平。大力推进城市公共设施建设管理的社会化、市场化和产业化，实施特许经营，鼓励社会各方投入，引入竞争机制，加快城市公共设施的建设步伐。加大对煤矿沉陷区治理力度，三年新建住宅面积 607 万平方米，维修加固面积 295 万平方米，让 16.3 万户、

57 万人住上安全的房子；加快改造矿工棚户区，五年新建住宅面积 614 万平方米，基本把全省矿工棚户区改造为新的住宅小区，让 9.5 万户、26 万矿区职工及家属告别低矮、简陋的棚户区，住进新楼房。

继续完善城乡基础设施。重点抓好高速公路“五横”、“五环”的建设，五年建成 1300 余公里；改造干线公路 5000 公里，新建和改造农村公路 5 万公里；加快建设适应现代物流发展要求的客货运枢纽站场网络。铁路建设要建成石太高速铁路客运专线和太中银高标准铁路，完成大秦、南北同蒲、太焦线、邯长线、侯月线等铁路改造。抓好太原机场改扩建，提升运城、大同、长治机场的客货运能力。加快建设和改造完善农村电网、省内主干电网和终端供电网，新上一批二回、三回 500 千伏线路；支持建设晋东南至荆门 1000 千伏特高压输电工程。今年建成侯马至禹门口高速公路，开工建设沿黄干线公路、若干运煤通道和红色旅游公路，新改建通村水泥(油)路 1 万公里。

五、扎实推进社会事业发展，努力建设和谐山西

坚持统筹经济与社会协调发展，在加快经济建设步伐的同时，更加注重发展社会事业，促进社会和谐。

积极推进科技进步。进一步深化科技体制改革，建立以市场为导向、以企业为主体、产学研相结合的地区技术创新体系，促进科研院所、大专院校的科研力量和研发成果与企业融合，转化为现实生产力。自觉把依靠科技进步、增强自主创新能力作为调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节，务求在推动我省传统产业优化升级和促进高新技术发展的共性技术和关键技术的研发上取得重大突破；务求在煤化工、煤制油、煤层气和焦炉煤气的综合利用以及装备制造业、材料工业等方面的新技术推广应用上取得重大进展；务求在发展循环经济、清洁生产和节约能源资源等方面发挥科技的积极作用；务求在提高农业综合实力中发挥科技进步的主导作用。加强知识产权保护和科普工作。完善科技创业投资机制，加快培育和发展科技型中小企业，大力推进科技产业园区建设，加快发展高新技术产业。

优先发展教育。继续加大各级财政对教育的投入，并完善投资结构，引导鼓励社会各方兴办民办学校及职业教育。深化教育体制改革，整合教育资源，提高教师素质。以素质教育为核心，巩固、提升、普及义务教育，合理调整农村中小学布局，推广建设农村寄宿制学校。从今年起，用两年时间对全省农村和城市特困家庭义务教育阶段学生免收学杂费，继续对农村义务教育阶段贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。多途径发展各类职业教育、继续教育和专业技术技能培训，培养实用型、应用型人才。优化高等教育布局和专业、学科设置，努力建设好太原理工大学和山西大学等一批大学，培养大学生和研究生的研究能力、创新能力和动手能力。建立城乡学校基础设施建设的长效机制，分期分批推进标准化中小学建设。规范教育收费标准，减轻学生家庭负担。

认真实施人才强省战略。牢固树立人才资源是第一资源的理念，充分利用山西现有人才和人力资源，积极引进省外、国外各类优秀人才，为山西发展服务。要抓住人才培养、吸引和使用三个环节，健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用、市场配置和激励保障机制，努力营造人才辈出、人尽其才的社会氛围。

进一步扩大就业。继续完善公共就业服务体系，努力拓宽就业渠道，积极开发就业岗位，

鼓励自主创业和自谋职业。认真落实财政投入、小额贷款、免费培训和税费减免等优惠政策，完善对困难群众的就业援助制度，建立促进扩大就业的长效机制。

完善社会保障体系。五年内把养老保险基本覆盖城镇各类企业职工、个体工商户和灵活就业人员，争取把做实个人账户列入国家试点省份。扩大失业保险范围，推动事业单位和非公有制企业参加失业保险，今年基本完成下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。扩大基本医疗保险和工伤保险的覆盖范围，完善城镇职工基本医疗和生育保险制度。进一步完善和落实我省城市低保、农村特困群众救助、大病救助、贫困家庭子女就学资助、五保户供养等十二项社会救助制度，探索建立农村最低生活保障制度，保障困难群众最基本的生活需求。

进一步完善收入分配制度。坚持和完善效率优先、兼顾公平、各种生产要素按贡献参与分配的分配制度。着力提高城乡低收入者的收入水平，扩大中等收入者的比例，限制少数垄断行业的不合理收入。今年下半年按全国统一部署和政策要求改革公务员工资制度，在清理规范津贴补贴的基础上，适当提高公务员工资水平，建立职务与级别相结合的工资制度和工资正常增长机制。统筹解决企业离退休人员、城市“低保”对象、军队移交政府安置的离退休人员、残疾军人等各类优抚对象的相关待遇，提高补助标准。推进事业单位收入分配制度改革。

提高人民群众健康水平。进一步完善公共卫生和医疗服务体系，提高疾病预防控制和医疗救治服务能力。加强妇幼卫生保健，降低人口出生缺陷率。改革完善对食品、药品和医疗市场的监管，切实减轻群众负担，保证食品药品安全。大力开展爱国卫生运动，提高群众防病保健的知识和能力。积极推进新型农村合作医疗制度，完善城市社区卫生服务体系。深化医疗卫生体制改革，切实解决群众看病难、看病贵和服务质量差的问题。开展全民健身运动，提高竞技体育水平。加强计划生育工作，人口自然增长率控制在6‰以内。预防控制重大传染病流行，加强对禽流感等动物疫病防控体系建设，不断增进和保护人民群众的健康水平和生命安全。五年基本解决全省尚余1000万人口的饮水困难和饮水安全问题。进一步做好老龄、慈善、红十字、残疾人等各项工作。

高度重视安全生产。牢固树立“以人为本、珍视生命”的理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，切实抓好以煤矿为重点的安全生产工作，加强交通和防火安全的监管，搞好地震、气象等预报预测。进一步加大安全投入，夯实安全基础，健全安全生产监管体制，严格安全执法。强化企业安全责任，落实安全生产责任制，使全省安全状况明显好转。

六、扎实推进改革开放，增添发展动力

坚持以改革开放扫除各种发展障碍，拓展发展空间，增添发展动力，推动我省经济社会更快更好发展。

加快推进国有企业改革。按照“发展壮大一批、转制搞活一批、关闭破产一批”的思路，加快国有经济布局和结构的战略性调整。加快全省特别是省级国有企业产权、股权多元化改革，引导推动国有大中型企业通过转让部分产权股权或增资扩股，与跨国公司、国内知名企业结成战略合作伙伴，引进先进技术、管理和人才，提升企业的规模、档次和拓展国内外市场的能力，增强核心竞争力。按照建立现代企业制度的要求，建立完善公司法人治理结构和充分调动各方积极性的分配激励机制及约束机制。加快国有企业主辅分离和分离企业办社会

职能的改革。加强对集体资产的监督管理，加快集体企业产权、股权多元化改革，发展多种形式的集体经济。

今年省政府研究出台深化国企改革的配套政策，建立支付改革成本的国企改革专项基金，解决好企业转制和关闭破产中职工补偿、社保接续、移交社会管理以及主辅分离、辅业改制、分离办社会等操作层面的具体问题。三年内基本完成上述国企改革的主要任务。

深化投融资体制改革。大力启动民间投资，研究制定有关法规制度和政策，拓展投资方式，积极稳妥发展创业投资机构、产业基金和非金融投资公司，发展地方金融组织，引导促进民间资金直接或间接投向生产和建设领域。要管好政府投资，建立政府投资决策和项目法人约束机制，完善招投标、重大项目稽查等制度，健全国有企业投资行为监管机制。探索建立政府、银行、企业三方沟通联系机制，通过政府组织银企洽谈会等途径方式，为重点工程、重点项目和中小企业搭建融资平台；创新担保方式，多途径加快建立信贷担保机构，为中小企业融资提供服务。高度重视银行、证券、保险等金融业的发展，支持金融业进行体制机制创新，完善金融信用体系，引导鼓励国有商业银行、股份制银行和政策性银行为中小企业提供及时有效的金融服务和信贷支持。

深化财税体制改革。在合理界定省、市、县、乡四级政府事权的基础上，调整财政收支关系，完善财力与事权相匹配的财政体制，重点增强县级财力。加强公共财政体系建设，继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购和非税收入、收支两条线管理制度改革。探索建立促进科技进步、调整产业结构、节约能源资源、发展循环经济的财政政策和机制。坚持依法治税，加强征管，促进地方经济发展。

大力发展非公有制经济。全面贯彻落实国家和我省关于发展非公有制经济的政策措施，进一步改善发展环境，放宽市场准入，认真清理、修订、废止一切不利于非公有制经济发展的法规、规章和政策。依法保护私有财产，保障非公有制企业的合法权益。在资金融通、信用担保、管理服务、技术咨询、市场开拓、国际合作等方面对非公有制企业一视同仁，支持发展。“十一五”末，非公有制经济增加值占地区生产总值的比重增加 15 个百分点。

努力加强市场体系建设。建立健全统一开放、竞争有序的现代市场体系，规划建设若干起点较高、功能齐全、服务完善的商品市场和土地、技术、劳动力等要素市场，促进商品及各种生产要素自由流动。积极发展独立公正、规范运作的市场中介服务机构，规范发展和充分发挥各类行业协会和商会组织的积极作用。建立完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系。大力推进社会信用体系建设，建立健全企业信用档案，建设统一的企业信用信息数据征集、评价和发布的平台，完善鼓励守信、惩戒失信的社会信用监督约束机制。加强工商、质监、药监、海关、检验检疫工作，整顿和规范市场秩序，坚决打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税和侵犯知识产权行为。

积极扩大对外开放。进一步大力整治和优化投资发展环境，在全社会营造“诚实守信”和“亲商、富商、安商”的良好氛围。各级政府要积极帮助投资者解决实际困难和问题，提供完善周到的服务，让国内外客商进得来、留得住、发展得好，实现互利双赢。要把招商引资与调整优化经济结构紧密结合起来，努力拓展利用外资的空间和领域，建立招商引资项目库，完善招商引资促进机制和配套措施。通过请进来、走出去、委托中介机构和网上招商等途径方式，积极主动、卓有成效地招商引资。今年一季度召开全省对外开放工作会议，二、

三季度在香港、上海举行招商活动，务求全省利用外资有突破性的大进展。优化出口商品结构，鼓励支持资源深加工和机械制成品出口。继续加强开发区建设，在有条件的地区设立出口加工区和保税物流园区。积极稳妥实施走出去战略，鼓励有条件的企业到海外投资发展，开展经贸，带动本省产品出口和劳务输出。进一步加强我省与东南沿海发达地区、环渤海经济区和周边省市的合作，拓展我省经济发展空间。

七、扎实推进社会主义民主政治和精神文明建设，为建设民主法治、文明和谐的社会奠定坚实基础

坚持在全面建设小康社会的进程中，积极推进社会主义民主政治和精神文明建设，为实现我省“十一五”规划目标任务提供强大的政治保障和精神动力。

继续推进依法治省，努力建设民主法治社会。各级政府要主动向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大常委会和全体人大代表的监督。充分发挥人民政协、各民主党派、人民团体在政治协商、参政议政和民主监督中的积极作用。政府有关地区经济社会发展和社会民生的重大决策要自觉征询并认真听取人大、政协及各民主党派的意见。高度重视并切实做好人大、政协各项议案、提案的办理工作。支持人民法院、检察院依法履行职责。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。重视做好民族宗教和侨务工作。

继续加强基层民主建设，完善基层群众性自治组织和企事业单位民主管理制度，完善政务、村务、厂务公开和基层民主选举制度，保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权和监督权。加强以行政法制建设和经济法制建设为重点的地方立法工作，进一步完善地方法规，重视搞好行政仲裁。积极推进“五五”普法教育，提高全民法律素质。强化行政监察和审计监督，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，从源头上预防和治理腐败。各级政府干部要满怀对人民群众的深厚感情，高度重视、正确处理人民内部矛盾，畅通群众诉求渠道，做好群众来信来访工作，在国家法规政策范围内，尽力帮助群众解决各种实际困难。抓紧建立预防和处置群体性事件的有效机制，完善社会利益协调和社会纠纷调处机制，有效预防和及时妥善处置群体性事件。加强国家安全工作，搞好社会治安综合治理，深入开展平安创建活动，依法严厉打击危害国家和社会安全的犯罪活动，坚决维护人民群众的合法权益，维护社会稳定。

加强社会主义精神文明建设，不断丰富人民群众精神文化生活。充分发挥各级宣传、文化、新闻部门教育人民、引导舆论、凝聚民心、促进发展方面的积极作用。深化文化体制改革，积极发展文化事业和文化产业。繁荣哲学社会科学研究、新闻出版、广播影视、文化艺术，为人民提供更多更好的精神文化产品。加快建设覆盖省、市、县的图书馆、博物馆、群众艺术馆、影剧院、青少年宫、体育场馆以及社区、乡村、企业、学校等群众性的文化、体育活动场馆。今年着手在太原市筹建大剧院、音乐厅、国际会展中心、地质博物馆，扩建省图书馆、科技馆。；加强文物、文化遗产和民间艺术的保护。完善文化产业政策，扶持发展民办文化。加强社会文化市场管理，营造扶持健康文化、抵制腐朽文化的社会环境。

认真做好以邓小平理论和“三个代表”重要思想教育人民、指导实践的工作，努力使科学发展观和构建社会主义和谐社会的思想深入人心。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继承和弘扬伟大的太行精神，建立完善与社会主义市场经济体制相适应的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等思想道德体系，搞好国防教育，

在全社会形成爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，使社会充满活力、人民保持昂扬向上的精神状态。

八、扎实推进政府体制改革和队伍建设，努力建设依法高效行政和人民满意的政府

认真贯彻实施国家《公务员法》，切实加强政府公务员队伍建设，进一步深化行政管理体制改革，努力建设依法规范、高效优质、民主透明和清正廉洁行政的服务型政府、人民满意的政府。

解放思想、转变观念，着力破除阻碍发展的思想障碍。自觉以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为指导思想和根本标准，大力倡导解放思想，更新观念。要破除片面追求经济增长的发展思路和观念，树立以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观；破除计划经济的思维定势，树立适应改革开放、发展社会主义市场经济体制的思想意识和价值观念；破除墨守陈规、保守僵化的思想束缚，树立敢于实事求是，一切从实际出发，善于把中央大政方针与本地区、本单位实际相结合，创造性开展工作的理念；破除小富即安、稍进则满、不思大进取的“小农”意识，树立与时俱进、敢闯敢冒、锐意进取的精神风貌；破除“肥水不流别人田”、害怕与人合作吃亏的心态，树立“让投资者发财、本地发展”互利双赢的开放合作思想；破除由“四塞之地”地理环境长期形成的封闭保守心态，树立海纳百川、兼收并蓄的宽广视野和博大胸怀。解放思想不能停留在会议讲话和文件中，要体现在促进本地区本部门本单位发展的工作思路和方法措施中，落实到深化改革、扩大开放、加快发展的具体决策和工作部署上。要以各级政府尤其是领导干部带头解放思想、转变观念，带动全社会思想观念的大解放、大转变，在全省形成改革创新、干事创业、奋发有为的发展氛围。

深化改革、转变职能，建设公共服务型政府。各级政府要切实履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的主要职能，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，坚决把政府不该管、也管不好的事交给市场、企业、社会组织和中介机构。坚持民主科学决策的原则，健全政府对重大事项的决策和协调机制以及专家咨询制度，健全对与群众利益密切相关重大事项的决策公示、听证和新闻发布制度。按照行政决策、执行、监督既相对分离制约、又协调高效运转的原则，进一步优化政府组织机构，依法界定和规范省、市、县三级政府和政府组成部门的事权与职责，建立权责明确、行为规范、监督有力、协调高效的行政管理体制。着力改变政府权力部门化，部门权力个人化、部门职能交叉、权责脱节、行政效率低、行政成本高以及决策、执行集于一身，缺乏必要约束和有效监督等问题，保证各级行政管理机关及其工作人员严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责。要确保政令畅通，政府对重大事项和重要工作部署一经法定原则程序作出决策，政府各部门单位及下级政府必须雷厉风行、坚决贯彻落实，不允许随意对待和中间梗塞。要逐步建立全面的行政责任制、绩效考核制和对行政管理权限的监督机制，完善政务公开、首办负责、服务承诺、行政不作为和过错追究等行政效能监察制度，坚决整治各种乱收费、乱罚款、乱摊派、玩弄手中权力刁难企业、投资者和群众的行为，以严格的管理，严明的纪律，保证政府的执行力和公信力，为经济社会发展营造良好环境。

执政为民、改进作风，提高行政效能和服务水平。各级政府干部手中的权力是人民赋予的，纳税人是养活公务员的“衣食父母”。各级政府干部和全体公务员理所当然应该尽心尽力地为人民谋利益、为基层和企事业单位服务。全体政府公务人员一定要摆正自己的位置，牢记全心全意为人民服务的宗旨，按照“三个代表”重要思想的要求，坚持“权为民所用，

情为民所系，利为民所谋”，将“以民为根本，敬民为父母”的从政理念贯穿到政府工作所有方面和各个环节中，自觉为人民服务、为企业服务、为纳税人服务，切实把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。要以群众高兴不高兴、赞成不赞成、满意不满意，作为政府一切工作的出发点和归宿；以与人民群众切身利益及根本利益的密切程度，作为政府工作轻重缓急的主要依据。时刻把群众的冷暖安危挂在心上，想群众之所想，急群众之所急，努力为群众多办好事、实事，“站起来当伞，为群众遮风挡雨；俯下身做牛，为人民鞠躬尽瘁”！

广大政府公务员特别是各级领导干部要身体力行求真务实之风，坚持重实际、讲实话、办实事、鼓实劲、出实招、求实效，以求真务实、真抓实干的精神和作风扎实推进各项工作。要善于抓战略重点，对事关本地区经济社会发展全局性、战略性的问题，主要领导亲历亲为，分管领导全力以赴，认真研究方案，调集精兵强将，精心组织实施，务求一抓到底，抓出实实在在的成效；要善于抓关键环节，深入扎实研究把科学发展观和建设和谐社会战略思想落到实处、收到实效的体制机制、方式途径、对策措施和配套政策等问题，下大力气研究解决制约当前我省经济社会发展的主要矛盾，抓住各项重大决策和重要工作部署的关键环节去推动工作；要善于抓落实举措，及时认真研究推进改革、开放、建设、发展的具体对策措施，落实责任制，层层抓落实，有效推进各项工作开展。各级领导干部还要抓住事关经济社会发展的重大问题，沉下身深入基层和第一线调查研究，摸准情况、找准问题，拿出针对性、指导性、操作性强的工作方案和具体对策，扎实有效地推进工作；要切实减少文山会海和不必要的应酬接待，大大减少各类检查、评比、验收活动，集中精力、聚精会神地抓工作的推动和落实；对作出的决策和布置的工作要加强督促检查，及时协调推动，确保收到实效。

总之，本届政府一定要以锐意进取、开拓创新的精神风貌取信于民，以求真务实、真抓实干的工作作风取信于民，以勤政为民、廉洁自律的政德政风取信于民，以坐言起行、励精图治的实际行动和工作政绩取信于民！

各位代表，今年是“十一五”规划的开局之年，我们不仅要确保圆满完成当年的奋斗目标和任务，为实现“十一五”规划开好局、起好步，而且还要扎实做好各方面战略性布局工作，为“十一五”规划的全面实现布好局，奠定坚实基础。与此同时，省人民政府要在各级政府的支持配合下，为人民群众办好十二件实事：

一是建设安康居住工程住房 500 万平方米，解决 6 万户困难居民的住房。

二是改造工矿企业棚户区，新开工建设住宅面积 95 万平方米，让 1.6 万户、4.5 万人住上新房；启动治理矿山沉陷区，开工新建住宅面积 206 万平方米，让 3.4 万户、12 万人住上新房，维修加固房屋面积 125 万平方米，让 2 万户、7 万人住进安全的房子。

三是新增就业岗位 40 万个，培训农民 100 万，转移农村富余劳动力 30 万。

四是新型农村合作医疗试点扩大到 40%的县，覆盖人口 1000 万左右，115 个县(市、区)全面推行农村困难群众医疗救助制度。

五是解决 200 万农村人口饮水困难和饮水安全问题。

六是帮助山区农村 20 万贫困人口实现脱贫，移民搬迁 5 万人，对农村 55 万特困群众实

行低保，10 万五保对象应保尽保。

七是提高企业离退休人员、城市“低保”对象、军队移交政府安置的离退休人员、残疾军人等各类优抚对象的生活补助标准。

八是新建改建城镇中小学标准操场 1000 个。

九是对晋西北、太行山革命老区免除农村义务教育阶段学生的学杂费。

十是 11 个重点城市空气质量二级以上天数增加 5%。

十一是继续实施村村通水泥(油)路和村村通客车工程，修建水泥(油)路 1 万公里，实现 86%以上的建制村通客车。

十二是启动“万村千乡”市场工程，发展农村连锁便民店 800 家。

各位代表！我省“十一五”发展蓝图经本次人民代表大会审定，将成为号召、凝聚全省人民团结奋斗的行动纲领。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共山西省委的正确领导下，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！
http://district.ce.cn/newarea/roll/201203/23/t20120323_23183204.shtml
http://district.ce.cn/zg/201203/23/t20120323_23183856.shtml

山西省 2007 年政府工作报告

(2007 年 1 月 29 日 于幼军)

各位代表

现在,我代表省人民政府向大会作报告,请各位代表审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2006 年工作回顾

2006 年是我省实施国民经济和社会发展第十一个五年规划的第一年，在中共山西省委的正确领导和省人大、省政协的有力监督和支持下，省政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想的要求,全力抓好“十一五”规划的开局、布局工作，全省经济社会发展取得新的进步。

———经济平稳较快增长。全年地区生产总值完成 4746.5 亿元，增长 11.8%；规模以上工业增加值完成 2086.2 亿元，增长 18.3%；全年粮食总产 107.3 亿公斤，是我省历史上第四个突破百亿公斤的丰收年；全省财政总收入 1048 亿元，一般预算收入 583.1 亿元，分别增

长 38.2%和 58.3%，扣除资源探矿权、采矿权收入，财政总收入和一般预算收入分别为 887.3 亿元和 422.4 亿元，同口径增长 20.3%和 21.4%；全社会固定资产投资 2321.5 亿元，增长 25%；全社会消费品零售总额 1613.4 亿元，增长 15.2%；居民消费价格总水平涨幅为 2%。

－－－社会事业全面发展。人口自然增长率为 5.75‰；城镇登记失业率为 3.2%；高中阶段毛入学率达到 69%，高等教育毛入学率达到 23%，分别提高 5.28 和 1 个百分点；城镇基本社会保障覆盖率达到 72%。

－－－科学技术持续进步。全年专利申请数 2824 项，每 10 万人专利申请数达到 8.4 项，接近“十一五”末 8.5 项的规划目标；新型工业化水平达 37%，提高 4 个百分点。

－－－资源环境得到有效治理保护。预计全年二氧化硫和化学需氧量减排 5.4 万吨和 1.07 万吨，分别下降 3.56%和 2.77%，首次出现经济较快增长，污染物排放总量下降；煤矿采区回采率达到 58%，万元地区生产总值平均耗水量下降 13.3%。

－－－人民生活水平稳步提高。城镇居民人均可支配收入达到 10027.7 元,增长 12.5%；农民人均纯收入达到 3180.9 元，增长 10%。

这里，我向大会郑重报告，经过全省人民的共同努力，省十届人大四次会议通过的新的地区经济社会发展指标体系，除能耗指标外全部完成！年初省人民政府向全省人民承诺办好的十二件实事全部兑现！全省“十一五”发展实现良好开局！

一年来，我们主要抓了以下几方面工作。

(一)认真贯彻落实中央宏观调控政策，实现经济平稳、健康、较快发展

我们自觉从省情出发，坚决贯彻中央宏观调控政策。以实施煤炭行业资源整合、提高产业集中度和整体素质的“三大战役”为突破口和重点,加快推进转变经济增长方式。“第一战役”在前年依法关闭 4876 个非法采煤矿点的基础上，去年又关闭了 3500 个死灰复燃和新发现的非法矿点。启动实施“第二战役”，淘汰关闭 1363 个生产方式落后、安全隐患较大、年产 9 万吨以下的小煤矿。经过第一、二战役，全省采煤矿点从原来的 9000 多个压缩到 3200 个左右，非法及小煤矿事故发生率由多年占全省煤矿事故的 75%下降到 24%，煤炭工业销售收入增长 10.1%，利税增长 30.5%。焦炭行业在遏制改良焦、土焦死灰复燃的同时，加大淘汰小机焦的力度，大机焦产量占焦炭总量的比重达 76.4%，规划新上了一批焦炉煤气回收、煤焦油深加工等化产回收项目。全省煤炭开采和焦炭生产“多、小、散、乱、差”的局面已初步扭转。自觉调控煤炭、焦炭的产能产量，坚决淘汰煤炭、焦化、冶金、电力等传统工业中的落后产能，并通过资源整合、技术改造以及新上一批好项目等途径，推进传统优势产业提高技术水平和整体素质，新型工业化水平进一步提高。促进固定资产投资结构进一步优化，第一产业投资增长 24.8%，第二产业增长 20%，第三产业增长 33.4%；第二产业中煤焦铁等传统产业投资增速大幅回落，新兴支柱产业和农业、农村以及生态环境建设投资大幅增加，用于“三农”、社会事业和生态环境治理的财政支出分别比上年增长 17.1%、19.9%、15.6%。全省经济呈现增长速度较快、效益较好、物价水平较低、发展活力和后劲增强的良好态势。

(二)围绕“十一五”规划，抓紧实施支柱产业和重大项目的战略布局

省政府出台优化产业结构、培育优势产业的实施意见，制定并实施培育发展八大支柱产业的产业规划和产业政策。在大力改造提升煤炭、焦炭、冶金、电力四大传统产业的同时，积极培育现代煤化工业、装备制造业、材料工业和旅游产业四个新的支柱产业。大力推进煤炭工业的集约、内涵发展，规划布局一批大型矿井改扩建、安全技术改造、大型煤炭洗选项目。优化电力工业布局，规划建设一批技术起点较高的燃煤电厂、热电联供和煤矸石发电项目。大力推进冶金工业的产业延伸，太钢不锈钢、鲁能晋北铝业、关铝精炼铝、银光镁业镁合金铸件等一批重大项目建成投产。煤化工业围绕“肥、醇、炔、苯、油”五条发展主线，新上了一批大型煤化工项目。全力推进重型汽车和煤机成套两大产品突破，一批装备制造业项目投产或部分投产。材料工业布局和新上了一批新型干法水泥、浮法玻璃、陶瓷等新材料项目。旅游业以打造国际国内旅游目的地为目标，在全省范围整治旅游景区的环境和秩序，加快旅游基础设施建设，全年旅游总收入达 428.4 亿元，增长 46.7%。为加快形成山西经济发展的支柱产业，打造山西经济的主力舰队，启动实施培育“三个企业方阵”的大企业、大集团战略和规划，列入“三个企业方阵”的 77 户企业正在规划建设一批重大项目。

(三)高度重视“三农”工作，城乡、区域协调发展取得新成效

坚持把“三农”工作摆在重中之重的地位，扎实推进社会主义新农村建设。启动实施革命老区和贫困山区开发战略，编制并实施“两区”产业开发、交通建设、社会事业、生态建设与环境保护等专项规划，重点扶持新上 448 个产业项目，投资规模近 3000 亿元，其中 70%的项目动工建设。制定了全省社会主义新农村建设规划，启动 1098 个村试点工作。把发展产业、增加农民收入作为新农村建设的中心任务，大力推进区域化、规模化种养和产业化经营，列入农业产业化龙头企业方阵的 33 家企业，有 50 多个项目开工建设。同时，帮助试点村整治村容村貌，实现村道硬化、村庄绿化、街灯亮化和环境净化，资助农户使用沼气。加强农民技能培训，加快转移农村富余劳动力，全年培训农民 112 万人，转移 41 万人。移民搬迁 5 万人，又有 20 万贫困人口解决温饱。

积极推进城镇化进程，努力提高城市建设管理水平。省政府作出加强城镇建设工作决定，出台加快市政公用事业改革与发展的意见和市政公用事业特许经营管理办法，并召开会议动员部署，各地城市高起点编制或修编城市建设规划，加快改造老城区、建设新城区，城市污水垃圾处理能力和集中供热、绿化水平有了新的提高，城镇化进程明显加快。

加快城乡基础设施建设步伐。顺利实施太原机场改扩建工程。侯马-禹门口高速公路和龙门黄河大桥建成通车。国省干线公路新改建 986 公里，12 个干线路网改造项目全部开工。新修村村通水泥(油)路 2.2 万公里，89%的建制村通客车。启动农村饮水安全工程，解决了 4277 个自然村、200 万人的饮水安全问题。大力推动农村商品流通市场建设，实施“万村千乡”市场工程和新农村现代流通网络工程，建成连锁便民店 3710 个。

(四)高度重视可持续发展，资源环境保护和节能降耗工作得到加强

省政府研究制定并启动实施节能降耗、发展循环经济和建设节约型社会的规划，重点在煤炭、焦化、化工、建材、冶金、电力六大行业和 200 个高耗能企业推行节能措施。启动实施“蓝天碧水”工程，加大力度治理工业污染源，全省污染物排放总量有所下降，11 个重点城市空气质量二级以上天数累计达到 2707 天，比去年增加 8.7%。认真组织实施国家重点

生态建设项目，启动身边增绿六大造林绿化工程，完成植树造林 515 万亩，绿化步伐明显加快。严格保护耕地，努力节约用地，加大土地复垦力度，实现耕地占补平衡。积极推进矿产资源的有偿使用，认真组织“两权”价款收入，促进了矿产资源规模开发和集约利用。

(五)实施科教兴省和人才强省战略，各项社会事业全面发展

坚持把教育放在优先发展地位。积极推动农村中小学布局调整和寄宿制学校建设。免除晋西北和太行山革命老区 54 个县(市、区)农村义务教育阶段学生学杂费,建设标准化操场 1082 个。继续推进“义务教育水平提升工程”和“农村现代远程教育工程”，扩大中等职业教育规模，重点大学建设取得新进展，高等教育办学质量进一步提高。大同大学正式挂牌。积极推动科技进步,开展重点领域的关键技术攻关,在国家镁合金基地建设中取得突破。荣获国家自然科学二等奖 1 项，实现了我省此奖项零的突破。继续实施人才强省战略，广泛开展人才对外交流与合作。积极推进医疗卫生体制改革,加强县乡村三级卫生网络建设，改扩建一批乡镇卫生院及社区医疗机构，群众看病难、看病贵有所缓解。新型农村合作医疗试点扩大到 56 个县(市、区)，覆盖农村人口 53.7%，参合率达到 86%。建立农村医疗救助制度，23.47 万农村困难群众得到救助。加强对食品药品卫生安全的监管，努力保障人民群众健康安全。推出了《乔家大院》《一把酸枣》《立秋》等文化艺术精品,丰富群众精神文化生活。广泛开展群众性体育活动。着手在太原规划建设国际会展中心、体育中心、科技馆、图书馆、大剧院、地质博物馆等重大文体设施。加强流动人口计划生育管理服务，对 31.2 万农村计划生育家庭落实奖励扶助政策。152 处文物列为国家重点保护单位，总数达 272 处，居全国第一。广播电视、通讯、互联网进一步发展。妇女、儿童、民族、宗教、外事、对台、气象、档案、地震、测绘、史志、参事、老龄、残疾人、红十字会、国防动员、民兵预备役建设、人民防空等各项工作都取得了新成绩。

(六)注重解决民生问题，和谐社会建设稳步推进

各级政府努力加强劳动就业和社会保障工作，认真落实就业再就业政策，大力发展劳动密集型产业、中小企业和城镇集体经济，积极鼓励灵活就业，全省城镇新增就业岗位 42.4 万个，下岗失业人员再就业 16.6 万人。继续扩大城镇企业养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险，积极推进农村养老保险。114 个农业县初步建立农村低保制度，75 万农村特困人口纳入低保范围，10.25 万农村五保户实现应保尽保。调整公务员和事业单位人员工资，提高企业离休人员和退休职工养老金，提高职工最低工资标准和煤炭企业井下职工补助标准，较大幅度提高各类优抚对象的相关待遇。基本清理完政府项目拖欠工程款和拖欠农民工工资。认真组织实施棚户区改造、沉陷区治理和安康居住工程，全省棚户区改造开工建筑面积 144 万平方米，完成计划的 151.5%，有 5.2 万人住进新楼房；沉陷区治理开工建筑面积 226 万平方米，维修加固和货币补偿 141 万平方米，使 25 万职工及家属受益；安康居住工程竣工面积 655.2 万平方米，完成全年计划的 131%，20.4 万人改善了住房条件。

(七)在更深层次和更广领域推进改革开放，增强了经济社会发展的动力和活力

加快推进新一轮国企改革。按照发展壮大一批、转制搞活一批、关闭破产一批的思路，省政府出台并实施“1＋13”国企改革系列配套文件。明确了推进国有经济布局和经济结构的战略性调整、推进国有企业产权结构多元化、建立健全现代企业制度、实施主辅分离和剥离企业办社会职能的新一轮省属企业改革任务。省国企改革领导组全部批复了省国资委监管

的 33 户企业和有改革任务的 34 个部门下属企业的总体改制方案，今年全面推进实施。省属监管国企的资产总额、净资产、销售收入、利润实现较大幅度增长，四项指标均跃升全国前 6 位。积极推进股权分置改革和企业股票上市及再融资工作，22 家上市公司已有 19 家完成股权分置改革，大同煤业、潞安环能 A 股成功上市，太钢集团顺利实施了定向增发；进一步深化投融资体制改革，研究制定了调整规范省市县三级财政体制和在 35 个国家重点扶贫开发县实行“省直管县”试点的改革方案，今年在全省实施。深化农村综合改革,长治市及 10 个县区的乡镇机构改革试点稳步推进。

全方位扩大对外开放。省委、省政府出台进一步扩大对外开放的决定并召开会议动员部署。大力整治优化投资环境，全面开放投资领域，全方位扩大对外交流合作。招商引资实现历史性突破，成功举办沪港大型招商活动，签订合同协议项目 578 个，合同和协议引进资金 3807 亿人民币；新批准设立外商投资企业 150 个，增长 76.5%；实际利用外资 13.5 亿美元，增长 2.36 倍，其中纳入国家统计口径的 4.7 亿美元，增长 71.5%。对外贸易稳步增长，出口结构优化，外贸进出口总额达到 66.3 亿美元，增长 19.5%，机电产品、高新技术产品出口有较大增长。

在加快推进改革开放的同时，我们积极争取国家实施中部崛起战略的政策支持。太原、大同、阳泉、长治被列入国家老工业基地政策支持范围，晋西北、太行山革命老区 50 个县享受西部大开发政策。国务院批准我省为全国唯一的煤炭工业可持续发展政策措施试点，批准在我省进行做实基本养老保险个人账户试点，批准在太原建设中国煤炭交易市场，初步确定将我省列入全国第二批循环经济试点省份。此外，还争取了国务院有关部委局对我省一批重大建设项目和资金的支持。所有这些重大政策和改革开放举措的实施，将给山西的发展注入强劲的动力。

(八)坚持依法行政，进一步加强社会主义民主法制和精神文明建设

按照建设和谐社会的要求,加强社会主义民主法制建设,促进社会公平正义，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。认真执行省人大及其常委会的各项决议，积极支持省政协参政议政及开展各项工作。认真办理人大代表、政协委员的建议和提案，做到了事事有回音，件件有着落。坚持向人大报告工作制度和重大事项向政协及各民主党派通报制度，涉及人民群众切身利益的重要决策主动征询群众和社会各界的意见，努力做到民主科学决策。建立省长与人大代表“直通车”制度，人大代表给省长来信建议要求事项全部办理。坚持依法治省，高度重视政府法制工作，深入贯彻实施《行政许可法》，全年共制定政府规章 16 件，提请省人大制定地方性法规 8 件。围绕建设“平安三晋”，加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动。全面落实政府系统党风廉政建设责任制，切实加强行政监察和审计工作，严肃查处各类违法违纪案件。切实加强机关效能建设，省政府就改进机关作风、优化政务环境、全面提高政府公信力和执行力作出决定，制定行政机关及其工作人员行政过错责任追究暂行办法，并召开全省政府系统干部大会动员部署。全省共查处行政效能投诉案件 291 件，对 195 人进行了责任追究，行政效能和机关作风有了明显改进。在全省广泛开展爱国主义、集体主义和以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，大力开展政风行风评议和争当人民满意公务员活动，精神文明建设取得积极成效。

各位代表，回顾总结去年的工作，省政府在努力完成全年经济社会发展各项目标任务，实现“十一五”发展良好开局的同时，围绕我省转变经济增长方式、调整优化产业结构、整

治改善生态环境、推进地区和城乡协调发展、推进改革开放和政府自身建设等经济社会发展全局的一系列重大战略问题，组织开展深入细致的调查研究，相继推出深入实施煤炭行业“三大战役”、建设节约型社会、培育八大支柱产业、壮大“三个企业方阵”、新一轮省属国企改革、对外开放、“两区”开发、社会主义新农村建设、推进城镇化、蓝天碧水工程、造林绿化工程、棚户区改造和沉陷区治理工程、行政效能建设等十三项重大战略举措的布局。随着这些重大战略举措布局的逐步落实，特别是一批正在规划建设的重大产业项目、重大基础设施项目的全面铺开，我省经济增长方式将发生明显转变，经济结构将进一步优化，区域竞争力将大大提升，人民生活水平和生活质量将明显提高，经济与社会、人与自然、城市与农村等各个方面的发展将更加协调，山西经济社会将加快转入科学发展的轨道。

过去一年成绩的取得，是党中央、国务院正确领导和关心支持的结果，是全省人民在省委的领导下，同心同德、拼搏进取的结果。在此，我代表省人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部，向驻晋解放军指战员、武警官兵和公安干警，向各民主党派、各人民团体，向所有关心、支持山西发展的海内外各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，随着“十一五”一系列重大战略布局的展开，山西经济社会发展展现出美好前景，但同时也面临严峻的挑战和繁重的任务，需要解决一系列深层次的矛盾和问题：一是粗放型经济增长方式亟待转变，节能降耗的任务艰巨；二是生态环境治理的形势严峻，一些地区生态恶化的局面尚未好转；三是产业结构性矛盾尚未有效缓解，尤其是淘汰传统产业落后产能的任务繁重；四是自主创新能力不足，技术进步尚未成为经济发展的重要推动力量；五是影响和谐社会建设的困难和问题还很多，农民增收困难，城乡居民就业、教育、医疗和社会保障等问题还没有得到很好解决；六是一些地区经济发展环境不够好，服务承诺和行政效能监察及过错责任追究尚未真正到位等。所有这些，都需要我们在新的一年里努力认真加以解决。

需要特别报告的是，去年尽管我省煤矿安全事故起数和死亡人数有所下降，煤炭生产百万吨死亡率由上年的 0.98 人下降到 0.8 人，大大低于全国平均水平，但煤矿重特大安全事故没有得到有效遏制，去年 7 月、11 月连续发生多起重特大事故，给人民群众生命财产造成严重损失。单位地区生产总值能耗预计未能完成省政府年初在省人民代表大会上提出的预期目标。作为政府主要负责人，我对此应负领导不力的责任，深感内疚。今年一定要采取更加切实有效的措施，务求取得积极成效。

实践告诉我们，在山西这样一个相对落后的省份，要加快科学发展，构建社会主义和谐社会，必须坚持以科学发展观统领全局，努力实现经济社会好中求快、又好又快发展；必须坚持解放思想、实事求是，正确分析把握省情，努力探索发展规律，把党和国家的大政方针与山西的具体实际紧密结合起来，创造性地开展工作；必须坚持以经济建设为中心，以技术创新和科技进步为支撑，大力推动经济结构调整和经济增长方式转变；必须坚持深化改革、创新体制机制，扩大对外开放，把激活内力与借助外力结合起来；必须坚持把维护和实现人民群众的利益作为政府工作的出发点和落脚点，不断提高城乡居民生活水平，使人民群众共享改革发展的成果；必须提高各级政府的公信力和执行力，努力为全省经济社会发展创造良好环境。我们坚信，只要全省上下励精图治，锐意进取，更加勤奋扎实地工作，就一定能够战胜前进道路上的艰难险阻，把“十一五”规划的宏伟蓝图变为壮丽的现实！

二、2007 年经济社会发展的目标任务

今年是深入贯彻落实科学发展观、推进社会主义和谐社会建设的重要之年,是“十一五”经济社会发展在去年开局布局基础上全面推进和重点突破之年。做好今年的工作，对于保持我省经济社会发展良好势头，迎接党的十七大的胜利召开具有十分重要的意义。政府工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，按省第九次党代表大会提出的走出“四条路子”、实现“三个跨越”的思路，全面推进、重点突破，在加快发展新的支柱产业和新兴产业，调整优化经济结构上下功夫；在提升科技创新能力，推进节能降耗和治理生态环境，转变经济增长方式上下功夫；在统筹城乡和区域协调发展，提高群众生活水平上下功夫；在继续深化改革，全面扩大开放上下功夫；在发展社会事业，更加注重民生，促进社会和谐上下功夫；在转变政府职能，加强政府自身建设，优化发展环境上下功夫，推动全省经济社会加快转入科学发展的轨道，努力实现经济社会又好又快发展，以优异成绩迎接党的十七大胜利召开。

按照我省新的地区经济社会发展指标体系，今年全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%，固定资产投资增长 26%，工业增加值增长 16%，财政总收入、一般预算收入分别增长 16%和 18%(不含“两权”收入，按同口径计算)，单位地区生产总值能耗下降 5.6%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降 5.94%和 3.25%，城镇登记失业率控制在 4%以内，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 12%和 8%，社会消费品零售总额增长 14%，居民消费价格总水平涨幅控制在 3%以内，进出口总额增长 10%，人口自然增长率控制在 6‰以内。

今年我省经济社会发展的指导思想和目标任务的基本着眼点是实现好中求快、又好又快的发展。要在进一步转变经济增长方式，进一步优化经济结构，进一步节能降耗、改善生态环境，进一步协调城市与农村、经济与社会以及全省各地区发展，进一步增强科技创新能力，进一步提高城乡居民收入、人民生活水平的基础上，争取较快、健康和可持续的发展速度，确保五个方面四十四项经济社会发展指标全面完成。

为实现好中求快、又好又快发展的战略意图和目标，我们要认真贯彻并善于运用国家宏观调控政策，紧密结合山西实际，自觉以科学发展观指导推动经济社会发展，扎实抓好以下几方面工作：

(一)加快建设社会主义新农村，全力推进“两区”开发

大力发展现代农业，拓宽农民增收渠道。改善农业生产条件，完善农业科技服务体系，努力提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力，加快传统农业向现代农业的转变。引导帮助农民调整优化种养结构，按照社会化大生产的思路，推进种植业和养殖业走标准化、规模化和产业化发展道路，努力发展绿色高效优质农业，提高农业比较效益。按照工业化的思路，同步配套发展农产品生产、加工、储运和销售，努力构建农业产业化体系。继续加强雁门关生态畜牧经济区、中南部无公害果菜经济区和东西两山杂粮干果经济区建设。抓好发展农业产业化龙头企业、发展农产品加工业和建立完善农产品销售组织及服务网络三个关键环节。继续扶持一批特色农畜产品基地和农畜产品加工企业。加快建设农产品流通设施，继续推进“万村千乡”市场工程和农村现代网络工程，规划建设若干规模较大并以信息、网络技术装备起来的农产品批

发市场。引导鼓励农民创办合作经济组织和行业协会，以农业组织化促进现代农业发展。继续实施农民工转移培训工程，提高农民科技文化素质,鼓励发展中介服务组织，提高劳务输出的组织化程度。

积极探索“以工补农”“以城带乡”的体制机制。强化财政支农资金的稳定增长机制，各级财政新增经济社会事业发展资金60%以上投向农业和农村，在矿产有偿使用收入、煤炭可持续发展基金和地方电力建设等专项基金中，安排较大比例用于农村基础设施建设、农业综合生产能力和新农村建设以及生态环境治理。继续完善对农业和农民的直接补贴政策，支持县级政府将各部门下达的支农资金捆绑使用，提高支农资金使用效益。大力发展县域经济，积极推进城乡一体化进程，推动城市交通、物流、商贸和公共服务业向农村延伸，认真组织党政机关和企事业单位对口帮扶新农村建设。今年在继续搞好去年1098个新农村建设试点村的基础上，新增2000个新农村建设重点推进村，按照中央20字方针要求，全面推进发展生产、整治村容村貌、普及使用沼气等。加快推进农村信息化建设，在全省2.8万个行政村实施开通移动电话、农村网络文化站和有线电视三项信息化工程。

完善农村统分结合的双层经营体制，积极探索适应社会主义市场经济的农村集体经济有效实现形式。大力发展各种形式的股份合作和专业合作经济组织，鼓励有条件的农村利用自身资源和资产，与社会企业合资合作兴办工矿物流商贸企业，增加集体收入，逐步解决目前不少农村集体经济成为“空壳”甚至债台高筑的问题，增强基层组织为农民服务的能力。

坚定不移地推进革命老区和山区扶贫开发，积极争取国家对“两区”基础设施、社会事业等方面的政策和资金支持，扎实推动“两区”各县(区)列入省规划的大多数产业项目开工建设或建成投产，一批水利、交通等基础设施和社会事业项目动工建设。继续抓好移民搬迁、整村推进、培训转移、产业扶贫四大扶贫工程，今年新解决20万人的温饱问题。

各位代表，“三农”工作是我们全部工作的重中之重。我们一定要带着对地区发展的高度责任感和对农民的深厚感情，把农业的基础打牢，把农村的事情办好，帮助农民把生产生活安排好，一定要使“两区”开发和社会主义新农村建设收到富民强县的实效！

(二)加快转变经济增长方式，努力提高经济增长质量和效益，建设山川秀美的新山西

继续实施煤炭行业“三大战役”，推动煤炭工业走集约发展、内涵发展、综合高效发展和文明安全发展的道路。巩固“第一战役”成果，强化有关部门和各级政府的监管责任，采取群众举报、社会监督、航空拍摄等有效方式，及时发现并严厉打击非法采煤矿点，坚决不让私挖滥采死灰复燃。上半年基本完成整合资源、淘汰关闭生产方式落后、安全隐患较大、产能9万吨以下小煤矿的“第二战役”。在此基础上，启动实施“第三战役”，在全省范围引导支持煤炭大企业联合、兼并、收购、重组或托管中小煤矿，整合资源，产能置换，新上一批现代化大型矿井。引导推动地方国有或民营中小煤炭企业以股份制形式联合重组，淘汰关闭落后的小矿井，发展采用先进综采设备的大型矿井。在全省煤矿安装使用省、市、县管理部门和煤炭企业、矿井五级联网的煤矿瓦斯监测监控系统、煤矿产量监控系统、井下人员考勤定位系统等。自觉严格调控煤炭焦炭的产能、产量，维持煤炭、焦炭市场供需紧平衡。

下大力气淘汰落后生产能力。在继续开展煤炭、焦化行业清理整顿的同时，省、市、县三级政府制定和实施本地区淘汰关闭小钢铁、小火电、小水泥以及不符合国家产业政策的电

石、铁合金等落后生产能力的实施方案，坚持“关小”与“上大”同步实施，淘汰落后与技术改造、新上技术先进的项目相结合。引导、支持、帮助拟淘汰企业转产、技改或新上符合国家产业政策、符合省市发展规划和环保要求、技术起点较高的产业项目。

大力发展循环经济，促进全社会节能降耗。要以列入国家循环经济试点省为契机，在循环型工业、循环型农业、循环型服务业、循环型生态园区和循环型社会五个领域铺开试点。推动产业园区循环经济发展模式，引导支持企业使用先进的节能降耗和清洁生产技术，在清洁能源生产、煤化工深加工和煤矸石、煤层气、焦炉煤气利用及工业固体废弃物再生利用等方面取得突破。认真落实我省资源节约型社会行动纲要，进一步完善法规政策，建立健全促进节能降耗的体制机制，完善相关的监测、计量、统计和考核制度。加快建立大中城市居民供热、供气、供水、供电分户计量的收费制度，实行地区和重点企业资源消耗半年公布制度，加强对高耗能企业的监管。确保实现今年单位地区生产总值能耗下降 5.6%，工业增加值能耗下降 6.5%的目标。

认真执行土地利用总体规划，严格保护耕地，努力盘活存量土地，千方百计节约城乡建设用地，优先保障基础设施重点工程和产业发展重点项目以及社会事业项目的建设用地。加强测绘工作，加大地质灾害治理及地质环境恢复力度。

继续认真实施“蓝天碧水”工程。督促推动全省有关行业限期安装脱硫除尘、污水处理等环保设施和在线监测设备，坚决制止不符合环保要求标准的建设项目，对不能达标排放的单位限期治理，达不到标准要求的停产整治、依法关闭。实行地区环境容量监管制度，对超过污染物总量控制指标、生态破坏严重的地区，停止审批污染严重的建设项目。认真抓好汾河流域环境整治，加快沿线污水处理厂及配套管网建设；抓好城市环境综合整治，在大中城市及 10 万人以上的县城加快建设热电联产、集中供热以及集中供气项目，提高城市集中供热、供气率；在城市交通、生产、生活等领域推广使用清洁燃料；加快建设城市污水处理和垃圾无害化处理设施。认真实施汾河、桑干河、滹沱河源头治理保护工程。启动建设覆盖全省各县(市、区)的空气质量自动监测系统和重点河段水质监测系统，提高区域环境安全应急处置能力。

继续认真组织实施植树造林工程。在抓好退耕还林、京津风沙源治理等国家重点生态工程的同时，全面推动去年启动的绿化造林六大工程。今年全面完成高速公路和一级公路的植树任务，完成多数铁路沿线和二级、三级公路的绿化。启动推进以城郊森林公园为重点的环城绿化带工程、以矿区植被恢复为重点的厂矿绿化工程和城市建成区绿化工程。结合新农村建设，绿化 2000 个村镇。全年植树造林 400-500 万亩。

各位代表，转变经济增长方式、治理生态环境，是一项繁重艰巨而又十分紧迫的任务，难免遇到阻力和困难，牺牲一些眼前利益和局部利益。但换来的是山西人民的长远利益、整体利益和根本利益，是山西经济社会的可持续发展，是三晋大地的蓝天碧水和秀美山川。我们一定要统一思想，坚定信心，锲而不舍，攻坚克难，务求取得人民满意的实效！

(三)加快调整优化经济结构，不断提升全省经济的整体素质和发展后劲

加快调整优化三次产业结构，大力发展服务业。运用现代经营方式和信息技术，改造提升商贸、旅游、餐饮、住宿等传统服务业。完善城市商业网络，在主要城市规划和动工建设

大型购物城、高档商业步行街和宾馆餐厅，发展连锁经营，稳健发展房地产业。积极发展现代物流业、金融服务业、通信和网络服务业、科技服务业以及工程咨询、资产评估、设计、法律、会计、质量认证等中介服务业。规划建设若干物流园区，启动建设中国(太原)煤炭交易中心和若干工业原材料批发市场。以改革开放和市场经济的思路手段促进文化产业大发展，积极发展体育、会展和社区服务等新兴服务业。

继续大力推进传统支柱产业的改造升级。进一步提高煤炭和焦化工业的集中度，在淘汰落后、产能置换的基础上，建设一批现代化大型矿井和焦化一体的大项目。提升冶金工业的技术水平，调整优化产品结构。优化电源结构布局，按规划建设一批坑口和煤矸石电厂，积极争取在煤层气、焦炉煤气、风能、水力和生物质能发电等新能源领域动工建设一批项目。大力推进电网建设，支持配合晋东南特高压电网等一批输电网络动工建设。

大力培育新兴支柱产业。高起点、高标准规划发展煤化工业，新上一批煤化工大型项目，争取建设为国家重要的煤化工业基地。整合现有资源，集中力量发展装备制造业整机产品、成套产品和系列产品，力争在重型汽车和煤机成套设备的生产制造上取得实质性进展；立足资源优势和产业基础，大力发展镁铝合金、钕铁硼磁性材料和新型建材等材料工业。制定完善全省旅游产业发展规划和重点景区、重点项目规划，着力打造晋北宗教古建、晋中晋商民俗、晋南寻根觅祖三条精品线路及若干重点景区，重点搞好五台山和平遥古城的保护整治工程。吸引社会投资开发旅游景区，鼓励支持国内外大旅行社来晋开展旅游业务，开展“奥运北京、大运山西”旅游促销活动。同时，抓紧新上一批电子通讯、生物制药和食品加工以及文化产业等新兴产业的大项目、好项目。充分发挥“三个企业方阵”在结构调整中的主力带动作用，积极推进大企业与国际国内大公司实施战略联盟与强强联合。坚持质量立省、品牌兴晋战略，着力培育一批具有自主知识产权、产业带动性强的知名品牌，提升我省支柱产业的质量、水平和拓展市场能力，增强企业市场竞争力。

技术创新和科技进步是调整优化经济结构和转变经济增长方式的中心环节和重要支撑力量。要在全省大力营造有利于技术创新和科技进步的政策环境和文化氛围。有效整合全省科技资源,围绕培育支柱产业和发展新兴产业的关键技术开展研发，促进科研成果产业化。以提高企业自主创新能力为核心，加强企业技术开发中心建设，列入“三个企业方阵”的大企业加快建立、完善研发中心，政府支持、依托企业建设若干重点实验室和工程技术中心。培育一批科技型中小企业，推进科技产业园区建设，鼓励企业与高等院校、科研单位通过多种方式建立科技合作关系。深化科技体制改革，落实科研院所改革政策，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研结合的地区科技创新体系。充分发挥人才在科技创新中的重要作用，努力创造人尽其才、优秀人才脱颖而出的体制机制和政策环境。加强科普工作，增强全社会科技创新意识。

各位代表，调整优化经济结构要落实到项目上。今年是优化产业结构、促进产业大发展的项目攻坚年和建设年。全省上下要全力以赴，促成一批重大产业项目建成投产，增强全省经济实力和发展后劲，为经济社会又好又快发展奠定坚实基础。

(四)加快基础设施建设，提高城市建设管理水平

致力于从根本上扭转山西水资源日趋短缺、水供给日趋紧张、水环境日趋恶化的严峻局面，在全省实施以水资源合理开发、高效利用、全面节约和有效保护为重点的兴水战略，全

力做好这篇润泽三晋人民、福荫子孙后代的大文章。在去年广泛深入调查研究的基础上，启动实施应急水源工程建设、农田水利灌溉、水土保持淤地坝、农村饮水安全、城乡节水和水源保护等六大水利建设工程。陆续开工建设一批大中型水库和引水工程，新建一批小型水库和拦蓄水工程，改造修复一批病险水库，竣工完成横泉水库、汾河二库和张峰水库枢纽工程。继续实施大中型灌区续建配套和节水改造工程，新建一批节水灌溉园区和集雨灌溉工程，推广滴灌、管灌、渗灌等节水灌溉技术，使全省有效灌溉面积今年增加 100 万亩，到“十一五”末，实现全省农村人口人均一亩水浇地的目标。规划建设 10000 座淤地坝，增加沟坝地 80 万亩，置换荒坡地退耕还林。在全社会推广节约用水，大幅度增加中水回用。继续完善引黄南线工程，努力增加用水量，有效降低运行成本。积极争取国家批准建设引黄北线工程。探索建立水资源保护和合理开发利用的体制机制，全面推行水资源有偿使用制度，以价格杠杆和行政手段遏制严重超采地下水，实行工农业用水和居民生活用水的阶梯式水价，促进全社会节约利用水资源。

继续大力发展交通事业。动工建设大同等地的运煤专用公路，筹划新建晋东南运煤铁路通道。力争年内建成离石－军渡等 3 条高速公路，开工建设忻州－阜平等高速公路。新改建国省干线公路 1300 公里、县乡公路 4000 公里。加强公路养护管理，狠抓道路运输安全和治理超限超载工作。配合支持石太高速客运专线和太中银铁路建设，积极推进南同蒲、邯长线等铁路改造项目，搞好全省支线铁路的规划建设。抓紧太原机场改扩建工程建设，确保 2008 年上半年全面竣工。启动筹建五台山机场和运城机场改扩建工程。积极推进城镇化进程，努力提高城市建设管理水平，提升山西城市的品位和形象。加快各城市、县域城镇体系规划和城市总体规划修编及调整工作。按照以人为本、生态文明的理念，统筹推进各城市旧城改造和新区开发，精心规划、设计、建设若干亮点片区和精品建筑。加快太原经济圈的规划建设，推进太原与榆次在城市规划建设、电信、金融、公共交通等方面的“同城化”。以改革开放和市场经济的思路谋划城市建设经营和管理，深化体制机制改革，全面推开城市供水、供气、供热、公交、污水和垃圾处理的特许经营和合理收费，在园林绿化、城市保洁等行业引进竞争机制，加快城市基础设施建设步伐。引导规范房地产业健康发展，调整住房供应结构，构建多层次住房保障体系，建设一批安居房和廉租房，并保证用于解决困难群众的住房问题。继续搞好矿山棚户区改造、矿山沉陷区治理，启动实施农村地质灾害治理工程。

各位代表，水资源短缺、交通基础薄弱、城市建设落后影响了人民生活质量，制约了我省经济社会发展。我们要本着对历史、对人民高度负责的态度，着力解决好这些事关山西经济社会发展全局、事关三晋人民长远和根本利益的重大问题，从根本上改善发展条件，提高人民生活质量，保障经济社会永续发展！

(五)加快发展社会事业，促进经济社会协调发展

继续优先发展教育事业。增加各级财政对教育的投入，建立健全义务教育经费保障机制，继续搞好“两免一补”，在全省免除农村义务教育阶段学生学杂费，妥善解决城市困难家庭和农民工子女接受义务教育的问题。继续调整完善农村中小学布局和师资配置，抓好农村寄宿制学校建设。深化改革高等教育体制机制和教学方法，努力提高办学质量，培养创新型人才。加快发展职业教育和继续教育，调整高中阶段教育结构，扩大中等职业学校的招生规模。支持民办教育发展，规范民办学校的办学行为。加强中小学安全管理。规范学校收费行为，减轻学生负担。

努力提高人民健康水平，进一步缓解人民群众看病难、看病贵。完善公共卫生和医疗服务体系,提高重大疾病的防控水平和救治能力。继续推进新型农村合作医疗制度，进一步扩大覆盖面。加快城市社区卫生服务机构建设，积极构建以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系。以乡镇卫生院建设为重点，加快推进县乡村三级医疗卫生机构的达标建设。加强食品药品和医疗市场监管，确保食品药品安全。积极推进医疗卫生体制改革，继续实施医疗机构药品和医疗器械网上竞价采购,减轻人民群众医药费用负担。大力开展爱国卫生运动，加强红十字会工作。全面加强人口和计划生育工作，建立流动人口计划生育综合管理服务机制，稳定低生育水平，提高出生人口素质。

积极发展文化事业。继续实施文化强省战略，推进文化体制改革，努力繁荣哲学社会科学、新闻出版、广播影视和其他文化艺术，加快发展文化事业和文化产业，着力打造一批文化精品,不断满足人民群众精神文化需求。扶持发展民办文化,加强对文物、非物质文化遗产和民间艺术的保护。积极开展群众性体育活动，努力提高竞技体育水平。把文化体育设施纳入城乡建设总体规划，在省城太原动工建设国际会展中心、体育中心、大剧院、图书馆、科技馆、地质博物馆等大型骨干文体设施，加快县文化馆、图书馆、体育场馆和乡镇文化站、村文化室、体育场馆等农村公共文化体育设施建设。

认真实施人才强省战略。切实加强高层次人才培养、选拔、使用，加强实用型、技能型人才培养，开发利用好现有人才资源，促进人才的合理流动和市场化配置。加大招才引智力度，不断拓宽渠道，吸引各类人才来晋服务。

(六)加快建设和谐山西，把改善民生放在更加突出位置

进一步扩大就业。认真落实各项就业再就业政策，实施“中小企业成长工程”，大力发展就业吸纳能力强的劳动密集型产业、中小企业和服务业。加强职业培训，提高劳动者的就业技能，重点做好下岗失业人员再就业工作，积极帮助零就业家庭和就业困难人员就业，做好高校毕业生和退伍转业军人就业工作。

努力完善社会保障体系。认真搞好做实企业养老保险个人账户试点工作，稳妥推进基本养老金计发改革。开展事业单位养老保险制度改革试点，探索建立新型农村社会养老保险制度。完善城镇职工基本医疗保险制度，尽快使养老保险、医疗保险、公伤保险覆盖到各种所有制企业，城镇社会保障覆盖率达到 75%。进一步完善城乡低保、城乡特困群众医疗救助、贫困家庭子女就学资助、五保户供养等社会救助制度，保障困难群众基本生活。

继续完善收入分配制度。提高劳动因素在分配中的比重，努力增加城乡居民收入，特别是中低收入者的收入，引导各类企业在提高效益的基础上，增加职工工资。加强对企业落实最低工资制度的检查监督,健全防止拖欠农民工工资的长效机制,切实维护劳动者合法权益。统筹解决好企业离退休人员、城市低保对象以及各类优抚对象的福利待遇。在实施新的公务员基本工资制度的同时，清理规范并实施统一的机关公务员奖金和津贴补贴制度。改革事业单位分配制度，建立与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系和鼓励创新创造的分配激励机制。

切实加强安全生产工作。各级政府和广大企业都要牢固树立“以人为本、珍重生命”的理念，强化安全生产责任意识，提高安全生产监管水平，从基础工作抓起，从关键环节入手，

致力于从源头上消除安全生产隐患。在抓好非煤矿山、危险化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹、交通、防火等安全监管的同时，突出抓好煤矿安全生产，有效防止重特大事故的发生，保障人民群众生命财产安全。各级安全生产监督部门必须进一步完善安全生产体制机制，加大监管执法力度，确保各项基础性管理措施落到实处。凡发生重特大安全事故，必须依法依纪严肃追究有关人员的失职、渎职责任和法律责任，追究矿主、业主的法律责任和经济责任。

各位代表，做好上述几项工作，对维护增进人民利益，建设和谐山西至关重要，我们一定殚精竭虑，全力以赴，务求取得新的进展和成效！

(七)加快推进改革开放，增强发展的动力和活力

全面启动煤炭可持续发展试点。按照中央批准的试点方案，统筹推进管理体制、资源开发、安全生产、环境治理、煤矿转产和煤炭城市转型等各项工作，建立起职责明确、相互协调、务实高效的行业管理体制和监管机制；建立完善煤矿安全生产长效机制、生态环境恢复补偿机制和煤炭企业转产、煤炭城市转型发展机制，促进山西煤炭工业步入资源回采率高、安全有保障、环境污染少、经济效益好、全面协调和可持续的发展道路。

稳步推进财政管理体制改革。按财力和事权相协调、保证各级财政随着经济发展共同增长的基础上往县区一级倾斜的思路和原则，调整省、市、县(区)三级税收共享收入范围和分享比例，规范各级财政收支行为，充实县区一级财政实力，调动市、县发展经济、增加财政收入的积极性。对 35 个国家扶贫开发重点县实行“省直管县”财政管理体制改革试点。改进和加强非税收入管理，对各类政府性基金、专项资金和行政性收费等，严格实行“收支两条线”管理。加强规范行政事业性单位的国有资产管理。

深化国有企业改革。按照“三个一批”的改革发展思路，全面推进省属国有企业产权制度改革和国有经济布局与结构的战略性调整。积极推进国有优势企业按照现代产权制度和企业制度的要求，引进战略合作伙伴，实现产权股权多元化，努力争取上市融资；积极推进一批一般性竞争领域的国有企业出让股权产权，实现民营化；对资不抵债或亏损严重、扭亏无望的企业实施关闭破产，清理注销名存实亡的企业。与此同时，基本完成省属国企辅业分离改制和分离办社会职能的任务。

在加快推进国企改革发展的同时，积极鼓励支持民营企业的发展，为非公有经济加快发展创造良好的环境条件，充分发挥民营企业在各个领域的生力军作用。

深化投融资体制改革。改善政府投资管理模式，建立健全政府投资重大项目的决策咨询和论证的各项制度。建立能源产业投资基金，募集社会资金支持发展能源资源产业重大项目。引导支持国有商业银行、股份制银行和政策性银行，全面正确落实国家宏观调控政策，合理调整信贷结构，优化审批程序，更好服务支持地方经济发展。完善地方金融体系，深化城市商业银行、城市信用社、农村信用社等地方金融机构改革，建立法人治理结构完善、资本充足、内控严密、运营安全、服务和效益良好的现代金融企业。在整合地方金融资源、吸收民间资本的基础上探索建立晋商银行。深化农村金融改革，建立以农业银行、农业发展银行和农村信用社为主体、各商业银行广泛参与的“三农”金融支持体系。支持信用担保体系建设，建立完善各级信用担保机构，为中小企业融资提供有效服务。

深化农村改革。进一步扩大农村综合改革试点，改革乡镇行政管理体制，科学设置乡镇机构和事业单位，建立精干高效的农村行政管理体制；以增强基层财政保障能力为重点，加快县乡财政体制改革，建立促进农村义务教育发展的经费保障机制。继续推进粮食流通体制改革，加强粮食宏观调控和市场监管。启动实施集体林权制度改革，在坚持林地集体所有的前提下，农民享有对山林林木的所有权、受益权、继承权，调动农民营造和管护山林的积极性。

积极扩大对外开放。优化进出口商品结构，鼓励机电产品、高新技术产品出口和劳务输出，引进传统产业改造提升和新型产业培育所需的关键技术和设备。进一步开放投资领域，向外资、民企全面开放水源工程、高速公路、收费公路、铁路支线以及城市公共设施建设和公共服务领域，鼓励外资、民企兴办医院、学校、文化和体育事业。

努力提高引进外资的质量和水平。围绕调整经济结构、培育支柱产业和新兴产业、治理生态环境和发展社会事业的需要，积极主动地开展招商引资。认真扎实抓好招商签约项目的落实，争取大部分项目建成达效。积极实施“走出去”战略，支持有条件的企业开展对外承包工程、劳务合作和境外投资。组织精干队伍到发达国家、地区招商引资，努力办好首届“中国(太原)国际煤炭与能源新产业博览会”，组织企业参加中部崛起博览会等大型招商引资活动，力求招商引资有更大突破。

各位代表，改革滞后，开放不足，是制约山西经济社会发展的主要矛盾和重要因素。我们一定要解放思想，更新观念，开阔视野，进一步深化改革，扩大开放，为山西发展增添强大动力！

(八)加强社会主义民主法制和精神文明建设，努力提高政府公信力和执行力

积极推进社会主义民主政治建设。政府主动向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大的法律监督和工作监督；密切同人民政协、各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的联系，充分发挥其政治协商、民主监督、参政议政作用。进一步完善省长与人大代表“直通车”和政协委员接待日制度，认真办理人大代表、政协委员的建议、批评、意见和提案，拓宽与群众沟通协商渠道。积极支持人民法院、检察院依法履行职责，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织团结带领各自联系的群众参加经济建设、政治建设、社会建设、文化建设的积极作用。继续做好民族、宗教、侨务、外事等工作。努力扩大基层民主，完善基层群众自治组织和企事业单位民主管理制度，扩大政务公开、村务公开和厂务公开的范围和内容，保障人民群众的选举权、知情权、参与权和监督权。在省、市政府及主要部门建立新闻发言人制度，定期向社会公布政府工作情况，增加政府工作的透明度。

进一步加快依法治省步伐。认真贯彻《依法行政实施纲要》，深入开展“五五”普法教育，努力增强公民的法制观念和依法维权、依法办事的自觉性。搞好法律援助工作，维护妇女、儿童、残疾人和社会弱势群体的合法权益。全面落实社会治安综合治理责任制，加强对重点地区和突出治安问题的整治，严厉打击各类刑事犯罪活动，加强国家安全工作，努力建设“平安三晋”。加强基层派出所、司法所和基层法庭的基础建设，强化信访和矛盾排查调处工作，畅通群众诉求渠道，努力把社会矛盾化解在基层。在征地拆迁、企业改制重组和实施破产中注重依法规范行政，做好耐心细致的思想工作，努力维护农民、居民、职工的合法权益，维护社会稳定。建立预防和处置各种突发事件的工作机制，提高政府应急管理水平。

加强社会信用体系建设，加大整顿和规范市场经济秩序的力度，打击各种假、冒、伪、劣等商业欺诈行为，提高全社会诚信水平。

加强社会主义精神文明建设。在全社会树立中国特色社会主义的共同理想，努力构建社会核心价值体系，建设和谐文化。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继承和弘扬伟大的太行精神。深入开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，建立完善与社会主义市场经济相适应的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等思想道德体系。加强全民素质教育，培养公民高尚人格，建立和谐的人际关系。普及科学知识，反对封建迷信，打击“黄赌毒”，倡导文明健康的生活方式。深入开展“双拥”工作，搞好国防教育和国防后备力量建设。

切实加强政府自身建设，努力建设勤政为民、依法行政、务实高效、清正廉洁的政府。着力完善民主科学决策的体制机制，建立健全重大决策调查研究、集体决策、专家咨询、社会公示与听证、决策评估以及决策反馈纠偏机制和重大决策失误责任追究制度。加强政府法制工作。按照行政决策、执行、监督既相对分离制约、又协调高效运转的原则，建立权责明确、行为规范、监督有力、协调高效的行政管理体制，保证各级行政管理机关及工作人员严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，提高各级政府和广大公务员依法行政和执法水平。进一步深化行政审批制度改革，减少审批事项，简化审批环节，规范审批程序，提高审批的质量和效率。坚决改变一些政务大厅“只挂号、不看病”的现象，真正做到一站式服务。加强行政效能监察，在各级政府机关全面落实首办负责制、服务承诺制、限时办结制、行政过错责任追究制，严肃查处和追究各种行政不作为和乱作为的行为，优化政务环境，提高政府公信力和执行力。认真贯彻党中央、国务院和省委关于反腐倡廉的各项规定，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，加强审计、监察工作，建立健全惩治和预防腐败体系，坚决纠正损害群众利益的各种不正之风，切实树立起人民政府勤政、为民、廉洁的良好形象。各级政府和全体公务员要认真践行胡锦涛同志最近在中纪委七次全会上提出倡导的勤奋好学、学以致用，心系群众、服务人民，真抓实干、务求实效，艰苦奋斗、勤俭节约，顾全大局、令行禁止，发扬民主、团结共事，秉公用权、廉洁从政，生活正派、情趣健康等八个方面良好风气。各级领导干部要带头身体力行全心全意为人民服务的宗旨，时刻谨记胡锦涛同志“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”的教诲，常怀民苦我忧、民贫我愧、民富我喜、民乐我乐之心，自觉把以民为根本、敬民如父母的从政理念贯穿到政府工作的所有方面和各个环节，谋地区发展殚精竭虑，为百姓造福鞠躬尽瘁！以自己勤政为民、严于律己的实际行动取信于民！

各位代表，省委、省政府决定今年继续围绕人民群众关心的热点难点问题，办好十二件实事：一是努力缓解人民群众看病难、看病贵，完成 221 所乡镇卫生院改扩建工程，新型农村合作医疗制度扩大覆盖到 80%的县(市、区)，在全省市、县(区)全面推行城市医疗救助制度，医院药品价格平均下降 30%左右。二是改善边远贫困地区学校办学条件，支持 300 所农村寄宿制小学配置暖气。三是关心帮助农村特困群众生活，75 万农村低保对象年人均补助 360 元，17.4 万农村五保对象实行按标施保。四是加强企业职工养老和工伤保险，提高企业退休人员基本养老金标准，基本实现所有煤矿、非煤矿山企业包括农民工在内的职工参加工伤保险。五是改善农村生产、生活条件，发展农村沼气 20 万户，解决 200 万农村人口饮水安全问题，修建通村水泥(油)路 1 万公里，具备条件的建制村全部通公路。六是改善城镇困难居民住房状况，建设安康工程住房 500 万平方米，6 万户困难居民搬进新居，各市建设一批廉租房改善特困居民住房困难。七是继续实施国有重点煤矿棚户区改造和沉陷区治理，

国有重点煤矿新建住宅200万平方米，让3.3万户、9.3万人住进新居；采煤沉陷区治理新建住宅200万平方米，让3.3万户、11万人住进新居。八是实施农村地质灾害治理，对采矿主体灭失地因采矿造成的村庄塌陷、房屋损坏的200个地质灾害村进行集中治理，让4.8万户、17万农民住上新建和安全的住房。九是帮助农民就业和脱贫致富，培训农民100万人，转移农村富余劳动力30万，搬迁移民5万人。十是继续实施“万村千乡市场工程”，发展连锁农家店2000家。十一是实施“双千双百惠农工程”，支持“三农”贷款1000亿元以上，为农民提供信贷服务超过300万户，支持1000个带动农民增收的龙头企业，扶持300个农民专业合作社。十二是改善生态环境，全省11个重点城市环境空气质量二级以上天数增长4%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降5.94%和3.25%。

各位代表，今年政府的工作任务极其繁重，我们要把今年作为狠抓落实年和作风建设年。广大政府公务员特别是各级领导干部要在转变作风、狠抓落实这八个字上下真功夫、硬功夫，苦干加巧干，干出成效来。要大兴调查研究、解决实际问题之风。对事关本地区经济社会科学发展全局性、根本性的问题，对今年新推出的重大战略举措，各级政府的领导成员要按照各自的职责分工，认真深入地调查研究，拿出针对性、指导性和可操作性强的方案，提交党委、政府决策后全力组织实施。力戒领导工作只停留在提出口号、指标和思路的层面上，停留在会议、文件的原则要求和一般号召上，不认真深入研究如何操作落实，拿不出推进工作具体对策措施的浮滑之风。要大兴多谋善断、求真务实之风。各级政府要坚持重实际、讲实话、办实事、鼓实劲、出实招、求实效，善于抓住重点和关键，全力实施突破，有效推进工作。切实减少文山会海和不必要的应酬接待，取消各种徒有形式、难见实效的检查、评比、验收活动，腾出时间、集中精力、心无旁骛地抓工作的推动和落实。要大兴雷厉风行、真抓实干之风。对政府的重大事项和重要工作部署一经法定程序作出决策，政府各部门、各单位及下级政府必须雷厉风行、快捷高效、坚决贯彻落实，不允许中间梗塞，拖延推诿，变形走样，切实做到言必信、行必果，确保政令畅通。

各位代表，我们已经实现了“十一五”发展的良好开局，新的形势催人奋进，新的目标鼓舞人心。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共山西省委的正确领导下，坚持以科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想统领经济社会发展全局，锐意进取，励精图治，奋力推进今年全省经济社会实现又好又快发展！

http://district.ce.cn/newarea/roll/201203/23/t20120323_23182607.shtml
http://district.ce.cn/zg/201203/23/t20120323_23183490.shtml

山西省2008年政府工作报告

(2008年1月16日 孟学农)

各位代表：

本届政府2003年1月就职，任期即将结束。现在，我代表省人民政府向大会作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

五年来，在中共山西省委的正确领导下，在省人大、省政协的有力监督支持下，我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻党的十六大及其各次全会精神，学习贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，全面推进小康社会建设，经济社会等各方面工作都取得显著成就。

五年全省生产总值年均增长13.6%；人均生产总值年均增长13%；财政总收入、一般预算收入年均增长32.6%和31.7%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长13.2%和11.3%；城镇登记失业率和居民消费价格总水平年均涨幅分别控制在4%和3%以内。固定资产投资年均增长29.4%，社会消费品零售总额年均增长17.1%，进出口总额年均增长38%。

2007年,全省生产总值预计达到5600亿元(下同),比上年增长14%；财政总收入、一般预算收入分别达到1200亿元和597.6亿元，增长29.9%和29.8%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入达到11578元和3665.7元，增长15.5%和15.2%。

这里，我郑重地向大会报告，省十届人大一次会议提出的目标任务全部完成！省人民政府历年向全省人民承诺的实事全部兑现！

五年来，主要取得了以下几方面的成绩：

(一)认真贯彻国家宏观调控政策，积极推进经济结构战略性调整和经济发展方式转变

经济结构调整深入推进。

着力推进传统产业新型化和新兴产业规模化。传统产业素质不断提高。煤炭行业向集团化、洁净化、新型化发展，资源回收率达到49.6%，提高9.7个百分点；原煤洗选率达到60%，提高12个百分点。焦炭行业大机焦比重达到86%，提高42个百分点。电力行业快速发展，电力总装机容量达到3100万千瓦，增长180%。冶金行业产品结构进一步优化，不锈钢产能达到300万吨，增长300%。新兴产业逐步壮大。装备制造业和煤化工在工业中的比重分别达到7%和5%；旅游业总收入相当于地区生产总值的比重达到10.4%，提高5.4个百分点。非公有制经济占地区生产总值的比重超过50%。企业结构不断优化，全省涌现出了太钢集团等一批有国际影响力的大企业。

生态环境保护得到加强。

实施“蓝天碧水”工程和造林绿化工程，积极推进节能减排。万元地区生产总值综合能耗去年首次实现下降5.6%的目标。万元地区生产总值二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降55.2%、53.4%。11个重点城市环境空气质量明显好转，其中被国家重点监测的5个城市全部退出了十大污染最严重的城市之列。森林覆盖率达到14.1%。

基础设施明显改善。

全面加强农田水利基本建设，治理水土流失2700万亩；横泉、张峰水库投入使用；解

决了 680 万人的饮水困难和饮水安全问题；实施兴水战略，开工建设 20 个应急水源工程项目。建成高速公路 819 公里，总里程达到 1893 公里；84.6%的建制村通了水泥(油)路。晋北、晋中、晋南铁路通道建设加快，运城、长治、大同机场相继建成通航。农村沼气用户达到 42.9 万户。广播电视覆盖城乡，邮政通信长足发展。

(二)坚持把“三农”工作放在突出位置，社会主义新农村建设稳步推进

支农惠农政策得到全面落实，农业结构进一步优化。

坚持“多予、少取、放活”的方针，加大对“三农”的投入。取消农业税和农业特产税，落实各种农业补贴政策，启动了农业政策性保险。稳步推进农村综合改革。启动“两区”开发，43%的重点产业项目投产或部分投产。着力培育杂粮、畜禽、干鲜果、蔬菜等主导产业，雁门关生态畜牧经济区、中南部无公害果菜经济区、东西两山干果及优质杂粮经济区建设初见成效。启动 2000 万亩耕地综合生产能力建设工程，粮食总产量年均 95 亿公斤以上。大力推进农业产业化经营，农业产业化龙头企业和农民专业合作组织发展迅速，农民进入市场的组织化程度不断提高。

社会主义新农村建设稳步推进，扶贫工作成效明显。

全力推进 1098 个试点村和 2000 个重点推进村建设，90%以上的试点村和重点推进村主导产业初步形成，村庄规划和“四化四改”任务、社会事业“五个一工程”建设任务基本完成。坚持开发式扶贫，贫困人口累计减少近百万。大力实施新型农民教育培训，促进一大批农村劳动力转移。特色城镇化积极推进，城镇化率达到 44%。

(三)坚持以人为本，和谐社会建设取得新成效

社会各项事业加快发展。

农村义务教育全部纳入了公共财政保障范围。“普九”人口覆盖率达到 100%，高中阶段毛入学率达到 76%，分别提高 7.8 和 25.1 个百分点。高等教育规模扩大，教学质量稳中有升。科技事业进一步加强，科技创新能力不断提高。招才引智工作扎实开展。大力发展医疗卫生事业，抗击“非典”取得重大胜利，突发公共卫生事件的应急处置能力增强，城乡医疗卫生服务体系建设加快，新型农村合作医疗覆盖率达到 90%，社区卫生服务机构覆盖率达到 73.8%。人口自然增长率控制在 6‰以内。人口平均寿命达到 73.1 岁。哲学社会科学、新闻出版、广播影视和其他文化艺术进一步繁荣。《立秋》等一批文化精品得到好评。精神文明建设成效显著，人民精神文化生活更加丰富。群众性体育活动深入开展，竞技体育水平明显提高。深入开展国防教育，双拥工作进一步加强。统计、外事、信访、测绘、人防、气象、防震减灾、档案、史志研究、妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善救助和红十字会等各项社会事业都取得新成绩。

人民生活质量明显改善。

五年城镇新增就业 200.8 万人，下岗失业人员再就业 82.6 万人，帮助 23.9 万名困难人员就业。连续三年提高企业退休人员基本养老金标准，连续两年提高企业职工最低工资标准，

去年又提高六项城乡社保标准。覆盖城乡的十二项社会救助制度初步建立。启动实施国有重点煤矿棚户区改造和沉陷区治理工程，56.6 万职工及家属受益。

(四)深化改革开放，发展活力不断增强

各项改革积极推进。

企业产权多元化、完善现代企业制度等各项工作稳步推进。国有资产管理体制改革取得重要进展。推进公共财政体系建设，在 35 个国家重点扶贫开发县实行了省直管县财政改革试点。太原等四个市八大行业扩大增值税抵扣范围试点工作全面启动。投融资体制改革取得新进展。22 家上市公司的股权分置改革顺利完成。全省城乡金融改革进展顺利，浦发银行等一批股份制商业银行相继落户山西，有力地支持了地方经济社会发展。

对外开放进一步扩大。

全面开放投资领域，招商引资实现历史性突破。累计利用外资 24 亿美元，年均增长 40%。实施“走出去”战略，全省在境外投资企业达到 43 家。成功举办首届“中国(太原)国际煤炭与能源新产业博览会”。

争取国家政策支持取得重大进展。

我省作为全国唯一的煤炭工业可持续发展政策措施试点正式实施。太原、大同、阳泉、长治被列入国家老工业基地政策支持范围。以晋西北、太行山革命老区为主的 50 个县享受西部大开发政策。国家批准我省为生态建设、循环经济、做实基本养老保险个人账户的试点省。

(五)实施依法治省方略，民主法制建设进一步加强

各级政府主动接受人大的法律监督和政协的民主监督，建立了省长与人大代表“直通车”联系制度。主动加强与各界、各方面的联系，坚持重大事项通报制度。充分发挥群团组织作用，加强民族宗教和侨务工作，完善基层民主制度。加强普法和行政立法工作，五年来省政府共制定政府规章 59 件，提请省人大制定地方性法规 69 件。依法行政、政府系统党风廉政建设、社会治安综合治理等工作不断加强。

各位代表，过去的五年，是我们在科学发展观的指引下，进一步认清省情，探索和开辟山西科学发展新途径的五年；是我们解放思想、与时俱进、开拓奋进，以大改革大开放的坚定决心，把山西发展推向生机勃勃新阶段的五年；是我们努力满足人民过上和谐美好生活的新期待，人民群众得到更多实惠，全面建设小康社会取得令人瞩目的新成就的五年！这些成绩的取得，是党中央、国务院和中共山西省委正确领导的结果；是全省广大干部群众团结奋斗、辛勤劳动的结果；是社会各界大力支持、积极奉献的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋解放军、武警官兵和公安干警，向各民主党派、人民团体，向所有关心支持参与山西发展的中央驻晋单位和海内外各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、关于下届政府工作建议

今后五年是我省全面建设小康社会，不断推进社会主义现代化建设的重要时期。我省的发展面临着前所未有的机遇和挑战：从国际来看，一方面，经济全球化深入发展，科技进步日新月异，各类生产要素流动和产业转移加快；另一方面，全球气候变暖、巴厘岛路线图要求减排温室气体，全球能源资源紧缺程度加剧、价格高企不下，美元贬值、美国次贷危机影响正在扩大，导致全球经济增速趋缓。从国内来看，一方面，党的十七大胜利召开，科学发展观、和谐社会思想深入人心，改革开放力度将进一步加大，我国正处于城镇化加速发展时期；另一方面，国家为防止通货膨胀和经济过热，加大宏观调控力度，实行从紧的货币政策，大力推进节能减排，特别是控制高能耗、高排放行业过快增长，并从严管理新开工项目。从省内来看，一方面，全省上下要求又好又快发展的呼声十分高涨，这些年也奠定了一个好的基础，制定了符合省情的发展战略，国内外能源形势为我们这个能源大省提供了难得的发展空间，国家实施促进中部地区崛起战略，我省被确定为全国唯一的煤炭工业可持续发展政策措施试点省份；另一方面，与全国相比，我省经济社会发展面临着一些突出矛盾和问题，拉动经济增长的“三驾马车”中投资的比重过大、三次产业中二产的比重过大、支柱产业中传统产业的比重过大、传统产业中粗放型工艺的产能比重过大、整个经济运行中资源能源消耗过大，生态环境问题过多、安全生产事故过多、民生社会事业欠账过多。概括起来就是“五个过大、三个过多”，其实质就是经济发展方式还比较落后，发展的协调性还明显不足。对此，我们必须保持清醒的头脑。从总体上来看，我们面临的形势是：挑战与机遇并存，机遇大于挑战。为此，我们一方面要强化忧患意识，另一方面更要增强机遇意识，趋利避害、扬长克短，把握全局、科学谋划。

下届政府工作的基本思路是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省第九次党代会的部署，坚持走出“四条路子”、实现“三个跨越”，加快转变经济发展方式，深入推进经济结构调整，加快推进新型工业化、特色城镇化和农业现代化，切实改善民生，全面推动经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，努力建设国家新型能源和工业基地，构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西。

根据上述基本思路，新一届政府五年的主要目标任务是，重点推进发展服务业、循环经济、节能减排、新农村建设“四大攻坚”，着力强化改革、开放、人才、科技“四大支撑”，大力实施教育协调发展、创业就业、医疗健康、社会保障、住房安居“五大惠民工程”，在全面完成省“十一五”规划所确定的各项目标任务的基础上，实现经济发展方式明显转变、经济结构显著优化、生态环境大幅度改善、文化软实力显著提升、和谐山西建设取得明显成效；人均地区生产总值增长50%，财政税收翻一番，服务业占地区生产总值的比重达到40%以上，旅游业跃入全国十强，大部分地级市城区空气质量达到国家二级标准，城乡居民收入水平达到全国中等以上，新增城镇就业岗位和转移农村富余劳动力400万人以上，城镇化率达到50%左右。

各位代表，未来五年的工作任务既繁重、艰巨，又光荣、神圣。我们坚信，有省委的正确领导，有省人大、省政协的大力支持和有力监督，有历届省政府打下的良好基础，尤其是有3400万勤劳智慧的全省人民的共同努力，以上各项任务一定能够完成，山西的未来一定会更加美好，一个经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，一定会崛起在山西这块充满生机的大地上!

2008 年是全面贯彻落实党的十七大精神，在中国特色社会主义旗帜指引下，沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的开局之年；是我们伟大的祖国实行改革开放三十周年；是全面落实“十一五”规划各项重大部署、承前启后的关键之年；是新一届政府带领全省人民谱写美好生活新篇章的起始之年。做好今年的各项工作，意义十分重大。我们必须增强紧迫感、责任感和使命感，全力开创各项事业的新局面。

今年全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%；全社会固定资产投资总额增长 24%；社会消费品零售总额增长 15%；进出口总额增长 10%，实际利用外资增长 20%；财政总收入、一般预算收入分别增长 17%、19%。

以上是指导性指标，重点要在转变经济发展方式、提高经济发展质量、增强发展协调性上下功夫，确保完成以下约束性指标：服务业增幅高于地区生产总值增幅；研发投入占全省生产总值的比例达到 1%以上；单位生产总值综合能耗下降 5.6%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别削减 4.5%和 3.6%；居民消费价格涨幅控制在 4.7%以内；城镇居民人均可支配收入增长 12%以上，农民人均纯收入增长 8%以上；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城市义务教育阶段免费教育全面实施；人口自然增长率控制在 6‰以内。

完成上述目标任务，从山西作为一个煤炭经济大省、文化旅游大省、绿色转型大省的定位出发，必须把转变经济发展方式作为破解经济社会深层次矛盾和问题、加快科学发展的根本选择，着力推进“三个转变”；必须按照控总量、稳物价、调结构、促平衡的基调，加强和改善宏观调控；必须坚持稳中求进、好字优先，更加注重优化经济结构、提高经济效益，增强经济发展的协调性；必须坚持人口资源环境相协调，更加注重节能减排和生态环境保护；必须坚持以人为本，更加注重改善民生、促进社会和谐。具体要切实抓好以下几个方面的工作：

(一)以发展服务业为突破口，着力发展新型支柱产业

发展服务业是我省产业结构优化升级的根本出路，也是节能减排的内在要求，更是扩大就业、增加地方财力的现实选择。必须下大气力，改变我省服务业发展缓慢、比重偏低的现状。

统筹各类服务业发展。

要按照政府引导、市场主导的总原则，以强有力的组织领导和科学规划，推动各类服务业发展。加快交通运输、宾馆餐饮、文化娱乐、商贸流通业等传统服务业的改造升级；大力发展信息、科技、金融、商务等生产性服务业，细化深化专业分工，推动企业研发产业化、物流社会化；积极发展房地产物业服务、社区服务、家政服务和社会化养老服务等新兴服务业。制定实施有利于服务业大发展的配套政策，打破市场分割和地区封锁，破除所有制歧视和行业垄断，降低产业准入门槛，建立公开、平等、规范的服务业准入制度，鼓励支持各类所有制经济和省内外企业投资服务业。加大政府资金扶持力度，设立服务业发展引导资金，重点支持一批带动力强的服务业项目。对列入鼓励类的服务业在供地安排上给予倾斜，加快出台与工业用电、用水、用气、用热同价政策。加强服务业统计考核，引导各地大力发展服务业，力争全省服务业占生产总值比重每年提高 1 个百分点。

重点发展旅游业和现代物流业。

积极推进文化搭台、旅游唱戏，将我省深厚的文化底蕴融入到旅游业发展中，变资源优势为产业优势、竞争优势。进一步完善旅游基础设施，建设重要旅游景点与支线机场、高速公路、干线公路之间的便捷通道，实施任何一个重要景点到最近机场或省辖市“一小时通达”工程。以必要的财政性资金吸引更多的社会资金，积极争取证券化融资，充分利用外资，加大对旅游业的投入。实施品牌战略，积极开展“赛在北京、游在山西”主题旅游活动，精心打造宗教古建、晋商文化、寻根祭祖、沿黄风情、太行风光、红色经典等旅游精品。充分发挥著名旅行社的龙头作用，加大与北京、西安等特大型旅游城市及周边省份大型旅行社的合作，构建区域旅游客源互换合作新机制。大力发展现代物流业，制定和细化现代物流业发展战略规划，重点发展太原、大同、运城、侯马、长治、晋城六大物流园区。以中国太原煤炭交易中心为平台，重点构建现代煤炭物流体系。同步推进焦炭、钢材、化工、农副产品等专业物流发展。制定实施鼓励现代物流业发展的相关政策。重点支持服务外包和第三方物流以及大型物流企业采取资产重组、专业化和信息化改造等方式做大做强。

积极培育壮大其他新兴产业。

要充分发挥我省国防科技工业基础较好的优势，引进省外国外知名企业，重点突破重型汽车整车和煤机成套设备两大产品门类，扩展重型机械等优势产品，提高我省装备制造业的生产能力和产业水平。根据国家的产业政策，结合我省的资源分布和环境容量，找准发展的着力点，充分利用我省富集的焦炉煤气、煤层气和高硫低质煤，发展具有山西特色的高技术、高效益、低污染的现代煤化工业。大力发展新材料产业。加快发展高新技术产业。实施“晋药战略”，抓紧研究制定发展规划，加大研发创新，促进中医药产业跨越式发展。加快发展信息产业、新能源产业和环保产业。推进食品加工业和轻纺工业发展。继续实施质量立省和品牌兴晋战略。

加强基础设施建设。

要继续实施兴水战略，推进应急水源工程建设，改造修复一批病险水库，尽快开工建设引黄北干。全面启动并着力推进省城八大建筑建设，即山西大剧院、图书馆、科技馆、体育中心、会展中心、山西大医院、太原铁路新站、太原国际机场新航站。着力构建综合交通运输体系，启动五台山机场和运城机场改扩建工程；新开工高速公路 1000 公里，重点打通东出口；加快改造国省干线公路和县乡公路，建设通村通户水泥路，基本完成沿黄干线公路和沿黄扶贫旅游路的建设；加速石太高速客运专线和太中银铁路建设，积极推进大秦、南北同蒲及邯长线等铁路改造项目，抓紧中南部铁路货运大通道的筹备工作；搞好全省支线铁路的规划建设。从全省服务业尤其是旅游业发展的大局出发，积极争取国家有关部门的支持，今年要重点推进全长 660 公里的从大同到运城的客运高速铁路建设，并向北京和西安拓展延伸，力争 2010 年在省内正式通车，使国内外旅客和全省人民走上大运高速公路和大运高速铁路的“双大运”！

(二)以发展循环经济为主要途径，着力推进传统产业改造提升

传统产业是我省经济的主体，改造提升传统产业是我们经济工作的一个主要着力点。

着力推动煤炭、焦炭、冶金和电力行业的新型化进程。

煤炭行业，要坚持紧平衡前提下的总量控制原则，全面扎实推进煤炭工业可持续发展的试点工作。依托国有大矿，整合全省小矿，提升生产力水平，大幅减少事故；在生产、加工、运输、销售各环节提高经济效益，在焦煤、动力煤、无烟煤三大煤种加快形成规模、效益、竞争力世界一流的煤炭旗舰企业；加快实施采煤区域转产转型计划；解决好因采煤造成的生态环境以及社会问题。完善、细化已有的各项专业规划，分类筛选项目，集中力量建设一批重大而有影响的项目。焦炭行业，要严格控制产能，原则上不再上一个新项目。实施关小上大，减量置换现有污染严重、效益低下的落后产能。鼓励采用先进技术，提高资源利用效率，减少污染排放。冶金行业，要在不增加总量的前提下，加快不锈钢达产达效；采取产能置换的办法，大力发展特种钢；积极发展精深加工；加快兼并重组、上下游一体化建设步伐，提高竞争力。电力行业，要建设一批具有空冷、脱硫除尘设备的大型坑口电厂，新上一批符合节约资源和循环经济要求的煤矸石发电厂，形成一批主要解决城市居民集中供热、大面积减少污染源的热电联供电厂。对所有传统产业的新建项目都要提高准入门槛，严格控制高耗能、高污染项目；同时要根据各市县的生态承载能力和环境容量，科学合理确定新上项目的规模和布局。

用循环经济模式改造、重塑传统产业。

循环经济是减少废弃物排放量，并使废弃物资源化和再利用的经济形态，是节约资源、减少污染、提高效益的新模式，它能够使企业和社会实现双赢。要以循环经济的理念重新审视和完善我省经济社会发展有关思路和规划，下大力气把发展循环经济作为改造传统产业的主要途径加以推进。坚持“加强领导、规划先行、健全机制、狠抓重点、政策引导、技术推动、加大投入、全民行动”的方针，综合运用经济、法律、行政手段，制定并实施循环经济总体发展规划，从省域经济的角度，坚持规模经济与循环经济的内在统一，布局全省循环经济发展的基本方向、重点领域和重大项目。编制实施煤炭、焦炭、冶金、电力、化工、建材等重点行业的循环经济推进计划。作为全国循环经济试点省，我们要积极推进循环经济试点单位的各项工作。大力推进全省工业产值排序前 100 位企业和 100 户污染较重的非工业企业发展循环经济。推进废渣利用，重点用煤矸石发电、粉煤灰生产建材、钢渣镁渣制造水泥。推进废气利用，重点是煤矿瓦斯气和焦炉排空煤气的利用。推进工业废水零排放，实现废水在企业内部处理后循环利用。既要采取贴息入股、税收优惠、电价优惠、同等条件优先供地、政府优先采购循环经济产品等政策措施，鼓励支持企业发展循环经济；又要实施资源价格累进、环保收费累进等经济措施，形成倒逼机制，促使企业走上发展循环经济的轨道。

(三)以节能减排为切入点，着力推进生态文明建设

坚决淘汰落后产能。

以“浴火重生凤凰飞”的勇气，加快对钢铁、电力、水泥、焦炭、电石、铁合金等行业落后生产能力淘汰步伐，坚决淘汰高耗能高污染行业的落后生产设备和工艺装置。各市县要按属地原则，列出淘汰取缔占工业产值 10%的落后产能的企业名单，并排出时间表，制定淘汰落后产能年度工作方案，将淘汰任务细化落实到每一个关停淘汰企业及其具体设备，确保按时完成淘汰任务。

实施重点改造工程。

要继续抓好六大行业和“双百”企业的节能工作。在推进工业领域节能工程的同时，启动实施一产、三产以及社会领域重点节能工程。积极推进新能源、可再生能源发展，在生物质能、太阳能、风能、地热能利用上取得新突破。深入推进“蓝天碧水”工程。以焦炭、电力两个行业为重点，推动传统行业污染治理。今年要求90%以上的电厂要安装脱硫除尘设备，并确保设备正常运行，实现80%的脱硫效果。焦炭行业要推广负压操作、干熄焦和清洁炼焦技术，减少污染尤其是苯并芘排放量。分步推进全省119个县、区的污水处理设施的建设工作。大力推进11个地级市城区污染治理。今年尤其要重点推进省城太原的治污工作：关闭市区内90多座小煤矿；改变1200余万吨的汽车运煤为火车运煤；下决心着手搬迁太化等占省城污染源50%以上的企业和生产设施；对市内所有工艺落后且超标排污企业和设施进行地毯式排查、限期关停；加快集中供热和天然气替代煤气工程进度；加大污水处理工作力度，使市区污水处理率达到100%。就是要以“动则真、干则胜”的决心，采取过硬措施，还省城人民一个碧水蓝天，给全省治污做个榜样！

探索创新节能减排的思路和机制，强化责任考核。

积极推行合同能源管理制度，为企业实施节能改造提供一条龙服务。大力推行排污权交易，探索实施节能指标交易制度。按照“谁污染、谁治理，谁污染、谁付费”的原则，采取排污企业自己治污，或交纳治污所需的全部费用，由政府组织治理，变企业被动治污为主动治污。利用清洁发展机制削减污染。要加快建立科学、完整、统一的节能减排统计、监测和考核体系，并将完成情况纳入各地经济社会发展综合评价体系，作为政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据，作为国有企业业绩考核的重要内容之一，实行问责制和“一票否决”制。

深化造林绿化工程，全面推进生态修复。

要构建网格化责任、专业化推进、明晰化林权的新机制，在全省所有铁路和公路两旁、乡村和城市道路两旁、荒山荒丘荒沟，大力度、全方位推进造林绿化。汾河沿岸市县的工业和生活污水必须无条件达标才能排入汾河，对汾河流域主要水源地区煤矿进行排查，关停影响严重的采矿点，保护汾河水源。对汾河两岸流域的坡地逐步实行退耕还林，以涵养汾河水源。坚持全面规划、突出重点的原则，充分运用煤炭可持续发展基金，大力开展生态修复工作。今年重点推进母亲河汾河的修复工作，从宁武到万荣的汾河沿线6个市27个县负责疏浚整治河道河床，并妥善调剂沿途用水量，通过两年的大力推进，我们相信，“汾河流水哗啦啦”的秀丽景色一定会重现在我们的面前！

各位代表，节能减排目标是经济社会发展的硬性约束指标，是省委、省政府向党中央、国务院立下的军令状，更是向全省人民作出的庄严承诺。我们要综合运用各种手段，采取一切必要的措施，确保完成这一事关山西对外形象和投资环境，尤其事关人民生活质量和健康水平的目标，向党中央、国务院和全省人民交一份满意的答卷!

(四)以推进农业现代化为抓手，着力推进社会主义新农村建设

“三农”问题直接涉及到我省近60%人口的利益，始终是我们工作的重中之重。“三农”

问题的实质是农民增收，重点是城乡统筹，关键是转移农民，抓手是农业现代化。

大力发展现代农业，提高农业综合生产能力。

要深化农业结构调整，继续大力发展特色高效农业，提高农业规模化、集约化、产业化水平。按照“公司+基地+农户+保险”的模式，健全风险共担、利益共享的农业产业化机制。实施玉米丰产、规模健康养殖、高效园艺建设、龙头企业培育计划，加快2000万亩耕地综合生产能力建设。实行最严格的耕地保护制度，特别是加强基本农田保护。高度重视粮食生产、储备、调运工作，确保粮食安全。发展农业专业合作社，培养农民经纪人，提高农民的组织化程度。加强农业标准化、农产品质量安全、动植物疫病防控、农产品市场信息等农业社会化服务体系建设。

统筹城乡发展，构建“以工促农、以城带乡”的长效机制。

要巩固、完善、强化“三个明显高于”和“三个调整”等一系列强农惠农政策，切实增加对“三农”的投入。研究推广石楼经验，制定每年约50亿元的政府支农资金的整合办法，提高支农资金的使用效率。坚持以工促农、以城带乡，立足省情，积极探索“以煤补农”“以企帮村”的新途径。统筹城乡发展要重在发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理上下功夫，形成城乡经济社会发展一体化新格局。进一步做好扶贫工作，新解决20万人的脱贫问题，搬迁移民5万人。创新扶贫方式，坚持以产业开发为龙头，变“输血式”扶贫为“造血式”扶贫，加大对重点贫困县的扶持力度，尤其要以“两区”开发为重点，加快推进全省贫困地区脱贫致富。

积极抓好新农村试点工作，大力推进农村基础设施建设。

试点村要在各方面发挥示范效应，重点村要进一步提高建设水平，今年再启动2000个重点村建设。切实加强农田水利基本建设，加快大型灌区续建配套、节水改造、淤地坝、饮水安全工程建设，改善农业生产条件。搞好科普惠农工作。加强农村交通、能源、通信等方面的建设。进一步巩固和提高退耕还林还草成果。以促进农民增收为核心，积极发展农村经济，大力拓展非农就业增收空间，推进乡镇企业再飞跃，壮大县域经济。充分调动和发挥广大农民建设新农村的主体作用和积极性，在发展生产的基础上，做好建设规划，逐步改善村容村貌。

大力推进特色城镇化，推动农村人口有序转移。

结合编制和实施全省主体功能区规划，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展。尤其要做好各类城市和城镇的控制性规划。积极推进太原经济圈建设；以大同、阳泉为重点，推进资源型城市转型；以县城为主体，推进中心城镇建设，力争在各类城镇建设和发展上取得新突破。

各位代表，经济发展方式粗放、产业结构失衡是我省经济中最为突出的矛盾，也是诸多问题的根源。只有解决好这一矛盾，山西经济发展才有出路。当然，转变经济发展方式、优化产业结构，决不是朝夕之功，需要全省上下十几年甚至几十年的共同努力。但是，为了山西的长远发展、为了全省人民的根本利益，我们有决心、有信心和全省广大干部群众一道，

坚持不懈地做好这项打基础、利长远的事业，打好以上“四大攻坚”这一大仗、硬仗、胜仗，努力在我省转型、跨越、崛起的征程上迈出新的步伐！

(五)推进文化创新，促进文化发展和繁荣

文化建设既是全面建设小康社会的重要组成部分，又是我省一大资源优势，要大力实施文化强省战略，积极挖掘和创新文化，推动文化发展，提升全省文化软实力。

加强社会主义核心价值体系建设。

大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继承和发扬“太行”精神，认真挖掘“晋商精神”的积极内涵，鼓舞全省人民保持昂扬向上的精神状态。深入开展社会主义荣辱观教育，引导人们在遵守基本行为准则的基础上，追求更高的思想道德境界。开展中国特色社会主义理论宣传普及活动，推动当代中国马克思主义大众化。繁荣发展哲学社会科学，为经济社会发展提供理论先导。做好意识形态工作，自觉抵制各种错误和腐朽思想的影响。

推动文化事业发展。

积极推进文化体制改革。坚持把发展公益性文化事业作为保障人民群众基本文化权益的主要途径，加强社区、乡村文化设施和公共文化服务体系建设。推进农村电话、电视、互联网“三网合一”，在全省所有行政村建立网络文化站。

大力发展文化产业。

认真研究借鉴先进省市和发达国家文化产业发展经验，充分发掘我省丰厚的文化历史资源，编制山西文化产业发展规划。抓紧制定我省文化产业扶持政策，推动全省文化产业园区、基地、企业建设和发展，打造一批富有山西特色、具有一流竞争力的文化精品。支持山西报业、出版和广电集团做大做强。促进文化产业与旅游、体育、教育、科技、信息等行业联动发展，形成新的文化产业发展格局，提高文化产业对经济发展贡献的比重。

积极培育文明新风。

弘扬主旋律，提倡多样化，大力开展群众性精神文明和谐创建活动，形成男女平等、尊老爱幼、互爱互助、见义勇为的良好社会风尚。加强网络文化建设和管理，营造良好的社会文化环境。普及科学知识，打击邪教活动。广泛开展全民健身活动，努力提高竞技体育水平。

各位代表，文化资源是绿色资源，文化资源是越挖越多的资源，文化资源是越用越充分的资源。我们一定要高度重视和充分开发利用好这个资源，像重视煤炭产业一样重视文化产业的发展，精心打造文化品牌，加快提升我省的文化软实力，促进山西文化大发展、大繁荣，让山西的特色文化走向全国、走向世界！

(六)着力实施“五大惠民工程”，全面推进和谐山西建设

着力实施“五大惠民工程”。

坚持把教育放在优先发展的战略位置，抓好教育协调发展工程，加大政府对教育的投入，推进义务教育协调发展，大力发展高中阶段教育特别是职业教育，重视特殊教育，提高高等教育办学水平和质量。实施积极的就业政策，抓好创业就业工程，全面加强就业服务体系建设，有效增加就业岗位。大力发展城乡医疗卫生事业，抓好医疗健康工程，进一步解决群众看病难、看病贵的问题。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，抓好社会保障工程，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。抓好住房安居工程，多渠道解决群众住房困难，重点发展面向中低收入家庭的廉租房、经济适用房等保障性住房，增加中低价位、中小户型普通商品房供应，努力实现群众住有所居。对此，要通过加强测评考核、加强基层基础工作、加大财政投入力度、实行干部下访等制度和措施加以保障和推进。

健全城乡弱势群体扶持体系。

在推进公共财政均等化的前提下，更加关注关心困难群众生活，千方百计地解决好困难群众的生产生活问题。提高农村困难群众的扶持比例，实现城乡救助比例均等化，重点扩大农村困难群众享受低保的范围，达到与城市低保比例的同一水平。提高城乡扶持标准，提高困难群体的生活水平。落实好关于提高六项社会保障标准的决定。在已出台的十二项城乡救助制度的基础上，从教育、医疗、就业、养老、住房等方面进一步完善、细化、深化，健全覆盖城乡的全省弱势群体扶持体系。

加强和完善社会管理。

要健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，健全基层社会管理体制。坚持以人为本，创新社会管理理念和管理方式。建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制。完善信访制度，健全党委和政府主导的维护群众权益机制，统筹协调各方面的利益关系，有效预防和化解各类社会矛盾。做好“双拥”工作，积极开展军民共建，巩固军政军民团结。发展人民防空事业，增强全民国防观念，完善国防动员体系，搞好国防教育和国防后备力量建设。做好测绘、气象、防震减灾、档案、史志研究、老龄、慈善救助和红十字会等各项工作。

切实抓好安全生产。

安全是社会和谐的重要前提，生命安全是以人为本的第一要义。在我省，搞好煤矿安全生产至关重要。要汲取临汾洪洞新窑煤矿“12·5”特大瓦斯爆炸事故的惨痛教训，在全省范围内深入开展煤矿安全整治工作。严厉打击私挖滥采、超层越界开采、超能力超定员开采等违法非法行为。充分发挥国有重点煤矿的带动、示范和主导作用，加大对小矿的整合力度，建设管理一流、安全高效的大型现代化煤炭企业，构建安全生产的长效机制，确保煤矿安全生产事故起数和伤亡人数明显下降。完善监管和责任追究机制。严格明确安全责任，做到责任到人。对失职渎职、官煤勾结、权钱交易案件，发现一起，查处一起，依法严惩，决不姑息！

道路交通是我省各类安全事故伤亡人数最多的领域，超限超载是重要原因。要坚持“抓综治、保畅通、保安全、为人民”的要求，实行无缝隙、拉网式集中治理行动，突出源头治

理，重在长效管理。继续加强消防安全、食品安全以及易燃易爆品管理。

社会和谐、人民幸福始终是人们的美好追求，更是政府的首要责任。我们要高举公平正义的旗帜，大力实施“五大惠民工程”，努力使人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，形成一个人民群众各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会，在我省走出欠发达地区构建社会主义和谐社会的新路子！

(七)着力强化“四大支撑”，为经济社会发展提供强大动力和体制机制保障

继续深化各项改革。

一是深化行政管理体制改革。进一步优化政府机构设置，结合我省实际，研究实行大部门体制。二是深化农村综合改革。稳定和完善农村土地承包关系，健全土地承包经营权流转市场。积极稳妥地推进乡镇机构改革。推进水权制度改革。加快推进农村集体林权制度改革。三是深化国有企业改革。坚持两个“毫不动摇”，发展多种所有制经济。加快推进国有重点煤炭企业办社会职能分离工作，适时启动分离地方国有煤炭企业办社会职能。四是加大财税价格改革力度。完善省直管县财政管理体制改革试点。加强对价格的预警监测。积极推进煤炭等行业建立反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。五是加大金融创新。进一步深化城乡金融体制改革和创新，推进村镇银行试点，积极发展农业保险。深化城市商业银行、城市信用社改革。加快推进晋商银行组建工作。积极引进外资银行、保险公司来晋设立分支机构。大力发展资本市场，提高直接融资比例，引导优秀企业上市发行股票，鼓励企业利用债券融资。尤其重要的是，引导利用好我省现有金融机构 2000 多亿元的存差和数千亿元的民间外流资金。着力加强与金融机构的深层沟通，实行政府重大基础设施投资项目以及产业结构优化升级项目的全面对接。发挥公共财政的引导作用，多渠道壮大信用担保实力，积极推行省市县三级担保机构的联保、再担保，有效缓解中小企业融资难。大力引导民营企业的资金投入省内。在行业准入上，除国家明令限制外，放开所有行业和领域的准入限制；在政策支持上，对民营企业要一视同仁地给予国民待遇，重点鼓励其投向服务业、循环经济、节能减排等我省经济社会急需发展的行业和领域。

进一步扩大开放。

要利用好中国(太原)国际煤炭与能源新产业博览会等对外开放的平台，努力走出内陆省份对外开放的路子。在继续加大招商引资力度的同时，提高利用外资质量。鼓励优势企业“走出去”。坚持对国外和省外开放相结合，加强与东部沿海地区的经济技术协作；加强与中部各省的联动合作；大力开拓西部市场，引导和支持我省生产能力相对充足的优势产业向西部转移。根据区位、能源供应和货源流向，主动融入环渤海经济圈。实施借港出海战略。巩固沪、港、珠招商成果，着重在提高合同兑现率、资金到位率、项目开工率上下功夫。认真摸清招商引资项目底数，加强跟踪服务，在符合国家产业政策的前提下，全力以赴加快推进。要在全社会进一步营造开放的氛围，让开放成为我们的思维方式，让开放成为我们的行为习惯，让开放为我们的发展注入更加强大的动力和活力！

大力推进人才强省。

要进一步加大政府在人才开发方面的资金投入，建立健全人才开发资金投入机制和人才

政策体系。抓住培养、吸引、使用三个环节，统筹高层次人才和高技能人才为重点的各类人才队伍建设。坚持招商引资与招才引智有机结合，充分发挥柔性引才机制的作用，畅通人才引进的“绿色通道”，积极引进我省急需的各类人才。建立面向全社会各类人才的管理制度，加快形成人尽其才、才尽其用、充满生机的人才发展环境和尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的氛围，激发各类人才的创造活力和创业热情，为全省经济快速发展和社会全面进步提供有力的人才保证和智力支持。

积极推动科技创新。

加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合、省市县联动的地区技术创新体系，强化企业在科技活动中的主体地位和作用。推进国际、国内科技交流与合作，在加强原始创新、集成创新的同时，充分发挥后发优势，推进高新技术和先进适用技术引进消化吸收基础上的再创新。加大各级政府对科技的投入力度，围绕转变经济发展方式、推进产业结构调整和优化升级、加强能源资源节约和生态环境保护，积极开展科技创新，尤其是对其中的关键技术、共性技术，要列为重大专项给予支持，组织科研联合攻关；对已有科技成果的转化，列为高新技术产业化项目加以扶持。

(八)加强民主政治建设，进一步促进社会公平正义

积极推进社会主义民主政治建设。

认真执行人大及其常委会的各项决议、决定，依法向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大的法律监督和工作监督；密切同人民政协、各民主党派、工商联、无党派人士的联系，充分发挥其政治协商、民主监督、参政议政的作用。认真办理人大代表、政协委员的议案和提案，虚心听取代表和委员的建议、批评和意见。拓宽与群众沟通协商渠道。完善省长与人民代表直通车机制。支持人民法院、检察院依法履行职责，支持工会、共青团、妇联等群团组织依照法律和各自的章程开展工作、参与社会管理和公共服务。加强民族宗教和侨务工作。努力扩大基层民主，扩大政务公开、村务公开和厂务公开的范围和内容，完善民主管理，保障人民权益。

加快推进依法治省进程。

各级政府、全体公务员特别是领导干部，要严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，自觉接受监督。加强政府立法工作，规范立法行为，提高立法质量。按照决策、执行、监督相协调的原则，建立健全行政执法责任制、公示制、过错责任追究制和执法督查制等各项制度，促进各级执法部门依法规范、高效地履行职责。加强行政监察和审计工作。深入推进“五五普法”活动，不断增强全体公务员和广大人民群众的法制观念，从而促进公务员依法行政、依法办事，人民群众遵守法律并善于以法律武器保护自身的合法权益，在全社会形成崇尚法治、遵守法律、依法办事的良好社会秩序。搞好法律援助工作，维护妇女、儿童、残疾人和社会弱势群体的合法权益。加强社会治安综合治理，创建平安三晋。加强国家安全工作，严厉打击各类刑事犯罪活动。加强基层派出所、司法所和基层法庭建设，努力提高维护稳定的保障能力。

(九)加强政府自身建设，切实优化政务环境

继续解放思想，努力建设创新型政府。

要发扬敢闯、敢干、“一争天下无难事”的精神，树立无功便是过的观念，大胆创新，勇于开拓。坚持以科学发展观作为解放思想的指导原则和根本标准，坚决革除不符合科学发展观的思想观念、体制机制和政策措施，切实把思想解放的成果体现在加快转变发展方式、推动产业结构优化升级上，把创新型政府建设贯穿于促进经济又好又快发展、推进和谐社会建设的全过程。

进一步转变职能，努力建设服务型政府。

在正确履行经济调节、市场监管职能的同时，更加注重社会管理和公共服务，把工作重点放到为市场主体服务上，把功夫下在为经济发展创造良好环境上，着力提供更多更好的公共产品和公共服务。继续减少行政审批事项，进一步优化工作流程，精简办事程序，完善各类公开办事制度，提高政府工作透明度和公信力。严格实行首办负责、限时办理、责任追究等制度。大力推进电子政务建设。继续完善应急管理机制和制度，提高政府应急管理水平。

坚持依法行政，努力建设民主法治政府。

要牢固树立公仆意识、依法行政理念，坚持有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。进一步完善民主科学决策的体制机制，建立健全重大决策调查研究、专家咨询、社会听证、决策评估以及决策反馈纠偏机制和重大决策失误责任追究制度，提升决策科学化民主化水平。深入落实行政许可法，规范审批和许可行为，严格依法行政。加强行政监督，推行政府绩效管理制度和行政问责制度，加大滥用权力和失职渎职行为的追究力度，严肃整治行政不作为和乱作为的问题。

坚持为民务实清廉，努力建设勤政廉洁政府。

要大力弘扬求真务实的工作作风，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚决纠正不求实效、只图虚名，不求有功、但求无过的形式主义和官僚主义，讲实话、办实事、出实招、求实效。全面落实政府系统党风廉政建设责任制，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强对领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督和制约，规范公共资源管理权力运行。

建立有效的落实机制，努力建设责任政府。

推动各项工作关键在于落实，抓好落实关键在于建立落实机制。要做到任务明确、责任到人，措施具体、考核科学，问责追责、奖优罚劣。要增强工作的针对性和实效性，增强政策措施的可行性和可操作性。实行严格的考核制，每项工作都做到有部署、有检查、有落实、有评价，尤其是针对不落实行为实行问责追责。在全省各级政府树立敢负责、会干事、作风硬、能吃苦的工作作风。我们要为这种作风的干部撑腰壮胆，更要使这样的干部脱颖而出，从而在全体干部中形成一个敢抓落实、狠抓落实、会抓落实的生动局面！

各位代表，我们深知人民政府的权力是人民赋予的，政府的职责就是为人民做事。加强

政府的自身建设，归根到底就是要常怀敬民之心，勤思富民之策，笃行利民之举，切实为人民办实事、办好事，做到为民、务实、清廉，努力建设一个廉洁自律的政府、一个受到人民信赖的政府!

今年省政府在完成上述工作任务的同时，要着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，承诺办好以下十件实事：一是在教育方面，大中城市、县城和乡镇新建、改扩建 500 所中小学校，国有重点煤矿采煤沉陷区新建中小学校和托儿所 200 所、维修加固 100 所。二是在就业方面，城镇新增就业岗位 45 万个，劳动者创业就业 10 万人；培训新型农民 100 万人，转移农村富余劳动力 30 万人。三是在医疗卫生方面，新型农村合作医疗实现全覆盖；县乡村三级医疗卫生机构基础设施 70%达标；城市社区卫生服务机构建设完成规划任务的 85%以上；国有重点煤矿采煤沉陷区新建医院 20 所、维修加固 10 所。四是在住房方面，加快国有重点煤矿棚户区改造，新建住宅 100 万平方米，让 1.5 万户、4.2 万人住进新居；国有重点煤矿采煤沉陷区治理新建住宅 130 万平方米，安置居民 2.1 万户、6.3 万人；集中治理 100 个地质灾害严重村，解决 1.6 万户、6 万农民的住房安全问题和严重饮水困难；城市居民棚户区改造新建住宅 100 万平方米，使 1.5 万户、4.9 万人改善居住条件；新建经济适用住房 260 万平方米，解决 4.3 万户城市低收入家庭的住房困难；新建廉租住房 40 万平方米，让 8000 户廉租住房保障对象住上新房；启动解决农村困难群体的住房问题。五是在改善环境质量方面，11 个重点城市二级以上天数稳定在 3000 天以上，省城环境质量显著改善。六是新解决 200 万农村人口饮水安全问题。七是深入实施“万村千乡市场工程”，发展连锁农家店 2000 家。八是在农村发展以沼气为主的太阳能、生物质能等可再生能源用户 15 万户。九是完成村村通水泥(油)路 1 万公里，建制村通水泥(油)路率达到 87%。十是对 5500 名贫困残疾人实施康复救助，为 200 个社区配备残疾人康复器材，解决 2400 户农村残疾人的住房困难。

各位代表，山西是华夏文明的重要发祥地，有着悠久的历史和灿烂的文化；山西是晋商故里，“纵横天下五百年,跨越欧亚三万里”的晋商孕育出“节俭勤奋、明礼诚信、精于管理、勇于开拓”的晋商精神；山西是抗日战争年代八路军总部和三大主力师所在地，是全国抗战的重要战略支点，培育出了“不怕牺牲、不畏艰险、敢于胜利、无私奉献”的太行精神和吕梁精神；山西是全国重要的能源基地，在半个多世纪的社会主义建设时期，为国家现代化建设提供了强大的能源支撑，作出了巨大的贡献。所有这些无一不是山西优秀文化的精髓，无一不是山西人民勤奋、诚信、创新、奉献精神的生动写照，无一不是我们前进的动力。既然山西人民能够创造辉煌的历史，就一定能够创造灿烂的明天。在新的历史时期，作为当代的山西人，我们一定要继承和发扬这些优良传统和宝贵精神，我们一定能用新的智慧赋予三晋精神新的时代内涵，我们一定会做出无愧于时代的新业绩，也一定能够再铸三晋辉煌！

各位代表，我们正站在一个新的历史起点上，迈向新的历史征程。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在中共山西省委的正确领导下，团结一致，求真务实，锐意进取，扎实工作，为建设国家新型能源和工业基地，构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西，夺取全面建设小康社会的新胜利而努力奋斗！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201712/t20171220_6090378.shtml

http://district.ce.cn/zg/201203/23/t20120323_23182116.shtml

2009 年山西省政府工作报告

——2009 年 1 月 11 日在山西省第十一届人民代表大会第二次会议上

山西省人民政府代省长 王君

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、2008 年工作回顾

2008 年，是我省发展进程中很不寻常、很不平凡的一年。一年来，在中共山西省委的领导下，我们认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，团结依靠全省人民，攻坚克难，扎实工作，经济社会总体上呈现出平稳较快发展、健康协调推进的良好局面。

（一）经济保持较快增长，质量效益稳步提高。面对复杂多变的经济形势和国际金融危机的冲击，我们认真贯彻落实中央的宏观调控政策，针对我省实际，果断地采取措施，及时解决经济运行中的突出问题，保持了全省经济的平稳较快发展。预计全省生产总值完成 7000 亿元，比上年增长 10%（下同）。全社会固定资产投资完成 3700 亿元，增长 26%；社会消费品零售总额实现 2300 亿元，增长 21%；进出口总额达到 142 亿美元，增长 23%。居民消费价格总水平上涨 7%。财政总收入完成 1518 亿元，增长 26%；其中，一般预算收入完成 748 亿元，增长 25%。城镇居民人均可支配收入达到 13000 元，增长 12%；农民人均纯收入达到 4050 元，增长 11%。

（二）重点领域工作得到加强，各项工作协调发展。各项强农惠农政策全面落实，农业综合生产能力明显提高，粮食安全保障能力进一步增强。全年粮食总产量达到 102 亿公斤，是历史上第 6 个突破百亿公斤的年份。新农村建设扎实推进，新增农村沼气用户 16 万户。转移农村劳动力 32 万人。解决了农村 200 万人的饮水安全问题。扶贫开发扎实推进，一大批“两区”开发项目投产见效，贫困人口减少 25 万。结构调整有效推进，出台了《关于加快服务业发展的实施意见》，全省服务业快速发展；实施煤炭资源整合和企业重组，加强对非法违法开采行为的打击。节能减排和生态建设力度加大，大力淘汰落后产能，实施各类循环经济试点，深入推进“蓝天碧水”工程和造林绿化工程，启动实施汾河流域生态环境治理修复与保护工程，万元生产总值综合能耗以及化学需氧量、二氧化硫排放量可全部完成预期目标；11 个重点城市空气质量二级以上天数累计实现 3679 天，增加 317 天。基础设施得到改善，应急水源工程建设积极推进；新建改扩建一批铁路、高速公路、国省干线公路、农村公路；太原国际机场新航站楼投入使用。改革开放不断深化，国企改革稳步推进，集体林权制度改革正式启动；组团参加了第三届中部博览会，成功举办了第二届“煤炭博览会”，利用外资达到 27 亿美元。

与此同时，认真贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导去年视察我省时的重要讲话精神，全

力以赴支援南方地区抗击雨雪冰冻灾害，千方百计确保全国迎峰度夏煤炭供应，发挥了能源基地的重要作用。通过捐款捐物、交纳特殊党费、派出支援队、对口支援等方式，与灾区人民同呼吸、共命运、心连心，众志成城抗击四川汶川特大地震灾害，彰显了三晋儿女一方有难、八方支援、无私奉献的传统美德。识大体，顾大局，积极配合做好奥运安保工作，发挥了首都护城河的作用，为办好奥运会这一民族百年盛事作出了应有的贡献！

（三）安全生产工作力度不断加大，安全生产制度体系进一步健全。高度重视安全生产工作，尤其是深刻汲取“9·8”襄汾溃坝等重特大事故教训，以煤矿、非煤矿山和尾矿库、危险化学品及道路交通等行业和领域为重点，全面开展安全隐患大排查和安全专项整治行动。着眼于构建长效机制，提出建立十项安全生产制度，已经制定出台了安全生产委员会会议制度、厅（局）际联席会议制度、部门联合执法制度、隐患排查治理制度、事故约谈制度、事故和隐患举报制度、重大危险源监控制度、专项督查制度。煤焦领域反腐败制度和行政问责制度正在研究制定中。企业安全生产主体责任和政府安全监管主体责任得到强化。严格事故问责和查处，一些事故责任人受到严肃处理。煤炭生产百万吨死亡率为0.47，比上年下降37%。治超工作取得明显成效，全省车辆超限超载率由治超前的13%下降到0.2%。

（四）社会事业全面发展，民生继续得到改善。

“五大惠民工程”积极推进。农村义务教育全面实行了“两免一补”，城市义务教育阶段学生免除学杂费，新建改扩建500所中小学校。新型农村合作医疗制度全面推行，县乡村三级医疗卫生机构基础设施达标率逐步提高。5500名残疾人得到康复救助。城镇新增就业、城镇登记失业率完成预定目标。社会保险综合覆盖率达到80%。经济适用住房、廉租住房、国有重点煤矿和城市居民棚户区改造共开工建设900万平方米，100个地质灾害村治理、3000户农村困难群众住房试点、2400户残疾人危房改造任务全面完成。各级财政补贴资金8亿多元，确保城市居民供热不涨价。千方百计保证农村群众冬季用煤。全省最低工资、企业离退休人员待遇、失业救济金、城乡低保补助、“五保户”供养财政补助和部分优抚对象的抚恤标准进一步提高。省科技馆、省图书馆、山西大剧院、太原铁路南站和太原美术馆开工建设。我省运动健儿在北京奥运会、残奥会和农运会取得好成绩。深入开展国防教育，国防后备力量和双拥工作进一步加强，军地“双服务”活动深入开展。民族、宗教、外事、参事、史志、对台工作不断发展，人防、气象、地震、测绘、文物、档案工作得到加强，老龄、残疾人、慈善救助和红十字会等其他社会事业都取得了新的成绩。

（五）民主法制建设扎实推进，精神文明建设得到加强。各级政府自觉接受人民代表大会及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督。全年共办理人大代表建议和政协提案1237件，向省人大常委会提请审议地方性法规9件，制定政府规章9件。依法治省有效推进，公民法制观念逐步增强。群团组织进一步发挥作用。基层民主有序扩大。全面落实政府系统党风廉政建设责任制。煤焦领域反腐败斗争取得初步进展。监察、审计工作力度加大，信访工作得到加强。哲学社会科学、新闻出版、广播影视和文学艺术进一步繁荣，人民文化生活更加丰富多彩。广泛开展“迎奥运、讲文明、树新风”和纪念改革开放30周年主题活动，人民群众昂扬向上的精神风貌得到充分展现。

在这里，我向大会郑重报告，2008年全省主要的经济社会发展指标如期完成！省人民政府向全省人民承诺的十件实事全部兑现！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我省经济社会发展中还存在不少矛盾和问题，主要是：经济结构不够合理，发展方式比较粗放；节能减排任务艰巨，生态环境比较脆弱；安全生产形势严峻，安全工作压力很大；基础设施欠账较多，公共服务体系亟需加强；农业基础薄弱，农民增收难度较大；影响发展的体制机制障碍依然存在，改革开放的力度还需进一步加大；经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的现象还比较突出，涉及群众切身利益的问题有待进一步解决；政府职能转变滞后，行政效率偏低；有些地方、部门和少数工作人员还存在严重的官僚主义、形式主义，奢侈浪费、腐败现象时有发生，等等。对此，我们必须高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

各位代表，回顾过去的一年，我们面对多方面的困难和挑战，取得这样的成绩，确实来之不易。这是全省上下坚决贯彻落实中央的各项工作部署，深入贯彻落实科学发展观的结果；是中共山西省委科学决策、正确领导的结果；是省人大依法监督，省政协民主监督和大力支持的结果；是全省人民勤奋努力、扎实工作的结果；也是社会各界鼎力支持、关心帮助的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋部队广大指战员、武警官兵和公安干警，向各民主党派、人民团体，向中央驻晋单位，向所有关心支持山西发展进步的海内外各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

二、2009 年工作总体部署

2009 年是新中国成立 60 周年，是全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神的重要一年，是深入贯彻落实科学发展观、应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的关键一年。做好今年工作，意义重大。

今年，我们面临的经济形势非常严峻、非常复杂。美国的次贷危机迅速演变成上世纪大萧条以来最严重的国际金融危机。受国际金融危机的冲击，国内经济增长速度放缓，企业经营困难的状况，正从沿海向内地、从中小企业向大企业、从出口行业向其他行业扩散。受此影响，我省经济增长速度明显放慢，煤炭、原材料等主要工业品销售不旺、价格下跌、库存增加，企业利润减少、甚至出现亏损，部分中小企业停产半停产，下岗失业人员增多，全社会投资增速明显回落，发展后劲不足。这些当前经济运行中的问题与长期形成的深层次矛盾相互交织，使经济形势更加错综复杂。

但是，我们更要看到，严峻、复杂的经济形势，有利于我省经济结构的调整和发展方式的转变，有利于引进国际先进技术和重要设备，有利于更好地承接沿海地区产业梯度转移。

特别是，我省拥有丰富的矿产资源、文化旅游资源和较好的产业基础，具有明显的区位优势、生产要素成本较低的比较优势和欠发达地区的后发优势，正处于重要的发展战略机遇期，工业化、城镇化快速发展，经济发展的回旋余地和发展潜力较大；经过多年尤其是近几年的发展，积累了较为坚实的物质基础，使我们具有较强的抵御风险能力。更重要的是，国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全省广大干部群众人心思变、人心思上，是我们有效应对当前复杂、严峻的经济形势，推动全省经济社会发展的最大机遇和力量源泉。目前，挑战与机遇并存，困难与希望同在。只要我们坚定信心，抢抓机遇，积极应对，就一定能够化危机为转机、变被动为主动，就一定能够克服重重困难，就一定能够保持我省经济平稳较快发展！

今年政府工作的基本思路是:全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，按照保增长、扩内需、调结构、重民生的要求，围绕转型发展、安全发展、和谐发展，加大基础设施建设力度，加快经济结构调整和发展方式转变，做好“三农”工作，抓好安全生产，加强资源节约和环境保护，加快社会事业发展，深化改革开放，维护社会稳定，加强民主法制和精神文明建设，促进经济社会平稳较快发展。

2009 年全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右；全社会固定资产投资增长 24%；社会消费品零售总额增长 15%；居民消费价格涨幅控制在 4%以内；财政总收入和一般预算收入分别增长 8%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 9%。这些目标是导向性的，也是可以根据形势发展变化进行调整的。

约束性指标是：万元生产总值综合能耗下降 5.6%；化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 3.6%和 2.6%；城镇新增就业人数 40 万人，城镇登记失业率控制在 4.6%以内。

今年将重点抓好以下八个方面的工作：

（一）加大基础设施为重点的各领域投资，努力保持经济平稳较快发展。

保持经济平稳较快发展，是今年经济工作的首要任务。我们要在积极扩大消费需求、努力增加出口的同时，以基础设施建设为抓手，加大十大领域的投资力度，最大限度地发挥好投资对经济的拉动作用。

今明两年，全省在国家鼓励支持的领域项目总投资约 6500 亿元，由此带动全社会固定资产投资 1 万亿元。主要包括：铁路投资 2000 亿元，新建改造铁路 3000 公里；公路投资 2500 亿元，建设里程 4.8 万公里（其中，高速公路投资 2000 亿元，新开工 3000 公里）；机场投资 50 亿元，新建、改扩建和异地搬迁六个机场；电力投资 1000 亿元，建设电源点项目 25 个、装机容量 2000 万千瓦，电网 9000 公里；农村公共事业发展投资 500 亿元；节能减排、生态建设、企业技术改造和产业结构调整投资 500 亿元；保障性住房建设投资 500 亿元；大型现代化矿井建设投资 500 亿元；水利投资 170 亿元。

铁路方面，开工建设大同－太原－运城－西安高速铁路、中南部铁路大通道、太原枢纽西南环线等十条新线，改造扩建邯长复线、侯西复线、大包线等十条旧线。到 2012 年，我省铁路营运总里程将由现在的 3000 多公里增加到 5300 公里。公路方面，开工建设灵丘－山阴－平鲁、五台山－忻州－保德、平定－太原（阳曲）－佳县、长治－临汾－吉县等 27 条高速公路。到 2010 年，全省高速公路总里程将由现在的 1965 公里增加到 3000 公里；2015 年，从省会城市到各设区市、各设区市到各县（市、区）全部通高速公路，高速公路出省口由目前的 10 个增加到 30 个。同时新建改建一批国省干线、旅游公路、煤运通道和农村公路。机场方面，新建吕梁机场、五台山机场、临汾机场，改扩建大同机场、运城机场，异地搬迁长治机场。通过五年的努力，在全省形成纵贯南北、横跨东西、运力充足的铁路网；形成三纵、十一横、十一环的高速公路网，形成高速公路、干线公路、县乡公路、通村公路互连互通的公路网；形成布局合理、辐射全国、高效便捷的航空网；形成覆盖全省、立体交叉、功能完善的现代化交通网络体系。届时，全省实现人便其行、货畅其流，全省工业化、城市化、现代化将驶入真正的快车道！

电力方面，开工建设霍州电厂、轩岗电厂、河曲电厂二期等一批大型坑口电站，长治热电厂、晋城热电厂、临汾河西热电厂等一批热电联产项目，右玉、山阴、柳林等一批煤矸石电源点项目。加快改造城网、完善农网，提高省内电网运行质量；加快跨省电网建设，提高晋电外送能力。

与此同时，要加快推进引黄北干工程、35 项应急水源和农田水利工程建设；加快推进汾河流域和其它重点流域、区域等生态环境建设；继续推进“省城十大建筑”等公共设施建设；加快推进集中供热、污水垃圾处理等城市基础设施建设；积极推进廉租房建设、棚户区改造、沉陷区治理等保障性住房建设；加大企业自主创新和结构调整力度。

各位代表，加强基础设施建设，扩大各领域投资，关系到今年我省的经济发展速度，关系到增强山西的长远发展后劲，也关系到我省的对外形象，尤其是铁路、公路、机场、水利等项目建设是功在当代、利在千秋的德政工程、惠民工程、经济腾飞工程。全省上下要齐努力，务求打胜这一仗！

（二）切实做好“三农”工作，努力促进农业稳定增产、农民持续增收。

目前,“三农”工作已进入新的发展阶段。要认真贯彻党的十七届三中全会、中央农村工作会议和省委九届六次全会精神，加快农村经济社会发展。

进一步强化惠农政策。要实行最严格的耕地保护制度，确保我省耕地面积、基本农田面积不少于国家规定标准。要进一步完善农业补贴政策，提高补贴标准，扩大补贴范围。实行玉米、小麦等农作物最低收购保护价，深入推进粮食安全战略。要增加对“三农”的投入，确保各级财政对农业投入的增长幅度高于经常性收入的增长幅度，落实好新增教育、文化、卫生等支出主要用于农村的政策，大幅度提高土地出让金、耕地占用税新增收入用于农业的比例，逐步提高煤炭可持续发展基金用于“三农”的比例。完善支农资金整合协调制度，提高支农资金使用效益。

大力发展现代农业。要加大农业基础设施建设力度。继续抓好耕地综合生产能力建设工程，以中低产田改造为重点，大规模开展土地整理，确保今年完成 200 万亩建设任务。充分发挥引黄南干效益，加快推进引黄北干建设，继续抓好应急水源工程建设、水库除险加固、大型灌区改造、水保淤地坝工程建设和中小河流治理。积极推进农业机械化进程，今年完成扶持农户购买 5 万台农机具任务。要进一步深化农业结构调整。用抓工业的理念、思路和办法谋划农业发展。以农民增收为目标，因地制宜，发展高产、优质、高效、生态、安全、特色产业。启动运城、晋中、大同现代农业示范区建设。加快雁门关生态畜牧经济区、东西两山干果杂粮经济区、中南部无公害果菜经济区建设，实施玉米丰产、高效园艺、规模养殖、农产品加工“四大工程”。大力培育发展农业产业化龙头企业，完善“公司＋基地（专业合作社）＋农户”的模式，带动发展农产品加工。要完善农业科技推广体系，强化动物疫病防控体系建设，加快建立农业标准化和农产品质量安全体系，切实加强质量安全监管。加强重大灾害性天气的监测预警。继续实施“万村千乡市场工程”和“新网工程”，推进大型农产品批发市场、粮食物流体系和“放心粮油工程”建设，加快构建新型农村流通体系。启动实施“金农工程”，整合农业信息网络资源，大力推进农村广电网、电信网、互联网“三网融合”,为农业生产提供全方位、多层次的信息服务。

扎实推进社会主义新农村建设。坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略，推进城乡发展规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化。加快编制完成全省新农村建设规划，并在巩固和完善已有的试点村、重点推进村各项工作的基础上，今年继续安排2000个新农村建设重点推进村。完善以煤补农政策，推进机关、企业结对帮建新农村工作。加大扶贫开发力度，继续实施“两区”开发战略，扎实推进移民搬迁、整村推进、产业开发、劳动力转移和教育扶贫五大工程，尤其是要把教育扶贫作为一项重要工作来抓，对考入大中专学校、高中和职业技术学校的农村困难家庭学生，通过扶贫助学使他们完成学业、提高致富本领，从而带动更多的人脱贫致富。

各位代表，“三农”工作始终是各项工作的重中之重。我们要带着对农民兄弟的深厚感情做好“三农”工作、办好农村的事情，决心用两年时间，实现“五个全覆盖”，即具备条件的建制村通水泥（油）路全覆盖，中小学校舍安全改造全覆盖，县乡村三级卫生服务体系特别是村级卫生室全覆盖，村通广播电视全覆盖，农村安全饮水全覆盖，使全省农村的面貌有一个新的变化，让广大农民共享改革发展成果！

（三）加快经济结构调整，努力构建现代产业体系。

按照巩固加强第一产业，优化提升第二产业，大力发展第三产业的思路，在全面加强第一产业的同时，突出抓好工业结构的调整和服务业的发展。

加快推进工业结构调整。走新型工业化道路，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。重点推进“四个一批”的工作：要下决心淘汰关闭一批落后产能。在巩固已有成果的基础上，继续打好小煤矿整顿关闭攻坚战，用两年时间将矿井总数压减到1500座之内；淘汰600万吨小钢铁、52万千瓦小火电机组、100万吨小水泥、10万吨小电石、5万吨小铁合金等落后产能，为优势企业和新兴产业的发展，腾出更大的市场空间和资源环境空间。要下本钱改造提升一批传统产业。用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，提高产业档次。煤炭工业，要积极推进现有矿井的机械化升级改造和安全技术改造，切实提高现代化水平。焦炭工业，要积极推广和发展化产回收及深加工，加大污染治理的力度，新上焦炉要具备世界先进水平。冶金工业，要抓好不锈钢技术改造和深加工，大力发展异型钢、优质合金钢和特种钢。电力工业，要走煤电一体化的产业发展路子，电源点建设要大力发展大容量、高参数、高效率、低排放机组，电网建设要采用高压、特高压输电技术。要下气力培育发展一批新兴产业。大力发展新型装备制造业、现代煤化工、新型材料工业、特色食品工业等新兴产业和高新技术产业，推动支柱产业多元化。新型装备制造业，要以现有企业为依托，大力发展铁路装备制造业、煤矿采掘洗选装备制造业、非煤矿山挖掘装载制造业和重型载重装备制造业。现代煤化工，要继续围绕“肥、醇、炔、苯、油”五条线，发展相关产品，拉长产业链，增加附加值。加快天然气管道建设，开工建设一批煤层气抽采集输等项目。新型材料工业，要鼓励发展以煤矸石、粉煤灰、工业废渣为原料的新型水泥和新型墙体材料，积极发展钕铁硼材料、纳米材料、耐火材料、高岭土材料、高性能陶瓷和纤维材料及其下游产品。特色食品工业，要依托传统制造业的优势和特色农畜资源优势，加大对粮食、肉制品等加工转化的力度，积极发展酿酒、食醋、乳品、干鲜果蔬和小杂粮加工业。与此同时，要积极发展医药、轻工等产业。要下功夫做大做强一批优势企业。以大企业、工业园区为平台，加大企业联合重组的力度，提高产业集中度，增强企业的综合实力。打造一批主营业务突出、规模效益明显、核心竞争力强的大企业和企业集团。太钢集团要发挥龙头企业的带动作用，联合重组相关企业，发展成规模技术效益全球一流的特大型钢铁联合体。太重集团等企业要在振

兴装备制造业方面发挥示范带头作用，走出一条新的发展路子。煤炭行业要围绕大集团、大基地建设，抓好一批大型现代化矿井建设，加快对小煤矿的重组改造步伐。要支持省内五大煤炭集团打造成国内领先、世界一流的煤炭企业，切实做好煤炭这篇文章。要以铝镁合金及深加工、机车汽车零部件、优质铸锻件、耐火材料、日用陶瓷、玻璃器皿等产品为重点，加快发展特色产业集群；以大型焦化循环经济工业园、特色煤化工工业园和资源型城市转产工业园为重点，建设一批有特色、有影响的工业园区。与此同时，实施中小企业成长工程，支持中小企业走“专、精、特、新”的路子，实现与大企业协作配套、共同发展。要大力实施工业品牌战略，着力培育具有自主知识产权的优势名牌产品。

大力发展服务业。积极提升商贸流通、酒店餐饮、家政社区等生活性服务业；大力发展交通运输、现代金融、科技、商务、信息等生产性服务业；突出抓好文化旅游、现代物流、服务贸易和农村服务业。全面启动实施服务业“1＋10”工程，以重点项目带动全省的服务业发展。尤其要进一步完善支持服务业发展的政策措施。在市场准入上，进一步降低服务业准入门槛。在资金支持上，加大重点服务业发展资金的投入。在税费征收上，落实已出台的各项优惠政策。在价格政策上，对鼓励类服务业实行水价、气价、电价与工业同价政策。在要素供给上，土地、信贷要向鼓励类服务业倾斜。通过项目带动、政策支持等措施，不断提高服务业在整个经济中的比重。

进一步调整所有制结构。按照“两个毫不动摇”的要求，在继续巩固和发展公有制经济的同时，重点鼓励、支持和引导非公有制经济发展，拓展非公有制经济的发展空间。凡是法律法规没有明令禁止进入的领域，都要向社会资本开放；凡是向外资开放的领域，都要向内资开放；鼓励民间资本以独资、参股、特许经营、BOT 等多种形式参与大型基础设施建设，参与金融机构投资和经营；特别是要支持民营企业家投资发展高新技术产业、服务业等新兴产业。

积极调整城乡和区域结构。坚持高起点规划、高质量建设、高水平管理、高效率服务，全面加强城市规划建设管理服务，完善城市功能，提高城市档次，充分发挥省会城市、各地级市对经济发展的影响力、带动力和对区域经济的辐射力。大力推进特色城镇化进程，发挥小城镇承接城市、带动农村的桥梁纽带作用，提高小城镇特别是县城和中心镇基础设施的承载能力，促进大中小城市和小城镇协调发展。按照分类指导的原则，大力发展县域经济。加快推进省图书馆、省科技馆、省体育中心、山西大剧院、山西大医院、太原煤炭交易中心、太原机场、太原铁路南站、太原博物馆、太原美术馆等“省城十大建筑”项目建设，力争三年内全部建成投入运营。

与此同时，要把帮助企业渡过难关作为今年的一项重要工作，及时分析企业生产经营形势，出台支持企业发展的相关政策，采取促进产销衔接、减轻税费负担、推动银企合作、提供贷款贴息等多种措施，切实帮助企业解决实际问题，促进企业健康发展，推动经济平稳较快增长。

各位代表，我省作为资源型经济特征明显的省份，经济结构不合理的问题严重影响和制约着全省经济的可持续发展和长远发展，经济结构调整的任务很重。但我们坚信，只要全省上下认识一致，坚定不移、锲而不舍地抓下去，结构调整的目标一定会实现。一个传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化的现代产业体系一定会形成；一个以煤炭、焦炭、电力、冶金行业为基础，新型装备制造业、现代煤化工、新型材料工业、特色食品工业多元

发展的新型能源和工业基地，一定会以崭新的面貌展现在全省人民和全国人民的面前！

（四）全力扭转安全生产被动局面，努力实现安全生产形势明显好转。

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展全局。要全面贯彻安全第一、预防为主、综合治理的方针，牢固确立“抓经济发展是政绩，抓安全生产也是政绩”的理念，标本兼治，综合治理，推动我省安全生产形势的明显好转。

强化安全生产和安全监管的主体责任。企业法定代表人是企业安全生产第一责任人，要加大安全生产投入，改善安全生产条件，健全安全生产规章制度，加强安全生产管理，强化基层基础工作。杜绝违章指挥、违章作业和违反劳动纪律现象，规范煤矿等各行业的招工用工管理，依法实行强制性的安全培训，严格全员持证上岗制度。各级政府的主要负责人是本地区安全监管工作的第一责任人，对安全工作必须亲自抓、负总责；分管安全的负责同志要协助主要领导抓好安全生产工作；其他副职要抓好各自分管行业领域的安全工作。政府各职能部门既要各司其职，抓好各自分管范围内的安全工作；又要密切配合，形成抓安全生产的强大合力。重点产煤市县和非煤矿山市县，要落实好市长助理、县长助理协助分管安全的领导抓好安全工作的责任；国有煤矿，要落实好通风区长兼矿长助理的规定，强化对安全工作的组织领导。

扎实开展安全生产专项整治。全面开展包括生产安全、交通安全、防火安全、校舍安全、水库安全、食品药品安全、特种设备安全在内的各行业和领域的安全专项整治，做到不留死角、不留盲区、不留问题。对无证或证照不全的企业，要坚决予以关闭和取缔；对证照齐全，但安全隐患多、安全没有保证的企业，要一律停产整顿，什么时间整顿好，什么时间恢复生产，并对验收工作实行谁验收、谁签字、谁负责；对证照齐全，具备安全生产条件的企业，要加强日常监管。治理整顿以及日常监管工作，要敢于动真、敢于碰硬。要严格事故责任追究和行政问责，按照“四不放过”的原则，严肃对待事故和事故隐患；要加大对事故隐患事前排查责任的追究和问责力度，对不能全面履行安全生产监督管理职责、对非法违法生产打击不力、安全生产防范措施落实不到位、安全隐患排查治理不彻底的地区、部门和企业，对其主要负责人要视同发生安全生产事故进行严肃处理。要重点抓好煤矿、非煤矿山、尾矿库、易燃易爆物品、道路交通、公共娱乐场所及学校等行业、领域和单位的安全工作。要做好防震减灾工作。要规范和整顿市场秩序，加强市场监管，确保食品药品等产品质量安全。继续坚持依法治理、源头治理、责任倒查的方法，加强道路治超工作。

完善落实安全生产各项规章制度。完善落实好已有的安全生产委员会会议制度、厅（局）际联席会议制度、联合执法制度、隐患排查治理制度、事故约谈制度、事故和隐患举报制度、重大危险源监控制度、专项督查制度，抓紧出台煤焦领域反腐败制度、行政问责制度，用制度管人，用制度管事。实现安全生产监督管理的常态化、制度化。

各位代表，人的生命最为宝贵,人民群众利益高于一切。我们决不能以牺牲人民生命、损害群众利益为代价，来换取一时的经济增长、谋求一域的经济发展。我们决不要带血的GDP。要以对人民群众高度负责的精神，把安全生产作为一项政治任务切实抓紧抓好，坚决杜绝重特大事故的发生，并力求减少一般性的事故，切实扭转安全生产被动局面，全力保护人民群众的生命财产安全！

（五）加大节能减排的力度，努力推动生态环境改善。

节能减排是建设资源节约型、环境友好型社会的重要内容。要按照事前防范、事中控制、事后处置的要求，全过程监管、全方位推进节能减排，促进经济社会可持续发展。

强化落实节能减排政策措施。要加快淘汰落后产能，严格控制“两高一资”等传统产业的能耗，严格执行新上项目的能评和环评制度。对污染严重的区域、流域、行业和企业实施整顿和限批。要进一步加强能源计量管理，完善节能减排标准体系建设。鼓励开发和使用节能降耗、保护环境的新技术、新工艺、新设备，大力推行清洁生产。建立健全资源开采和生态环境治理恢复补偿机制，完善节能减排指标考核体系，实行严格的奖惩制度和一票否决制度。

加强重点行业领域的节能减排工作。

要狠抓工业领域的节能，大力推进六大高耗能行业、千家高耗能企业节能技术改造。积极推进建筑节能，倡导全社会节能，加大市政公共设施节能。严格控制传统行业重点企业的污染排放量，实施污染排放重点整治。焦化企业脱硫除尘效率要达到98%以上，污水处理综合排放达到一级标准；火电企业脱硫效率要达到95%以上，污水实现零排放；煤炭企业要建成矿井水处理设施，实现矿井水闭路循环不外排；钢铁企业污染物排放指标、化工企业废水处理都要达到一级清洁生产标准。

大力实施生态环境修复治理。深入推进“蓝天碧水”工程，大力实施重点城市、区域的环境综合治理，加快大运高速公路清洁走廊建设。不断提高11个重点城市的污水处理率、生活垃圾无害化处理率、集中供热率和烟尘控制覆盖率。两年内，各市、县全部建成污水处理厂并正常运营。要实施饮用水源地和地下水保护工程。认真落实全省生态功能区划，全面启动生态省试点建设，大力推进汾河流域、太原西山地区和大同、阳泉等十个地级市的生态环境治理修复重点工程。深入推进造林绿化工程，加强森林资源保护，不断提高全省森林覆盖率。通过几年的努力，使我省的生态环境状况明显改善。

大力发展循环经济。发展循环经济是推进节能减排的重要措施。要以实施循环经济试点省为契机，从企业、园区、社区和城市四个方面入手，以工业百强企业和非工业百户污染较重的单位为重点，发展循环经济，塑造我省传统产业的新形象。积极开发新能源和可再生能源，努力实现资源的永续利用。

各位代表，能耗过高、污染严重、生态脆弱是我省经济社会发展的薄弱环节和制约因素。我们要站在促进经济社会可持续发展的高度，站在事关广大人民群众身体健康的高度，综合运用经济、法律、科技、行政以及舆论监督等手段，切实抓好节能减排、资源节约和环境保护工作，通过全省上下的努力，使我们的家园天更蓝、地更绿、水更清、空气更洁净，人与自然的关系更和谐，为人民群众生产生活创造良好的生态环境！

（六）加快社会事业发展，努力改善和保障民生。

加快社会事业发展是实现经济社会又好又快发展的重要内容，改善民生是我们工作的出发点和落脚点。在新的一年里，要全面推进各项社会事业发展，加强社会管理，继续深入推

进“五大惠民工程”。

优先发展教育。统筹各级各类教育协调发展。以农村为重点，进一步落实义务教育的各项政策措施，实施中小学校舍安全工程，加强教师队伍建设，强化教育经费保障，促进义务教育均衡发展。重视发展特殊教育。以就业为导向，以培养实用技能人才为目标，大力扶持发展中等职业教育（技工教育）特别是农村职业教育，努力使义务教育阶段后没能进入高中学习的孩子能学到一技之长。要进一步加大高等教育工作力度，增加高等学校数量，扩大高等教育规模，提高高等教育的办学质量、办学水平，使我省莘莘学子有更多的机会享受高等教育，为经济社会发展培养更多的高素质人才！

积极扩大就业。采取更加有力的措施，稳定就业、扩大就业，确保全省城镇新增就业人数和转移农村劳动力目标的实现。大力发展劳动密集型产业和服务业，更多地开发和提供公益性就业岗位，充分发挥政府投资和重大项目带动就业的作用。加大对创业的支持力度，放宽市场准入条件，开辟创业“绿色通道”，健全就业服务体系。鼓励支持高校毕业生、失业人员、返乡农民工自主创业、自谋职业。加强职业技能培训，为下岗失业人员和农民工免费提供各类职业技能培训和转岗培训，增强就业能力。帮助“4050”等就业困难人员就业，保证新出现的“零就业家庭”尽快实现动态消零。加强失业预警，稳定现有就业岗位。引导企业履行社会责任，防止出现拖欠职工特别是农民工工资，避免出现大规模的集中裁员现象。鼓励和支持遇到困难的企业采取在岗培训、轮班工作、协商减薪等办法，尽量做到不裁员。

大力发展医疗卫生事业。加快推进县乡村三级医疗卫生机构建设，努力在两年内实现“村覆盖、乡达标、县提高”的目标，即村村都有卫生室，乡镇卫生院按标准实现达标，县级医院提高服务质量。城市所有社区都要建立卫生服务中心（站）。基层医疗卫生机构都要配备基本的医疗设备，有专业的医护人员，力争做到小病不出村（社区）、中病不出乡（镇）、大病不出县（市、区）。积极鼓励大医院与基层卫生机构“联姻”结对，通过大医院的“名医”下基层指导等方式，进一步提高基层医疗水平。坚持公共医疗卫生的公益性质，推进医药卫生体制改革，构建人人享有基本医疗卫生服务的全民健康体系。稳定低生育水平，提高人口素质。

不断健全覆盖城乡的社会保障体系。

完善城镇企业职工基本养老保险省级统筹制度，不断提高企业退休人员基本养老金水平；稳步推进事业单位养老保险制度改革试点工作；开展新型农村社会养老保险试点；制定农民工参加养老保险的相关配套措施。继续扩大城镇居民基本医疗保险试点范围，逐步提高农村合作医疗财政补助标准和筹资水平。继续扩大工伤保险覆盖面。按照“先保后征”的原则，建立被征地农民社会保障资金预存款制度，做到应保尽保。提高城乡最低生活保障标准、扩大覆盖面，进一步完善农村“五保”人员的供养及灾害救助制度。落实好军烈属和伤残退伍军人等优抚政策。发展以扶老、助残、救孤、赈灾等为重点的社会福利和慈善事业。做好老龄和红十字会工作。

加快推进保障性住房建设。进一步优化住房供应结构，加快廉租房、经济适用房建设，继续推进棚户区改造和沉陷区治理。今明两年，全省解决 25 万户城市低收入家庭的住房困难问题；完成 11 万户国有重点煤矿棚户区改造任务；完成 8 万户城市居民棚户区改造任务。今年启动省属重点非煤矿山的棚户区改造。继续实施农村危房改造，加大力度解决农村困难

群众的住房问题。

加强社会管理、维护社会稳定。完善社会管理体制，加强社会组织建设和管理。健全社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，深入开展“平安三晋”创建活动。严密防范和依法打击违法犯罪活动，确保人民安居乐业。健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制和权益保障机制，坚决纠正在土地征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护和资源整合过程中损害群众利益的行为。贯彻调解优先原则，妥善处理人民内部矛盾，把矛盾纠纷化解在萌芽状态。建立健全突发事件应急管理体制，强化监测预警机制，完善社会动员机制，有效应对各类突发事件。加强社区建设，完善基层服务和管理网络。加强信访史志工作。维护妇女、儿童、残疾人和社会弱势群体的合法权益。加强国家安全工作。落实好党的民族宗教政策，加强侨务、对台、外事等工作。支持军队建设，做好双拥工作和国防教育，加强民兵预备役建设，深化“双服务”活动，发展人民防空事业。

（七）深化改革开放、加大科技创新，努力增强发展的动力和活力。

继续深化改革。一是抓好新一轮政府机构改革。按照国家统一部署，坚持精简、统一、效能的原则，推进机构改革。今年上半年完成省级政府机构改革，下半年完成市县两级政府机构改革，并稳步推进乡镇机构改革试点工作。二是做好事业单位分类改革试点工作，两年内完成省直事业单位改革任务。三是深化农村改革。按照依法自愿有偿的原则，有序地进行土地承包经营权流转，发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、农民专业合作社等规模经营主体。四是积极推进集体林权制度改革。明晰产权，放活经营权，落实处置权，保障收益权，形成集体林业良性发展机制。今年完成晋城市和垣曲等 1 市 17 个县（区）试点工作。五是深化企业改革。推进国有企业产权改革，完善法人治理结构，建立现代企业制度。加强企业内部管理，转换企业经营机制，完善激励约束机制。健全国有资产监管体系，确保国有资产保值增值。推进集体企业改革，大力发展集体经济、合作经济。六是积极推进财税和价格改革。推进增值税转型改革，实施成品油价税费改革。加强收入征管，挖掘增收潜力。完善转移支付制度，深化部门预算改革，优化财政支出结构，扩大省直管县试点范围，推动公共服务均等化。进一步做好煤炭工业可持续发展试点工作。全面实行各类矿产资源有偿取得制度，完善资源性产品价格形成机制。七是大力推进投融资体制机制改革。要在进一步简化投资审批管理程序的同时，积极创新投融资方式，采取“政府投资、市场融资、调动民资、招商引资”等办法，多渠道筹集资金。积极争取国家投资，尤其要创新抵押贷款方式，创优信用环境，增加担保资本金，完善信用担保体系，扩大银行融资。要充分发挥资本市场的作用，提高直接融资的比重。鼓励企业通过新股发行、整体上市、借壳上市、增发、配股等途径筹集资金。支持优质中小企业在中小企业板上市。支持企业债券融资。要创新组织方式，积极调动民资。鼓励民营企业家进行战略投资和风险投资。有序推进贷款公司、村镇银行、农村资金互助社等新型农村金融机构试点工作，积极扩大小额贷款公司试点。

进一步扩大开放。要强化对外开放工作的领导，充分调动地方、部门、企业和社会组织等方面的积极性。充分发挥各类开发区、园区的作用，充分利用友好省州（城市）的渠道，积极承接产业梯度转移。大力推进区域经济合作，主动融入环渤海经济圈，接受京津地区的辐射，形成产业互动。要落实好与上海、江苏、湖南、湖北、山东、河北等地的经济合作协议，深化双方合作。充分发挥中央驻晋单位在促进地方经济发展中的作用。要进一步解放思想，确立“不求所有、但求所在”，“不求所在、但求所得”的观念，着力优化对外开放的环

境，在全社会营造安商、亲商、富商的浓厚氛围。要完善我省对外开放的产业、财税等相关政策，进一步扩大对外开放的领域。要创新招商引资的方式方法，发挥市场机制的作用，以商招商、以企招商，并注重招商引资的质量和效果。要积极转变外贸增长方式，实行以质取胜和多元化战略，优化进出口结构，努力提高外向经济水平。

强化科技创新和人才对经济发展的支撑作用。加大科技投入，整合科技资源，建设一批重大科技基础设施和产业技术研发试验设施，启动一批重大科技专项和重点项目，促进科技成果产业化。推进科技创新体系建设，依托大型骨干企业、行业技术中心和高等院校、科研院所，发展以企业为主体、以技术为纽带、产学研相结合的技术联盟，努力攻克我省传统支柱产业和发展潜力大的新兴产业的共性关键技术，推动产业结构优化升级，促进我省经济由资源依赖型向创新驱动型转变。大力培养一批具有自主创新能力的高层次领军人才和中青年高级专家，积极引进海内外高端人才。实施公务员轮训培训工程，提高公务员素质和能力。创优人才培养选拔使用机制，形成人尽其才、人才辈出的良好环境。

(八)加强民主法制和精神文明建设，努力保障经济社会又好又快发展。

大力发展社会主义民主法制。要认真执行人大及其常委会的决议决定，依法向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，高度重视并认真办理人大代表建议和政协提案，虚心接受代表和委员的批评、建议和意见。积极支持人民法院、检察院依法履行职责，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。加强基层民主，扩大政务公开、村务公开和厂务公开的范围和内容，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。加快推进依法治省进程。深入开展“五五”普法教育，努力增强公民的法制观念。搞好法律援助。加强政府立法工作，严格依法行政。

扎实推进文化强省战略。加快推进文化体制改革，大力发展文化事业和文化产业。构建覆盖城乡的公共文化服务体系，到2010年实现全省乡镇文化站、村级多功能文化活动室全面达标。制定文化产业发展规划，完善文化产业发展扶持政策，加大创意策划力度，挖掘文化资源，实施重大项目带动战略。打造具有地方特色、国际影响的文化艺术精品。加强文化遗产保护。大力发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业，丰富人民群众的精神文化生活。广泛开展全民健身活动，努力提高竞技体育水平。要加强社会主义核心价值体系建设，积极开展群众性精神文明创建活动。大力弘扬“节俭勤奋、明礼诚信、精于管理、勇于开拓”的晋商精神，大力弘扬“不怕牺牲、不畏艰险、敢于胜利、无私奉献”的太行精神和吕梁精神，并不断赋予新的时代内涵，进一步展示当代山西人民的新形象！

今年要在全面完成以上各项目标任务的基础上，着力为人民群众再办好以下十件实事：一是维护、加固和改造中小学校舍400万平方米。二是实现县乡卫生机构达标率80%，80%的村建成卫生室。三是城镇居民基本医疗保险覆盖230万人，农村社会养老保险试点覆盖300万人，110万农村特困群众纳入低保范围，14万农村“五保”对象实现应保尽保。四是解决好14万重点优抚对象的就医问题，实施3万名残疾人康复救助。五是帮助4万名城镇就业困难人员实现就业，培训农民100万人，转移农村富余劳动力30万人。六是建设村通水泥（油）路1.5万公里。七是解决好农村200万人口的饮水安全问题。八是发展连锁农家店和新农村便民店2000家、放心粮油店1000家。九是确保11个重点城市空气质量二级以上天数稳定在3000天以上，争取40个县（市）达到大气污染综合指数二级标准。十是解决

40 万户农村困难群众、棚户区居民、城市低收入群体的住房问题。

各位代表，2009 年我们面临着严峻的挑战，经济外部条件十分困难。越是在困难的时候，各级政府越要关注民情、化解民忧、改善民生，特别是要高度重视困难群众的生产生活，帮助他们解决实际困难和问题，实实在在地为人民群众办实事，让人民群众得实惠！

三、切实加强政府自身建设

做好 2009 年的工作，必须加强政府自身建设。要善于把党和国家的方针政策与我省的实际紧密结合起来，创造性地开展工作；要正确地分析和判断形势，全面把握社情民意，有效破解发展难题；要按照为民、务实、清廉的要求，切实抓好政风建设。

（一）进一步转变政府职能，做到全面高效服务。按照“政企分开、政资分开、政事分开”的要求，深化行政管理体制改革，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。要进一步改进管理经济的方式和方法，不断强化按照市场经济规律管理经济的意识和水平，提高运用经济手段、法律手段和必要的行政手段调节经济运行的素质和能力。要按照公开透明的办事原则和建设阳光政府的要求，进一步推行政务公开。要按照建设服务型政府的要求，深化行政审批制度改革，进一步推行行政许可统一、联合、集中办理，减少审批环节，缩短审批时限，降低行政成本，提高行政效率，做到全面高效服务。

（二）进一步推行科学民主决策，做到决策的科学化、民主化。要按照科学发展观的要求，牢固确立科学决策、民主决策的理念，健全群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制，提高科学决策、民主决策的本领和驾驭市场经济的能力。对事关经济社会发展全局的决策事项，要深入调查研究，广泛征求意见；对专业性、技术性较强的决策事项，要认真组织专家论证和决策评估；对涉及人民群众切身利益的决策事项，要积极推行公示、听证等制度，听取群众意见，接受群众监督。要推行决策的后评估制度，对不按规定和法定程序决策造成失误、导致重大损失的，要严肃追究相关决策者的责任，并做到严格考核、奖罚分明。

（三）进一步规范政府行为，做到依法行政。要全面落实《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》，大力推进法治政府建设。各级政府要牢固树立依法行政的观念，严格按照法定权限和程序行使权力，认真负责地履行职责，切实保护人民群众的合法权益，做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究。要认真执行《行政复议法》，对符合法律规定的行政复议申请，必须依法受理。要严格执行行政执法责任制和执法过错追究制，加强和改进行政执法行为，切实做到严格执法、公正执法和文明执法，把建设法治政府要求的各项规定落到实处。

（四）进一步加强政风建设，做到为民务实清廉。各级政府及其工作人员要自觉地遵守政治纪律，始终做到政治上的清醒和坚定，在政治上、思想上、行动上与以胡锦涛同志为总书记的党中央保持高度一致。要牢固树立以人为本、执政为民的理念，始终保持同人民群众的血肉联系。坚持做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，满腔热情地为广大人民群众办好事、办实事、解难事。要解放思想，勇于创新，切实转变工作作风，深入基层、深入群众，及时了解和掌握经济社会发展中的矛盾和问题，不断地研究新情况，解决新问题，取得新成效。要树立正确的政绩观，既要切实做好当前的工作，又要扎扎实实地做好打基础、利长远的事情，做出经得起历史、人民和实践检验的业绩。要大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的

优良作风，反对官僚主义和形式主义，反对享乐主义和奢靡之风，反对弄虚作假和虚报浮夸，反对铺张浪费，减少不必要的开支。要旗帜鲜明地反腐败，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，继续深入开展煤焦领域反腐败专项斗争，认真落实党风廉政建设责任制，严格执行中央、中纪委和省委关于廉洁自律的各项规定，自觉接受人民群众及各个方面的监督，在人民群众中树立良好的形象，做人民满意的公仆。

各位代表，今年经济社会发展的形势非常严峻、任务非常繁重。但任何挑战都改变不了三晋儿女创造美好生活的坚定信念，任何困难都阻挡不住山西人民加快改革发展的坚定步伐！让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共山西省委的领导下，深入贯彻落实科学发展观，以只争朝夕、奋发有为的精神状态，以求真务实、真抓实干的工作作风，同心同德、齐心协力，奋力拼搏、勇往直前，推动全省经济社会转型发展、安全发展、和谐发展，真正实现科学发展，以优异的成绩迎接新中国成立 60 周年！
https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201712/t20171220_6090379.shtml

2010 年山西省政府工作报告

——2010 年 1 月 26 日在山西省第十一届人民代表大会第三次会议上

山西省人民政府省长 王君

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、2009 年工作回顾

2009 年是我们经受严峻考验并取得显著成绩的一年，也是在山西历史上值得记忆和令人难忘的一年。面对国际金融危机的严重冲击，面对经济结构深层次矛盾的重重困扰，面对保增长保民生保稳定的繁重任务，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，紧紧围绕保持经济平稳较快发展这一首要任务，坚持扩内需、保增长与调结构、促转型相结合，与保民生、促和谐相结合，与抓安全、保稳定相结合，与抓改革、增活力相结合，努力推动转型发展、安全发展、和谐发展，经济社会发展和各项工作都取得了新的进展。

——经济在克服困难中实现较快发展。受国际金融危机的影响，去年我省经济下行压力较大，由于我们及时采取有力措施，迅速扭转了经济下滑的局面，预计全年生产总值同比增长 6%左右(下同)；一般预算收入增长 8%左右；全社会固定资产投资增长 40%左右，增速创 15 年以来新高；社会消费品零售总额增长 19%，明显高于全国平均水平；居民消费价格总水平下降 0.4%。

——产业结构调整迈出新步伐。全面推进产业结构调整，制定实施十大产业调整振兴规划，特别是煤炭资源整合、煤矿兼并重组取得重大阶段性成果。节能减排和环境保护取得新的成效，万元生产总值综合能耗下降 5.6%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 3.6%、2.7%，全部完成年度任务，特别是二氧化硫指标提前实现“十一五”目标。

——重点工程建设取得历史性突破。纵贯南北的高速铁路大西客运专线、横跨东西的出海大通道山西中南部铁路项目启动实施；新开工建设 27 条高速公路，建设里程超过 2000 公里；引黄北干工程全线开工，35 项应急水源工程进展顺利；省城十大建筑全部开工。省级重点工程完成投资 1500 亿元，是上年的 3.9 倍。

——安全生产形势明显好转。全省各类安全生产事故死亡人数同比减少 1018 人，下降 27%。其中，一次死亡 10 人以上的重特大事故死亡人数下降 72%；煤矿事故起数下降 40%，原煤生产百万吨死亡率下降到 0.328。

——社会事业全面发展，民生不断改善。在财力十分紧张的情况下，用于发展社会事业和改善民生的投入高达 1013 亿元，增长 20%。“五大惠民工程”深入推进，农村“五个全覆盖工程”全面实施。城镇新增就业人数 42.2 万人（计划 40 万人），城镇登记失业率控制在 3.9%以内 （年度目标为 4.6%以内）。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入，在去年经济形势十分严峻的情况下，分别增长 6.7%和 3.6%。重点领域、关键环节改革实现新突破，社会保持和谐稳定。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）千方百计扩内需，经济在克服困难中实现较快发展。

加大以基础设施建设为重点的投资力度。围绕国家鼓励支持的六大领域，安排两年投资 6500 亿元，带动全社会投资 1 万亿元。这一投资规模相当于我省过去三个五年计划投资的总和。成立了由省主要领导和分管领导任组长、副组长的重点工程建设领导组，协调解决工程建设中的问题；确定了 152 项省级重点工程，对建设用地、环评、立项审批实行统一受理、集中办公，重点推进；争取国家资金 98 亿元，推进银企签约 2365 亿元，有效调动社会资金，带动固定资产投资大幅增长，全年突破 5000 亿元。其中，铁路、公路、机场、水利等基础设施建设完成投资 1300 亿元，增长 70%；保障性住房、农村“五个全覆盖工程”等重大民生工程完成投资 965 亿元，增长 45%；以技术改造为主的产业投资达到 2370 亿元，增长 20%。大规模的投资，不仅有效地拉动了当年的经济增长，而且为长远发展打下了坚实的基础。

充分发挥消费对经济的带动作用。全面落实“家电下乡”、“农机下乡”等扩大消费政策措施，出台了搞活流通扩大消费的实施意见，提高部分农机具补贴标准、扩大补贴范围，销售各类家电、农机 67 万台（件），销售额达到 26 亿元。出台促进房地产健康发展的意见，商品房销售额增长 39.7%。实施扩大旅游消费春季、金秋行动，旅游总收入达到 893 亿元，增长 20.7%。完成 30 个大型农产品批发市场、7000 个农家店（便民店）和 1000 个放心粮油店的建设改造任务，强化市场监管，城乡消费环境和市场秩序明显改善。

帮助企业解决生产经营中的困难和问题。制定促进工业经济平稳较快发展的意见，大幅度减轻企业负担，省属国有重点煤炭企业资源“两权”价款地方留成部分可缓缴或转增资本

金、资金周转困难的企业可缓缴煤炭可持续发展基金，对焦化企业政府性基金和收费实行减免政策，实行社会保险“五缓四降三补”政策，共为3.8万户企业减负63亿元。健全中小企业贷款担保体系，帮助企业解决融资难问题。各类金融机构全年新增贷款1873亿元，是上年的2.5倍。制定实施促进对外贸易稳定发展的意见，帮助外贸企业稳定出口。出台促进民间资本进入鼓励类投资领域的9项优惠政策，民营企业不断发展壮大。

一年来，我们不断加强对经济运行的监测和分析，省政府每周召开一次省长碰头会；每月召开一次经济形势分析会，并通报各市经济运行情况和重点工程建设情况；每季度向省委常委会汇报一次经济工作，召开一次全省经济形势分析会，确保了中央和省委、省政府决策部署的贯彻落实，促进了全省经济发展。

（二）痛下决心调结构，煤炭资源整合煤矿兼并重组取得重大阶段性成果。

制定实施十大产业调整振兴规划及28个子行业实施方案，煤炭、焦化、冶金、电力四大传统支柱产业不断优化，淘汰落后产能步伐明显加快；装备制造、现代煤化工、新型材料、食品工业四大新兴产业逐步壮大，特别是装备制造业成效显著，太原长安重型汽车基地落成，大运重卡项目正式投产，首套国产千万吨级矿井综采装备试验成功，动车轮对总成国产化基地加速推进；文化、旅游产业快速发展。实施服务业“1+10”工程，服务业增速达到10%以上，在三次产业中的比重明显提高。加强生态建设和环境保护，深入推进“蓝天碧水工程”和造林绿化工程，实施生态环境修复治理“2+10”工程。11个重点城市空气质量优良率达到85%以上，10个重点城市和70个县（市）空气质量达到国家二级标准，完成营造林530万亩，全省生态环境质量进一步改善。全国造林绿化现场会在长治召开，我省被授予“全国生态建设突出贡献奖”。

针对我省煤矿“多小散乱”、安全事故频发、资源回收率低和生态环境破坏的严重状况，以壮士断腕的决心和勇气，重点推进煤炭资源整合、煤矿兼并重组工作。在深入调查研究、广泛征求意见的基础上，科学制定方案，注重政策配套，兼顾各方利益，坚持政府协调指导与发挥市场作用相结合，坚持煤矿整合重组与煤炭开采秩序治理整顿相结合，坚持上大、改中、关小与淘汰落后产能相结合，坚持发挥省内外国有大型煤炭企业的作用与发挥民营骨干企业的作用相结合，健康有序推进整合重组工作。全省矿井个数由2600座减少到1053座（国有、民营、混合所有制办矿比例为2∶3∶5），办矿主体由2200多个减少到130个，70%的矿井生产规模达到90万吨以上，30万吨以下煤矿全部淘汰，保留矿井全部实现机械化开采。目前，煤矿整合重组协议签订率已达到98.5%，兼并重组主体到位率达到96%，采矿许可证换证率达到90%，被整合重组煤矿符合条件的正陆续复工复产，保留矿井技术改造有序进行，部分资源枯竭、不具备安全生产条件的矿井正在实施关闭。全省煤炭产量已恢复到历史最好水平，去年11月以来月产量达到6100万吨以上。通过这一轮整合重组，我省煤炭工业进入了一个全新的发展阶段，产业水平显著提高，安全生产状况明显改善，能源基地的地位进一步巩固，在由煤炭大省向煤炭强省的跨越中迈出了重要的一步！

（三）毫不放松抓“三农”，农业稳定发展、农民持续增收、农村面貌发生明显变化。

各项强农惠农政策全面落实，“三农”投入大幅增加。在落实国家各类补贴政策的基础上，我省又出台一系列惠农政策，对玉米按每亩100斤、每斤0.75元的标准实行差价补贴；对年出栏生猪20万头以上的县奖励100万元；对新建奶站每个补助10万元；对农业灌溉水

价由每立方米 0.5 元以上降低到 0.25 元。全年省级财政对“三农”的投入达到 135 亿元，增长 29.8%。

农业基础设施建设不断加强，农业结构调整有效推进。改造中低产田 200 万亩，新增农田灌溉面积 190 万亩、保护性耕作面积 104 万亩，完成 58 座病险水库除险加固任务，新建淤地坝 320 座。运城、晋中、大同三个现代农业示范区和农产品加工龙头企业“513”工程全面启动，带动了农业产业化发展和农产品基地建设。农民专业合作社达到 2.4 万个。农业综合生产能力进一步提高，去年虽遇严重干旱，粮食总产量仍达到 94.2 亿公斤。

农村“五个全覆盖工程”启动实施，新农村建设取得明显成效。大力推进“五个全覆盖工程”，目前 96%的建制村通了水泥（油）路；完成 506 万平方米中小学校舍安全改造任务；完成 99%的卫生室空白村建设任务，并为全省 2.8 万个行政村配备了基本医疗设备；完成村通广播电视 2586 个村；新解决 272 万农村人口安全饮水问题。新启动 2000 个新农村重点推进村建设。新增 15 万农村沼气用户。扶贫工作取得新的成绩。农村村容村貌和生产生活条件发生了明显变化，广大农民群众得到了实实在在的好处！

（四）多措并举抓安全，安全生产形势明显好转。

在全省范围内开展了为期一年多的以煤矿为重点、覆盖各行业各领域的安全生产专项整治，安全隐患得到有效治理，非法违法生产行为得到遏制。全面落实企业安全生产主体责任，督促煤矿配齐配强安全管理“六大员”，实行严格的矿工准入和持证上岗制度，强化现场管理和基层基础工作。严格落实政府安全监管主体责任，建立完善了十项安全生产制度，各级各部门领导责任进一步明确；为 11 个地级市和重点产煤县（非煤矿山县）配备了市县长安全助理，组建煤炭工业厅，安监局与煤监局分设，强化了安全管理职能。严肃对待事故，严格责任追究。通过这些强有力的措施，全省安全生产形势明显好转，事故起数、死亡人数大大下降，这是践行科学发展观的具体体现和重大成果！

与此同时，有效治理公路超载，治超成果进一步扩大。果断应对和处置各类突发性事件，成功救治感染高致病性禽流感患儿；迅速处置洪洞县猪蓝耳病疫情；及时化解壶口景区凌汛险情；有效应对强降雪灾害；全力防范甲型 H1N1 流感疫情。扎实做好新中国成立 60 周年大庆期间的安保工作，发挥了首都护城河的作用。

（五）高度重视保民生，社会事业发展取得显著成效。

民生得到保障和改善。采取多种措施，稳定现有就业岗位，增加新的就业岗位；多渠道促进返乡农民工再就业，有 95%重新找到工作；采取招录公务员、招聘事业单位工作人员、实施农村教师特设岗位计划等措施，促进大学生就业，就业率达到 81%;积极开展就业援助，全省就业形势保持稳定。进一步完善城镇职工养老、医疗、失业等社会保险制度，综合覆盖率达到 84%。提高企业退休人员养老金待遇。在 22 个县（市、区）开展了新型农村社会养老保险试点工作，受益人数达到 378 万人。全面推行城镇居民医疗保险制度、新型农村合作医疗制度，参保率分别达到 80%和 91%。加大对困难群体的救助力度，救助资金增幅高达 41%，确保了金融危机期间困难群体的基本生活。200 万城乡低保对象和 14 万农村五保供养对象实现了应保尽保。大力推进保障性安居工程，开工建设各类保障性住房 35.9 万套、2119 万平方米，完成年度目标任务的 130%。全国城市和国有工矿棚户区改造工作现场会在

大同召开，推广我省棚户区改造工作的经验。

各项社会事业全面发展。各级各类教育发展步伐加快，义务教育阶段教师绩效工资全面实行。科技工作和自主创新能力不断强化。医疗卫生、体育事业健康发展，我省体育健儿在全运会上再创佳绩。深入开展国防教育和双拥工作，军政军民团结进一步巩固。民族、宗教、外事、侨务、对台工作不断加强，政策咨询、参事、史志、人防、气象、地震、测绘、文物、档案工作继续推进，老龄、残疾人、慈善救助和红十字会等社会事业都取得了新的成绩。对口援建茂县工作取得显著成效。

（六）有力有序抓改革，体制机制进一步完善。

省级政府机构改革全面完成，市县政府机构改革有序推进。事业单位分类改革试点工作稳步推进，清理规范任务基本完成。医药卫生体制改革全面启动。集体林权制度改革扎实推进，1 市 17 县试点任务全部完成。国有企业改革不断深化，股份制改造取得新进展。地方金融改革有效推进，晋商银行挂牌成立，全省首家外资银行——汇丰银行入驻省城。资本市场融资 420 亿元，带动投资 1200 亿元，是上年的 2 倍。燃油税改革基本完成，政府性收费还贷二级公路收费站全部撤销。对外开放进一步扩大，先后在北京、上海、深圳、厦门等地举行重点项目推介会，成功举办了首届中国（山西）特色农产品博览会，全年共引进各类资金 1120 亿元。

（七）依法治省进程扎实推进，精神文明建设不断加强。

自觉接受人大和政协的监督，积极支持各民主党派、无党派人士参政议政。全年共办理人大代表建议和政协提案 1331 件。“法治山西”建设全面启动，“五五”普法成效明显。群团组织作用得到充分发挥。基层民主制度不断完善。切实加强政府自身建设，廉政建设责任制全面落实，行政监察和审计工作进一步加强。煤焦领域反腐败专项斗争深入开展。社会治安综合治理取得明显成效。文化强省战略稳步实施，文化体制改革成效明显，文化事业和文化产业快速发展。五台山成功申遗。哲学社会科学、新闻出版、广播影视和文学艺术事业日益繁荣。

在这里，我向大会郑重报告，2009 年全省主要经济社会发展指标实际完成情况比年初预想的要好，向全省人民承诺的十件实事已全部兑现！

各位代表，一年来，面对全省人民渴望发展、渴望安全的殷切期盼，我们始终坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实中央的决策部署，谋全局、抓大事，做到了保增长、保民生、保稳定与推动转型发展、安全发展、和谐发展的有机结合；始终坚持从我省实际出发，创造性地开展工作，抢抓机遇，狠抓落实，各项工作取得新进展，夯实了发展基础、增强了发展后劲；始终坚持紧紧依靠广大干部群众，凝聚各方力量和智慧，形成了和衷共济、共渡难关的强大合力；始终坚持迎难而上、砥砺奋进，求真务实、真抓实干，不断创新工作方法，及时研究新情况、解决新问题，有力地促进了经济社会又好又快发展。

各位代表，回顾一年来的工作，我们在极其困难的情况下，能取得这些成绩实属不易。这是党中央、国务院正确领导、亲切关怀的结果；是中共山西省委统揽全局、科学决策的结果；是省人大、省政协大力支持、有效监督的结果；是全省广大干部群众团结奋斗、辛勤劳

动的结果；也是社会各界关心支持、无私奉献的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋部队广大指战员、武警官兵和中央驻晋单位，向各民主党派、人民团体和所有关心支持山西发展的海内外各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我省经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要是：经济企稳回升的基础还不牢固；长期积累的经济发展方式比较粗放、经济结构不够合理等深层次矛盾依然突出；统筹城乡和经济社会发展的任务十分艰巨；政府职能转变、作风建设与新形势新任务的要求还有不小差距，等等。对此，我们将积极采取措施，认真加以解决。

二、2010 年主要任务

2010 年，是努力克服国际金融危机影响，巩固经济企稳回升良好势头的关键一年；是全面完成“十一五”规划目标任务，谋划布局“十二五”经济社会发展的重要一年。做好今年的工作，意义重大。

综观国内外经济形势，尽管全球经济全面复苏还将有一个过程，但主要经济体的经济已明显出现好转，特别是新兴经济体和发展中国家经济增速明显加快；尽管国内经济全面好转的基础还不牢固，但回升向好的势头日趋明显。就我省而言，尽管经济社会发展中的短期问题与长期矛盾同时显现、相互交织，但综合判断，今年经济发展形势总体将好于去年。中央保持宏观政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策；我省应对国际金融危机的一系列政策措施和重点工程作用逐步显现，经济增长的内在动力显著增强；特别是在应对危机的实践中，锤炼了队伍，积累了经验。我们既要清醒认识当前经济形势的复杂性和不确定性，强化忧患意识；更要看到经济发展的积极因素和有利条件，强化机遇意识和发展意识，坚定信心，扎实工作，推动科学发展，促进社会和谐。

做好今年的政府工作，要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕转型发展、安全发展、和谐发展，更加注重提高经济发展的质量和效益，大力推进经济发展方式转变和经济结构调整，加大统筹城乡发展力度、扎实做好“三农”工作，继续抓好安全生产，积极推进节能减排和生态建设，着力加强社会建设和民生改善，进一步深化改革开放、推进科技创新，切实维护社会和谐稳定，大力加强民主法制和精神文明建设，努力实现经济社会又好又快发展。

2010 年全省经济社会发展的预期指标是：地区生产总值增长 8%；全社会固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 16%；外贸进出口总额增长 5%；居民消费价格涨幅控制在 3%左右；财政总收入和一般预算收入各增长 7%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入各增长 9%。这些目标是导向性的，也是可以根据形势发展变化进行调整的。

约束性指标是：万元生产总值综合能耗下降 4.6%；化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 3%和 2%；城镇新增就业人数 40 万人，城镇登记失业率控制在 4.3%以内。

完成好上述目标，要在全面做好各项工作的同时，重点抓好以下九个方面的工作：

（一）认真贯彻落实中央宏观经济政策，努力保持经济平稳较快发展。

进一步扩大投资规模。坚持基础设施投资与产业开发投资并重、国有投资与民间投资并举，在优化结构的前提下，加大投资力度，确保全年投资达到6000亿元。继续加快推进基础设施建设和民生工程。铁路建设，确保太中银铁路建成通车、太原铁路客运南站工程竣工，加快大西客运专线、山西中南部铁路通道等项目建设，开工建设运城至三门峡等项目。公路建设，继续抓好2000公里高速公路在建项目，再新开工1000公里高速公路，同时确保今年年底建成1000公里高速公路；完成国省干线公路改造1000公里；新（改）建农村公路1万公里。机场建设，完成太原、大同、运城机场改扩建工程，加快推进吕梁、五台山等机场建设。水利建设，抓好21项在建应急水源工程建设，确保12项工程竣工，加快引黄北干工程建设。省城十大建筑，确保中国（太原）煤炭交易中心、山西体育中心、省图书馆、省科技馆竣工。积极扩大以技术改造为重点的产业投资规模。在传统优势产业领域着力实施一批重大项目，重点推进太钢高强度精密带钢和不锈钢无缝钢管项目、平朔东露天煤矿年产2000万吨和同煤集团同忻煤矿年产1000万吨大型煤矿、古交电厂二期2×60万千瓦大型坑口电站以及一批热电联产等项目建设；在新兴产业和高新技术产业领域发展一批示范带动性强的项目，重点推进太重煤机千万吨级矿井综采成套设备、智奇动车轮对总成、大运重卡、淮海微汽等项目建设。

着力增加消费需求。深化收入分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善社会保障制度，努力提高居民消费能力和消费意愿。加大对“家电下乡”等政策支持力度。鼓励文化旅游、家政养老等服务消费，发展社区商业、物业等便民消费，促进宽带网络等信息消费。加强商贸流通基础设施建设，加快完善城乡商业网络体系。加强市场监管，规范市场秩序，切实维护消费者合法权益，营造良好的消费环境。

努力稳定外需。大力推进市场多元化战略，千方百计稳定现有市场，积极开拓新的市场。加大政策扶持力度，支持有特色、有潜力、有基础的产品出口。加快转变外贸发展方式，不断增强外贸出口能力。

切实加大对企业的帮扶力度。继续执行已有的煤炭企业资源“两权”价款、煤炭可持续发展基金、焦化企业政府性基金(收费)和社会保险减免缓缴政策，切实减轻企业负担；要发挥好中小企业担保体系的作用，积极发展小额贷款公司、村镇银行等面向农村和中小企业的小型金融机构，努力解决企业融资难问题；大力实施品牌战略，推进诚信体系和社会化服务体系建设，促进大中小企业协调发展。

（二）坚定不移地推进经济发展方式转变和经济结构调整，着力提高经济发展质量和效益。

继续全力推进煤炭资源整合、煤矿兼并重组工作。巩固煤炭资源整合、煤矿兼并重组成果，重点抓好煤矿复工复产、技术改造、安全监管、小煤矿关闭和煤矿基层基础工作。市县政府、有关部门和企业兼并主体要切实负起责任，在严格程序、严格标准、确保安全的前提下，加大工作力度，确保符合条件的煤矿复工复产。加快对保留矿井的技术改造升级步伐，用先进装备、技术、工艺武装矿井，大力推进高标准现代化矿井建设，实现煤炭生产的规模化、集约化、机械化、信息化。严格安全监管，特别是要防止已关闭矿井的死灰复燃和私挖

滥采现象的发生。切实加强煤炭企业基层基础工作，为建设煤炭强省奠定坚实的基础。

大力实施重点产业调整振兴规划。启动焦化、冶金、化工、建材等行业重组工作，加快落后产能淘汰步伐，加大技术改造力度，推动传统产业新型化。大力发展新兴产业，装备制造业重点发展煤机成套设备、铁路装备、重型载重汽车以及汽车零部件等产品；现代煤化工重点发展多元复合肥、乙炔精细化工、甲醇深加工、煤制油等拳头产品，推进煤层气、天然气、焦炉煤气、煤制气产业一体化；新型材料产业重点发展新型建材、铝镁合金、钕铁硼磁性材料等产品；特色食品工业重点做强酒类、食醋、乳品等传统优势产品，做精小杂粮、肉类、食用油等特色产品。积极发展新能源、电子信息、生物产业、节能环保等高新技术产业。推进“三网”融合。要充分发挥大型企业、工业园区和产业集群对工业经济的带动促进作用。

加快服务业发展。认真落实促进服务业发展规划，深入推进服务业“1+10”工程，重点抓好文化旅游产业发展。加强旅游基础设施建设，加大旅游场所环境整治力度，引进先进的管理模式，打造一流景点景区；构建区域旅游合作机制，发展精品旅游线路；培育旅游龙头企业，积极开发新型旅游项目和产品；推出一批地域特色鲜明、适合旅游观赏的演艺节目和文化产品，实现文化与旅游产业互动发展，充分发挥旅游业的整体效益。积极推进综合物流网建设，大力发展现代物流产业。

大力促进民营经济发展。全面落实促进民营经济发展的意见，进一步放宽民间资本的市场准入条件，鼓励和引导民间资本投资基础设施、新兴产业和社会公共事业，加大政策支持力度，加强政府服务，搭建民营企业转产转型服务平台，促进民营经济健康快速发展。

各位代表，我省是一个典型的资源型省份，转变发展方式、调整经济结构任务艰巨、任重道远。但无论困难有多大、任务有多重，为了山西的长远发展，我们要咬定目标、迎难而上，敢为人先、勇挑重担，坚定不移调结构、脚踏实地促转型，努力使我省真正走上科学发展的道路！

（三）加大统筹城乡发展力度，扎实做好“三农”工作。

进一步完善强农惠农政策。加大对“三农”的投入力度，逐步提高土地出让金、耕地占用税新增收入和煤炭可持续发展基金用于“三农”的比例。认真落实国家粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等政策，继续执行我省已经出台的玉米差价补贴、生猪大县奖补、新建奶站补助、部分农机具累加补贴、农业灌溉水价补贴、城乡用电同网同价等政策，并根据实际情况，再研究实施一批支持“三农”发展的政策措施。

加强农业基础设施建设。继续抓好农田水利基本建设和应急水源工程建设，启动西山地区黄河水灌溉工程，完成43座病险水库除险加固任务，实施十大灌区节水改造及六大泵站配套改造。新改造200万亩中低产田和10万亩盐碱地。启动实施农业机械化推进工程，提高农业机械化水平。实行最严格的耕地保护制度，稳定粮食播种面积；加快农业科技推广，提高单产水平，增强粮食综合生产能力。

大力发展特色现代农业。加快转变农业发展方式，继续推进雁门关生态畜牧经济区等“三大区域”建设，加快推进运城、晋中、大同三个现代农业示范区建设。大力实施农产品加工龙头企业“513”工程，提高农业产业化水平。推进菜篮子产品集约化、设施化、标准化生

产。加快构建粮食现代物流体系，加强农产品质量安全体系、动植物疫病防控体系、农业科技创新体系、农业市场信息体系建设。继续实施科普惠农计划。深化农村改革，依法推进农村土地承包经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。充分发挥农民专业合作社的作用，提高农业组织化程度。

扎实推进新农村建设。善始善终抓好“五个全覆盖工程”，确保今年全部完成任务。加强村级党员活动室和文化、体育活动场所建设。加快农村电网升级改造。继续做好机关、企业结对帮建新农村工作。新启动2000个新农村重点村建设。启动统筹城乡规划建设试点，开展村级公益事业“一事一议”财政奖补试点。加大扶贫开发力度，继续实施移民搬迁、整村推进、产业开发、劳动力转移和教育扶贫五大工程，启动贫困地区集中连片开发项目，确保今年再解决20万贫困人口的脱贫问题。

加快推进城镇化进程。要把加快城镇化进程作为扩大内需、推动经济增长的战略重点，作为统筹城乡发展、解决“三农”问题的重大举措，抓紧抓好、抓出成效。着力优化城镇布局。加快太原都市圈建设，使其成为区域经济发展的重要增长极；大力培育区域中心城市，加快发展城市群；积极发展县域经济，推进县城和小城镇快速、集约发展，在全省形成大中小城市和小城镇协调发展的格局。着力提高城镇承载能力。在优化产业结构、夯实产业基础的同时，加强市政公用设施建设，统筹旧城改造与新区开发，加快社会事业发展，提升公共服务水平。着力提升城市品位。突出文化内涵，体现现代文明，精心打造标志性建筑和城市亮点；深入挖掘历史文化底蕴，建设一批有特色、有影响、有魅力的历史文化名城、现代宜居城市和旅游商贸城市。着力增强城市活力。深化就业、社保、医疗等改革，逐步实现农民工在劳动报酬、子女上学、公共卫生、住房租购以及社会保障等方面与城镇居民享有同等待遇。重点推进户籍制度改革，放宽中小城市落户条件，使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。

各位代表，“三农”问题事关全省经济社会发展全局，事关全省广大农民群众的生计。我们要站在全局和战略的高度，带着感情抓“三农”，下更大的决心，花更大的气力，采取更加有力的措施，千方百计促进农业增产、农民增收、农村繁荣，推动“三农”工作再上新台阶！

（四）大力推进节能减排和生态建设，促进经济社会可持续发展。

进一步完善节能减排的政策措施。综合运用经济、技术、管理、法律以及必要的行政手段，打好节能减排攻坚战。加大技术改造力度，从源头上减少资源能源消耗和污染物排放。完善促进节能减排的政策措施和服务体系，继续运用差别电价、能源合同管理、“绿色贷款”、环境治理补偿奖励等机制和办法，推进节能减排工作。健全和完善节能减排标准体系、统计监测体系和考核评价制度，严格实行节能减排目标责任制，促进节能减排目标任务的落实。

大力实施节能减排和生态建设重点工程。狠抓节能工程，深入开展煤炭、焦化、冶金、电力、化工、建材等六大高耗能行业能效对标活动，加强对 “双百家”、“省千家”重点能耗企业的节能监管；大力推动建筑节能示范工程建设；积极推进社会节能，确保完成“十一五”万元GDP综合能耗下降22%的目标。大力实施“蓝天碧水工程”，以太原市为重点，突出抓好重点城市的大气环境治理，加强燃煤电厂脱硫项目建设和运行监管；加快城中村燃煤锅炉改造；加大集中供热工程改造力度；加强企业废水达标治理、城镇污水处理和循环利

用，加强饮用水源地的保护。深入推进造林绿化工程，落实山上治本、身边增绿计划，扩大造林绿化规模，提高经济林比重；组织实施好碳汇造林项目；强化森林资源保护，确保全年完成营造林400万亩的任务。继续推进生态环境治理修复“2+10”工程，加快推进汾河流域干流堤防加固、调蓄工程清淤、人工湿地和沿岸绿化等工程建设，确保完成一期工程任务，实现汾河干流常年全线复流、流域生态环境明显好转的目标；推进太原西山地区污染企业搬迁、关停，加强区内生态环境综合治理和基础设施建设；切实抓好其他地级市生态环境综合治理重点工程，力争在短期内取得成效。

大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济。实施循环经济发展总体规划，加快循环经济重点项目建设，发展循环经济企业、园区、社区和城市，构建循环经济体系，促进能量和物质的循环高效利用。加大以循环经济模式改造传统产业的力度，重点要发挥好煤炭资源的优势，延长发展煤焦化、煤焦铁、煤电铝、煤机械、煤建材、煤安全等产业链；推进粉煤灰、煤矸石等大宗废弃物的资源综合利用；加大煤矿瓦斯和焦炉煤气以及其他工业余热余气的回收利用。积极应对气候变化，大力发展低碳经济，加快建设资源节约型、环境友好型社会，着力增强可持续发展能力。

各位代表，加强节能减排和环境保护是贯彻落实科学发展观的基本要求和重要内容。我们要进一步巩固已有的成绩，继续加大工作力度，坚决打赢这一攻坚战，让三晋大地天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新，全省人民生活质量有一个新的提高!

（五）持之以恒地抓好安全生产，进一步提高安全发展水平。

强化安全生产意识。安全生产关系人民群众生命财产安全，关系全省发展大局，也关系山西的形象。要牢固确立“抓经济发展是政绩，抓安全生产也是政绩”的理念，充分认识做好安全生产工作的极端重要性。把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全作为重大的政治责任，与地区发展、企业发展同步规划、同步实施、同步落实。全面贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，持之以恒地抓好安全生产工作，巩固安全生产的好形势，实现全省安全生产形势由明显好转向稳定好转的转变。

严格落实安全责任。进一步强化企业的安全生产主体责任。特别是煤矿兼并主体企业(包括国有企业、民营企业，省内企业、省外企业)要在抓好原有企业各项安全生产工作的同时，切实抓好兼并重组矿井的安全生产工作，要给每个整合保留煤矿配齐配强“六大员”和安全生产管理人员，确保安全生产有人抓、有人管。强化政府安全监管主体责任，各级政府主要负责人、班子每一位成员、市县长安全助理和有关部门都要切实履行好安全监管职责。

创新安全监管机制。不折不扣地贯彻执行国家和省关于安全生产的法律法规和规章制度。认真总结安全监管经验，创新安全监管方法，确保各项安全措施落到实处。加强安全生产工作的考核奖惩，实行安全工作一票否决制；对发生重大安全生产事故的，严格事故追究和行政问责。继续深化安全生产专项整治，加强“三项建设”。在加强对煤矿安全监管的同时，进一步加强非煤矿山、尾矿库、危险化学品、易燃易爆物品、道路交通、建筑施工、消防、水库、学校等各行业各领域的安全工作。继续巩固治超成果，逐步建立治超工作的长效机制。

各位代表，安全生产人命关天，是做好各项工作的前提。过去一年的实践证明，山西的

各级组织、山西的广大干部是完全有能力做好安全生产工作的！新的一年，要进一步增强做好安全生产工作的信心和决心，继续毫不放松地抓好这件大事，坚决遏制重特大事故，减少一般事故，保障人民群众的生命财产安全，为经济社会发展创造良好的安全环境!

（六）加快社会事业发展和民生改善，进一步提高和谐发展水平。

优先发展教育。加强对教育工作的领导，推进教育改革，健全教育投入保障机制，进一步提高师资质量，改善办学条件，统筹各级各类教育协调发展。义务教育，要巩固和扩大“普九”成果，加大农村教师配备及培养培训力度，推进教育信息化和优质教育资源共享，促进教育均衡发展，保障全体学生特别是家庭经济困难学生、进城务工人员子女、农村留守儿童、残疾儿童能够上得了学、上得起学。职业教育，要针对市场需求，加强实用人才的培养；强化学生岗位技能训练，全面提高学生的实践能力、就业创业能力；对符合政策和条件要求的学生逐步免除学费。与此同时，促进普通高中教育走内涵式发展道路，不断提高教育质量。高等教育，要在适度扩大规模、优化布局的同时，更加注重加强学科建设，力争在重点学科、重点实验室、工程研究中心和人文社科基地建设上有所突破，特别要下决心解决制约高等教育发展的突出问题，进一步提高高等教育水平，提升高等教育服务地方经济社会发展的水平。

进一步稳定和扩大就业。坚持把促进就业作为经济社会发展的优先目标，实施更加积极的就业政策，建立健全公共投资带动就业增长的机制。完善创业政策和服务体系，大力开展创业型城市创建活动，优化创业环境，让更多有创业意愿和创业能力的人成功创业、带动就业。千方百计促进农村劳动力转移就业。继续执行促进高校毕业生就业扶持政策，鼓励普通高校毕业生到基层、中小企业、非公有制企业就业或自主创业。积极开发公益性就业岗位，重点针对低保对象、残疾人、破产企业失业职工等就业困难群体开展就业援助，确保城市零就业家庭至少有一人实现就业。

大力发展医疗卫生事业。深化医药卫生体制改革，建立完善覆盖城乡居民的基本医疗保障制度；逐步扩大基本药物制度实施范围；促进基本公共卫生服务均等化；深入开展公立医院改革试点工作；健全基层医疗卫生服务体系，在实现行政村卫生室全覆盖的基础上，建设改造一批县医院、乡镇卫生院和县乡计生服务站、城市社区卫生服务中心，切实解决群众看病难、看病贵问题。健全疾病预防控制长效机制，提高应对突发公共卫生事件的能力。继续稳定低生育水平，实施“优生促进工程”，提高人口素质。加强食品药品监督管理，保障人民群众饮食和用药安全。认真做好甲型 H1N1 流感等重大疾病的防控治疗工作，保障群众生命健康和社会稳定。

进一步改善城乡居民居住条件。加快实施保障性安居工程，建设廉租住房和经济适用住房、改造棚户区和农村困难群众危房 24 万套、1370 万平方米；继续支持居民自住和改善型住房消费，增加中低价位、中小套型普通商品房供应；大力整顿规范房地产市场秩序，促进房地产市场健康发展。

健全社会保障体系。建立完善城乡养老保险制度，继续提高企业退休人员基本养老金水平，搞好新型农村社会养老保险试点，研究解决未参保集体企业退休人员基本养老保障等遗留问题。积极稳妥推进事业单位养老保险制度改革。巩固新型农村合作医疗制度，提高筹资标准，推行门诊统筹；提高城镇居民基本医疗保险财政补助标准和筹资水平，加快解决关闭破产企业退休人员和困难企业职工的医疗保障问题。全面实施被征地农民社会保障制度。提

高城乡低保、农村五保等保障水平，提高优抚对象的生活补助标准。大力发展社会福利和慈善事业。

加强社会管理。建立健全重大社会决策、重大工程社会稳定风险评估机制，健全群众权益维护机制。正确处理各类社会矛盾，坚决纠正损害群众利益的各种问题。完善信访工作机制，将不和谐因素化解在基层、解决在萌芽状态。充分利用现代媒体了解民情，并有效引导社会舆论。全面加强应急管理，完善应急机制，妥善处置群体性和敏感性事件。加强防灾减灾体系建设。加强对流动人口的服务管理，强化对特殊人群的帮教管理。加强对各类社会组织的服务和管理。认真做好法律援助工作。全面加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪活动。加强国家安全工作。落实好党的民族宗教政策，加强外事、侨务、对台等工作。继续支持军队建设，做好双拥工作，积极促进军民融合式发展。发展人民防空事业。

各位代表，加快社会事业发展、高度重视和改善民生，是各级政府应尽的责任。我们要尽最大的努力，投入足够的财力和精力，大力推进社会事业发展，努力改善民生，让广大人民群众享受到改革发展的成果！

（七）深化改革开放、推进科技创新，为经济发展注入新的动力和活力。

继续深化改革。扎实推进政府机构改革，进一步转变政府职能；积极稳妥地推进事业单位试点改革，完成今年确定的试点任务；深化国有和集体企业改革，完善法人治理结构；全面开展集体林权制度改革，确保完成 3000 万亩林地确权任务；继续推进投融资体制改革，充分发挥资本市场对经济的支撑作用；加快推进财税体制改革，加强财税收支管理。巩固煤炭工业可持续发展政策措施试点工作，深入开展资源型地区经济转型发展综合配套改革研究。积极做好“十二五”经济社会发展规划编制工作。

扩大对外开放。进一步增强对外开放意识，加大对外开放力度。优化投资环境，在全社会营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。创新招商引资方法，提高招商引资的规模和质量，鼓励外商外资参与产业结构调整、基础设施建设、重大民生工程。完善对外开放政策，充分发挥开发区对经济发展的带动和辐射作用，积极承接国内外产业梯度转移。加强对外交流合作，做好上海世博会、南昌中博会等重要会展活动的参展工作，筹办好第三届能源博览会。

大力推进科技创新。科学确定科技创新的主攻方向。跟踪科技发展前沿，立足我省实际，在新能源、新材料、生物工程、生态环保等重要方面，在煤炭清洁生产加工、煤矿安全生产、铝镁合金及其深加工、节能减排等关键领域，集中攻关，力争取得重大突破。加快科技成果向现实生产力转化。大力推动高新技术产业化，充分利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，促进产品升级换代，培育新的经济增长点。加快构建完善的科技创新体系。加快以市场为导向、企业为主体、产学研相结合的科技创新体系建设，建立面向企业的公共技术服务平台，引导创新要素向企业聚集，不断提升我省科技创新能力和水平。深化科技管理体制改革。大胆革除科技事业发展的体制机制障碍，增加科技投入，加强人才队伍建设，加大对创新型人才和领军人物的培养、引进和使用，支持科技人员潜心研究、多出成果，为经济社会发展作出更大的贡献。

（八）加强社会主义民主法制和精神文明建设，促进和保障经济社会又好又快发展。

加强民主法制建设，扎实推进依法治省进程。认真执行省人大及其常委会的决议决定，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，认真办理人大代表的建议和政协提案。严格依照法定权限和程序履行职责，自觉接受人大、政协和社会各界的监督。加强基层民主建设，健全政务公开、厂务公开、村务公开等制度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。支持工会、共青团、妇联、科协等群团组织的工作，支持法院、检察院依法独立行使审判权、检察权。扎实推进“法治山西”建设。加强政府法制工作，深入开展“五五”普法工作，提高全民法制意识，在全社会形成自觉学法守法用法的浓厚氛围。

大力实施文化强省战略，努力推动文化大发展大繁荣。大力发展文化产业，深入推进文化体制改革，加快经营性文化单位转企改制，着力建设“五大特色文化产业区”，推进一批重大文化产业项目建设，培育一批骨干文化企业。加快发展文化事业，建立健全公共文化服务体系，加强乡镇综合文化站、农家书屋等基层文化设施建设。实施文化惠民工程、文化精品工程和文化遗产保护工程。繁荣哲学社会科学，发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业。广泛开展全民健身活动，努力提高竞技体育水平。

加强精神文明建设，提高公民文明素质和社会文明程度。加强社会主义核心价值体系建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力弘扬以改革创新为核心的时代精神、以爱国主义为核心的民族精神和太行精神、右玉精神等我省不同时期铸就的宝贵精神。深入开展文明和谐创建活动，培育文明新风，促进社会和谐。

（九）切实加强政府自身建设，进一步提高领导经济社会科学发展的能力和水平。

不断加强学习，努力建设学习型政府。广大公务员特别是领导干部，要着眼于提高思想政治水平和行政履职能力，加强中国特色社会主义理论特别是科学发展观的学习，认真学习党的路线方针政策和国家法律法规，学习经济、政治、文化、社会等各方面知识，学习履职必备的知识。坚持向书本学、向实践学、向群众学，坚持理论联系实际，学以致用、用以促学，不断提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领，提高驾驭复杂局面和处理复杂问题的本领，提高做好群众工作、维护社会稳定的本领。

加快职能转变，努力建设服务型政府。以政府机构改革为契机，切实转变政府职能，加强对经济运行的监测和分析，提高对经济调节和市场监管的能力，提高社会管理和公共服务水平，为各类市场主体创造良好的发展环境。进一步清理规范行政审批事项，减少审批环节，缩短审批时限，改进文风会风，减少不必要的会议、庆典和论坛，提高行政效能。进一步健全部门协调配合机制，形成强大的工作合力。

推进依法行政，努力建设法治型政府。全面落实依法行政实施纲要，健全科学民主决策制度，完善重大事项公众参与、专家咨询论证和政府集体决策相结合的决策机制，提高决策科学化民主化水平。进一步加强行政监察和审计工作。落实行政执法责任制和行政问责制，进一步规范行政执法行为，坚决杜绝不作为、乱作为现象，严厉查处失职、渎职行为，提高政府公信力和执行力。

坚持为民务实清廉，努力建设廉洁型政府。认真贯彻落实中央反腐倡廉方针和工作部署，严格执行党风廉政建设责任制，继续推进惩治和预防腐败体系建设。加强对中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，继续推进煤焦领域反腐败专项斗争，深入开展工程建设领域突

出问题的专项治理工作。大力弘扬求真务实之风，真正把心思用在干事创业上。发扬艰苦奋斗的优良传统，坚持勤俭办一切事业，严格控制楼堂馆所建设，禁止高档装修办公楼。以良好的作风、扎实的工作取信于民。

今年，我们要在做好以上各项重点工作的同时，再为全省人民办好以下十件实事：一是全面完成中小学校舍安全改造加固任务，将学校建成最安全、学生家长最放心的地方。二是积极落实国家基本药物制度，率先在60%的政府举办的基层医疗卫生机构实行好这一政策。三是新农保试点扩大到27个县（市、区），覆盖人数达到400万人；对4万名就业困难人员实施就业援助。四是新建、改扩建农村敬老院120所；并为3000名贫困残疾儿童实施康复救助。五是新开工建设保障性住房24万套，并确保全面完成国有重点煤矿棚户区改造任务。六是解决好290万农村人口的安全饮水问题。七是为930个建制村新建水泥（油）路4600公里。八是全面完成村卫生室建设任务。九是新建2000家连锁农家店(便民店)，建设改造百家放心粮油配送中心、千家示范店和万家经销网点。十是新（改）建7200个村级组织活动场所。

各位代表，回顾2009年，面对严峻复杂的经济形势，全省上下坚定信心、知难而进、迎难而上、共克时艰，不仅较好地完成了全年经济社会发展各项任务，而且做了许多打基础利长远的大事。全省人民为之振奋、为之鼓舞。展望新的一年，我们豪情满怀、信心百倍。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委的领导下，齐心协力，奋发有为，求真务实，真抓实干，不断谱写经济社会发展新篇章，努力创造更加美好的新生活！
https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201712/t20171220_6090380.shtml

2011年山西省政府工作报告

——2011年1月19日在山西省第十一届人民代表大会第五次会议上

省长　王君

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作工作报告，并就《山西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》作说明，请予审议，请省政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、“十一五”时期国民经济和社会发展回顾

“十一五”时期是我省发展史上极不平凡的五年。五年来，面对国际金融危机的严重冲击，面对经济结构深层次矛盾的重重困扰，面对保增长保民生保稳定的繁重任务和安全生产的巨大压力，我们在党中央、国务院的坚强领导下，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，奋力进取、扎实工作，经济社会发展和各项工作都取得了新的成就，圆满完成了“十一五”规划目标任务。

一是认真贯彻落实中央决策部署，全力应对国际金融危机冲击，经济发展跃上了新的台阶。

不断加大投资力度，5 年全社会固定资产投资完成 2 万亿元。特别是应对国际金融危机，全力实施两年投资 1 万亿元的计划 (实际完成 1.1 万亿元)，进一步加大基础设施、民生工程和企业技改等重点工程项目建设，取得明显成效。石太客运专线、太中银铁路建成通车，大西客运专线、中南部出海大通道等一批铁路项目加快建设；高速公路建设掀起新高潮，去年建成 1037 公里，全省通车总里程已突破 3000 公里；太原、长治机场改扩建全面完成，运城、大同机场改扩建顺利推进，五台山、吕梁、临汾机场开工建设。35 项应急水源工程全面推进，27 项建成投入使用，引黄北干工程建设进展顺利。新增发电装机 2669 万千瓦。省城十大建筑建设取得重要进展。大规模的投资，不仅有效地拉动了经济的快速增长，而且大大地增强了我省的发展后劲。

在全面落实国家“家电下乡”、“农机下乡”等政策的基础上，制定实施了我省扩大消费的一系列政策措施，扩大农机补贴范围、提高补贴标准，实施旅游春季和金秋行动计划，扩大住房、汽车、文化消费，加强流通基础设施建设，建成 2.7 万个农家店，支持 60 个大型农产品批发市场和流通企业升级改造，促进了消费快速增长。“十一五”全省社会消费品零售总额年均增长 18%。

着力稳定和拓展外需，进出口总额年均增长 17.8%。实行社会保险“五缓四减三补”政策，实施促进民营企业发展 9 项优惠政策，对焦化等企业实行有关费用减免缓缴措施，大幅度减轻企业负担，协调解决企业融资难问题，帮助企业渡过了难关。

通过这些切实有效的措施，保持了经济的平稳较快发展。预计 2010 年全省生产总值达到 8700 亿元、比 2009 年增长 13%，财政总收入完成 1810 亿元、增长 17.8%，一般预算收入完成 970 亿元、增长 20.3%，分别是 2005 年的 2.1 倍、2.4 倍和 2.6 倍；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 15640 元、4730 元，增长 11.8%、11.6%。以上数据说明，我们应对国际金融危机已经取得了决定性的胜利！

二是加快转变经济发展方式，全力推进煤炭资源整合煤矿兼并重组，结构调整迈出新的步伐。

按照巩固加强第一产业、优化提升第二产业、大力发展第三产业的思路，全面推进三次产业结构调整。制定实施十大产业调整振兴规划及 28 个子行业实施方案，传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化的步伐加快。煤炭、焦炭、冶金、电力等传统行业在稳步增长的同时，质量效益明显改善，内部结构不断优化；先进装备制造业、现代煤化工、新型材料工业、特色食品工业等新兴产业快速发展，在经济中的比重逐步提高；服务业发展取得新的进展，旅游总收入突破 1000 亿元。

紧紧抓住国际金融危机蕴涵的机遇，以壮士断腕的决心和勇气启动实施煤炭资源整合煤矿兼并重组，取得重大成果。矿井总数已减少到 1053 座，办矿主体已减少到 130 个，70% 的矿井生产规模达到 90 万吨以上，30 万吨以下煤矿全部淘汰，保留矿井全部实现机械化开采。去年煤炭产量达到 7.4 亿吨，是历史最好水平。通过这一轮整合，我省煤炭工业进入了一个全新的发展阶段，产业水平显著提高，安全生产状况明显改善，采矿秩序明显好转，能

源基地的地位进一步巩固，为经济社会又好又快发展奠定了坚实的基础，为全省转型跨越发展奠定了坚实的基础！

狠抓节能减排和环境保护。5 年共关停小火电机组 316 万千瓦，淘汰落后钢铁产能 5397 万吨、焦炭产能 4761 万吨、水泥产能 2586 万吨、电石产能 142 万吨；全面启动生态省建设，深入实施“蓝天碧水工程”、造林绿化工程、生态环境治理修复工程；严格实行节能减排目标责任制，综合运用结构、工程、技术和管理节能减排措施，取得了明显成效。与 2005 年相比，万元地区生产总值综合能耗下降 22%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减 16.3%、13.5%，全部超额完成了国家下达的“十一五”节能减排目标任务；11 个省辖市城区空气质量二级以上天数平均达到 347 天，优良率提高 33 个百分点；完成营造林 2335 万亩，森林覆盖率由 14%提高到 18%，全省生态环境明显改善。

三是毫不放松抓好“三农”工作，不断加大强农惠农力度，“三农”工作取得新的成效。

全面落实国家各项强农惠农政策，结合我省实际，先后出台实施了玉米最低收购保护价等 “五项补贴政策”、设施蔬菜大县奖补等“八项惠农政策”、盐碱地改造等“七大强农工程”。加强农业基础设施建设，完成高标准旱作农田、节水灌溉农田、中低产田改造 2000 万亩，农业综合生产能力稳步提高，五年来粮食产量年均超过百亿公斤，特别是去年达到 108.5 亿公斤，创历史新高。继续推进雁门关生态畜牧经济区建设，启动运城、晋中、大同三大现代农业示范区建设，大力实施农产品加工龙头企业“513”工程，农业结构调整取得积极进展。

扎实推进新农村建设，完成 9098 个新农村试点村和重点推进村建设任务。深入开展扶贫工作，105 万贫困人口实现脱贫。

四是全面发展社会事业，切实保障和改善民生，广大人民群众得到了实实在在的好处。

制定实施科技、教育、人才中长期发展规划纲要，加快发展科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业。尤其是应对国际金融危机冲击两年多来，扎扎实实地办了几件大事。在教育方面，全面实施中小学校舍安全改造，全面实行义务教育阶段教师绩效工资，免除城乡义务教育学杂费，免除中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生学费，制定出台家庭经济困难学生资助政策，招聘 6427 名特岗教师到贫困地区和农村任教，启动占地 9300 亩的高校新区建设，为高校增加 3000 名教师编制，投资 3 亿多元对高校危房进行改造，帮助高校解决贷款负担问题。在医疗卫生方面，全面推进医药卫生体制改革，投资 30 多亿元完善基层医疗卫生基础设施，在公共卫生与基层医疗卫生事业单位实行绩效工资，在 67%的政府举办的基层医疗卫生机构实行国家基本药物制度，积极推进基本公共卫生服务均等化，全面实行城乡基本医疗保险制度，在 23 所市县级公立医院开展改革试点工作。在科技人才方面，投入 9000 多万元，引导实施 19 个重大科技专项，一批共性关键技术取得重大突破；大力培养开发本地人才，积极吸引外来人才，5 年共引进国内外优秀人才 5400 多人，特别是近两年每年拿出 5000 万元，实施引进海外高层次人才“百人计划”，先后引进 58 人。在文化体育方面，全面加强城乡文化设施建设，有序推进文化体制改革，文艺院团试点单位改革任务全面完成，省出版系统全部转企改制，省级广播电视局台分离，市县文化、广电、新闻出版三局合一，《立秋》、《解放》等一批精品剧目和平遥国际摄影展等重大文化活动在

国内外产生了广泛影响，五台山成功申遗；我省体育健儿在奥运会、亚运会等重大赛事上取得优异成绩。与此同时，积极做好双拥工作、支持军队建设，做好民族、宗教、外事、侨务、对台工作和政策咨询、参事、史志、人防、气象、地震、测绘、文物、档案工作，发展老龄事业、残疾人事业、慈善救助事业和红十字会事业，取得了新的成绩。

突出抓好保障和改善民生工作。多种渠道扩大就业。5 年新增城镇就业 225.7 万人，转移农村劳动力 185 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。多种形式建设保障性住房。5 年共开工建设各类保障性住房 90 万套、5830 万平方米，国有重点煤矿采煤沉陷区治理任务全部完成、棚户区改造任务基本完成，农村危房改造进展顺利。多方筹资建立健全社会保障体系。城镇职工养老、医疗、失业等社会保险综合覆盖率达到 87%，5 年提高了 13.5 个百分点；城镇企业职工养老保险实现省级统筹，企业退休人员养老金水平由 2005 年的每月人均 627 元提高到 1500 元；在全国率先启动新型农村社会养老保险试点，已扩大到 50%以上的农业县；新型农村合作医疗参保率达到 94.3%；219.5 万城乡低保对象和 14.2 万农村五保对象实现应保尽保。多措并举稳定物价。五年来，居民消费价格水平平均涨幅控制在 3%。特别是去年认真贯彻国家稳定物价政策措施，及时制定实施了 12 条具体措施，并投入 5 亿多元，对大中专院校学生、优抚对象、城乡低保对象、农村五保供养对象发放临时价格补贴，有效地稳定了物价，保障了困难群众的基本生活。

全力推进农村“五个全覆盖”工程。两年共投资 300 多亿元，新建通村水泥（油）路 2.5 万公里，改造中小学校舍 9483 所，建成 6971 个村级卫生室，建成各类饮水工程 1.2 万处，完成 9638 个村的村通广播电视任务。这是近年来我省影响范围最大、受益人数最多的民生工程。农村“五个全覆盖”任务的完成，使昔日的羊肠小道、泥泞土路变成了宽阔通畅的水泥（油）路，狭小昏暗、陈旧破败的危房变成了安全坚固、宽敞明亮的新校舍，苦咸水变成了干净卫生的甘泉水，广大农民实现了“小病不出村”的心愿，封闭落后的偏远山村看上了电视、享受到了现代文明，广大农民从这五大工程中得到了实实在在的好处！

与此同时，全力以赴支援南方地区抗击雨雪冰冻灾害，千方百计确保全国煤炭供应；投入大量人力物力财力，支援四川茂县恢复重建和对口援疆；积极捐款捐物，支援四川汶川、青海玉树、甘肃舟曲抗震救灾，作出了山西人民应有的贡献。

五是坚持不懈抓好安全生产工作，全力扭转被动局面，安全生产形势明显好转。

针对一度时期我省安全生产事故频发的状况，高度重视安全生产工作，切实加大工作力度，在全省范围内深入开展以煤矿为重点、覆盖各行业各领域的安全生产专项整治行动，建立完善十项安全生产制度，出台 12 个行业 118 条安全生产规定，进一步强化“两个主体”责任，配备市县长安全助理，组建煤炭工业厅，安监局与煤监局分设，严肃对待事故，严格责任追究，不断强化安全生产的组织、制度、技术、人才、管理、纪律和体制保证，安全生产形势明显好转。全省各类安全生产事故死亡人数在 2009 年比 2008 年减少 1018 人的基础上，2010 年又比 2009 年减少 505 人，煤炭生产百万吨死亡率由 2005 年的 0.905 下降到 0.187。安全生产形势的明显好转，不仅保护了人民群众的生命财产安全，保护了大批的干部，也大大地改变了山西的对外形象！

六是不断深化改革，努力扩大开放，发展的动力和活力明显增强。

全面完成省市县三级政府机构改革，取消、下放、调整行政审批事项489项。稳步推进事业单位改革试点，省直事业单位清理规范工作基本完成。深化国有企业改革，省属国有企业改革重组步伐加快。全面推进集体林权制度改革，完成确权面积5907万亩。加快推进财税体制改革，60个县实行财政省直管县体制。扎实推进金融改革，农村信用社改革取得重要进展，晋商银行及一批小额贷款公司、村镇银行等金融机构相继组建，大同煤业等16家企业在境内外成功上市，省金融办开始筹建。实行燃油税改革，政府性收费还贷二级公路收费站全部撤销。扎实推进煤炭工业可持续发展试点、循环经济省试点、生态省试点。积极开展资源型经济转型综合配套改革试验区调研申请工作，获国家正式批复，我省成为唯一的国家级、全省域、全方位、系统性的综改区。进一步扩大对外开放，成功举办能博会、农博会、装备制造业博览会、港洽会、珠洽会和央企、民企山西行等大型招商活动，积极参加世博会、中博会等重大活动，5年共引进各类资金5223亿元。

七是扎实推进民主法制建设，加强精神文明建设，社会保持和谐稳定。

各级政府自觉接受人大的监督和政协的民主监督，积极支持各民主党派、工商联、无党派人士参政议政。5年省政府共办理人大代表建议和政协提案5783件，向省人大常委会提请审议地方性法规草案48件，制定政府规章45件。全面推进“法治山西”建设，“五五”普法成效明显。不断完善基层民主制度，充分发挥群团组织作用，全面落实政府系统廉政建设责任制，切实加强审计和监察工作，深入开展煤焦领域反腐败专项斗争，依法推进治超工作，加强社会治安综合治理，社会保持和谐稳定。哲学社会科学、新闻出版、广播影视和文学艺术进一步繁荣。群众性精神文明创建活动深入开展。

在这里，我向大会郑重报告，我省“十一五”规划目标任务圆满完成，向全省人民承诺的实事全部兑现！

各位代表，回顾这五年，我们深切地感受到，办好山西的事情，必须始终坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实中央决策部署，把中央精神与山西实际紧密结合，创造性地开展工作；必须始终坚持解放思想、与时俱进，不断地完善发展思路、创新工作方法，以思想的大解放推动经济社会的大发展；必须始终坚持以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，高度重视发展社会事业和改善民生，让人民群众共享改革发展成果；必须始终坚持统筹兼顾、突出重点，既立足当前、又着眼长远，正确处理改革发展稳定的关系，切实抓好安全生产，推动科学发展、促进社会和谐；必须始终坚持求真务实、真抓实干，出实招、办实事、求实效，以优良作风确保各项政策落到实处，确保各项工作顺利开展；必须始终坚持紧紧依靠广大干部群众，凝聚各方智慧和力量，调动一切积极因素，形成同心同德、共谋发展的强大合力。所有这些，既是过去五年积累的宝贵经验，又是我们今后一个时期必须坚持的重要原则。

各位代表，五年来取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。这是党中央、国务院正确领导、亲切关怀的结果；是中共山西省委统揽全局、科学决策的结果；是省人大、省政协支持配合、有效监督的结果；是全省广大干部群众团结奋斗、辛勤劳动的结果；也是社会各界关心支持、无私奉献的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋部队广大指战员、武警官兵和中央驻晋单位，向各民主党派、人民团体和所有关心支持山西发展的海内外各界朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我省经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：产业结构不合理，经济发展方式粗放，城乡区域发展不协调，科技创新能力不强，节能减排和安全生产压力较大，城乡居民收入水平不高，社会事业和民生欠账较多，制约科学发展的深层次矛盾和问题尚未从根本上解决，干部思想解放程度、政府职能转变还不能适应转型跨越发展的要求，等等。对此，我们将积极采取措施，认真加以解决。

二、“十二五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是实现转型跨越发展的重要时期。

根据省委九届十一次全会精神及“十二五”规划《建议》，省政府编制了“十二五”规划《纲要（草案）》，明确提出“十二五”时期要全面贯彻落实党的十七届五中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，紧扣科学发展这一主题，紧紧围绕加快转变经济发展方式这一主线，突出转型跨越发展。要以解放思想为先导，以转型跨越发展为目标，以推进国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为重要抓手，以安全生产为重要保障，大力推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化，在建设国家新型能源和工业基地的基础上，建设全国重要的现代制造业基地、中西部现代物流中心和生产性服务业大省、中部地区经济强省和文化强省，再造一个新山西。

“十二五”时期经济社会发展的主要目标是：经济快速健康发展，主要经济指标实现翻番，地区生产总值年均增长 13%，达到 17000 亿元以上；财政总收入、一般预算收入分别达到 3640 亿元和 1950 亿元；全社会固定资产投资完成 5 万亿元。经济结构调整取得重大进展，需求结构、产业结构和要素投入结构更趋合理，城镇化率达到 55%左右，城乡区域发展协调性明显增强，自主创新能力不断提高，节能减排取得新的成效，生态环境显著改善，安全生产形势稳定好转。城乡居民收入普遍较快增加，实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城镇居民人均可支配收入达到 3 万元，农民人均纯收入超过 9000 元。社会建设明显加强，覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，社会主义民主法制更加健全，文化事业和文化产业加快发展，社会更加和谐稳定。改革开放不断深化，重点领域和关键环节改革取得明显进展，资源型经济转型的体制机制逐步完善，对外合作水平不断提升。这些目标，体现了中央要求与山西实际的结合，体现了长期目标与短期目标的衔接，体现了转型发展与跨越发展的统一，体现了经济发展与社会事业发展、民生改善的协调，体现了人与自然的和谐。

“十二五”时期经济社会发展的主要任务是：

（一）优化生产力布局，构建转型跨越发展的战略基础。

按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的不同功能定位和要求，编制和实施主体功能区规划，进一步优化产业布局和空间结构，提高国土资源利用效率，促进区域分工合理化、基本公共服务均等化和区际的良性互动。特别是对大运骨干通道沿线等人口密集、开发强度偏高、资源环境负荷过重的地区，要优化开发；严禁在各类自然文化资源保护区、重要水源地和其他需要特殊保护的区域进行开发。

（二）加快工业新型化、农业现代化、市域城镇化和城乡生态化步伐，推进转型跨越发展。

加快工业新型化，坚持以煤为基、多元发展，以循环经济为主要模式，以大项目、大企业、大园区为主要支撑，推进工业化和信息化深度融合，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，加快发展现代服务业，构建具有山西特色的现代产业体系。加快农业现代化，贯彻工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，进一步加大强农惠农力度，加强基础设施建设，加快农业结构调整，发展现代农业，完善农业社会化服务体系，加快建设社会主义新农村，大力发展县域经济，努力增加农民收入，全面深化农村改革，开创“三农”工作新局面。加快市域城镇化，按照“一核一圈三群”的布局，加快太原都市圈发展，充分发挥区域中心城市和城镇群的辐射带动作用，实施“大县城”战略和百镇建设工程，加强城镇化管理，形成城镇化与工业化、城镇化与新农村建设良性互动的发展格局。加快城乡生态化，着眼于建设绿化山西、气化山西、净化山西和健康山西，坚持“绿色、低碳、洁净、健康”的发展理念，努力构建资源节约型、环境友好型社会，实现经济社会可持续发展。

（三）加快发展社会事业和改善民生，保持社会和谐稳定。

深入实施科教兴省和人才强省战略，大力发展科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业，着力改善民生。积极扩大就业，合理调整收入分配关系，健全社会保障体系，加大保障性住房建设力度，逐步完善符合省情特点、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，努力使发展成果惠及全省人民。推进社会管理创新，加强社会治安综合治理。强化安全生产工作。发展社会主义民主政治，建设社会主义精神文明，全面落实依法治省基本方略，维护社会和谐稳定。

（四）加快建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区，走出资源型经济全面转型的新路子。

要抓住并用好这一重大机遇，充分利用试验区这个大品牌、大载体、大平台，大力推动全省转型跨越发展。着力推进产业结构转型，加快发展先进装备制造、现代煤化工、新能源、新材料、节能环保和服务业等接续替代产业，实现支柱产业由单一向多元、产品由低端向高端转变。要大力发展社会事业、创新社会管理，狠抓节能减排和生态环境保护，推进区域创新体系建设，加快资源型城市、地区转型，统筹经济社会、城乡、区域、人与自然和谐发展。坚持先行先试，创新体制机制，强化政策支撑，推进综合配套改革，为资源型经济转型提供有力保障。

（五）深化改革、扩大开放，为推动转型跨越发展提供强大动力和活力。

全面推进各项改革，力争在重点领域和关键环节改革上取得新的突破。大力实施开放引进战略，坚持招商引资和招才引智相结合，吸引更多的人才、资金、技术落户山西、服务山西。深化区域合作，强化与国内外大企业的合作，进一步提高对外开放水平，以大开放促进大跨越。

各位代表，转型跨越在全省上下已形成共识，再造一个新山西是三晋人民的强烈愿望。《纲要（草案）》经这次人代会审议通过后，我们将尽全力抓好落实。我们坚信，通过全省

人民的共同努力，一个经济更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福、山川更加秀美的新山西一定会展现在世人面前！

三、2011年工作安排

2011年是中国共产党成立90周年，是“十二五”规划的开局之年，是全面推动转型跨越发展的关键之年，做好今年的工作有着十分重要的意义。

今年我省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长12%左右，全社会固定资产投资增长22%以上，社会消费品零售总额增长16%，进出口总额增长15%，财政总收入和一般预算收入均增长15%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长10%和10%以上，城镇新增就业40万人，城镇登记失业率控制在4.2%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右。

约束性指标是：万元生产总值综合能耗下降3.5%左右，万元生产总值二氧化碳排放量下降3.5%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降1.5%和2%，氮氧化物、氨氮和烟尘、粉尘排放量分别下降1.5%、1.5%、2%、2%，万元工业增加值用水量下降5%。

实现上述目标，要在全面做好各项工作的同时，重点抓好以下工作：

（一）牢牢把握经济工作的主动权，促进经济快速健康发展。

认真贯彻落实国家宏观调控政策，充分发挥投资、消费、出口“三驾马车”的协调拉动作用，促进经济快速增长，地区生产总值突破万亿元大关。

进一步增加投资。在优化投资结构、提高投资质量和效益的前提下，进一步扩大投资规模。加快重大基础设施建设投资。铁路方面，加快推进中南部铁路大通道、大西客运专线等项目建设，力争开工建设大同至张家口、和顺至邢台、运城至三门峡等铁路项目，启动太焦客运专线铁路前期工作。公路方面，重点抓好高速公路31个在建项目建设，再新开工建设11条，确保年内竣工1000公里，为2012年实现高速公路总里程突破5000公里奠定坚实基础；新建改建干线公路、农村公路2500公里。机场方面，加快运城、大同机场改扩建，推进五台山、吕梁和临汾新建机场项目建设。水利方面，全面完成35项应急水源工程建设；加快引黄北干工程建设，确保今年国庆节前大同、朔州用上黄河水；启动大水网建设，实施东山调水工程。电力方面，新增发电装机800万千瓦，完成1000千伏晋东南特高压输变电扩建工程，推进新一轮农村电网升级改造和智能电网建设。加大以结构优化升级为主的产业投资。加快煤炭资源整合重组保留矿井技改步伐，扎实推进其他能源原材料项目建设，积极实施太钢不锈钢管和高强度精密带钢等重大技改项目。高度重视新兴产业投资，在继续支持大运重卡一期5万辆达产的同时，加快推进太重高速列车轮轴等一批先进制造业项目、宏特高功率石墨电极等现代煤化工项目、潞安太阳能光伏产业等新能源新材料项目、吕梁杏花村白酒园区等特色食品工业项目。积极开展潞安540万吨煤制油以及煤制天然气、煤制烯烃等项目的前期工作，支持有关地市引进轿车生产线。加强社会事业和民生投资。继续抓好省城十大建筑建设，确保今年全部建成。加快推进高校新区、职业技术学校、医院、保障性住房等项目建设。与此同时，增加科技创新、生态环保、资源节约领域的投入，加大对“三农”和贫困地区的投资。

大力促进消费。落实国家和我省促进消费的政策措施，着力构建扩大消费的长效机制。努力增加城乡居民特别是低收入群体收入，提高居民消费能力；扩大社会保障覆盖面，完善公共服务体系，改善居民消费预期；深入实施“万村千乡市场工程”、“新网工程”和“双三十”农产品市场工程，扩大城乡商贸网点覆盖面，促进消费便利化；积极发展服务消费和电子商务、网络购物等新型消费业态，促进消费优化升级；采取有效措施，稳定价格水平，加强市场监管，规范市场秩序，强化信用建设，改善消费环境。

积极扩大出口。大力发展对外贸易，巩固传统出口市场，开拓新兴出口市场；提高传统优势出口商品质量和档次，高度重视装备制造等高附加值商品的出口，发展服务外包；落实出口信用保险等政策措施，加大对出口企业的支持力度。扩大高新技术、关键设备的进口，提高经济的外向度。

（二）推进工业新型化，着力构建现代产业体系。

改造提升传统产业。继续深入推进煤炭资源整合煤矿兼并重组，在关死关实淘汰小矿井的基础上，加快保留矿井升级改造步伐，建设规模化、集约化、机械化、信息化的现代化矿井；优化煤炭行业内部结构，鼓励煤炭企业大力发展与煤炭紧密相关的煤炭采掘洗选设备、煤矿安全设备、煤矿环保设备、煤基化工、煤炭物流等产业，不断提高非煤产业比重。推进焦化、冶金、电力、建材等行业整合重组，重点推进焦化企业联合重组；充分利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，促进产能大型化、生产集约化、利用清洁化、发展高端化。

培育壮大新兴产业。大力发展先进装备制造业，重点做大做强煤机、汽车、铁路装备、重型机械等产品；加快发展现代煤化工，力争在煤制油、煤制气、煤制烯烃等方面取得新进展；积极发展新型材料工业，重点发展钕铁硼、铝镁合金、纳米材料等高性能结构材料和功能材料；做大做优汾酒、陈醋、乳品、小杂粮等特色食品工业；鼓励发展新能源、生物医药、新一代信息技术等产业。

加快发展服务业。落实服务业发展的政策措施，促进各类服务业协调发展。大力推进现代物流业发展，以煤炭、焦炭、钢铁等大宗商品为依托，规划建设一批涵盖保税、仓储、加工、集运、商贸、金融服务在内的现代物流枢纽和大型物流园区，支持侯马方略保税物流中心等物流企业做大做强。实施文化强省战略，深化文化体制改革，加快文艺院团的改制，积极稳妥推进五大文化集团的组建，培育发展骨干文化企业，推动文化产业的大发展。大力发展旅游业，以五台山、云冈石窟、平遥古城等旅游景区为重点，建设一批高标准景区，打造一批旅游精品线路，完善服务体系，提高管理水平，积极开发旅游新型业态，推动旅游与文化融合发展。加快发展商贸、餐饮、金融、信息等其他服务业。

大力发展循环经济。全力实施《山西省循环经济总体规划》，进一步加大对循环经济发展的政策支持和投入力度，把循环经济作为改造提升传统产业的主要手段，作为新产业、新项目的准入门槛，作为资源配置的优先领域，推动资源循环式利用、产业循环化发展。

各位代表，在我省推进工业新型化，必须坚持以煤为基、多元发展，做到依托煤而又不完全依赖煤，立足煤而又要超越煤，兴于煤而又不困于煤，让得天独厚的煤炭资源发挥最大

的效益，让非煤产业得到更大的发展，使山西的产业结构发生新的变化！

（三）推进农业现代化，加快建设社会主义新农村。

完善强农惠农政策。在认真落实好国家和我省出台的一系列强农惠农政策的基础上，今年再投入13亿元，实施灌区建设补贴等“十项惠农政策”，启动高标准粮田创建等“十大强农工程”，促进粮食增产、农民增收。加强农业基础设施建设。加大水利建设投入，抓好小型水利设施建设、病险水库除险加固、中小河流治理、大中型灌区改造，加快西山引黄及抗旱水源工程建设，年内完成1800万亩农田灌溉、200万亩中低产田改造、15万亩高标准农田和10万亩盐碱地改造任务，不断提高农业综合生产能力。大力发展现代农业。加快推进运城、晋中、大同三大现代农业示范区和雁门关生态畜牧经济区建设，深入实施农产品加工龙头企业“513”工程，启动实施“一村一品、一县一业”推进工程。深化农村改革，促进土地流转，发展提升农民专业合作社，抓好科普惠农，加快农技农机推广，健全公共服务体系。落实“菜篮子”市长负责制，抓好百万亩设施蔬菜建设，加强与蔬菜大省的合作，稳定蔬菜等农产品生产供应。加快推进新农村建设。继续抓好2000个新农村重点推进村建设，实施100个新农村集中连片建设工程，提升新农村建设水平。加大扶贫开发力度，再实现20万贫困人口脱贫。壮大县域经济。编制好县域经济发展规划，明确发展路径，选准主导产业，强化政策保障，以农业现代化为基础、工业化为支撑、城镇化为载体，推动县域经济快速健康发展。

各位代表，尽快改变农村落后面貌是广大农民群众的殷切期盼。我们要在进一步完善提升已完成的“五个全覆盖”工程的基础上，启动实施农村新的“五个全覆盖”工程，即再用两年时间，实现农村街巷硬化全覆盖、农村便民连锁商店全覆盖、农村文化体育场所全覆盖、中等职业教育免费全覆盖、新型农村社会养老保险全覆盖，使广大农民群众得到更多的实惠、过上更加美好的生活！

（四）推进市域城镇化，不断拓展新的发展空间。

按照“一核一圈三群”的布局，加快构建具有山西特色的现代城镇体系。全力支持太原率先发展。落实好支持太原率先发展的用地保障、园区发展和污染企业搬迁等政策措施，支持加快城中村改造，提升城市综合承载能力和服务功能，切实增强省会城市的带动力。以基础设施建设、项目产业发展、公共服务供给为突破口，以启动共建区建设为切入点，加快太原榆次同城化步伐。积极发展以太原都市区为核心，以太原盆地城镇密集区为主体，以阳泉、忻州、吕梁为腹地的太原都市圈，形成引领我省城镇化发展的龙头。加快发展三大城镇群。统筹区域城镇布局、基础设施建设、经济社会发展和资源环境保护，建设以大同、朔州为核心的晋北城镇群，以临汾、侯马、运城为核心的晋南城镇群，以长治、晋城为核心的晋东南城镇群，培育区域经济新的增长极。大力实施“大县城”战略和百镇建设工程。引导生产要素、优势资源向县城集中，推进县城扩容提质，扶持一批基础条件好、发展潜力大的重点镇快速发展，发挥其连接城乡的纽带作用。要不断创新和完善城镇化推进机制，改革户籍制度，改善公共服务，使稳定就业和居住的进城农民有序转为城镇居民；坚持高起点规划、高质量建设、高水平管理，着力打造现代宜居城市和特色城镇，形成大中小城市和小城镇协调发展的格局。

（五）推进城乡生态化，不断增强可持续发展能力。

多方联动狠抓节能降耗。突出抓好工业领域节能，严格产业准入门槛，继续淘汰落后产能，加强新上项目能评工作，全面开展能效对标活动，在电力、冶金等高耗能行业和企业实施千项重点节能示范项目。大力推进建筑领域节能，积极推广应用节能材料和节能技术。扎实推进交通运输等领域节能工作。加强节能服务体系建设，推行合同能源管理。积极倡导绿色消费，推进全社会节能。

多管齐下狠抓污染减排。坚持总量控制的原则，抓好主要污染物减排工作。继续加大重点用煤行业的脱硫力度，启动火电行业脱硝工作。创新县城污水处理厂运行机制，新建一批城镇生活垃圾无害化处理厂。启动实施“蓝天碧水扩容提质工程”。加快太原等重点城市污染企业搬迁改造，扩大集中供热覆盖范围，严禁在城市及近郊区新建燃煤小锅炉，减少工业烟尘、粉尘排放。优化气源布局，加快管网建设，推进煤层气、焦炉煤气、煤制天然气和过境天然气“四气合一”。减少农村面源污染，加强重点流域、饮用水源地和地下水保护。强化环境评估，实行污染者付费、排污权交易等制度，加强对排污企业的监测监管，构建污染减排的长效机制。

多措并举狠抓生态建设。以建设生态省为目标，大力推进造林绿化、森林资源保护和林业产业开发工程，加强生态屏障建设，确保完成营造林 400 万亩，提高森林覆盖率，增加森林蓄积量，增强固碳能力和生态功能。继续深入推进“2+10”生态环境治理修复工程，促进区域生态环境明显改善。

各位代表，建设资源节约型、环境友好型社会是中央的要求，是全省人民的共同心声。我们一定要举全省之力，采取更加有力的措施，把这件关乎民生的大事抓好，让我们的天更蓝、水更清、空气更清洁、环境更优美，让全省人民生活质量有一个新的提高！

（六）加强以改善民生为重点的社会建设，让人民群众共享改革发展成果。

全面发展各项社会事业。要认真贯彻落实国家和我省中长期教育改革发展规划纲要，积极发展学前教育，切实解决幼儿入园难的问题；扎实推进义务教育均衡发展，将农村中小学校生均公用经费补助标准分别由 500 元、300 元提高到 600 元、400 元;大力发展中等职业教育，从今年起用两年时间实现中等职业教育免费全覆盖，让没能进入大学、高中的学生都能够免费接受中等职业教育，学到一技之长；切实解决好制约高等教育发展的突出问题，实施高校危房改造，化解高校债务负担，加快推进高校新区建设，确保明年建成使用。抓好普通高中教育、继续教育和特殊教育。要继续深化医药卫生体制改革，全面推进五项改革任务落实，着力抓好基本药物制度建设，在所有政府举办的基层医疗卫生机构和村卫生室实施国家基本药物制度；推进基本公共卫生服务均等化，将人均基本公共卫生服务经费由 15 元提高到 25 元；深入推进公立医院改革试点。探索县域医药卫生一体化综合改革。发展中医药事业。与此同时，要健全疾病预防控制体系，加强食品药品安全监管；做好妇女儿童工作、人口计生工作、老龄工作和红十字会工作；广泛开展全民健身活动，努力提高竞技体育水平。

着力保障和改善民生。积极扩大就业。实施更加积极的就业政策，大力发展服务业和劳动密集型企业、小型微型企业，多渠道开发就业岗位。以高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难人员为重点，全面做好各类人员就业工作。采取免费培训、减免税费、提供小额贷款等措施，鼓励自主创业，以创业带动就业。加强劳动执法，落实完善最低工资制度，构

建和谐劳动关系。加快完善社会保障体系。提高企业退休人员基本养老金标准，每月人均增加140元；将未参保集体企业退休人员纳入基本养老保险，积极推动非公有制从业人员、灵活就业人员、农民工和被征地农民参加保险，落实基本养老保险关系跨地区转移接续办法。加快新型农村社会养老保险制度建设，两年实现全覆盖任务，今年覆盖率要超过80%。提高新农合和城镇居民基本医保财政补助标准，由人均120元增加到200元。完善社会救助体系，提高城乡居民最低生活保障标准，在国家每月人均分别增加15元、12元的基础上，省里分别再增加10元；提高孤儿养育标准；对3万名贫困残疾人实施康复救助。大力发展社会福利和慈善事业。加大保障性住房建设力度。大力推进各类棚户区改造，加大廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房、限价普通商品住房建设和农村危房改造力度，今年再投资240亿元，开工建设保障性住房28万套、1665万平方米，逐步改善居民基本居住条件。

认真贯彻落实房地产市场调控政策，推动房地产业健康发展。

加强和创新社会管理。完善基层管理和服务体系，健全重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制。加强和改进信访工作，畅通诉求表达渠道，完善矛盾调处机制，有效化解社会矛盾。加强应急管理和防灾减灾能力建设，妥善应对各类突发事件。加强社会治安综合治理，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动。加强流动人口服务和管理，做好特殊人群帮教管理工作。加强国家安全工作。落实党的民族宗教政策，做好外事、侨务、对台等工作。发展人民防空事业，支持国防和军队建设，做好双拥工作，促进军民融合式发展。

各位代表，为人民群众谋福祉是我们的不懈追求。新的一年，我们要投入更多的人力物力财力，把各项社会事业发展好，把事关群众切身利益的事情办好，让人民群众生活得更富裕、更幸福、更有尊严！

（七）做好安全生产工作，促进安全生产形势由明显好转向稳定好转转变。

安全生产是推动转型跨越发展的重要保障，没有安全生产一切都无从谈起。

要充分认识做好安全生产工作的极端重要性，紧绷安全生产这根弦，不懈怠、不放松、不麻痹，切实做到警钟长鸣、常抓不懈。进一步强化安全发展的理念，牢固树立抓好安全生产就是政绩的观念；进一步引深安全生产专项整治行动，全面排查各领域、各行业、各方面的安全隐患；进一步完善十项大的安全生产制度，落实好12个行业118条安全生产规定；进一步强化政府、企业安全生产的“两个主体”责任，突出抓好煤矿、非煤矿山、尾矿库、道路交通、消防、危险化学品、特种设备、易燃易爆物品和公共场所的安全管理，严厉打击私挖滥采和非法违法生产经营活动；进一步转变工作作风，强化现场管理，夯实安全生产基础，把各项措施落到实处。

各位代表，安全生产事关经济社会发展全局，事关人民群众生命财产安全。通过两年的努力，我省安全生产形势已实现明显好转，我们也坚信，山西人民有信心有能力把安全生产搞好，实现安全生产形势的稳定好转，实现安全生产形势的根本好转！

（八）加快改革开放步伐、强化科技人才支撑，为转型跨越发展增添新的动力。

深化改革开放。要加快乡镇机构改革，积极稳妥推进事业单位改革试点。深化国有企业

改革，加大对资不抵债、扭亏无望国有企业的改革破产力度，以省属国有企业为重点加大企业联合重组力度，推进国有经济战略性调整。继续推进集体企业改革。落实好国家和我省支持民营经济发展的政策措施，着力解决制约民营经济发展的瓶颈问题，促进民营经济快速健康发展。深化财税体制改革，完善省直管县财政管理改革试点。积极推进投融资体制改革，加快组建省金融办，深化晋商银行和农村信用社改革，培育农村新型金融机构，鼓励支持国有大型银行和股份制银行发展，更好地为地方发展服务；大力发展资本市场，提高直接融资比重。全面深化集体林权制度改革，确保完成主体改革任务。实施城乡建设用地增减挂钩政策，创新矿业用地管理机制。启动国家资源型经济转型综合配套改革试验区工作，抓紧制定并落实好各项实施方案，先行先试，大胆探索，力争在相关领域有突破性进展。支持开展晋陕豫黄河金三角区域协调发展综合试验区建设。要不断优化环境、完善政策、创新方式，进一步加大招商引资和招才引智力度，重点吸引国内外大企业、大集团、重点民营企业和高层次人才来晋投资兴业、为山西建设服务。要全力办好第六届中博会。

加强科技和人才工作。实施重大科技专项，力争在煤炭清洁生产利用、现代煤化工、装备制造业、新能源新材料、节能减排以及循环经济等领域取得新的突破。积极推进大学科技园建设，组建山西省工业技术研究院，加快科技成果向现实生产力转化。认真贯彻落实人才发展规划纲要，重点抓好高层次创新型科技人才、新兴产业创业型领军人才、重点领域急需紧缺人才的培养、引进和开发。创新人才发展体制机制，促进优秀人才脱颖而出。

（九）加强社会主义民主法制和精神文明建设，保障和促进转型跨越发展。

加强民主法制建设。认真执行人大及其常委会的决议决定，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，积极做好人大代表建议和政协委员提案办理工作，自觉接受人大、政协和社会各界的监督。支持人民法院、检察院依法履行职责，支持工会、共青团、妇联等群团组织的工作。加强基层民主建设，保障人民群众民主权利。做好第九届村委会换届选举工作。加快依法治省进程，启动“六五”普法工作，提高全民法制意识。

加强精神文明建设。加强文化基础设施建设，扎实推进文化惠民工程，加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系，加大文化精品创作和文化遗产保护开发力度，繁荣哲学社会科学，发展新闻出版、广播影视事业。建设社会主义核心价值体系，加强理想信念教育，大力弘扬以改革创新为核心的时代精神和我省长期培育形成的太行精神、右玉精神。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深入开展群众性精神文明创建活动，提高全民文明素质和社会文明程度。

（十）加强政府自身建设，进一步提高推动转型跨越发展的能力和水平。

加强学习调研，提高履职能力。广大公务员尤其是领导干部要把加强学习调研作为履行岗位职责的一项基本功和必修课，深入学习中国特色社会主义理论特别是科学发展观，学习中央的大政方针和决策部署，学习履职所需的各种知识，通过学习增长才干、提高本领；要深入调查研究，不断研究新情况、解决新问题、开创新局面。

转变政府职能，提高行政效能。要进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，精简审批事项、减少审批环节、下放审批权限，对那些不该管、管不了、也管不好的审批事项，该下放的下放，该取消的取消。要切实增强服务意识和责任意识，坚决克服形式主义、官僚

主义，严格落实首问负责制和限时办结制，全面提高行政效能。

增强法治意识，推进依法行政。各级政府要自觉在宪法和法律范围内活动，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。坚持科学民主决策，完善重大事项公众参与、专家咨询论证和政府集体决策相结合的决策制度。加强政府法制工作，进一步提高立法质量。加强审计和监察工作，实行严格的行政问责制，强化行政监督，规范行政行为，提高政府的公信力和执行力。

坚持廉洁自律，做到为民务实清廉。认真贯彻执行中央和省委关于廉洁从政的各项规定，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，加强惩治和预防腐败体系建设。继续深入推进煤焦领域反腐败专项斗争，认真开展重点领域渎职侵权问题专项整治工作。深化政务公开，确保公共权力在阳光下运行。大兴勤俭节约、艰苦朴素之风，坚决反对奢侈挥霍、铺张浪费，把有限的资金更多地用在发展经济、改善民生上。

各位代表，我们告别了辛勤耕耘、硕果累累的“十一五”，迎来了充满希望、大有可为的“十二五”。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委的正确领导下，紧紧依靠全省人民，解放思想、开拓创新，埋头苦干、扎实工作，为推动转型跨越发展、再造一个新山西而努力奋斗！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201102/t20110202_6090381.shtml

2012 年山西省政府工作报告

——2012 年 1 月 11 日在山西省第十一届人民代表大会第六次会议上

省长　王君

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、2011 年工作回顾

2011 年是“十二五”开局之年。一年来，在党中央、国务院的坚强领导下，我们认真贯彻落实党的十七大、十七届五中、六中全会和胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神，深入贯彻落实科学发展观，坚持主题、围绕主线，着力推动转型跨越，经济社会发展和各项工作都取得了新的成绩。

（一）经济继续保持平稳较快发展。

认真贯彻落实中央宏观调控政策和各项决策部署，立足扩大内需，继续加大投资力度，全社会固定资产投资在 2009 年完成 5034 亿元、2010 年完成 6353 亿元的基础上，去年又完

成 7300 亿元、增长 28%（按老口径统计为 8000 亿元）。其中，铁路建设完成投资 580 亿元，排全国第 1 位；高速公路建设完成投资 582 亿元，排全国第 3 位；保障性住房建设完成投资 415 亿元，开工率位居全国前列。投资结构不断优化，其中，非煤产业投资增长 40%，新兴产业投资增长 57%，非国有投资增长 50%。这不仅有力地拉动了经济的增长，而且为今后长远发展打下了基础。持续扩大消费，继续实施“家电下乡”、家电以旧换新和“农机下乡”等政策措施，新建和改造农村便民店 6200 个，建成大型农产品批发市场 40 多个，推进“农超对接”，发展电子商务等新型业态，深入开展食品药品安全专项治理和打击制售假冒伪劣商品等专项行动，有效地促进了消费增长，全年社会消费品零售总额达到 3750 亿元，增长 17%。积极发展对外贸易，稳定拓展外需，全省进出口总额完成 147 亿美元，超历史最好水平。与此同时，继续实行减免相关费用、协调银行贷款、给予财政借款、保障电煤供应等帮扶措施，促进了各类企业健康发展，煤销、太钢、焦煤、潞安、阳煤、晋煤、同煤等 7 户企业销售收入均超过千亿元，省属国有大企业成为推动全省经济增长的重要力量。

2011 年，全省经济在 2010 年高位运行的基础上，继续保持了较快的增长。预计全省生产总值达到 1.1 万亿元，增长 13%左右；财政总收入、一般预算收入分别完成 2261 亿元、1213 亿元，均增长 25%；城乡居民收入分别达到 17680 元、5500 元，增长 13%、15%左右。经济总量突破万亿元大关，财政总收入突破 2000 亿元大关，在建设中部地区经济强省的道路上又迈出了坚实的一步！

（二）基础设施建设取得历史性突破。

以交通、水利、电力等为重点，大力推进基础设施建设，大西客运专线、中南部出海大通道等铁路建设加快推进，全省铁路营运总里程达到 3750 公里；新增高速公路 1003 公里、通车总里程超过 4000 公里，新改造国省干线 527 公里、农村公路 2972 公里；运城、大同机场改扩建和吕梁、临汾、五台山机场新建工程进展顺利，一个四通八达、便捷高效的现代交通运输体系基本形成。35 项应急水源工程全部建成，引黄北干工程如期实现引水到大同、朔州的目标，“两纵十横、六河连通”的大水网工程全面启动，规划五年投资 1000 亿元的水利建设高潮正在兴起；新增电力装机 800 万千瓦，总装机达到 5300 万千瓦；煤炭交易中心、大剧院、科技馆、博物馆、美术馆等省城十大建筑全部竣工，成为太原新的地标；城镇化进程不断加快，“一核一圈三群”建设取得新的进展，全省城乡面貌发生了新的变化。

（三）转型发展势头强劲、发展方式转变迈出新的步伐。

大力推进传统产业整合重组和技术改造。曾经一度被全国高度关注的煤炭资源整合煤矿兼并重组圆满结束，山西人民多少年想办的一件大事终于办成了，我们彻底告别了小煤窑时代，进入了现代化大矿时期。整合重组效果进一步显现，煤炭产量和外运量分别达到 8.6 亿吨、5.8 亿吨，再创历史新高；煤炭价格稳中有升，煤炭行业效益稳步提高，上缴税费占财政总收入的比重达到 43%；煤炭产业可持续发展能力进一步增强，为推动转型跨越发展奠定了坚实的基础。同时，全面启动非煤矿山、焦化、钢铁和水泥等行业的整合重组,加大用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，产业竞争力明显增强。

加快培育壮大新兴产业。大力发展先进装备制造业、现代煤化工、新型材料工业、特色食品工业，四大行业增加值均增长 20%以上。大运二期 5 万辆重卡、焦煤 60 万吨焦炉煤气制烯烃、太钢不锈钢精密带钢、杏花村一期 10 万吨白酒等重大项目加快推进或部分投产。

积极发展新能源、节能环保、信息等产业，新增风电装机 100 万千瓦，太原富士康年产 2200 万支第 4 代苹果手机生产线建成，晋城科技园一期 5500 台机器人下线。投资 226 亿元的潞安 180 万吨煤基多联产项目、投资 26 亿元的晋中吉利 10 万辆新能源汽车项目、投资 170 多亿元的大同协鑫多晶硅及光伏产业项目、投资近 50 亿元的阳泉百度云计算 10 万台服务器数据处理项目等一大批标志性转型项目开始布局。加快发展文化旅游产业，云冈石窟环境综合治理全面完成，五台山景区提升工程加快推进，印象平遥大型实景演出项目进展顺利，全省旅游总收入达到 1343 亿元，增长 23.9%。

积极推进节能减排和生态建设。加快淘汰落后产能，全年共淘汰小钢铁 814 万吨、小焦炭 506 万吨、小火电 44 万千瓦、小水泥 1315 万吨、小电石 31 万吨。在全国率先实施燃煤电厂烟气脱硝，启动省排污权交易中心，推进太化、煤气化等企业搬迁改造，大力发展循环经济，启动实施绿色生态工程，深入推进造林绿化工程，预计全省万元生产总值综合能耗下降 3.5%，万元工业增加值用水量下降 5%，二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮、烟尘、粉尘等主要污染物减排完成全年目标任务，11 个重点城市空气质量进一步改善，在前 3 年每年完成 400 多万亩营造林的基础上，去年又完成 453 万亩，森林覆盖率明显提高。

（四）农业农村好形势得到进一步巩固和发展。

不断加大投入力度，全年 “三农”投入达到 650 亿元，增长 20%。实施灌区建设补贴、高标准农田建设等“双十强农惠农工程”，推进大型灌区改造、山区“一村一井”和粮食高产创建等农田水利建设，改造中低产田 210 万亩，农田实灌面积达到 1800 万亩，农业综合生产能力稳步提高，全年粮食产量达到 119.3 亿公斤，再创历史新高。加快发展现代农业，扎实推进运城、晋中、大同三大现代农业示范区建设，重点扶持 42 个“一县一业”示范县和 2000 个“一村一品”专业村，大力实施农产品加工龙头企业“513”工程，农产品加工业销售收入达到 629 亿元，增长 23%。启动实施 100 个新农村集中连片建设工程，又完成了 2000 个重点推进村建设任务。加大扶贫开发力度，开展领导干部下乡住村包村增收活动，又有 20 万贫困人口脱贫。大力发展县域经济，在 22 个县（市）开展了扩权强县试点，县域发展的活力进一步增强。通过这些措施，农民收入大幅增加，增速超过城镇居民收入的增速。

（五）安全生产形势持续明显好转。

深刻汲取一度时期重特大事故多发频发的教训，全面确立抓好经济发展是政绩、抓好安全生产也是政绩的理念，深入开展以煤矿为重点、覆盖各行业领域的安全生产专项整治；严格执行安全生产规章制度，实行安全生产挂牌责任制，全面落实企业和政府“两个主体”责任，严肃对待事故、严格责任追究；扎实推进安全生产标准化建设，全面提高从业人员素质和现场管理水平，进一步夯实安全生产基层基础，安全生产形势持续明显好转。全省各类安全生产事故死亡人数在 2009 年比 2008 年减少 1018 人、2010 年比 2009 年减少 505 人的基础上，去年又减少 281 人，特别是没有发生特别重大事故，煤矿百万吨死亡率下降到 0.086，居于国内领先水平，为推动转型跨越发展创造了良好的安全环境，也大大改变了山西的对外形象！

（六）社会事业全面发展、民生进一步改善。

不断加大发展社会事业和改善民生的力度，全年资金投入超过 1000 亿元，增长 26%。

大力发展教育事业，建设公办标准化幼儿园200所，提高中小学校生均公用经费100元，免除职业高中、职业中专学生学费，开工建设投资百亿元、占地近万亩的高校新区，招聘2150名特岗教师到农村任教。积极发展文化体育事业，建成省图书馆、体育中心等重大标志性设施，扎实推进文化信息资源共享、乡镇文化综合服务和农村电影放映等惠民工程，公共文化服务质量和水平进一步提高；全民健身活动蔚然成风，竞技体育取得优异成绩。深入推进医药卫生体制改革，国家要求的五项重点改革任务全部完成，覆盖城乡的基本医疗保障制度基本建立；所有政府办的基层医疗卫生机构和村卫生室实行了基本药物制度，药物价格下降30%以上；投资近20亿元的山西大医院投入运营，投资25亿元新建改造了一批基层医疗卫生机构；基本公共卫生服务均等化水平明显提高；公立医院改革试点稳步推进，群众“看病难、看病贵”的问题得到缓解。不断强化科技、人才支撑，组织实施了7个科技重大专项和22个科技示范工程，研究制定了引进国内高层次人才办法、转型跨越发展突出贡献人才奖励办法。与此同时，深入开展国防教育和双拥工作，做好人口计生、妇女儿童工作，加强民族、宗教、外事、侨务、对台工作，推进政策咨询、参事、史志、人防、气象、地震、测绘、文物、档案工作，发展老龄、残疾人、慈善救助和红十字会事业，都取得了新的成绩。

特别是下大气力狠抓民生工作。进一步稳定和扩大就业。全年新增城镇就业岗位50万个，超出年初计划10万人，转移农村劳动力40万人，高校毕业生就业率达到89%。全面加强社会保障。城镇社会保险综合覆盖率达到90%。企业退休人员基本养老金每人每月平均提高190元，7万未参保集体企业退休人员全部纳入城镇职工基本养老保险范围；启动城镇居民社会养老保险试点，覆盖率达到82%；新型农村社会养老保险覆盖率达到84%。城镇医疗保险参保率达到96%，新农合参保率达到98.5%，城镇居民医保和新农合补助标准每人又提高了80元。13.2万国企“老工伤”人员和工亡职工家属纳入工伤保险范围。242万城乡低保和农村五保供养对象实现应保尽保，城乡低保标准又每人每月分别提高25元、22元。为保障农民冬季取暖用煤，我们决定从去年起，由省内国有煤炭企业为低收入农户每户每年免费供应1吨煤，688万户家庭从中受益。加快推进保障性住房建设。全年共开工建设44万套，超额完成国家下达的任务，一大批住房困难群众住上了宽敞明亮的新房。与此同时，综合运用限购、提高首付比例等措施调控房地产市场，呈现出投资增加、销售面积基本稳定、销售价格下降的势头。综合施策稳定物价。大力发展粮食和农副产品生产，对生猪养殖大县每县奖补100万元，对每头能繁母猪在国家补贴60元的基础上，我省又补贴40元；投入1.2亿元支持设施蔬菜生产，畅通鲜活农产品“绿色通道”，加强市场监管，我省CPI涨幅低于全国平均水平0.2个百分点。建立了社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，在全国率先实行单月CPI涨幅超过5%或食品价格涨幅超过10%，即向低收入群体、大中专贫困学生、高校学生食堂发放临时价格补贴的措施，从2010年11月起，已连续补贴12个月，发放补贴资金12亿元，较好地保障了困难群众的基本生活。加快推进农村新的“五个全覆盖”工程。带着对农民兄弟的深厚感情，狠抓农村社会事业发展和民生改善，在巩固提升已完成的村通水泥（油）路、中小学校舍安全改造、村卫生室、安全饮水、村通广播电视等“五个全覆盖”的基础上，又投入300亿元，启动实施了街巷硬化、便民连锁商店、文化体育场所、中等职业教育免费、新型农村社会养老保险等新的 “五个全覆盖”工程，全部超额完成年度目标任务。被农民兄弟誉为“幸福全覆盖”的这“十个全覆盖”，使全省农村面貌发生了巨大变化！

加强和创新社会管理。认真贯彻中央关于加强和创新社会管理的部署和要求，积极推进社会管理理念、制度、体制、机制、方法创新，进一步健全重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，加强社会治安综合治理和信访工作，强化对重点领域和薄弱环

节的管理，保证了全省社会的和谐稳定。同时，继续推进公路治超工作，走在全国前列。

（七）改革开放不断深化。

全面推进各项改革，行政审批制度改革深入推进，取消、下放和调整行政审批事项252项，取消行政事业性收费112项；事业单位分类改革清理规范工作基本结束；集体林权制度改革主体任务基本完成；国有企业改革不断深化，省属国有企业由原来的34家重组为21家；文化体制改革加快推进，省广电网络等五大文化产业集团组建运营，488家经营性文化单位完成转企改制任务；扎实推进转型综改试验区建设，成立了省市县三级领导组及工作机构，编制完成了总体方案和各市、各部门、试点县行动方案，启动开展了县(市)、园区和企业不同层面的试点工作，筛选实施了一批重大转型标杆项目；积极探索创新产业、财税、土地、金融、科技和行政管理等体制机制，进一步增强了发展的动力和活力。

加大对外开放力度，先后举办了央企恳谈会、民企恳谈会、沪浙苏招商推介会和农博会等一系列招商引资活动，全年到位资金3620亿元，在2010年的基础上翻了一番。尤其是精心组织、成功举办了第六届中博会，45个国家和地区的1.6万名嘉宾、2300多个代表团参会，我省签约项目引资总额达到2.4万亿元。中博会的成功举办，进一步宣传了山西，展示了山西，凝聚了人气，鼓舞了斗志，提升了我省的对外形象。

与此同时，积极推进对口援疆工作，全年完成投资2亿元，18个新建项目全部完成；累计投入21.6亿元，支援茂县恢复重建，圆满完成了中央交办的援建任务。

（八）民主法制和精神文明建设进一步加强。

自觉接受人大和政协的监督，积极支持各民主党派、工商联、无党派人士参政议政。全年共办理人大代表建议和政协提案1332件，向省人大常委会提请审议地方性法规草案9件。扎实推进“法治山西”建设，“六五”普法全面启动。不断完善基层民主制度，第九届村委会换届选举工作基本完成。以煤焦领域反腐败专项斗争为重点，全面落实党风廉政建设责任制，取得新的成效。审计和监察工作进一步加强。哲学社会科学、新闻出版、广播影视和文学艺术繁荣发展。深化群众性精神文明创建活动，公民思想道德素质和社会文明程度有了新的提升。

在这里，我向大会郑重报告，2011年不论是主要指标，还是主要工作，都圆满地完成了预定目标任务，实现了“十二五”良好开局，开创了山西科学发展新的局面！

各位代表，2011年我省经济社会发展面临的环境十分复杂，改革转型的任务艰巨而繁重，能取得这样的成绩实属不易。这是党中央、国务院坚强领导、亲切关怀的结果，是中共山西省委统揽全局、科学决策的结果，是省人大、省政协支持配合、有效监督的结果，是全省广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果，是社会各界鼎力支持、无私奉献的结果，倾注了各位人大代表的心血和汗水。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋部队广大指战员、武警官兵和中央驻晋单位，向各民主党派、人民团体和所有关心支持山西发展的海内外朋友们，向尽心履职的各位人大代表，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我省经济社会发展还存在不少困难和问题，

主要是：产业结构不够合理，发展方式比较粗放，城乡、区域发展还不够协调，节能减排任务和安全生产压力较大，农民增收任务艰巨，社会事业发展和民生改善与人民群众的期望还有差距，改革开放有待深化，政府职能还需进一步转变，等等。对此，我们将采取切实有效措施，认真加以解决。

各位代表，转型跨越发展的生动实践，使我们深切地感受到，做好各项工作必须始终坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实中央的方针政策和决策部署，将科学发展主题和加快转变经济发展方式主线贯穿经济社会发展各个领域、各个方面；必须始终坚持把中央的要求与山西的实际相结合，创造性地开展工作，不断增强工作的前瞻性、针对性和实效性；必须始终坚持解放思想、改革创新，着力破解制约科学发展的体制机制障碍，增强发展的动力和活力；必须始终坚持求真务实、真抓实干的作风，锲而不舍、扎实工作，确保各项决策部署落到实处；必须始终坚持以人为本、执政为民，一切想着群众，一切依靠群众，一切为了群众。我们相信，只要在今后的工作实践中坚持和发扬这些宝贵经验，就一定能够战胜前进道路上的一切艰难险阻，在推动转型跨越发展、再造一个新山西的征程中不断取得新的胜利！

二、2012 年工作安排

2012 年是党的十八大胜利召开之年，是全面贯彻落实省第十次党代会精神的重要一年。做好今年的工作，具有十分重要的意义。

今年面临的外部经济形势严峻复杂，欧债危机日趋恶化，发达国家经济增长乏力，世界经济复苏进程艰难曲折；我国部分企业生产经营困难，推动物价上涨的因素仍然较多，经济增长下行压力较大；国际市场需求萎缩、国内经济增速放缓，必然减少对我省能源原材料产品的市场需求，加之我省新兴产业还处于起步阶段，长期积累的结构性、体制性矛盾尚未从根本上得到解决，保持经济平稳较快发展的难度较大。在看到困难的同时，我们更应看到，我国仍处于重要战略机遇期，经济平稳较快发展的大趋势没有改变；中央继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，宏观政策环境机遇大于挑战；我省近年来经济实力显著增强，基础设施建设明显改善，煤炭资源整合煤矿兼并重组圆满结束，安全生产形势进一步好转，转型综改试验区建设全面推开，发展基础更加坚实，尤其是省第十次党代会极大地激发了广大干部群众干事创业的热情，这些都为我们做好今年工作提供了有利条件。我们要趋利避害、扬长避短，坚定信心、扎实工作，努力把今年的工作做得更好。

做好今年的政府工作，要全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神及中央经济工作会议精神，认真贯彻落实省第十次党代会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持科学发展主题、加快转变经济发展方式主线和稳中求进工作总基调，把握扩大内需的基本要求，以转型跨越发展、再造一个新山西为总体战略，以转型综改试验区建设为总抓手，大力推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化，在循环经济和新兴产业发展上有新突破，在转型综改试验区建设上有新进展，在保障和改善民生上有新举措，在社会管理创新上有新成效，保持全省经济平稳较快发展、物价总水平基本稳定和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

2012 年我省经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长 12%左右，固定资产投资增长 22%，社会消费品零售总额增长 16%，进出口总额增长 10%，财政总收入和一般预算收入均增长 15%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 10%和 10%以

上，城镇新增就业岗位 40 万个，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右。这些指标是指导性的，可以根据形势变化适当调整。

约束性指标是：万元生产总值综合能耗下降 3.5%，万元生产总值二氧化碳排放量下降 3.7%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮排放量分别下降 2%、1.3%、1%，氮氧化物排放量实现零增长，烟尘、粉尘排放量均下降 3%，万元工业增加值用水量下降 3.5%。这些约束性指标是硬任务、硬指标，必须完成。

实现上述目标，要在全面做好各项工作的同时，重点抓好以下工作：

（一）全面贯彻落实中央宏观调控政策，促进经济平稳较快发展。

进一步加大投资力度。在优化结构、提高质量和效益的前提下，紧紧扭住省市县重点工程这一抓手，统筹抓好在建续建新建项目建设，抓好重大转型项目建设，抓好重要民生工程建设。加大基础设施建设投资。全力推进 23 条在建高速公路项目建设，确保到今年年底新增通车里程 1000 公里，全省通车总里程达到 5000 公里；加快推进大西客运专线、中南部出海大通道等铁路项目建设；扎实推进吕梁、临汾、五台山机场建设和运城、大同机场改扩建工程；大力实施大水网工程，全面贯通黄河、汾河、桑干河、滹沱河、漳河、沁河六大河流，到“十二五”末使全省供水总量由现在的 60 多亿立方米增加到 90 多亿立方米，彻底解决全省人民吃水难、用水难的问题。抓好产业开发投资。加大技术改造和新兴产业投资，加快推进煤基多联产、煤制烯烃、煤制天然气等现代煤化工项目，高速列车轮轴、煤机成套设备等先进制造业项目，硅钢冷连轧、铝镁合金深加工等新型材料工业项目，以及新能源、节能环保等领域的项目建设。严格限制“两高一资”产业投资。增加社会事业发展和民生改善投资。继续加大科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业投资，加大保障性住房、社会保障、就业等方面投入，加快高校新区、农村新的“五个全覆盖”等工程建设，抓好城市扩容提质、市政基础设施建设、公共服务设施建设等方面的投资。同时，投资要继续向“三农”、生态环保、资源节约等领域倾斜。围绕上述领域，在积极争取中央资金、加大地方财政投资的同时，努力增加信贷规模，不断扩大市场融资，鼓励引导社会投资，大力开展招商引资，多渠道筹集建设资金。

进一步扩大消费需求。积极推进收入分配制度改革，着力提高低收入者收入，扩大中等收入群体；继续落实已有的促进消费政策措施，并适时制定出台新的政策措施；深入实施万村千乡市场工程，加快推进农超对接，发展电子商务，积极扩大旅游、健身、文化、养老、家政等服务性消费，加强食品药品质量监管，打击商业欺诈、制假售假、商标侵权等行为，维护消费者权益，让群众安心、放心消费。

进一步稳定拓展外需。深入实施科技兴贸、以质取胜和市场多元化战略，全面落实出口退税政策，强化出口信贷支持，健全出口信用风险保障机制，加快推进太原等综合保税区和外贸转型升级示范基地建设，大力发展加工贸易和服务贸易，努力扩大不锈钢、重型机械、玻璃器皿等优势产品出口；鼓励增加对先进技术装备、关键设备的进口，促进对外贸易稳定增长。

（二）加快调整经济结构和转变经济发展方式，进一步提高经济发展的质量和效益。

大力推进三次产业协调发展。在巩固加强第一产业的同时，突出抓好工业结构的调整和服务业的发展。着力改造提升传统产业。巩固提升煤炭资源整合煤矿兼并重组成果，进一步规范煤炭行业建设、生产、经营、安全秩序，加快保留矿井技改步伐，建设高标准现代化矿井，大力发展与煤炭紧密相关的煤机械、煤物流、煤环保、煤安全等产业，更好地发挥煤炭工业对全省经济社会发展的支撑和带动作用。推进焦化行业在关小上大、促进上下游联合的基础上发展大型焦化园区，实现由分散生产向集约生产转变，由“以焦为主”向“焦化并举”转变；推动钢铁、水泥、有色金属行业兼并重组，提高产业集中度和集约化水平。坚持用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，大力发展循环经济，发展煤焦化、煤气化、煤液化、煤电铝、煤电材，提高资源就地转化率、原材料深加工率和传统产业循环率。大力发展新兴产业。加快发展具有比较优势、带动能力强的先进装备制造业、现代煤化工、新型材料工业和特色食品工业，积极发展科技含量高、成长潜力大的新能源、节能环保、生物、物联网、新一代信息技术等高新技术产业，加快推进潞安180万吨煤基多联产、同煤40亿立方米煤制天然气、焦煤60万吨烯烃、晋城富士康精密制造、杏花村酒业工业园等项目，推进大同协鑫多晶硅及光伏产业、晋中吉利新能源汽车、阳泉百度云计算等项目，努力提高新兴产业占比率。加快发展服务业。实行对鼓励类服务业用电、用水、用气、用热与工业同价的政策，加大金融、税收和用地对服务业的支持力度，鼓励社会资本进入服务业领域，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。统筹发展各类服务业，既要发展信息、商务等生产服务业，又要发展家政、养老等生活服务业；既要发展商贸、餐饮等传统服务业，又要发展金融、会展等现代服务业。特别是要以五台山、云冈石窟、平遥古城等为龙头，加大重点景区开发提升力度，完善配套设施，打造精品线路，开发特色产品，壮大旅游企业，促进旅游与文化融合发展；推进三晋综合物流港等现代物流枢纽、大型物流园区建设，启动运营中国（太原）煤炭交易中心，加快现代物流业的发展。

大力推进“大中小微”各类企业协同发展。支持大企业做强做优，重点实施好“双千亿”、“双五百亿”、“双百亿”工程，力争有更多的企业进入全国百强、进军世界500强。促进中型企业快速成长，支持企业拓宽融资渠道，加大对企业开发新产品、开拓新市场的支持力度，培育一批销售收入超亿元的“小巨人”企业。加大信贷支持力度，落实税收优惠政策，加强创业辅导等公共服务，扶持小型微型企业健康发展。

大力推进国有经济与民营经济共同发展。继续推进国有企业兼并重组。认真落实鼓励引导民间投资健康发展的政策措施，鼓励民间资本参与铁路、公路、水利等基础设施和市政公用设施建设，投资新兴产业，发展社会事业，并在资金、技术、土地、人才等要素配置方面给予支持，使国有经济与民营经济共同发展。

各位代表，转型之路虽然不平坦，但前景十分广阔。只要我们坚持以煤为基、多元发展，痛下决心调结构，矢志不移转方式，我省的产业结构就一定能够发生脱胎换骨的变化，千里煤海的山西将会崛起一座座现代化的产业新城！

（三）扎实做好“三农”工作，不断开创农业农村发展新局面。

进一步加大强农惠农富农政策支持力度。今年省本级财政新增“三农”投入21亿元，继续实行我省近年来出台的农业灌溉水价补贴等“五项补贴政策”，设施蔬菜大县奖补等“八项惠农政策”，规模健康养殖等“七项强农工程”，高标准农田建设、农机推广普及等“双十强农惠农工程”，同时，再研究出台一批新的政策措施。切实加强农田水利建设。开工建设

塞上灌区、雁同灌区等大型灌区，加快推进山区“一村一井”工程，做好土地整理开发工作，改造中低产田和盐碱地，提高粮食和农业综合生产能力。加快发展特色现代农业。继续抓好三大现代农业示范区、雁门关生态畜牧经济区和10个现代农业示范县建设，积极推进“一村一品”、“一县一业”，建设一批特色农业产业基地，继续实施农产品加工龙头企业“513”工程，实行“公司+专业合作社+基地+农户”等产业化经营模式，加快推进农业科技创新和推广应用，促进农业结构调整和农业发展方式转变。深入推进新农村建设。抓好新确定的3000个重点村、100个集中连片区建设；加大培训力度，加快农村富余劳动力转移步伐；深化农村改革，积极稳妥推进土地流转，鼓励发展适度规模经营；完善农业社会化服务体系，提高农民专业合作社发展水平。加大扶贫开发力度。按照新十年扶贫《纲要》的要求，抓住国家把太行、吕梁山区列入11个连片特困地区的政策机遇，把集中连片特殊困难地区作为主战场，大力实施板块推进战略，切实抓好特色优势产业发展、基础设施建设、生态环境保护和劳动力素质提高等工作，继续实施移民搬迁、整村推进等重点扶贫工程，深入开展领导干部下乡住村包村增收活动，动员全社会的力量打好新一轮扶贫开发攻坚战，早日实现扶贫对象 “两不愁、三保障”，即不愁吃、不愁穿，教育、医疗、住房有保障。发展壮大县域经济。加强县域基础设施建设，布局和建设一批强县富民的好项目、大项目，加快县域社会事业发展，壮大县域综合实力。

各位代表，农民收入翻番是“十二五”期间的一项重要任务。我们要紧紧围绕这一目标，毫不放松地抓好“三农”工作，实现农业特、农民富、农村美，让农民兄弟过上更加幸福美好的生活！

（四）加快推进城镇化，促进城乡一体化发展。

城镇化是统筹城乡发展、扩大内需、促进经济增长的重要途径。要统筹规划、合理布局，完善功能、以大带小，加快城镇化进程，形成城镇化与工业化、城镇化与新农村建设良性互动的发展格局。

加快推进“一核一圈三群”建设。全力支持太原率先发展，充分发挥太原在全省发展中的龙头带动作用。以太原晋中共建区和太榆科技创新城建设为抓手，加快太原晋中同城化步伐。推广上党城镇群建设的经验，推进城镇组群发展。深入实施“大县城”战略和百镇建设工程，形成大中小城市和小城镇协调发展格局。努力提升城市综合承载能力。坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，大力推进城市扩容提质，统筹旧城改造和新城开发，加强城镇基础设施建设和社会事业发展，积极创新城市管理，提高城市管理水平。着力破除农民融入城市的体制机制障碍。推进户籍制度改革，放宽中小城市落户条件，健全公共服务体系。着力解决好农民工特别是新生代农民工融入城镇的问题，逐步将城镇社会保障、医疗卫生、文化教育和保障性住房等覆盖到农民工，使在城镇有稳定职业和住所的农民工有序转为城镇居民。

（五）切实抓好节能减排工作，促进生态环境明显改善。

强力推进减排治污。大力实施绿色生态工程，严格控制重点区域和主要流域的污染排放，加大工业源、农业源、生活源污染治理，大力开展城乡清洁活动，抓好城市污水处理厂建设运营和垃圾无害化处理，在重点城市开展细颗粒物（PM2.5）监测。全力推进节能降耗。加大淘汰落后产能力度，抑制高耗能、高排放行业过快增长；优化能源结构，积极开发风能、

太阳能、生物质能等可再生能源；全面推进工业、交通、建筑和公共机构节能，抓好重点行业和企业节能工作；优化工艺流程，降低能耗物耗水平。大力推进生态建设。以建设生态省为目标，继续抓好造林绿化工程，确保完成营造林400万亩以上。加强水土流失治理，加大汾河流域生态环境治理修复力度。加快推进太原西山地区生态环境综合整治，今年采暖期前太化、煤气化要全部停产，做到早日搬迁。着力健全长效机制。全面落实节能评估审查制度和环境评价制度，强化能耗限额标准管理，推行合同能源管理，积极开展能效对标活动，推进节能量、排污权、碳排放权交易，继续落实差别电价、征收排污费和鼓励节能环保产品消费等政策，推进节能减排工作走上制度化、规范化的轨道。

各位代表，尽快改变生态环境状况，建设资源节约型、环境友好型社会，是全省人民的热切期盼。我们要加倍努力，继续抓好这一件关系人民群众切身利益的大事。以省城太原为重点，改造城中村、拔掉黑烟囱、停用小锅炉、搬走污染源、治理臭水河，让三晋大地天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新、环境更宜人！

（六）深入实施文化强省战略，推动文化大发展大繁荣。

推进社会主义核心价值体系建设。坚持马克思主义指导地位，用中国特色社会主义理论武装头脑、教育干部群众。大力弘扬太行精神、吕梁精神、右玉精神等山西人民创造的宝贵精神，锻造锤炼传承优良传统、体现时代风貌的“山西精神”。树立和践行社会主义荣辱观，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，拓展群众性精神文明创建活动，提高全社会文明水平。健全公共文化服务体系。大力发展公益性文化事业，抓好山西大剧院、省图书馆等重大文化设施管理运营和山西广电中心等重点工程建设，抓好市县图书馆、科技馆、文化馆、博物馆、电影院和体育场馆等建设，抓好万村千乡文化设施建设。加快推进“三网”融合，按期完成全省有线电视网络整合工作。继续实施文化惠民工程，不断满足人民基本文化需求。加大自然遗产地、重点文物、历史文化名城名镇名村的保护力度。加强非物质文化遗产的保护和传承。加快发展文化产业。落实文化产业振兴规划，用好文化产业扶持政策，推进文化产业重点工程，促进文化与旅游、科技、体育等深度融合，推动文化产业尽快成为我省新的支柱产业。深化文化体制改革。巩固国有经营性文化单位转企改制成果，限时完成非时政类报刊出版单位和新闻网站转企改制任务，稳步推进公益性文化单位内部改革，加强文化管理，进一步激发文化发展的内在活力。

各位代表，三晋文化源远流长，底蕴深厚，发展潜力巨大。我们要像挖掘地下资源一样挖掘文化资源，像抓经济建设一样抓文化建设，大力发展文化事业，切实抓好文化产业，打造一批具有国际影响力的文化品牌，创作更多叫得响、传得开、留得住的精品力作，推动文化大发展大繁荣，早日实现文化强省的目标！

（七）着力保障和改善民生，让人民群众共享改革发展成果。

稳定和扩大就业。实施更加积极的就业政策，鼓励发展劳动密集型产业，多渠道开发就业岗位，全面做好各类人员的就业工作，重点做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难群体的就业工作。深入开展创业创建活动，完善创业政策和服务体系，扶持更多有创业意愿和创业能力的人自主创业，以创业带动就业。

完善社会保障体系。全面落实社会保障政策，进一步扩大社会保险覆盖面，提高统筹层

次和保障水平。大力推进城镇居民社会养老保险和新农保工作，确保实现城乡居民养老保险全覆盖，使人人享有养老保险；巩固城镇医疗保险和新农合参保率，将政府补助标准在去年的基础上，每人再提高 40 元；要关心低收入群体的生活，城乡低保标准分别再提高 30 元、22 元；农村集中供养、分散供养的五保对象省级补助标准分别提高 500 元、100 元。积极发展社会福利和慈善事业，为集中供养孤儿、散居孤儿每人每月补助 1000 元、600 元，决不让一个孤儿流落街头。

加快保障性住房建设。建设各类保障性住房 33.2 万套，重点推进公共租赁住房和廉租住房建设。创新资金、用地保障机制，加强质量监督管理，制定完善保障性住房建设、分配、管理、退出等制度和办法，让更多的低收入群众住上价廉舒适的新房。同时，继续严格执行房地产调控政策，促进房地产市场健康发展。

着力稳定物价总水平。全面落实稳定物价的各项政策措施，落实好“米袋子”、“菜篮子”负责制，做好粮、油、肉、菜的生产和储备工作，加强鲜活农产品流通体系建设，畅通运输“绿色通道”，加强物价监测和市场监管，进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，决不能让物价上涨影响低收入群众的基本生活。

全面完成农村新的“五个全覆盖”任务。加快推进农村街巷硬化、便民连锁商店、文化体育活动场所、中等职业教育免费、新型农村社会养老保险等新的“五个全覆盖”工程，如期兑现向全省人民的郑重承诺；有条件的市县要结合本地实际，筹划实施更多的惠民工程。

各位代表，为人民群众谋求福祉是我们义不容辞的责任。我们要怀着对人民群众的真心真情、深厚感情，多办实事、多办好事，努力提高人民群众生活水平，让全省人民生活得更加美满、更加幸福！

（八）大力发展社会事业、全面加强和创新社会管理，努力保持社会和谐稳定。

坚持优先发展教育。认真贯彻落实中长期教育改革发展规划纲要，今年全省教育支出再增加 100 亿元，教育支出占一般预算支出的比例达到 16%。积极发展学前教育，再建设 200 所公办标准化幼儿园；加快推进义务教育学校标准化建设，提高家庭经济困难寄宿生生活费补助，小学生、初中生每人每天分别达到 4 元、5 元；在集中连片贫困县实施义务教育学生营养改善试点,每人每天补助 3 元；加快普及高中阶段教育，毛入学率达到 88%以上；大力发展职业教育，全面实现中等职业教育免费全覆盖；加大高等教育投入，将生均经费由 9000 元提高到 12000 元，加快高校新区建设，确保今年秋季 8 所高校基本建成；积极发展继续教育、特殊教育，促进各级各类教育全面协调发展。

做好科技和人才工作。加大科技投入，完善科技创新体系，推进大学科技园、太榆科技创新城、工业研究院建设，在现代煤化工、装备制造、新材料、生态修复等领域实施科技重大专项。进一步促进产学研结合，加快科技成果向现实生产力转化。深入实施人才强省战略，全面落实中长期人才发展规划，统筹推进各类人才队伍建设，落实引进国内外高层次人才办法和转型跨越发展突出贡献人才奖励办法，培养、引进各类实用人才、专业人才、拔尖人才、创新人才和领军人物，为转型跨越发展提供智力支持和人才保证。

加快发展医药卫生事业。全面深化医药卫生体制改革，健全完善基本医疗保障制度和基

本药物制度，加强城乡基层医疗卫生服务体系建设，稳步推进基本公共卫生服务均等化，加快推进以县级医院为重点的公立医院改革，扎实推进县域医药卫生一体化综合改革，加强全科医生培养和乡村医生队伍建设。扶持中医药事业发展。继续对贫困残疾人实施康复救助。同时，要广泛开展全民健身活动，提高全民健康水平。

加大社会管理创新力度。坚持民生优先、服务为先、基层在先的原则，加强社会管理整体规划设计，抓好社会管理创新项目建设，提高社会管理科学化水平。完善信访工作和矛盾调处机制，正确对待群众合理诉求，切实解决好征地拆迁、劳资纠纷等事关人民群众切身利益的问题。加强对流动人口、特殊人群、新经济组织和新社会组织、信息网络等重点领域的管理。健全突发事件应急体系，抓好突发事件应急工作，加强防灾减灾工作和公路“三超”治理。进一步完善社会治安防控体系，深入推进平安创建活动，加强国家安全工作，维护社会和谐稳定，发挥好首都护城河的作用。落实党的民族宗教政策，做好外事、侨务、对台等工作。发展人民防空事业，支持国防和军队建设，做好双拥和优抚安置工作。加强人口计生、妇女儿童、老龄、残疾人和红十字会等工作。

（九）加大安全生产工作力度，推动安全生产形势稳定好转。

发展是第一要务，稳定是第一责任，安全是第一保障。要继续坚持近年来行之有效的好经验、好做法，进一步做好安全生产各项工作，巩固和发展来之不易的安全生产大好形势。

强化安全理念，健全管理体制。牢固树立抓好经济发展是政绩、抓好安全生产也是政绩的理念，时刻紧绷安全生产这根弦，警钟长鸣、常抓不懈。要把“生命至上、安全第一”的要求落实到建设、生产、经营、管理的全过程和各个环节。完善安全生产的领导格局、监管体制、责任体系，形成分工明确、责任到人、齐抓共管的工作局面。

抓好专项整治，建立长效机制。巩固扩大三年多来安全生产专项整治成果，认真组织开展“回头看”活动，进一步加强安全隐患排查治理，切实做好以煤矿为重点，覆盖非煤矿山、尾矿库、危险化学品、民用爆炸物品、道路交通、特种设备、建筑施工、消防、水库、学校等各行业各领域的安全生产工作。在认真落实我省十项大的安全生产制度和 12 个行业 118 条安全生产规定的同时，进一步完善安全生产的制度和规程，形成保障安全生产的长效机制。

强化主体责任，夯实基层基础。严格落实政府的安全监管主体责任和企业的安全生产主体责任，实行安全生产挂牌责任制，做到职责分工明确、监管不留死角、责任落实到人。不断强化安全生产基层基础工作，抓好安全质量标准化建设，强化专业技术人才培养和职工安全技能培训，先培训后上岗，变招工为招生，突出抓好劳动用工管理和企业现场管理，从根本上提高安全生产保障水平。

加强工作考核，严格责任追究。把安全生产作为考核各级各部门和企业的重要内容，严格实行“一票否决制”。要定期对市（县）长、安全助理、煤矿“六大员”、非煤矿山“五大员”、安全监管“五人小组”的履职情况进行考核，对不能正常履职的要及时调整。要严肃对待事故，严格责任追究，保证各项安全生产措施落到实处。

各位代表，安全生产对山西来讲始终具有极端重要性。三年多的实践充分证明，我省的广大干部群众完全有智慧、有能力抓好安全生产这一人命关天的大事！只要我们认真履责、

恪尽职守、勤勉工作，就一定能够实现安全生产形势的明显好转、稳定好转、根本好转！

（十）进一步深化改革开放，加快推进转型综改试验区建设。

继续深化各项改革。全面完成事业单位分类工作，继续推进事业单位人事、收入分配等配套改革；深入推进集体林权制度改革，完善公益林补偿等政策；继续抓好国有企业和集体企业改革，对长期亏损、资不抵债的企业依法实施破产；扎实推进扩权强县试点，进一步扩大县域发展的自主权；积极推进煤炭资源税改革，逐步完善资源性产品价格形成机制；大力推进金融体制改革，发展资本市场，创新 BOT、BT、TOT 等融资模式，尤其要高度重视并着力解决好农村融资问题，加大金融对“三农”的支持力度。

继续扩大对外开放。进一步优化发展环境，提升服务质量，加大招商引资力度，吸引更多的国内外大企业、大集团来晋投资兴业、安家落户。加强区域合作和对外交流。积极开展“项目落地年”活动，切实抓好中博会等签约项目的落地工作，提高项目落地率。精心筹备和办好世界太阳能十项全能竞赛、第四届中国（太原）国际能源产业博览会等重大展会。

全面推进转型综改试验区建设。配合总体方案的实施，尽快出台实施意见，加快推进“一市两县”“一市两园”和“一县一企”等试点工作，大力推进一批重大转型标杆项目建设，重点在产业升级、生态修复、城乡统筹、民生改善等方面先行先试；积极推进体制机制创新，力争在项目审批、用地保障、资金筹措等方面取得新的进展。要充分利用好转型综改试验区这个大品牌、大平台、大载体，并以此为总抓手，带动全省改革开放的进一步深化，增强转型跨越发展的动力和活力。

（十一）积极推进民主法制建设，促进社会公平正义。

发展社会主义民主政治。认真执行人大及其常委会的决议、决定，依法向人大及其常委会报告工作，自觉接受监督，积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真办理人大代表建议和政协提案。支持各民主党派、工商联、无党派人士以及工会、共青团、妇联等开展工作。完善基层民主管理制度，提升基层自治组织的管理能力和水平。深入推进政务公开、村务公开、厂务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

加强社会主义法制建设。加强和改进政府法制工作，支持人民法院、检察院依法独立公正行使职权，做好法律服务和法律援助工作，维护社会公平正义。加强法制宣传教育，深入推进“六五”普法工作，在全社会形成自觉学法尊法守法用法的良好氛围。

（十二）坚持以人为本、执政为民理念，切实加强政府自身建设。

转变政府职能，提高行政效能。大力推进服务型政府建设，在加强和改善经济调节、市场监管的同时，更加注重社会管理和公共服务。深入推进行政审批制度改革，以投资、社会事业、非行政许可等领域为重点，进一步清理、减少和调整行政审批事项。认真落实首问负责制、限时办结制、服务承诺制、责任追究制，全面提高行政效能，为各类市场主体创造公平的发展环境，为人民群众提供良好的公共服务。

规范政府行为，推进依法行政。各级政府要严格依照法定权限和程序行使权力、履行职

责。完善重大事项公众参与、专家咨询论证和政府集体决策相结合的制度，促进科学民主决策。严格规范行政执法，强化行政执法监督，加强行政监察和审计监督，提高政府的公信力和执行力。大力推进政务公开，完善政府新闻发布制度和信息公开制度，加强电子政务建设，让权力在阳光下运行。

深入学习调研，改进工作作风。广大公务员尤其是领导干部要进一步加强学习，提升综合素质和履职能力；要深入调查研究，拿出更多的时间和精力到基层去、到生产一线去、到群众中去，掌握实情、解决问题、推动工作；要大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，力戒形式主义、官僚主义；要加强绩效管理，强化督促考核，确保各项工作部署落到实处、收到实效。

加强廉政建设，树立公仆形象。全面落实政府系统党风廉政建设责任制，建立健全惩治和预防腐败体系，继续深入开展煤焦领域反腐败工作，认真开展重点领域渎职侵权问题专项整治，严肃查处各类违法违纪案件。巩固正风肃纪创优环境活动成果，加强政风行风建设。坚持勤俭办事，反对铺张浪费，严格控制楼堂馆所建设和“三公”经费支出，减少会议、庆典和论坛。全体公职人员要模范遵守廉洁自律的各项规定，坚决杜绝以权谋私、吃拿卡要，做到为民、务实、清廉。

各位代表，2011 年的辛勤耕耘收获了“十二五”的良好开局，2012 年的光荣使命承载着党和人民的殷切期望。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委的正确领导下，开拓进取、扎实工作，不断开创转型跨越发展新局面，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201201/t20120130_6090382.shtml

2013 年山西省政府工作报告

——在 2013 年 1 月 23 日山西省第十二届人民代表大会第一次会议上

代省长　李小鹏

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

刚刚过去的五年，是我省发展史上极不平凡的五年。五年来，我们认真贯彻落实党的十七大、十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，攻坚克难、扎实工作，全省经济发展、社会进步、人民生活水平不断提高，在推动转型跨越发展、全面建成小康社会的道路上迈出坚实步伐。

我们多措并举应对国际金融危机的严重冲击，经济保持平稳较快发展。认真贯彻落实中央宏观调控政策和决策部署，及时制定实施稳增长的一系列措施。不断加大投资力度，“四位一体”推进重点工程和重点项目建设，5 年投资 1814 亿元，新增铁路营运里程 660 公里，营运总里程达到 3740 公里。

投资 2014 亿元，推进公路建设，其中建成高速公路 3000 公里，总里程突破 5000 公里；投资 636 亿元，35 项应急水源工程和引黄北干工程建成投用，大水网工程全面投用；投资 1435 亿元，推进电源点、主干电网、农村电网建设，新增电力装机 2590 万千瓦，总装机容量达到 5800 万千瓦，晋东南至湖北荆门世界首条 1000 千伏特高压输电线路投入使用。投资 90 亿元，建成燃气管网 3000 多公里。5 年中，机场、通信等其他基础设施建设也取得了新成绩。

努力扩大消费，全面落实“家电下乡”、“农机下乡”等政策措施，推进流通基础设施建设，新建改造便民连锁店 3.5 万个、大型农产品批发市场 112 个，推进“农超对接”，发展电子商务等新型业态，深入开展打击假冒伪劣商品和侵犯知识产权活动，城乡消费继续扩大。努力稳定和拓展外需，2012 年全省进出口总额达到 150.5 亿美元。

积极发展实体经济，大力推进“双千亿”工程，8 户企业销售收入超千亿元，煤销集团率先进入世界 500 强。省监管国有企业不断发展壮大，实现利税、营业收入分别占规模以上工业企业的 50%、60%以上，成为全省经济发展的重要支柱。落实鼓励民间投资、支持民营经济发展的政策措施，民营经济快速发展，创造了全省四分之三的就业岗位和近一半的生产总值，成为吸纳就业、拉动经济增长的重要动力。

初步核算，2012 年全省生产总值超过 1.2 万亿元，是 2007 年的 2 倍；财政总收入、一般预算收入分别完成 2650 亿元、1516 亿元，是 2007 年的 2.2 倍、2.5 倍；消费品零售总额达到 4376 亿元，是 2007 年的 2.3 倍；全社会固定资产投资完成 9176 亿元，是 2007 年的 3.1 倍。

五年来，我省经济规模不断扩大，质量、效益明显提升，经济发展历史性地跃上了新台阶！

我们多管齐下狠抓安全生产，安全生产形势持续明显好转。建立十大安全生产制度和 118 条安全生产规定，深入开展以煤矿为重点、覆盖 20 多个行业领域的安全生产专项治理。

严格落实政府监管责任，选派市、县长安全助理，成立安全监管“五人小组”，实行安全生产挂牌责任制；全面落实企业安全生产主体责任，配齐配强煤矿“六大员”、非煤矿山“五大员”。

加大安全生产投入，实行先培训后上岗、变招工为招生，强化现场管理；严肃对待事故、严格责任追究，实行安全生产“一票否决制”，有力地扭转了安全生产的被动局面。

各类安全生产事故起数和死亡人数分别下降 31%、32.7%，煤矿百万吨死亡率下降 85.8%。

与此同时，加强和创新社会管理，全面推行食品安全网格化管理，出台了小作坊和食品摊贩管理条例，食品安全保障水平进一步提高。公路超限超载率由13%降低到0.2%。

全面推进基层社会管理体系建设，积极排查和化解社会矛盾，认真做好信访和人民调解工作。加强公共安全管理，健全社会治安防控体系，依法打击违法犯罪活动，妥善应对和有效处置各类突发事件。

五年来，我省安全生产形势实现了明显好转，社会保持和谐稳定，为做好各项工作奠定了坚实的基础！

我们痛下决心推进煤炭资源整合、煤矿兼并重组，转型发展呈现出强劲势头。全省矿井总数由2598座减少到1053座，办矿主体由2200多个减少到130个，30万吨以下煤矿全部淘汰，单井平均规模达到年产120万吨，安全生产水平、劳动生产率、资源利用率全面提高。2012年，全省煤炭产量、外运量分别达到9.1亿吨、5.8亿吨，比2007年增长45%、9%。

全面推进三次产业结构调整，制定实施十大产业调整振兴规划，加快推进非煤矿山、焦化、冶金、电力等行业整合重组和技术改造，探索构建和谐煤电关系，推动煤焦、煤化工、煤机一体化发展，产业集中度和竞争力明显提升。

大力推进太重动车轮对总成国产化、富士康苹果手机和机器人、吉利新能源汽车、三一重工装备制造、潞安煤化工多联产、太钢冷轧硅钢、杏花村汾酒工业园等项目建设，带动相关产业快速发展，特别是先进装备制造业销售收入由2007年的557亿元增加到2012年的1418亿元。

大力实施服务业“1+10”工程，中国(太原)煤炭交易中心投入运营，组建省属六大文化产业集团，文化产业增加值达到420亿元；积极开展“晋善晋美”等旅游促销活动，全省旅游总收入达到1800多亿元。

加快推进国家循环经济和生态试点省建设，深入实施蓝天碧水、绿色生态、造林绿化和“2+10”生态环境治理修复工程，5年淘汰小火电430万千瓦、小钢铁4050万吨、小焦化3620万吨、小水泥5430万吨；万元地区生产总值综合能耗累计下降23.44%，主要污染物减排全部完成国家下达任务，太原环境质量改善初见成效。

年均营造林480万亩，森林覆盖率年均提高近1个百分点；完成水土流失治理2000万亩，全省地下水位平均回升1.13米，生态环境持续改善。

认真贯彻落实中长期科技、人才发展规划纲要，全社会研发投入占地区生产总值的比重由0.86%提高到1.17%，省级以上各类技术中心达到337家，累计获得国家科学技术奖44项，授权发明专利4386件，成功开发了千万吨级矿井综采成套装备、煤基合成油、新一代激光显示器等一批具有综合自主知识产权的技术和产品。

累计引进两院院士48名、海外高层次人才137名，新增高层次专业技术人才3.6万名、高技能人才28.2万名。

五年来，我省煤炭工业发生了脱胎换骨的变化，以煤为基、多元发展的产业结构加快形成，转变经济发展方式迈出了新的步伐！

我们大力推进农业现代化和市域城镇化，城乡面貌发生明显变化。不断加大强农惠农富农力度，财政对“三农”的投入年均增长27%。在认真落实国家各项补贴政策的基础上，实施了50项强农惠农富农政策，资金规模达到50亿元。

扎实推进农业基础设施建设，积极推广先进实用技术，农田实灌面积达到1920万亩，主要农产品全面增产，粮食产量连续3年创历史新高，去年达到127.4亿公斤。

全面推进现代化农业示范区和雁门关生态畜牧经济区建设，深入实施“513”工程，60个“一县一业”基地县、4000个“一村一品”专业村初具规模，特色现代农业加快发展。

完成1.1万个新农村重点村和200个连片示范区建设任务，全面启动吕梁山、太行山两大连片特困地区扶贫攻坚，大力实施移民搬迁、整村推进等重点扶贫工程，深入开展干部下乡住村包村增收活动，110万贫困人口实现脱贫。

统筹推进大中小城市和小城镇协调发展，编制完成“一核一圈三群”城镇总体规划，启动实施城镇建设“十大工程”，太原晋中同城化、晋北、晋南、晋东南三大城镇群及长治上党城镇群、临汾百里汾河新型经济带等城镇组群建设迈出新步伐，城镇化率5年提高了7个百分点，超过51%。

五年来，城乡发展一体化进程逐步加快，特别是投入600多亿元，圆满完成两轮“五个全覆盖”，农村面貌和生产生活条件显著改善，农民群众得到了实实在在的好处！

我们高度关注、切实保障、着力改善民生，人民生活明显改善。

5年城镇新增就业239万人，城镇登记失业率控制在4%以内，转移农村劳动力205万人；5年开工建设各类保障性住房165万套、竣工107万套，完成国有重点煤矿棚户区改造和沉陷区治理；2012年，城乡居民收入分别达到20412元、6357元，是2007年的1.8倍、1.7倍。

认真落实国家和我省中长期教育发展规划纲要，教育支出占地区生产总值的比重超过国家4%的要求，新建改扩建标准化公办幼儿园426所，改造农村幼儿园1568所；全面实行城乡免费义务教育，招聘农村特岗教师上万名，改造中小学校舍2200多万平方米；高中阶段教育毛入学率达到90%；普通本科院校生均经费由9000元提高到12000元；投资近百亿、占地近万亩、可容纳15万学生的高校新校区基本建成。

深化医药卫生体制改革，所有政府办基层医疗卫生机构和村卫生室实行了基本药物制度，药品价格平均下降30%以上；投资近20亿元的山西大医院建成投用，新建和改造医疗卫生机构9338个；人均公共卫生服务经费由15元提高到25元，66项公共卫生服务项目惠及城乡居民；在34个县开展公立医院改革和医药卫生一体化综合改革。

大力发展文化事业，覆盖城乡的公共文化服务体系基本建成，县县有图书馆、文化馆，

乡乡有文化站，村村有文化室；《粉墨春秋》、《解放》、《走西口》等一批精品剧目引起较大反响；五台山申遗成功，平遥国际摄影展等文化活动影响广泛。

哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术繁荣进步。文物和非物质文化遗产保护得到加强。全民健身活动蔚然成风，竞技体育水平不断提高，我省体育健儿在北京奥运会和伦敦奥运会上共取得 1 金 2 银 2 铜的好成绩。

全面加强社会保障，城乡居民养老、医疗保险和低收入群体基本生活保障实现制度全覆盖，企业退休人员基本养老金“八连增”、月人均达到 1876 元，320 万名 60 岁以上老人领到养老金，新农合、城镇居民医保年人均补助标准由 40 元提高到 240 元。

城乡低保平均保障标准分别由每人每月 164 元、60 元提高到 308 元、148 元。1.6 万名孤儿和 17 万名残疾人得到救助。最低工资标准由 610 元提高到 1125 元。278 万名困难群众领到物价补贴。800 多万农户享受到免费取暖用煤。

深入开展国防教育和双拥工作，积极发展人口计生、妇女儿童、老龄事业和红十字会、慈善等公益事业，民族宗教、外事、侨务工作进一步加强，气象、地震、测绘、人防和档案、参事、史志、政策咨询、科普等工作都取得新成绩。

五年来，我省社会事业全面发展，民生不断改善，人民群众共享改革发展带来的成果！

我们深化改革、扩大开放、推进民主法制建设，发展的动力和活力进一步增强。

国家资源型经济转型综合配套改革试验区总体方案获批，加快推进“一市两县”、“一市两园”、“一县一企”、省属国有重点企业试点和标杆项目建设，土地、投融资等体制机制创新取得积极成效。

事业单位分类改革稳步推进，集体林权制度改革主体任务基本完成，煤炭工业可持续发展政策措施试点取得明显成效，圆满完成文化体制改革阶段性任务，“省直管县”财政管理体制改革试点扩大到 72 个县，省属国有企业由 35 户重组为 21 户，省直机关与所属企业脱钩。

深化行政审批制度改革，取消和调整行政审批事项 838 项，在 22 个县开展扩权强县试点，下放审批权限 85 项。

晋商银行组建运行，汇丰银行等设立分行，14 家企业成功上市，5 年资本市场直接融资 2980 多亿元。

全方位扩大对外开放，太原武宿综合保税区成功获批，省部、省际、省校、省企合作不断扩大，成功举办中博会、能博会、农博会、世界晋商大会等重大会展，招商引资成果丰硕，5 年共签约项目 8500 多个，到位资金 1.3 万多亿元。

扎实推进民主法制建设，自觉接受人大监督和政协的民主监督，积极支持各民主党派、工商联、无党派人士参政议政，5 年省政府共办理人大代表建议和政协提案 6465 件，向省

人大常委会提请审议地方性法规草案40件，制定政府规章18件。群团组织作用得到充分发挥。

完成第八届、第九届村委会换届选举。深入推进“法治山西”建设，“五五”普法工作成绩显著。强化行政监察和审计监督，加强政府系统廉政建设，深入开展煤焦、工程建设等重点领域专项治理，推行政府绩效管理制度和行政问责制。

五年来，全省上下政通人和、充满活力，各项事业欣欣向荣！

与此同时，全力以赴支援南方地区抗击雨雪冰冻灾害，圆满完成四川茂县等灾区援建任务，扎实开展对口援疆工作，彰显了山西人民顾全大局、团结互助、无私奉献的美德。

各位代表，过去五年所取得的成绩，靠的是党中央、国务院方针政策的指引，靠的是中共山西省委的正确领导和省人大、省政协的大力支持、有效监督，靠的是全省广大干部群众的团结奋斗和社会各界的积极参与。

在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋解放军、武警官兵、公安干警和中央驻晋单位，向各民主党派、人民团体，向所有关心支持参与山西改革发展的海内外各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

此时此刻，我们还要向先后领导本届政府、为山西发展作出重要贡献的孟学农同志、王君同志，表示衷心的感谢！

各位代表，五年的成就鼓舞人心，五年的实践给人启迪。我们深深体会到，办好山西的事情，必须坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇，坚定不移地走中国特色社会主义道路，牢牢把握发展这个第一要务，坚持主题主线，不断提高发展的质量和效益，着力推进转型跨越。

必须坚持把抓好安全生产作为做好一切工作的重要前提，树立发展是第一要务、安全生产也是第一要务的理念，强化责任、狠抓落实，切实维护人民群众生命财产安全，为经济社会发展提供有力的安全保障。

必须坚持一切为了人民群众、一切依靠人民群众，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，切实保障和着力改善民生。

必须坚持解放思想、转变观念、深化改革、扩大开放，以建设转型综改试验区为统领，着力破除制约科学发展的体制机制障碍，不断增强发展的动力和活力。

必须坚持统筹兼顾、突出重点，立足当前、着眼长远，紧紧抓住煤炭资源整合、重大基础设施建设、生态环境保护、重点工程推进等事关全局和长远发展的大事，以重点工作带动整体工作，促进经济社会全面发展；

必须坚持求真务实、真抓实干的作风，逢山开路、遇河搭桥，克服困难、解决问题，努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩。

我们相信，只要在今后的工作中坚持和发扬这些宝贵经验，就一定能够在推动转型跨越发展、全面建成小康社会的征程中，不断夺取新的、更大的胜利！

二、今后五年总体要求和主要任务

未来五年，是我省加快发展、全面建成小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是办好“两件大事”、推动转型跨越发展、再造一个新山西的重要时期。

站在新的历史起点上审视山西的发展，我们具有难得的机遇和有利的条件，党的十八大为我们指明了前进的方向，省第十次党代会描绘了山西新的发展蓝图，已经取得的发展成绩为我们奠定了坚实的基础，包括综改区在内的一系列政策为我们提供了有力的支持，丰富的能源资源、较低的要素成本、独特的区位条件是我们的比较优势，全省上下人心思进，为我们干事创业营造了浓厚的氛围。

同时，我们也清醒地看到，前进的道路上还面临许多挑战。经济总量不大、结构不优、质量效益不高，传统产业大而不强，新兴产业比重偏低，中小企业发展不足；节能减排和环境保护任务艰巨，自主创新能力不强，发展方式还比较粗放；安全生产基础不牢、责任落实不到位，安全隐患仍然较多，实现安全生产形势稳定好转依然任重道远。

城乡区域发展差距较大，社会事业发展欠账较多，农民增收特别是贫困地区脱贫致富任务艰巨，全面小康实现程度低于全国平均水平。

思想解放不够，改革开放相对滞后，发展环境有待进一步改善，特别是政府职能转变、干部作风建设还需进一步加强，一些部门依然存在形式主义、官僚主义，少数干部作风漂浮、脱离群众，甚至失职渎职、以权谋私等问题还比较突出。

未来五年，机遇与挑战并存。只要我们把握机遇、应对挑战、攻坚克难，不仅已有的政策、资源等优势和良好的基础、条件可以转化为发展优势，而且劣势也可以转化为新的优势。更为重要的是，人民群众对美好生活的新期待增添了我们奋力前行的动力。

我们要以对山西发展和人民利益高度负责的精神，直面问题，正视差距，凝心聚力，开创转型跨越发展的新局面！

做好新一届政府工作，要全面贯彻落实党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，围绕转型跨越发展、再造一个新山西的总体战略，以建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区为统领，深化改革开放，实施创新驱动，加快推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化和城乡生态化，全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，建设国家新型能源和工业基地、全国重要的现代制造业基地、中西部现代物流中心和生产性服务业大省，建设中部地区经济强省和文化强省，率先走出资源型地区转型跨越发展新路，为加快实现全面建成小康社会目标努力奋斗。

未来五年，要突出转型综改试验区建设的统领地位，完善顶层设计，锐意改革创新，充

分尊重人民群众的主体地位和首创精神，充分调动各级各部门的积极性、主动性和创造性，充分发挥省人大代表、政协委员及社会各方的重要作用，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设。

大力推进经济建设，进一步做大经济总量、提高发展的质量和效益。

坚持科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，牢牢把握扩大内需这一战略基点，在努力扩大消费、积极拓展外需的同时，充分发挥重点工程和重点项目的火车头作用，带动全社会固定资产投资合理增长，进而拉动经济持续健康发展，确保 2017 年地区生产总值达到 2 万亿以上，财政总收入达到 4500 亿以上。

牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，促进大中小微企业协调发展。

坚持“两个毫不动摇”的方针，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进国有经济和民营经济共同发展。坚持工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

加快转变经济发展方式，努力构建以煤为基、多元发展的现代产业新体系，推动高碳资源低碳发展、黑色煤炭绿色发展。

建设晋北、晋中、晋东三大煤炭基地，晋北、晋中、晋东南三大煤电基地，沁水、河东两大煤层气基地，建设国家综合能源基地。

发展特色现代农业，建设社会主义新农村，打好新一轮扶贫开发攻坚战，坚持和完善农村基本经营制度，着力培育新型经营主体和多元服务主体。

推进“一核一圈三群”建设，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，力争城镇化率年均提高 1.5 个百分点、2017 年达到 60%左右，构建工农互惠、城乡一体的发展新格局。

实施创新驱动发展战略，加快创新省份建设，促进经济发展向更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动转变。推进金融改革创新，发挥好金融对经济的重要支撑作用。

进一步深化改革开放，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，提高我省开放型经济水平。

大力推进文化建设，加快建设文化强省。深入实施文化强省战略，加快推进文化建设“八大工程”。加强社会主义核心价值体系建设，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装头脑、教育人民，大力弘扬山西精神，全面提高公民道德素质。

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，推进重点文化惠民工程，加强重大文化设施建设，完善公共文化服务体系，促进文化事业全面发展。

深化文化体制改革，增强公益性文化单位发展活力，完善经营性文化单位法人治理结构，

培育壮大文化骨干企业，发展新型文化业态，使文化产业增加值占地区生产总值的比重超过6%，成为我省新的支柱性产业。

广泛开展全民健身运动，促进群众体育和竞技体育全面发展。

大力推进社会建设，让人民过上更加幸福美好的生活。坚持教育优先发展，努力办好人民满意的教育，不断提高全民受教育程度和创新人才培养水平。

实施就业优先战略和更加积极的就业政策，推动实现更高质量的就业。

深化收入分配制度改革，按照我省“十二五”收入倍增计划部署，千方百计增加居民收入，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，2017年城乡居民收入分别达到3.3万元、1.1万元以上。

坚持为人民健康服务的方向，大力发展医疗卫生事业，建立健全基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。加快推进保障性住房建设，基本形成住房保障体系。

在巩固提升过去两轮“五个全覆盖”成果的基础上，投入400亿，为农民群众再办五件实事，即全面完成农村困难家庭危房改造、特困群众易地搬迁、行政村街道亮化、村级幼儿园改扩建和乡村清洁工程。

毫不放松地抓好安全生产，加强和创新社会管理，维护社会和谐稳定。

大力推进生态文明建设，努力建设美丽家园。以建设国家循环经济和生态试点省为抓手，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。加快实施主体功能区战略，优化国土空间开发格局。

深入实施绿色生态工程，积极发展清洁能源，大力发展循环经济，促进节能降耗和污染减排。

加大环境保护和生态治理力度，实施水生态系统保护修复工程、水土保持工程和造林绿化工程，每年营造林400万亩以上，力争森林覆盖率每年提高1个百分点，持续改善生态环境。

大力推进民主法制建设，促进社会公平正义。认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受监督。健全协商民主制度，支持人民政协履行职能，支持各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等开展工作。

落实党的民族宗教政策。完善基层民主制度。

全面推进“法治山西”建设，加强政府法制工作，支持人民法院、检察院依法独立公正

行使职权，深入开展“六五”普法，继续做好法律服务和法律援助工作。

深化行政体制改革，加强政府自身建设，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。

各位代表，未来五年，新一届政府决心与全省人民一道共同努力，推动转型跨越发展再上新台阶，转型综改试验区建设取得重大进展，全面小康实现程度达到全国平均水平。

届时，一个经济发展、文化繁荣、社会和谐、人民幸福、山川秀美的新山西一定会展现在世人面前！

三、2013 年工作

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，也是全面推进转型综改试验区建设的重要一年。

按照稳中求进的总基调，综合考虑各方面的因素，2013 年我省经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长 10%左右，全社会固定资产投资增长 22%，社会消费品零售总额增长 15%，财政总收入和一般预算收入均增长 12%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 10%、10%以上，城镇新增就业岗位 50 万个，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值综合能耗下降 3.5%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 3.7%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量完成国家下达任务，烟尘、粉尘排放量均下降 2%，万元工业增加值用水量下降 5.2%。

今年，要在全面做好各项工作的同时，重点抓好以下几个方面的工作：

（一）着力促进经济持续健康发展。

千方百计扩大消费。扩大有效消费需求，改善居民消费预期。积极发展连锁经营、物流配送等新型业态，规范发展网络消费，倡导节能环保等绿色消费，促进家政、养老、文化、娱乐等服务消费，鼓励汽车、家电、住房装修等大宗消费，培育新的消费增长点。

深化流通体制改革，加强城乡流通基础设施和市场体系建设，打造城市 15 分钟便民商圈，实施骨干流通企业“515”工程，抓好 10 个农产品产地集配中心建设，畅通农产品进城、工业品下乡渠道。

大力整顿和规范市场秩序，加强信用体系建设，让群众安全消费、满意消费。

保持投资合理增长。深入开展“项目推进年”活动。选准方向，优化结构，注重效率，提高效益，进一步扩大投资规模。加强重点领域投资，基础设施投资 1000 亿元，产业开发投资 5500 亿元，民生社会事业投资 2000 亿元，城镇化和生态环保投资 1000 亿元。

实行“六位一体”工作机制，大力推进重点工程建设。加快建设大西客运专线、中南部大通道等铁路项目，新建续建高速公路 685 公里，改造国省干线公路 500 公里、农村公路 1000 公里，加快建设吕梁、五台山和临汾机场。

继续抓好中部引黄、东山供水等大水网骨干工程及配套工程建设；积极推进智能电网、燃气管网等建设，抓好通信等新型信息技术类基础设施建设。

充分发挥政府投资“四两拨千斤”的作用，多种渠道、多种方式筹措资金，确保今年全社会固定资产投资完成 1.1 万亿元。

大力发展实体经济。加快推进大企业“双千亿”工程建设，完善治理结构，创新经营机制，提高管理水平，推动更多大企业进入全国百强、进军世界 500 强。

积极推进煤销集团重组山西国际电力、晋煤集团重组太原煤气化，加快阳煤集团重组搬迁改造太化。

加大对中型企业产品开发、品牌创建、市场开拓的支持力度，培育更多销售收入超亿元的企业。

落实支持小微企业发展的政策措施，加强融资担保、创业辅导、企业孵化、人才培训等公共服务。

（二）着力加快转变经济发展方式。

改造提升传统产业。巩固发展煤炭资源整合、煤矿兼并重组成果，完成整合矿井改造任务，加快建设一批现代化矿井。加大煤炭转化利用力度，不断延伸煤电铝、煤焦化、煤建材等煤基产业链。

促进煤电联营，落实电煤价格改革措施，构建和谐煤电关系。

新建续建电力装机 800 万千瓦、投产 430 万千瓦，进一步提高外送电能力。完成焦化行业整合重组任务，推进化工行业整合提升。

整合中小钢铁企业，培育发展大型现代化钢铁联合企业。全面提升传统产业信息化水平。

严格控制产能过剩行业新上项目，通过消化、转移、整合、淘汰等方式，有效化解产能过剩矛盾，今年再淘汰 300 万吨焦化、300 万吨水泥、160 万吨钢铁等一批落后产能。

培育壮大新兴产业。大力实施“512”工程，进一步做大煤炭机械、重型机械等优势制造产品，抓紧培育高速列车设备、新能源汽车等高端制造产品；大力推进潞安集团煤基多联产、同煤集团煤制天然气、焦煤集团甲醇制烯烃等现代煤化工项目；

加快推进不锈钢、铝镁深加工等新型材料项目；积极发展节能环保、生物、新一代信息技术等其他新兴产业。

大力实施品牌创新战略，增强我省产品的市场竞争力。

加快发展服务业。大力实施“1511”工程，统筹推进各类服务业发展。

着力打造“晋善晋美”整体品牌形象，加快五台山、云冈石窟、平遥古城等重点景区改造提升，打造精品线路，开发特色产品，培育骨干企业，完善配套设施，做大做强旅游业。

以煤炭、焦炭等大宗货物为依托，建设大型物流园区，大力发展第三方物流；加强中国(太原)煤炭交易中心建设，发展煤炭现货期货交易。加快发展金融、现代通讯等其他生产性服务业。

强化科技和人才支撑。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系。支持骨干企业、科研院所、高等院校等相互合作，推进协同创新。

加快推进太榆科技创新城和 11 个市的科技创新园建设，打造科技创新平台，促进科技成果转化。

围绕煤炭高效清洁利用、煤层气开发利用、先进装备制造及新材料、节能环保、现代农业和社会民生等领域，布局实施一批科技重大专项和示范工程。

坚持培养引进并举，以项目为载体，实施高端创新创业人才“三百计划”和“千人百县”专家服务基层计划。

（三）着力做好“三农”工作。

不断加大强农惠农富农力度。

在全面执行国家和我省已有的各项强农惠农富农政策的基础上，再出台 10 项新的扶持政策，新增补贴资金 10 亿元，确保农民务农种粮有效益、不吃亏、得实惠。

加强农业基础设施建设。抓好 1000 万亩旱涝保收农田、山老区“一村一井”、病险水库除险加固、山洪灾害防治等工程建设，大力推进农业科技创新和农业机械化，促进粮食稳产增产，确保粮食安全和重要农产品的有效供给。

大力发展特色现代农业。深入推进现代农业示范区和雁门关生态畜牧经济区建设，加快发展“一村一品”、“一县一业”，启动七大产业振兴和翻番工程，大力实施“513”工程，做大汾酒、老陈醋、乳制品等特色食品产业，培育大型农业企业集团，治理开发“四荒地”，积极推进板块式产业开发。

扎实推进新农村建设。推动城乡发展“五个一体化”，再启动 100 个新农村集中连片示范区和 3000 个重点村建设。完成新一轮农村电网改造。

今年改造农村困难家庭危房 10 万户，易地搬迁农村特困人口 11 万人，完成 1.7 万个行

政村街道亮化任务，改造村级幼儿园500个，实施乡村清洁工程。切实抓好新一轮扶贫开发。

以吕梁山、太行山两大连片特困地区为主战场，扎实推进移民搬迁、产业开发、劳动力素质提升等重点工程，启动国有大型企业产业扶贫开发工程，实施扶贫龙头企业“百企带万户”增收工程，资助万名大中专贫困生完成学业，深入开展干部下乡住村、领导包村增收活动和机关单位定点扶贫工作，力争再有47万户贫困人口脱贫。

我省农业基础薄弱、农村人口众多，做好“三农”工作事关全面建成小康社会大局。我们要千方百计增加农民收入，让农业强起来、农村美起来、农民富起来！

（四）着力推进城镇化进程。

大力推进城镇建设。支持太原率先发展，加快南部新城建设和老城区改造，推进轨道交通建设，改善省城环境质量。加快太原晋中同城化，抓好共建区和公用区设施建设。

继续推进晋北、晋南、晋东南三大城镇群建设，加快推进长治上党城镇群、临汾百里汾河新型经济带、孝汾平介灵等城镇组群发展。

深入实施“大县城”战略，推进县城和中心镇扩容提质，统筹各项政策措施，加快产业和人口向县城、中心镇集聚，打造统筹城乡发展的桥头堡。

提升城镇化质量和水平。继续推进城镇建设“十大工程”，加快改造棚户区、城中村、老旧街区，完善市政设施和公共服务条件，优化发展城市公交，增加公共绿地和活动场所，提高居民生活便利度和舒适度。

进一步提升城市管理水平，有效解决交通拥堵、环境脏乱等突出问题。

研究出台户籍制度改革实施意见，推行居住证制度，解决好社会保障、子女上学、保障性住房等问题，有序推进农业转移人口市民化，使农民既能进得来，又能留得住，更能发展好！

（五）着力抓好安全生产。

全面贯彻安全第一、预防为主、综合治理的方针，进一步强化政府的安全监管责任，严格落实企业的安全生产主体责任。深入开展专项整治，加强安全隐患排查治理，扎实推进“打非治违”行动，严厉打击违法非法建设、生产、经营活动，严厉打击私挖滥采行为。

严格落实安全生产制度和规定，建立健全安全生产长效机制。

不断加大安全投入，推进科技兴安、安全质量标准化建设和管理，抓好企业基础和现场管理，强化职工安全培训。

严肃查处各类安全生产事故，依法追究相关责任人的责任。落实安全生产目标责任考核“一票否决制”。

坚决遏制重特大事故、减少一般性事故、杜绝瞒报迟报现象，促进全省安全生产形势由明显好转向稳定好转坚实迈进。

各位代表，安全生产责任重于泰山。近期发生的几起事故警示我们，必须始终怀着敬畏生命、敬畏责任、敬畏制度之心，毫不放松地抓好安全生产工作，以安全生产的扎实成效维护山西发展大局、保障人民幸福安康！

（六）着力推进文化改革发展。

践行社会主义核心价值观，引深精神文明创建活动，推进公民道德建设工程。

深化文化体制改革，巩固经营性文化单位改革成果，完善转制企业法人治理结构，在公益性文化事业单位推行全员聘用制和岗位责任制，探索国有文化资产管理体制，促进国有文化资产保值增值。

大力发展文化事业，实施“百县强基”、“万村千乡”文化工程，推进山西广电中心等重点文化工程建设，抓好山西大剧院、图书馆等文体设施的管理和运营，实施文化信息资源共享、农村电影放映和送书送戏下乡等工程，丰富群众精神文化生活。

加强文化遗产保护。鼓励文化精品创作，实施哲学社会科学创新工程，发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业。

依托十大文化产业集团等骨干文化企业，加快发展文化产业，积极发展文化创意、动漫游戏等新兴文化业态。

三晋文化灿烂辉煌。我们要像挖掘煤炭资源一样挖掘文化资源，像抓经济建设一样抓文化建设，早日建成文化强省，让多姿多彩、博大精深的文化资源造福人民、繁荣山西！

（七）着力改善民生和发展社会事业。

积极扩大就业。统筹做好农村转移劳动力、城镇困难人员和退役军人就业，重点做好高校毕业生等青年就业工作。

大力发展劳动密集型产业和小型微型企业，加强职业技能培训，完善公共就业服务体系，落实好各项就业扶持政策，积极开展创业型城市和农村劳动力转移就业示范县“双创建”活动，深入实施创业扶持计划，以创业带动就业，实现全年城镇新增就业 50 万人的目标。

做好社会保障。城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保率全部达到 95%以上。城乡居民基础养老金再提高 10 元，达到 65 元。企业退休人员基本养老金提高 10%。

城镇居民医保和新农合财政补助标准提高 40 元，达到每人每年 280 元。城乡低保保障标准每人每月分别提高 30 元、24 元，达到 338 元、172 元。

稳步提高统筹层次和保障水平，完善城乡养老保险制度衔接和关系转移接续办法，健全被征地农民社保制度，探索建立重特大疾病保障机制，做好残疾人社会保障和服务工作，切实做好孤儿保障工作，不断完善社会救助体系。

加快推进保障性住房建设。在抓好续建工程的基础上，今年再开工建设城镇保障性住房18万套、建成18万套，完成城市和国有工矿集中连片棚户区改造任务，启动农村住房抗震改建试点。

全面落实保障性住房建设、分配、运营和退出等管理办法，推动公共租赁住房和廉租住房制度并轨运行。认真落实房地产市场调控政策，促进房地产业健康发展。

全面发展各级各类教育。新建改扩建200所标准化公办幼儿园。实施中小学标准化建设工程和农村义务教育薄弱学校改造计划，促进义务教育均衡发展。普及高中阶段教育，加快发展现代职业教育。重视发展特殊教育。

优化高校专业和学科设置，推动高等教育内涵式发展。完成高校新校区建设任务，确保师生按期入住。全面推进素质教育，加强教师队伍建设，着力提高教育质量。

大力发展医疗卫生事业。继续深化医药卫生体制改革，扩大县级公立医院改革试点，同步推进县域医药卫生一体化综合改革，在试点县全部实行药品零差率销售，推动基本药物制度向非政府办基层医疗机构延伸，实施好国家公共卫生服务项目，健全农村和城市社区卫生服务体系，启动建设山西儿童医院。加强中医药工作。稳定低生育水平，提高出生人口素质。

加强和创新社会管理。建立完善重大决策社会风险评估机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，健全基层社会管理和服务体系，创新流动人口、特殊人群、非公有制经济组织和新社会组织的服务管理，加强网络社会管理。

强化食品药品安全监管，确保人民群众饮食安全、用药安全。深化“平安山西”建设，完善社会治安防控体系和公共安全体系，依法打击各种违法犯罪行为。加强公路治超工作。

强化防灾减灾能力建设和应急管理，妥善应对各类突发事件。支持国防和军队建设，做好双拥、优抚安置和人防工作。发展妇女儿童、老龄和红十字会等事业。做好外事、侨务、港澳、对台等工作。

各位代表，为人民服务永无止境，改善民生永不停步。我们要时刻把群众的安危冷暖放在心上，时刻把改善民生的工作抓在手上，努力让人民群众过上更加幸福美好的生活！

（八）推进生态文明建设。

抓好节能降耗。全面开展能效对标活动，狠抓六大重点行业和千户重点企业节能工作，加强交通运输、公共机构、居民生活等领域节能工作，再完成750万平方米建筑节能改造任务。积极发展煤层气等清洁能源。

推广应用节能、节地、节水、节材的产品、技术和设备，探索开展节能量和水权交易。

严格保护耕地，强化建设用地考核，促进土地节约集约利用。

抓好减排治污。推进非电行业脱硫和火电、水泥行业脱硝，开展燃煤电厂和冶金、水泥等行业除尘改造。加强 PM2.5 监测，加大汽车尾气、燃煤烟尘、扬尘等治理力度。加强污水处理管网、垃圾无害化处理设施建设，确保环保设施有效运转。

推进排污权交易，积极探索碳排放权交易。

抓好循环经济发展。在加快构建循环型农业和循环型服务业体系的同时，着力构建循环型工业体系，推进华润中铝吕梁兴县循环经济产业园、华能太原东山低碳工业园等建设。

加强共伴生矿产资源回收利用，积极开展低热值煤发电、劣质煤生产煤基合成油、煤焦油深加工、焦炉煤气综合利用，抓好煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废资源化利用，实现变废为宝。积极倡导低碳消费模式。

抓好造林绿化和生态治理恢复。大力推进六大造林绿化重点工程，基本完成高速公路沿线绿化，启动实施吕梁山生态脆弱区植树造林工程，全年营造林 450 万亩以上。

加快推进绿色生态工程、“2+10”生态环境治理修复工程，抓好重点矿区、重点流域生态环境综合治理和农村环境连片整治，加强重点区域水土流失治理，积极开展水生态系统保护与修复试点，严禁超采地下水。

生态文明建设事关全省人民生活质量，事关全省长远发展大计。我们要坚持不懈、综合施策，建设美丽家园！

（九）着力推进转型综改试验区总体方案的实施。

根据我省即将出台的转型综改区实施方案，围绕产业转型、生态修复、城乡统筹、民生改善四大任务和 10 项配套改革，全面推进转型综改试验区建设，切实发挥其在全省转型跨越发展中的统领作用。增加标杆项目数量，加快标杆项目建设，重点在先行先试和改革创新上取得新突破。着力创新产业转型促进机制，完善接续替代产业发展支持政策，健全循环经济促进机制、资源型产业与非资源型产业均衡发展机制，建立完善资源性产品价格形成机制，建立公共资源出让收益合理共享机制；进一步放开市场准入，支持民间资本有序进入铁路、公路、金融、能源、电信、市政、教育、医疗等领域。积极推进财税体制改革，巩固省直管县财政改革试点成果，完善国有资本经营预算与收益分享制度，全面落实结构性减税政策，按照国家统一部署开展营业税改增值税、资源税、环境保护税等改革工作。加快金融改革发展，健全多层次资本市场，积极创新融资模式，培育非上市股份公司股权交易市场，做大做强地方金融机构，加快发展民营金融机构，鼓励金融机构向农村延伸服务网络；创新用地机制。同时，要统筹推进农村综合改革、集体林权制度改革、事业单位分类改革、国有企业和集体企业改革等其他改革。进一步扩大对外开放。

加大招商引资力度，创新招商引资方式，发挥好开发区、各类园区的平台载体作用，推动引进资金、引进技术、引进智力有机结合，提高招商引资的综合优势和总体效益。推进国家外贸转型升级示范基地建设，健全出口信用保险机制，鼓励自主品牌、优势品牌和高附加

值产品出口，扩大省内紧缺原材料、先进技术、重要装备和关键零部件进口。充分发挥太原武宿综合保税区、侯马方略保税物流中心的作用，完善大通关体系，提高贸易便利化水平。鼓励有实力的企业“走出去”。加强与兄弟省(区、市)的交流合作，对接中原经济区，加快晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设。深化与国家部委、高校、科研院所和央企、民企的合作，落实好各项战略合作协议。办好国际太阳能十项全能竞赛和第三届农博会，做好第八届中博会等重大展会参展工作。

各位代表，转型综改试验区建设寄托着党中央、国务院的殷切期望，为山西转型跨越发展提供了难得的机遇。我们要只争朝夕、先行先试，推动转型跨越发展取得新突破！

我们要只争朝夕、先行先试，推动转型跨越发展取得新突破！打铁还需自身硬。新一届政府要以人民满意为标准，努力建设法治政府、服务政府、责任政府、廉洁政府和学习型政府。转变政府职能。改善经济调节和市场监管，加强社会管理和公共服务，深化行政审批制度改革；严格实行首问负责制、限时办结制、服务承诺制、责任追究制，为各类市场主体创造公平的发展环境，为人民群众提供良好的公共服务。推进政府绩效管理，强化目标责任考核，不断提高行政效能。严格依法行政。完善科学民主决策机制，提高决策的科学化民主化水平。进一步规范行政行为，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。加强监察和审计工作，坚决整治行政不作为、乱作为行为，坚决杜绝吃拿卡要，严厉查处失职、渎职行为。大力推进政务公开，加强电子政务建设，完善信息公开制度，让权力在阳光下运行。加强廉政建设。全面落实习近平总书记的重要讲话精神，落实政府系统党风廉政建设责任制，完善惩治和预防腐败体系。继续推进煤焦领域反腐败工作，深入开展工程建设等领域突出问题专项治理，严肃查处各类违法违纪案件。严格控制“三公”经费，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，以为民、务实、清廉的形象取信于民。改进工作作风。严格执行中共中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定和实施细则以及我省出台的相关措施，改进文风会风，力戒形式主义、官僚主义，从繁文缛节、迎来送往、文山会海中解脱出来；深入基层调查研究，向群众学习，拜人民为师；夙夜在公、恪尽职守，求真务实、狠抓落实，以实实在在的工作成效向全省人民交一份合格的答卷。

各位代表，山西是华夏文明的重要发祥地，在中华文明的发展史上，产生了重要的影响。山西是著名的革命老区，曾经为民族独立和人民解放付出了巨大牺牲。山西是国家重要的能源基地，为改革开放和现代化建设作出了重大的贡献。在绵延不绝的历史长河中，在波澜壮阔的伟大实践中，三晋儿女不仅创造了可歌可泣的辉煌历史，而且孕育了晋商精神、太行精神、吕梁精神、右玉精神等宝贵的精神财富，彰显了“信义、坚韧、创新、图强”的山西精神，这是山西优秀文化的精髓，是我们引以自豪的荣耀，更是激励我们不断前行的动力。我们相信，勤劳智慧、淳朴善良的山西人民一定能够继续创造出无愧于历史、无愧于时代的新业绩，共同开创更加美好灿烂的明天！

各位代表，全面建成小康社会的光明前景鼓舞着我们，全省人民过上美好生活的热切期盼激励着我们。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想、开拓进取，齐心协力、真抓实干，为实现转型跨越发展、办好两件大事、再造一个新山西的宏伟目标而努力奋斗！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201302/t20130205_6090383.shtml

2014年山西省政府工作报告

——2014年1月18日在山西省第十二届人民代表大会第二次会议上

省长　李小鹏

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，我们深入贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中全会精神和习近平总书记一系列重要讲话精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持主题主线和稳中求进工作总基调，攻坚克难，开拓创新，全省经济持续健康发展，社会保持和谐稳定，人民生活水平不断提高，各项工作稳中有为、稳中有进，实现了良好开局。

我们积极应对经济下行压力，经济发展取得新成效。认真落实中央宏观调控政策和各项决策部署，结合我省实际，及时制定实施煤炭20条、低热值煤发电20条、煤层气20条、保障工业运行12条等一系列政策措施，对稳增长发挥了重要作用。

优化投资结构，提高投资效益，“六位一体”推进重点工程建设，全社会固定资产投资首次突破万亿元。大西客运专线、山西中南部铁路通道等铁路建设加快推进，太原地铁2号线开工建设；在建高速公路1250公里，改造国省干线924公里，新建改建农村公路2290公里；吕梁机场建成试航，临汾、五台山机场加快建设；大水网四大骨干工程完成隧洞开挖105公里；新投产电力装机312万千瓦，其中风能和太阳能发电装机120万千瓦；新增燃气管网里程1303公里，总里程达到7019公里，覆盖人口1200多万。

努力扩大社会消费，加快农产品流通体系和社区便民商圈建设，促进电子商务发展，推动全省重点公共场所无线局域网免费覆盖，积极开展“美丽山西休闲游”“山西品牌中华行”等消费促进活动，城乡消费持续增长。努力稳定和拓展外需，太原武宿综合保税区封关运行，机电产品和高新技术产品出口分别增长11.5%、25.7%，外贸转型升级步伐加快。

大力支持实体经济发展，引导煤炭企业增量、稳价、降本、提效，暂停提取有关费用，减轻企业负担近60亿元。支持工业企业挖潜改造，加强产销衔接服务，加大电力外送和省内消纳，促进企业健康发展。实施财政、金融扶持政策，设立20亿元创业投资基金支持创业，投入10亿元支持中小微企业改造升级和科技创新，免征13.5万户小微企业增值税和营业税，“营改增”试点惠及企业2.79万户。全年小微企业新增3.57万户。中小微企业成为促进就业、推动经济发展的重要力量。

据初步统计，2013 年全省地区生产总值增长约 9%左右，全社会固定资产投资增长 22%，社会消费品零售总额增长 14%，进出口总额增长 5%，公共财政预算收入增长 12.1%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 12%以上，居民消费价格涨幅 3.1%、控制在年度目标 3.5%以内，城镇登记失业率 3.3%、低于 4.2%的控制目标。9 项约束性指标全部完成。

一年来，全省上下齐心协力、克服困难，经济社会实现平稳健康发展，全面建成小康社会又迈出了坚实的一步！

我们加快推进经济结构调整，转型发展迈出新步伐。大力改造提升传统产业，煤炭行业建成现代化矿井 54 座，全省煤炭产量达到 9.6 亿吨、外运量达到 6.2 亿吨，11 户大型煤炭集团产量占全省的 70%以上；焦化行业兼并重组基本完成，企业减少到 80 户，户均产能由 70 万吨提高到 200 万吨；淘汰落后钢铁产能 204 万吨、焦炭产能 756 万吨、电力产能 21 万千瓦、水泥产能 350 万吨，淘汰落后产能任务全部完成。

加快培育壮大新兴产业，继续实施新兴产业“512”工程，出台加快发展节能环保产业实施方案和行动计划，先进装备制造业、现代煤化工、新型材料工业、特色食品工业等发展势头强劲。太重高铁零部件等项目建成投用，潞安煤制油、太钢不锈钢和硅钢冷连轧、吕梁数据中心等项目加快推进。实施服务业发展“1511”工程，现代物流、信息服务、文化旅游等服务业发展加快，旅游总收入达到 2305 亿元、增长 27.2%，服务业占地区生产总值的比重超过 40%。

积极推进节能减排和生态建设，狠抓重点行业和企业节能，扎实推进千项节能改造项目，全省万元地区生产总值综合能耗下降 3.8%左右。落实国家大气污染防治措施，制定出台我省实施方案和年度行动计划，大力推进以细颗粒物为重点的大气污染防治，加强水污染防治和城镇污水处理，主要污染物减排任务可全部完成。加大生态环境治理修复力度，治理水土流失面积 364 万亩，完成高速公路沿线绿化 1030 公里，全年营造林 454 万亩。长治、晋城荣获“国家森林城市”称号。强力推进省城环境综合治理，关停污染企业 232 家，改造拆除小锅炉 1.16 万台，新增集中供热面积 2159 万平方米，公交车、出租车基本实现气化，环境质量明显改善。

强化科技和人才支撑，山西科技创新城筹建工作正式启动，水煤浆水冷壁气化炉、煤层气脱氧催化剂、动车轮对关键零部件制造等核心技术取得突破，新建省级重点实验室 16 家、省级工程技术研究中心 7 家、省级以上企业技术中心 35 家。新建院士工作站 14 个，引进海外高层次人才 62 名,选拔省级学术技术带头人 202 名、新兴产业领军人才 64 名，“千人百县”服务基层活动取得新成效。

一年来，全省上下顶住经济下行压力，保持转型发展定力，转型之路越走越宽广！

我们加大“三农”工作力度，农业农村面貌发生新变化。新实施 10 项强农惠农富农政策，资金总规模达到 60 亿元。

加强农田水利基本建设，98 座病险水库除险加固全部完成，新启动百座小型水库更新

建设，推进大型灌区节水改造，农田实灌面积超过2000万亩。克服严重干旱、冰雪灾害等不利影响，粮食总产量达到131.3亿公斤，再创历史新高。深化农业结构调整，实施七大产业振兴和翻番工程，加快设施蔬菜、水果、中药材等特色产业发展，扶持发展“一村一品”专业村6000个、“一县一业”基地县60个，农产品加工龙头企业销售收入突破千亿元。启动百企千村产业扶贫开发工程，在58个贫困县实施项目209个、总投资690亿元。扎实推进连片特困地区扶贫攻坚，深入开展干部下乡住村包村增收活动，又有47万贫困人口实现脱贫。为农民兄弟新办 “五件实事”，改造农村困难家庭危房10万户，易地搬迁特困群众11万人，改扩建村级幼儿园546所，为农村配备保洁人员7.2万名、垃圾清运车3.6万台，为1.8万个村安装太阳能路灯36.8万盏，行政村街道亮化任务率先完成。

一年来，全省上下带着感情抓“三农”，千方百计促进农业增产、农民增收、农村繁荣，农民群众得到了更多的实惠！

我们着力改善民生和加强社会治理，人民生活质量有了新提高。实施义务教育标准化建设工程和农村薄弱学校改造计划，新建改扩建标准化公办幼儿园216所。进城务工人员随迁子女实现在就读地参加中考。对在读的家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童每人每年给予1000元的生活补助。创建山西传媒学院、太原学院两所本科院校，建成朔州、晋城两个本科校区，11个设区市实现本科教育全覆盖。9所高校近7万名师生入住高校新校区。

深化医药卫生体制改革，县级公立医院改革试点扩大到83个县，同步推进医药卫生一体化综合改革，试点医院实行药品“零差率”销售。开展贫困地区儿童营养改善试点，2.4万名儿童受益。新建城市社区卫生服务机构92所，省儿童医院新院区启动建设。全省人均基本公共卫生服务经费由25元提高到30元，43项基本公共卫生服务惠及城乡居民。

实施“百县强基”“万村千乡”等文化惠民工程，省图书馆、科技馆正式投用，省晋剧艺术中心开工建设。文化精品创作成果丰硕，《粉墨春秋》获全国舞台艺术最高奖“文华大奖”。哲学社会科学、新闻出版、广播影视繁荣发展。全民健身活动丰富多彩，竞技体育水平进一步提高，我省体育健儿在第12届全运会上取得10金8银的优异成绩。

制定实施促进高校毕业生就业的16条措施，包括对城乡低保家庭应届毕业生每人给予1000元求职补贴，组织1万名高校毕业生就业见习并给予补贴，招录公务员、事业单位人员和选聘大学生村官、农村特岗教师2.3万人等，缓解了高校毕业生就业困难。深入开展创业型城市创建活动，加强创业培训和职业指导，为就业困难人员提供“一对一”就业帮扶。全年城镇新增就业51.5万人，转移农村劳动力37万人。

着力提高城乡居民收入，调整高温津贴及一线艰苦岗位津贴标准，企业工资基准线和最低工资标准增长15%以上，落实带薪年休假制度和基层机关事业单位津补贴，提高机关、企事业单位人员取暖补贴标准，为领取保险金的失业人员发放取暖补贴，为全省农户免费发放880多万吨取暖煤。通过发展富民项目、加大补贴力度、转移劳动力、支持返乡创业、干部下乡包村等措施，促进了农民收入持续增加。

全面加强社会保障，城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育5项保险实现制度全覆盖。城乡居民基础养老金每人每月增加10元、最低达到65元，企业退休人员基本养老金月人均达到2170元。启动城乡居民大病保险试点，城镇居民医保和新农合财政补助标准提

高 40 元、达到每人每年 280 元。失业保险金和工伤保险待遇标准平均提高 15%。城乡低保标准每人每月分别由 308 元、148 元提高到 351 元、181 元，惠及 239 万人。为集中供养孤儿、散居孤儿每人每月补助 1000 元、600 元。对 2.5 万名贫困残疾人实施康复救助。

加快保障性安居工程建设，全年新开工城镇保障性住房 24.2 万套、基本建成 22.1 万套，完成农村住房抗震改建 1 万户、受灾群众住房改建 1.86 万户。

深入开展平安山西建设，实施 “六六创安”工程，加强基层治理体系建设，认真做好信访和人民调解工作，积极排查化解社会矛盾。加强食品安全专项检查，扎实开展药品质量集中整治，食品药品安全保障水平进一步提高。放宽城市城镇落户条件，全面实行居住登记和居住证制度。健全社会治安防控体系，推进民生警务、亲民公安建设，依法打击违法犯罪活动，妥善应对和有效处置各类突发事件，社会保持和谐稳定。

一年来，全省上下不断加大民生投入力度，财政支出总量和增量的八成以上用于民生及相关事业，发展成果更多地惠及广大人民群众！

我们坚持不懈狠抓安全生产，安全生产工作取得新成绩。坚持把安全生产作为最大的民生工程，始终牢记“三个决不能过高估计”，始终牢记“三个敬畏”，坚决落实政府监管责任，坚决落实企业安全生产主体责任。加强对安全生产的领导，调整安委会组成人员，明确 16 个行业领域的安全监管责任；深入开展安全生产大检查和“回头看”活动，对重点领域的 6.2 万户企业进行拉网式排查，关闭非法违法企业 1238 家；深刻汲取省内外安全生产事故教训，严肃处理南吕梁山隧道爆炸、潞安天脊苯胺泄漏、焦煤汾西正升煤矿透水等事故。全省生产经营性事故起数和死亡人数分别下降 7.3%、9.1%，煤炭百万吨死亡率 0.077、下降 15.4%。安全生产形势持续明显好转，为全省经济社会发展奠定了坚实基础！

我们着力推进改革开放，转型综改区建设实现新突破。坚持以转型综改区建设为统领，制定实施 “十二五”后三年实施方案和 2013 年行动计划，转型综改区建设进入实质性推进阶段。构建和谐煤电关系成效明显，同煤集团成功重组漳泽电力，晋能公司成立运营，全省 34 户省调主力火电企业有 26 户实现煤电联营，省内七大煤炭企业分别与有关发电企业签署中长期电煤购销协议，21 户企业开展大用户直供电试点。现代煤炭交易体系初步形成，继 2012 年启动铁路运煤上线交易后，去年又启动公路运煤上线交易，至此我省煤炭销售全部实现网上交易，中国（太原）煤炭交易中心注册交易商达到 7556 户。成功发布太原煤炭交易价格指数，这是我国首个煤炭主产地价格指数。动力煤期货交易试点前期工作进展顺利。行政审批制度改革取得重大突破，获准国家授权低热值煤发电项目核准权，已为装机 812 万千瓦的 10 个项目发放“路条”，积极推进煤炭和煤层气矿业权审批制度改革。承接国务院下放行政审批项目 33 项，取消、下放和调整减少省级行政审批项目 435 项。在 32 个县（市、区）推进工商登记制度改革试点。土地管理体制改革深入推进，积极开展城乡建设用地增减挂钩、矿业存量土地整合利用、工矿废弃地复垦利用等试点工作，有效保障了全省建设用地需求。金融创新步伐加快，山西股权交易中心正式挂牌运营，20 个县级农信社改制为农村商业银行，金融服务体系不断完善，全省新增各类融资 4180 亿元。同时，财税体制改革、“飞地经济”发展等积极推进。对外开放进一步扩大，深化省际、省部、省校、省企合作，成功举办文博会、农博会，积极参加中博会等重大展会，招商引资取得新成效。扎实开展对口援疆工作，23 项年度重点工程全部完成。

一年来，转型综改试验区建设取得了实实在在的成效，为经济社会发展注入了强大的动力和活力，进一步坚定了全省上下推动转型跨越发展的信心和决心！

我们扎实开展党的群众路线教育实践活动，政府作风焕发新气象。按照中央部署和省委安排，严格执行中央八项规定和我省实施办法，坚决反对“四风”，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，以为民务实清廉为主要内容，扎实推进教育实践活动各环节工作。坚持立说立行、边查边改，文风会风明显改进，公款吃喝得到有效遏制，停止新建楼堂馆所和清理办公用房工作全面完成，在年初压减省直部门会议经费20%的基础上，又压减部门一般性支出10%，将节省出的经费全部用于改善民生。坚持标本兼治、重在治本，修订完善涉及11个方面的38项制度，制定136条整改措施，明确责任领导和责任部门，整改落实、建章立制工作扎实推进。稳步推进政府机构改革，加强政府系统廉政建设，强化行政监察和审计监督，行政效能和服务水平进一步提升。

加强民主法制建设，自觉执行人大及其常委会的决议、决定，支持人民政协履行职能，全年共办理人大代表建议827件、政协提案748件，向省人大常委会提请审议地方性法规草案9件，制定政府规章1件。“六五”普法深入开展，“法治山西”建设取得新成效。

各位代表，一年来我们走过的道路并不平坦，成绩来之不易。这是党中央、国务院正确领导、亲切关怀的结果，是中共山西省委总揽全局、科学决策的结果，是省人大、省政协大力支持、有效监督的结果，是全省人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民、人民解放军、武警官兵、公安干警和中央驻晋单位，向各民主党派和人民团体，向所有关心、支持、参与山西改革发展的海内外各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们清醒地看到，我省经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：经济发展规模不大、结构不优、质量效益不高等长期积累的矛盾和问题仍然突出，一煤独大的局面还未根本改变，当前煤炭工业运行困难、企业效益明显下滑、财政增收难度加大，新老问题叠加，加剧了经济运行的压力和困难；节能减排和环境保护任务艰巨，科技创新能力不强，发展方式依然粗放；城乡区域发展差距较大，农民增收特别是贫困地区脱贫困难不小；民生社会事业欠账较多，安全生产基础仍不牢固。

我们还清醒地看到，政府工作仍然存在不少缺点和不足，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风还不同程度存在，思想解放、改革创新不够，调查研究不够深入，对基层、群众工作重视不够，抓落实、求实效下功夫不够，勤俭节约传统有所淡忘，政府职能转变相对滞后，政务环境不优，一些部门推诿扯皮、吃拿卡要现象仍然存在，违规违纪、腐败问题还时有发生。

正视问题为的是解决问题，克服困难才能不断前行。我们要以对党和人民高度负责的态度，事不避难、勇于担当，改革攻坚、创新图强，奋力开创转型跨越发展新局面！

二、2014年工作安排

2014年是全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神、扎实推进转型跨越发展的关键一年。

当前，我们仍处于发展的重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变；党的十八届三中全会开启了全面深化改革的新征程，改革红利、发展动力、市场活力将得到进一步释放；国家深入实施内陆开放战略、中部崛起战略，重点支持中西部地区城镇化发展，政策支撑更加有力；中央继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加之去年以来我省出台的一系列政策举措,集成效应将不断显现；特别是我省转型综改区建设向纵深推进，国家综合能源基地建设步伐加快，以煤为基、多元发展的产业格局正在形成，发展的基础和条件更加有利，发展空间更为广阔。但前进道路上也面临诸多挑战，外部经济形势严峻复杂，不稳定、不确定因素依然存在。受外部需求不旺、产能过剩和环保约束等因素影响，我省传统支柱产业运行困难，经济下行压力仍然较大。我们必须增强机遇意识和忧患意识，坚定信心、攻坚克难，推动各项工作再上新台阶。

做好今年的政府工作，要贯彻落实好省委十届五次全会提出的工作总要求：“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八届三中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、改革创新的总要求，以转型综改试验区建设为统领和切入点，全面深化改革，强化创新驱动，加快先行先试，加快转变发展方式和调整经济结构，着力保障和改善民生，增强市场和社会活力，推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，以教育实践活动为抓手加强党的建设，切实提高经济发展的质量和效益，促进经济持续健康发展，保持社会和谐稳定，为走出资源型地区转型跨越发展新路、全面建成小康社会努力奋斗。”

2014 年我省经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长 9%左右，全社会固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 14%左右，公共财政预算收入增长 9%左右，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 10%左右和 10%以上，城镇新增就业岗位 51 万个，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值综合能耗下降 3.5%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 3.7%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物减排完成国家下达任务，烟尘、粉尘排放量均下降 0.5%，万元工业增加值用水量下降 5.5%。

今年，要在全面做好各项工作的同时，重点抓好以下几个方面的工作：

（一）大力推进转型综改区建设。认真贯彻省委 《关于深入贯彻落实党的十八届三中全会精神加快推进转型综改区建设的若干意见》，深入推进各项改革。大力实施转型综改三年实施方案和 2014 年行动计划，积极开展“转型综改攻坚年”活动，力争在一些事关转型全局的重大改革方面取得突破。着力抓好国家赋权的三项重大改革。依法依规推进低热值煤发电项目审批及煤炭、煤层气矿业权审批，以动力煤为试点，引入期货交易机制，探索开展区域性商品衍生品交易。深化国有企业改革。推进国有企业股权多元化，积极发展混合所有制经济。健全法人治理结构，推进财务等重大信息公开，健全国有资本经营预算和收益分享制度，改进国企负责人考核评价机制，合理增加市场化选聘比例，改革国企管理人员和职工收入分配、福利待遇等制度。推进资源配置市场化改革。实施煤炭资源市场化配置，完善矿业权交易市场。开展自然资源资产化管理试点，加强资源管理。深化资源性产品价格改革，完善居民水、电、气等阶梯价格制度，推进引黄原水直供，加快实施分质供水。深化财税体制改革。改革预算管理制度，推动绩效预算，清理、整合、规范专项转移支付，规范政府融

资平台，建立健全政府性债务管理制度和风险预警机制，积极推进煤炭清费立税和资源税从价计征改革，继续推进“营改增”。深化投资体制改革。确立企业投资主体地位，建立民间资本投资开放项目库，支持民间资本以独资、参股、控股等多种方式进入基础设施、市政公用设施和金融、电信、文化、卫生等领域，鼓励非公有制企业参与转型综改重大项目。积极稳妥推进高速公路投资建设管理体制改革。加快金融创新发展。加强银企对接，创新金融产品，扩大股权、债权融资，积极发展私募基金，提高直接融资比重；支持具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构；探索新型抵押担保手段，稳步推进土地流转预期收益抵押贷款，加大对小微企业、“三农”和结构调整的金融服务力度，发展普惠金融；优化金融环境，防范化解金融风险。推进土地管理制度改革。深化城乡建设用地增减挂钩等改革，积极推进朔同地区重度盐碱地转为建设用地等试点工作，探索建立城乡统一的建设用地市场，开展农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股试点工作，稳妥推进不动产登记制度改革。

进一步扩大对外开放，加快建设外贸转型升级示范基地，扩大优势产品和高附加值产品出口，鼓励先进技术、关键设备和重要原材料进口。充分发挥太原武宿综合保税区的作用，加强口岸建设，促进贸易便利化。创新开发区和各类园区管理体制，积极发展“飞地经济”。加强区域合作，主动融入环渤海经济圈、中原经济圈，加快推进晋陕豫黄河金三角产业转移示范区建设，积极对接丝绸之路经济带。深化与中央部委、高校、科研院所和央企等各类企业的合作，全面落实好各项合作协议。办好能博会、文博会、晋商大会和特色农产品北京展销周等活动，做好中博会等重大展会参展工作。

改革开放永无止境，转型综改重在行动。我们要解放思想、转变观念，大胆探索、先行先试，扎实稳妥、有序推进，努力开创改革开放新局面！

（二）促进经济平稳健康发展。进一步扩大消费。支持企业提供优质、大众、绿色、低碳的产品和服务。鼓励信息消费和新兴服务类消费。加快发展电子商务，支持太原建设国家电子商务示范城市。引深“山西品牌中华行”等消费促进活动。推进城市商贸中心、特色商业街和“15 分钟便民商圈”建设，加快农产品现代流通示范区建设，发展一批乡村基本生活综合服务中心。严厉打击制售假冒伪劣产品、价格欺诈、计量欺骗等不法行为，让人民群众安全、放心消费。

促进投资增长和结构优化。“六位一体”推进重点工程建设，加强基础设施、产业发展、城镇化和生态环保、民生和社会事业等重点领域投资，发挥好政府投资的引导作用，多渠道筹措建设资金，促进全社会固定资产投资完成 1.3 万亿元。完成大西客运专线建设任务，实现太原至西安段通车运营；加快中南部铁路通道建设，全面完成山西段建设任务；加快其他在建铁路项目建设，积极推进大张线、太焦线、太榆城际铁路、阳泉城际铁路等项目前期工作。新建续建高速公路 732 公里，新建改建国省干线公路 800 公里、农村公路 1000 公里。实现临汾机场建成试航，加快五台山机场建设。抓好大水网四大骨干工程、引黄配套工程和百座小型水库建设，加快古贤水利枢纽工程前期工作。

支持各类企业健康发展。加快推进大企业“双千亿”“双百亿”工程建设，引导大企业加快技术升级和品牌培育。实施中小微企业成长工程，落实扶持政策，完善服务体系，新培育年销售收入超亿元的“小巨人”企业 100 户以上。深化工商登记制度改革，推行公司注册资本认缴登记制，实行企业年检改年报，试行先照后证，为各类企业发展创造良好环境。

（三）加快转变经济发展方式。积极推进国家综合能源基地建设。落实好煤炭“20 条”，促进煤炭工业可持续发展，加快整合重组矿井技术改造和现代化矿井建设，加大煤炭就地转化力度，延伸煤电铝、煤焦化、煤建材等循环产业链。推动电力工业高效清洁发展，推广应用大容量、高参数、节能环保型机组和先进技术，加快低热值煤发电项目、电力外送通道和电网建设，完善多边交易机制，扩大大用户直供电试点范围。推进煤电一体化发展，鼓励煤电企业以股权为纽带实现联营，鼓励双方签订中长期购销协议。加快煤层气产业发展，加大勘探开发、管线连通和推广应用力度，新增覆盖人口 300 万。积极发展风能、太阳能、生物质能等新能源产业。

大力改造提升传统产业。按照尊重规律、分业施策、多管齐下、标本兼治的原则，全面清理、分类处置违规项目，严禁上马新增产能过剩项目，提高并严格执行能耗、环保、安全等行业准入标准，有效化解钢铁、焦化、水泥、电解铝等行业产能过剩矛盾，做好职工安置、债务化解等工作。积极应用信息技术和先进适用技术，提升装备水平，促进集群发展。大力推进焦化行业化工产品深加工，推动钢铁产业置换升级和铝镁产业链条延伸，加快建材行业技术改造，提升产品附加值和竞争力。

加快发展新兴产业和服务业。做大做强煤炭机械、重型机械等优势装备制造业，培育壮大煤化工装备、煤层气装备、铁路装备等潜力装备制造业。加快潞安 180 万吨煤制油、焦煤 60 万吨甲醇制烯烃、同煤 40 亿立方米煤制天然气等项目建设。围绕资源循环利用、节能环保服务及装备制造等重点领域，加快发展节能环保产业，力争在半导体照明、高效节能锅炉、低温余热发电装备等方面取得突破。推进“宽带山西”和“三网”融合建设，加快发展物联网、云计算等新一代信息技术。推进太原、晋城国家新能源汽车推广应用示范城市建设，带动全省新能源汽车产业加快发展。大力发展新型材料、特色食品、现代医药等新兴产业，推进太钢高端碳纤维、汾酒工业园等项目建设。落实好支持服务业发展的各项政策措施，着力打造“晋善晋美”文化旅游品牌，积极发展现代物流、研发设计、检验检测等生产性服务业，大力发展育幼养老、家政服务、健康休闲等生活性服务业。

实施创新驱动发展战略。高起点推进山西科技创新城建设，以产业链配置创新链，以创新链配置资金链，引进和培育一流的研发机构、科研项目和科技企业，努力打造国家煤基科技及产业创新高地。启动实施国家创新驱动发展战略山西行动计划和低碳创新行动计划，围绕煤炭安全、高效、清洁、低碳利用以及煤层气开发利用等领域，重点布局一批科技攻关项目。深化科技体制改革，加大科技投入，完善科技投融资体系，引进风险投资基金，建立产学研协同创新机制，强化企业技术创新主体地位，提高自主创新能力。坚持高端引领、以用为本，加大人才培养、引进力度，建立健全人才发现、评价、激励、流动等机制，完善服务保障措施，为转型跨越发展提供强有力的智力支撑。

（四）进一步做好“三农”工作。始终坚持把“三农”工作作为重中之重，以促进农民增收为核心，全面深化农村改革，加快推进农业现代化和新农村建设。

稳定发展粮食生产。加大强农惠农富农政策支持力度，今年再出台 10 项政策，新增 10 亿元补贴资金，调动农民种粮务农的积极性。加快灌区节水改造、病险水库除险加固和“一村一井”建设，推进中低产田改造和粮食高产创建工程，增强农业综合生产能力，搞好粮食收储，确保粮食安全和重要农产品有效供给，确保农产品质量安全。

大力发展特色现代农业。加快推进现代农业示范区和雁门关生态畜牧经济区建设，深入实施“一村一品”、“一县一业”和七大产业振兴翻番工程。发展壮大农产品加工龙头企业，健全农业社会化服务体系。加快推进农业科技创新和农业机械化。培育推广优良品种，发展若干骨干种子企业。切实做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作，有序推进农村土地流转，发展多种形式规模经营。鼓励发展专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体。

深入实施百企千村产业扶贫开发工程。

建立完善示范带动、项目支撑、政策支持、考核激励等机制，加大农企对接力度，加快项目落地和资金落实，完善利益共享机制，带动贫困地区实施区域化、规模化产业扶贫开发，促进农民增收和企业转型。整合扶贫资源，改进扶贫方式，实施精准扶贫，深入推进连片特困地区扶贫攻坚，扎实开展领导干部包村增收、机关定点扶贫工作，今年再实现 47 万贫困人口脱贫。

着力改善农村人居环境。制定和实施改善农村人居环境规划纲要，坚持改善农村人居环境与巩固两轮“五个全覆盖”成果、办好“五件实事”相结合，与实施百企千村产业扶贫开发工程相结合，与工业化、城镇化相结合，与国民经济和社会发展规划相结合，因地制宜、分类指导，分步实施、长期推进，大力实施以农村基础设施和公共服务为重点的完善提质工程，以采煤沉陷区治理、易地搬迁、危房改造为重点的农民安居工程，以垃圾污水治理为重点的环境整治工程，以美丽乡村建设为重点的宜居示范工程，加大中心村建设力度，逐步改善农村生产生活条件。

扎实办好“五件实事”。今年再改造农村困难家庭危房 15 万户，改造农村幼儿园 300 所，易地搬迁农村贫困人口 10 万人，深入推进乡村清洁工程，在已完成行政村街道亮化工程的基础上，今年再将 10 万名新型职业农民培训纳入“五件实事”。为农民办实事，政府责无旁贷。我们就是要办一件、成一件，成一件、增一件，持续不断地为农民办好事，让农民兄弟的日子越过越红火！

（五）积极稳妥推进特色新型城镇化。认真贯彻落实中央城镇化工作会议精神，从省情出发，坚持遵循规律、因势利导、顺势而为、水到渠成的指导思想，坚持以人为本、优化布局、生态文明、传承文化的基本原则，按照国家新型城镇化规划，完善和实施我省城镇化规划，努力提升城镇化质量和水平。

推进“一核一圈三群”建设。加快太原城市群建设，支持太原率先发展，大力推进地铁 2 号线、汾东商务区等重点工程。推动太原晋中同城化，今年在道路互通、公交对开、通信一体、金融同城等方面取得新突破，促进太原与吕梁、忻州、阳泉融合发展。加快大同都市区、上党城镇群、百里汾河新型经济带等城镇组群发展。积极推进区域性中心城市扩容提质，抓好新区建设和城中村、棚户区等旧区改造。探索“以矿建镇”模式，推进矿区城镇化，促进资源型城市可持续发展。高标准规划建设大县城和重点镇，促进工业、商贸等各类产业园区发展，完善基础设施和公共服务，增强县城和小城镇的辐射力和带动力。

提高城镇建设和管理水平。严格实施城乡规划，保持规划的权威性、连续性、协调性。

加强建筑质量管理，实行建筑质量终身负责制。推进智慧城市、公交都市、卫生城市建设，增加城市公共绿地和活动场所。严守生态红线，盘活存量土地，切实保护耕地、园地、菜地等农业空间，强化建设用地效益考核，提高城镇建设用地集约化程度。

完善城镇化健康发展体制机制。建立透明规范的城市建设投融资机制，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。深化户籍制度改革，落实我省放宽城镇和城市落户条件的有关政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

（六）加快文化改革发展。培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬山西精神，切实抓好文化建设“六大工程”，加快建设文化强省。

深化文化体制机制改革。按照政企分开、政事分开原则，推动政府部门由办文化向管文化转变。坚持正确舆论导向，加强对互联网的引导和管理。促进转企改制国有文艺院团改革发展，推动经营性文化单位建立完善法人治理结构。扩大政府文化资助和文化采购，探索建立政府购买公共演出服务机制。在公益性文化事业单位逐步推行全员聘用制和岗位责任制。

提高公共文化服务水平。抓好山西广电中心、晋剧艺术中心等重点工程，推进市县文化场馆建设，整合基层宣传文化、体育健身等设施，建设综合性文化服务中心。积极创建公共文化服务示范区，扎实开展“文化惠民在三晋”系列活动。实施哲学社会科学创新工程，发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业。加强文物和非物质文化遗产保护，依法打击破坏和盗窃文物等违法犯罪行为。

加快发展文化产业。培育壮大省属骨干文化产业集团，大力扶持中小微文化企业健康发展，实施重大文化产业项目带动战略，鼓励社会资本投入文化领域。大力推动文化产业园区建设和动漫、院线等新型文化业态发展，促进文化与科技、旅游等产业深度融合。完善文化市场准入、运行、竞争和退出机制，健全现代文化市场体系。创作文化精品、讲好山西故事，加强对外交流、唱响山西品牌，让独具魅力的三晋文化走向全国、走向世界！

（七）在改善民生和创新社会治理中加强社会建设。加快教育综合改革和健康发展。新建、改扩建 200 所标准化公办幼儿园。统筹城乡义务教育资源均衡配置，实施义务教育学校标准化建设，加快农村义务教育薄弱学校改造，积极破解择校难题。将农村初中、小学生均公用经费补助标准提高 60 元，分别达到 760 元、560 元。普及高中阶段教育。加快发展现代职业教育，抓好实训基地建设。推进继续教育、特殊教育改革发展。探索省市共建高校模式，加强特色学科和急需专业建设，推动高等教育内涵式发展。完善高校新校区各项配套设施。推进筹建山西艺术学院前期工作。支持引导民办教育发展。加强教师队伍和师德建设。切实减轻学生课业负担，促进学生身心健康。健全家庭经济困难学生资助体系。

积极推进考试招生制度改革，实行进城务工人员随迁子女在就读地参加高考。

积极扩大就业。实施更加积极的就业政策，建立经济发展和扩大就业联动机制，建立健全城乡统筹的公共就业服务体系，加强劳动者技能培训和权益保护，全面做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体的就业工作。实施大学生创业引领计划和离校未就业毕业生就业促进计划，政府购买基层公共管理和社会服务岗位更多用于吸纳高校

毕业生就业。开展创业型城市创建活动，实行劳动者创业“先贷后补”办法，降低创业门槛，激发创业活力。

着力增加居民收入。深化收入分配制度改革，形成合理有序的收入分配格局。完善最低工资制度，强化企业职工工资调控，实现规模以上企业工资集体协商全覆盖。加强监督检查，确保基层机关事业单位工资和津补贴正常发放。提高住房公积金覆盖率。突出抓好农民增收，提升农业生产经营水平，保障农户宅基地用益物权，完善征地补偿制度，加大以煤补农、以工补农力度，健全农民工工资支付保障机制，多渠道增加农民收入。

完善社会保障体系。整合城乡居民基本养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，稳步推进企业年金、职业年金等补充养老保险。企业退休人员基本养老金提高 10%。加强养老机构建设。整合城乡居民医保制度，完善医疗保险异地就医结算办法。城镇居民基本医保和新农合年人均财政补助标准由 280 元提高到 320 元。城乡低保标准每人每月分别提高 25 元、22 元，达到 376 元、203 元。农村五保对象集中供养、分散供养省级补助标准提高 10%。建立一级重度残疾人护理补贴和贫困一级重度残疾人生活补贴制度，每人每年补贴 480 元，对 5 万名贫困残疾人进行康复救助。稳定物价水平，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。

加快推进保障性住房建设。完善基本住房保障和供应体系，今年再开工建设城镇保障性住房 23 万套、建成 18 万套。规范保障性住房管理、分配，推进公共租赁住房和廉租住房制度并轨运行。加大普通商品住房土地供应，增加中小户型商品房供给，促进房地产市场健康发展。

大力发展医药卫生事业。健全全民医保体系，完善重特大疾病医疗保险和救助制度。巩固和发展县级公立医院综合改革成果，探索城市公立医院改革。加强疾病预防控制，推进城乡基本公共卫生服务均等化，完善社区卫生服务体系。加强全科医生培养，支持和鼓励社会办医。加快推进省儿童医院新院区建设。扶持中医药事业发展。做好人口计生工作，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。广泛开展全民健身活动，办好第 14 届省运会。

加强和创新社会治理。健全和落实重大决策社会稳定风险评估机制，改革信访工作制度，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，有效预防和化解社会矛盾。扎实推进城镇社区“网格化”管理，做好社区矫正工作。探索农村社区管理新模式，健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系。加快建立最严格的食品药品安全监管制度，努力形成生产、流通、消费全过程追溯体系，保障人民群众饮食、用药安全。加强应急管理和防灾减灾能力建设，妥善应对各类突发事件。加强社会治安综合治理，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，扎实推进平安山西建设。

民生无小事，枝叶总关情。我们要更加关注民生、切实保障民生、不断改善民生，把关系民生的工作一项一项抓紧抓好、一件一件落到实处，让人民群众共享改革发展新成果！

（八）深入推进生态文明建设。建立健全生态文明制度体系，加快实施主体功能区战略，促进绿色发展、循环发展、低碳发展。

着力推进节能降耗。推进工业、建筑、交通、公共机构等领域节能降耗，做好煤炭、焦化、冶金、电力、化工、建材等重点行业节能工作。深入开展能效对标活动，推进千项重点节能改造项目建设，实施企业电机和锅炉系统能效提升计划，推进千家企业节能低碳行动和企业清洁生产。实施节能产品惠民工程，推广应用节能、节水、节材的产品、技术和设备。

强力推进减排治污。深入开展重点行业脱硫、脱硝、除尘改造，推进市区重污染企业搬迁改造，加快淘汰黄标车，推进油品升级，加大天然气、煤层气等清洁能源供应推广力度，扩大集中供热实施范围，强化扬尘治理，加强细颗粒物监测和区域联防联控，有效防治大气污染，减少雾霾天气。启动实施水清洁行动计划，加快城镇污水、垃圾处理设施建设，加强农业面源污染治理。继续抓好省城环境质量改善，如期实现“三年大见成效”的目标。积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。加大环境执法力度，严肃查处违法行为。

加快推进造林绿化和生态治理修复。深化集体林权制度改革，完善林权抵押贷款、森林保险等配套政策。继续实施林业“六大工程”，重点加强吕梁山生态脆弱区林业生态建设，推进高速公路、国省道和旅游公路沿线绿化工程，全年营造林 450 万亩。开展汾河、桑干河等 6 条重要河流及 15 条中小河流治理，启动引黄输水沿线水源地生态保护工程。完善生态补偿机制，全面推进采空区、沉陷区、水土流失区、煤矸石山的生态环境治理修复。启动晋祠泉复流工程，让千古名泉早日重现昔日风采。

大力发展循环经济。着力构建循环型工业体系，实施工业园区循环化改造。加强共生和伴生矿产资源回收利用，推进废水、废渣、废气和余压、余热循环利用，重点抓好粉煤灰、煤矸石、尾矿等大宗固废综合利用，支持朔州加快建设全国工业固废综合利用示范基地，推动废旧家电和机电产品等再生资源产业化发展。发展生态友好型农业，推广秸秆综合利用。启动晋城、孝义国家循环经济示范城市创建工作。

恢复生态、治理环境、建设美丽家园，是我们的共同职责。全省上下要齐心协力、扎实工作，使三晋大地天更蓝、水更清、山更绿、环境更宜人！

（九）切实抓好安全生产。强化安全发展理念，坚持“三个决不能过高估计”的基本判断，敬畏生命、敬畏责任、敬畏制度，严格落实安全生产责任，形成人人都有责任心、事事都有责任制、处处都把责任落到实处的工作机制和氛围。坚持并落实好一系列行之有效的安全生产规章制度，完善安全生产长效机制。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同，直奔基层、直插现场的方式，加大抽查、督查力度。切实抓好煤矿、非煤矿山、尾矿库、道路交通、危险化学品、特种设备、建筑施工、水库等领域及学校、商场等人员密集场所的安全隐患排查治理。加大安全投入，强化人员培训，推进科技兴安，深化安全质量标准化建设。严格落实安全生产目标责任考核“一票否决制”，严肃对待事故、严格追究责任，坚决遏制重特大事故、减少一般性事故，为改革发展提供安全保障。

安全生产是民生，是最基本的民生；是责任，是比泰山还重的责任；是红线，是任何人、任何时候、任何地方都不可触碰的高压红线。我们要时刻绷紧安全生产这根弦，扎实抓好安全生产工作，促进全省安全生产形势持续明显好转，并向稳定好转坚实迈进！

支持国防和军队建设，深入开展双拥工作，发展人民防空事业，促进军民融合式发展。落实民族宗教政策，做好外事、侨务、对台等工作，发展妇女儿童、老龄、残疾人和红十字会等事业，抓好气象、地震、科普、档案、参事、史志等工作。搞好第三次经济普查和地理国情普查。积极推进援疆工作。

一分部署，九分落实。今年的改革发展任务十分繁重，做好各项工作，必须强化改革创新意识，努力建设法治政府、服务政府、责任政府、廉洁政府和学习型政府。加快职能转变。进一步简政放权，深化行政审批制度改革，认真做好国务院下放审批事项的承接工作，继续取消和下放省级行政审批项目，公布省级政府行政审批清单，优化审批流程，提高审批效率。完善政府机构设置和职能配置，严格控制机构编制，财政供养人员只减不增。省级政府机构改革一季度完成，市县机构改革年内基本完成。加快事业单位分类改革，推进行业协会、商会与行政机关脱钩。建立健全政府购买公共服务机制。探索省直管县体制改革，推进扩权强县、扩权强镇改革试点。完善目标责任考核评价体系，推行绩效管理。严格依法行政。自觉接受人大及其常委会的监督，主动接受政协的民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士意见，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。支持法院、检察院依法独立公正行使职权。完善科学民主决策机制，增强公共政策制定的透明度和公众参与度。发展基层民主，做好第十届村委会换届选举工作。善于运用法治思维和法治方式履行职能，做好政府立法，推进综合执法，加强行政复议，开展普法教育，完善法律援助。实行严格的行政问责制，大力整治行政不作为、乱作为现象，严厉查处失职、渎职行为。加强廉政建设。贯彻落实十八届中央纪委三次全会精神，认真执行中央建立健全惩治和预防腐败体系规划，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，严格执行廉洁从政各项规定，将廉政建设的要求贯穿于改革工作全过程。加强行政监察和审计监督，建立健全多种形式的监督机制，促进政府部门全面正确履行职责。加强电子政务建设，完善办事公开制度，依法公开权力运行流程。严格执行中央厉行节约、反对浪费的有关规定，严控“三公”经费，规范公务接待，严肃查处各类违法违纪案件，做到干部清正、政府清廉。改进工作作风。巩固党的群众路线教育实践活动成果，抓好建章立制和整改落实，深入开展第二批教育实践活动。认真执行中央改进工作作风的各项规定和我省的一系列制度办法，加大“四风”和庸懒散奢治理力度，切实解决门难进、脸难看、话难听、事难办等问题。加强学习，深入调研，提升素质和能力，大兴苦干实干之风，始终保持昂扬的精神状态，牢记党的宗旨，行使好人民赋予的权力，对人民负责，为人民服务，不负人民重托！

各位代表，全面深化改革的号角已经吹响，转型跨越发展的步伐更加坚实有力。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委的坚强领导下，紧紧依靠全省人民，进一步凝聚改革发展的正能量，锐意进取，真抓实干，为实现转型跨越发展、全面建成小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201606/t20160629_6090384.shtml

2015年山西省政府工作报告

——2015年1月28日在山西省第十二届人民代表大会第四次会议上

省长　李小鹏

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，面对严峻复杂的形势，我们深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，坚决落实中央各项决策部署特别是对山西工作的重要指示要求，迎难而上，奋力拼搏，各项工作稳中有为、稳中有进，经济结构不断优化，改革创新亮点纷呈，人民生活水平稳步提高，社会保持和谐稳定，在全面建成小康社会的道路上迈出了坚实的步伐。

一年来，我们千方百计稳增长。认真贯彻落实国家稳增长政策措施，在继续实施煤炭、煤层气和低热值煤发电3个20条、保障工业运行12条等措施的基础上，新出台煤炭17条和缓解企业资金困难的财政、金融等措施。加强经济运行监测分析，定向督查指导，有力促进了各项政策措施的落实。

把投资作为稳增长的关键，围绕转方式、调结构、惠民生，加强重点领域投资。首次推出40个鼓励社会资本参与建设营运的基础设施项目，修订完善省政府核准的投资项目目录，落实企业投资自主权。深入开展“项目见效年”活动，坚持“六位一体”统筹推进重点工程建设，及时实施“百日百项”工程开工计划，全社会固定资产投资连续两年超万亿元。大西高铁太原至西安段正式通车，山西中南部铁路出海通道如期建成。大水网四大骨干工程进展顺利，病险水库除险加固任务基本完成。新增高速公路通车里程732公里，新建改建国省干线722公里、农村公路2891公里。吕梁机场正式通航，五台山、临汾机场加快建设。新增发电装机容量538万千瓦。燃气使用人口新增306万人，达到1500万人。

把消费作为稳增长的基础，加快发展电子商务，推动传统流通企业与电商开展合作；积极拓展信息消费，重点公共场所实现无线局域网免费覆盖；加快农产品流通体系、社区便民商圈建设，实施“快递下乡”惠民工程，引深“山西品牌中华行”等促消费活动；出台加快发展养老、健康服务业的政策措施，鼓励发展服务消费。外贸结构进一步优化，机电产品、高新技术产品出口分别增长9%、15.6%。

大力扶持实体经济，实施“一企一策”精准帮扶，各级领导干部带头联系帮扶重点企业，协调解决重大问题；扩大大用户直供电试点，降低企业用电成本7.5亿元；引导金融机构加大对重点企业、重点工程、中小微企业和“三农”支持力度，着力解决企业融资难、融资贵问题，稳妥处置金融风险；为小微企业减免增值税、营业税、所得税9.7亿元，新创办小微企业5.4万户，新增个体工商户13.7万户。

初步核算，2014 年全省生产总值完成 1.27 万亿元，同比增长 4.9%；固定资产投资完成 1.19 万亿元，增长 11.5%；社会消费品零售总额完成 5549.9 亿元，增长 11.3%；公共财政收入完成 1820.1 亿元，增长 7%；城镇居民人均可支配收入 24069 元、增长 8.1%，农村居民人均可支配收入 8809 元、增长 10.8%；居民消费价格上涨 1.7%；城镇新增就业 51.4 万人，转移农村劳动力 37.7 万人，城镇登记失业率为 3.4%。

去年，地区生产总值增速等部分预期性指标未能达到预期。主要是由于宏观经济增速放缓，我省以煤炭、冶金、电力、焦炭、化工为主的能源原材料工业总体疲软，特别是我省最大的支柱产业煤炭供过于求、价格下跌、效益锐减，不仅影响到地区生产总值等总量指标，而且影响到财政收入等效益指标。加上长期存在的经济结构不合理等问题，矛盾更显突出。从主观上看，我们对经济发展新常态的特点和规律认识不深，对形势分析判断的预见性还不够强，有些政策措施落实还不到位，有的改革举措尚未明显见效。尽管如此，经过全省上下的艰苦努力，城乡就业、农民收入、物价涨幅等重要民生指标实现预期目标，9 项节能环保约束性指标全面完成。这也更加坚定了我们战胜困难的信心和决心。

一年来，我们蹄疾步稳推改革。不断丰富转型综改的实质性内容，积极开展“转型综改攻坚年”活动，“3675”年度重点任务全面完成。全面清理省级审批事项，承接国务院取消行政审批项目 29 项、下放行政审批项目 59 项，省级取消、下放、调整行政审批项目 60 项。省、市政府机构改革全部完成，县级政府机构改革基本完成。率先推行省属国有企业财务等重大信息公开，着力打造阳光国企。推进低热值煤发电项目审批改革，累计批准 24 个项目开展前期工作，装机容量 2104 万千瓦。工商登记制度、财税体制、户籍制度、食品药品监管体制等重大改革取得新突破。

特别是我们上下同心、抓住机遇、果断出手、冲破藩篱，积极推进煤炭管理体制改革，在全国率先清理规范涉煤收费项目，专门面向煤炭的省定行政事业性收费全部取消，违规收费项目全部取缔，保留收费项目全部规范；推进煤炭资源税从价计征改革，从低确定税率；暂缓“两金”提取，3 项合计减轻企业负担 320 多亿元，吨煤可降低成本 40 元。大力实施煤焦公路销售体制改革，全部取消对相关企业的 21 项行政授权，全部取消煤焦公路运销 9 种票据，全部撤销遍布全省的 1487 个各类煤焦公路检查站点，煤炭管理体制改革迈出了坚实的步伐！

一年来，我们坚定不移调结构。积极化解过剩产能，淘汰落后钢铁产能 425 万吨、焦炭产能 1058 万吨、电力产能 57.4 万千瓦、水泥产能 110.5 万吨。改造提升传统产业，现代化矿井改造步伐加快，煤电一体化运营积极推进，运城、吕梁两个百万吨铝循环产业基地加快建设。

制定新兴产业和服务业发展扶持政策，设立战略新兴产业、文化产业及旅游文化体育产业三支投资基金，推动煤层气装备、新能源汽车等 7 个新兴产业优化布局，加快发展节能环保产业和现代服务业，服务业占地区生产总值的比重超过 44%，同比提高 2 个百分点以上；民间投资占固定资产投资的比重超过 58%，同比提高 4 个百分点以上；非煤产业投资占工业投资的比重超过 78%，同比提高 3 个百分点以上；非传统产业投资占工业投资的比重超过 54%，同比提高约 1.5 个百分点；装备制造业连续 3 年成为继煤炭、冶金之后的第三大产业；旅游总收入增长 23.5%。

狠抓节能减排，实施 650 项节能改造项目，探索开展节能量交易试点，全省万元地区生产总值能耗超额完成下降 3.5%的年度任务。大气污染防治成效明显，细颗粒物（PM2.5）平均浓度同比下降 16.9%，圆满完成亚太经济合作组织（APEC）峰会期间空气质量保障工作。加快推进燃煤电厂超低排放，瑞光电厂 1 号机组率先完成改造任务，实际排放明显低于燃气发电机组。淘汰黄标车和老旧车 21.6 万辆。省城环境综合治理成效明显，太原市空气质量达标天数 197 天，同比增加 35 天。吕梁山生态脆弱区治理步伐加快，晋祠泉复流工程全面启动。完成水土流失治理面积 346.8 万亩，营造林 462 万亩。

制定实施国家创新驱动发展战略山西行动计划、低碳创新行动计划，高起点推进山西科技创新城建设，编制完成总体规划、核心区详细规划及专项规划，完成首期征转地工作，中科院、清华大学等 27 家研发机构确定入驻；编制 7 个煤基低碳产业科技创新链，67 个煤基重大科技专项面向社会公开招标成功。动车轮对组成关键零部件、水煤浆水冷壁气化炉等技术实现产业化。潞安集团建成我省首家国家级工程技术研究中心。新设院士工作站 16 个，选拔新兴产业领军人才 64 名、学术技术带头人 193 名，“千人百县”服务基层活动扎实推进。

一年来，我们统筹城乡促发展。在继续执行中央及我省各项惠农政策的基础上，又出台 10 项补贴政策，资金总规模达到 67 亿元。

不断增强农业综合生产能力，农田实灌面积达到 2125 万亩，粮食产量再创新高，达到 133.1 亿公斤。加快发展现代农业，扎实推进“一村一品”“一县一业”和七大产业振兴翻番工程，启动实施新一轮雁门关生态畜牧经济区建设规划，农产品加工业销售收入增长 18%。农村土地承包经营权确权登记颁证试点、农村集体产权制度改革试点工作扎实开展。

深入实施百企千村产业扶贫开发工程，建设产业扶贫项目 233 个、完成投资 200 亿元；实施精准扶贫，5 万名农村贫困劳动力接受就业培训，2 万名贫困学生受到教育资助，4 万多名干部驻村帮扶，覆盖所有贫困村，在 21 个扶贫攻坚县启动实施金融富民扶贫工程，47 万贫困人口实现脱贫。

制定实施改善农村人居环境规划纲要和 2014 年行动计划，重点推进完善提质、农民安居、环境整治、宜居示范四大工程，完成投资超过 145 亿元，改造县乡公路 544 公里，新建和改建农村饮水工程 1598 处，建成老年人日间照料中心 1000 个，完成采煤沉陷治理搬迁 4.6 万人。全力办好农村“五件实事”，改造农村困难家庭危房 15.5 万户，新建改建农村幼儿园 312 所，易地搬迁农村贫困人口 10 万人，配备保洁员 7.3 万名、垃圾收运车 3.5 万辆，培训新型职业农民 10 万名。

统筹推进城镇化建设，太原晋中同城化步伐加快，上党城镇群、百里汾河经济带等城镇组群发展提速，晋中 108 廊带区域一体化发展示范区启动建设。加强城市道路交通、管网、生态园林及污水垃圾处理等基础设施建设，完成投资 435 亿元。新开工城镇保障性住房 23 万套，建成 21 万套。积极推进农业转移人口享有城镇基本公共服务，进城务工人员子女实现在就读地参加中考和高考。城镇化率预计提高 1.5 个百分点，达到 54%。

一年来，我们真情实意惠民生。财政支出的八成以上和全部增量均用于民生改善。大力发展教育事业，新改扩建 206 所公办标准化幼儿园，农村小学、初中学生人均公用经费补助标准分别提高到 695 元、895 元，21 个县初步通过国家义务教育均衡发展评估验收；实施薄

弱学校改造计划，招聘1407名农村义务教育特岗教师。城乡特殊教育生均公用经费补助标准由310元、750元统一提高到4000元；中职教育免收学费全覆盖惠及45万名学生；高校新校区全面建成，11万师生入住，新增山西工程技术学院、山西应用科技学院两所本科院校。

深化医药卫生体制改革，在83个县推进县级公立医院综合改革，在269个非政府办基层医疗卫生机构开展基本药物制度试点；人均基本公共卫生服务经费财政补助标准提高到35元；城镇职工医保、城镇居民医保和新农合三项基本医保实现应保尽保，城乡居民大病保险在全省推广，在18个县开展参合农民住院按病种分级诊疗试点；新增社区卫生服务机构71所，新增社会办医机构397所、增加床位4976张，省儿童医院新院区建设加快推进。5500户家庭享受到“单独两孩”政策。

加快发展文化事业，省级重点文化设施进一步完善，国家公共文化服务体系示范区和示范项目创建工作正式启动，“文化惠民在三晋”系列活动扎实开展，政府购买公共演出服务全面推行，哲学社会科学、新闻出版、广播影视繁荣发展。成功举办第14届省运会，我省体育健儿在第17届亚运会上取得好成绩。

千方百计扩大就业，制定实施促进就业创业的46条措施，实行提供财政补助、实训补贴和小额担保贷款等“七补一贷”政策，扶持高校毕业生创业；购买6992个基层公共服务岗位，吸纳高校毕业生就业；实行财政贴息支持、一次性就业补助等“六补一缓”优惠政策，缓缴困难企业社保费60亿元，发放失业金稳岗补贴6.25亿元，鼓励中小微企业吸纳更多城乡劳动者就业。加强职业培训，为就业困难人员提供就业服务。

着力增加居民收入，提高最低工资标准和企业工资增长指导线；连续10年提高企业退休人员基本养老金，月人均达到2389元；为领取失业保险金人员发放冬季取暖补贴，为全省农户免费发放898万吨取暖用煤；提高省直机关、事业单位津补贴和绩效工资标准，并向低职务职级人员倾斜。

全面加强社会保障，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度；城镇居民医保和新农合年人均财政补助标准由280元提高到320元，工伤保险待遇标准平均提高10%；城乡低保标准每人每月分别提高28元、25元，达到379元、206元，农村五保对象集中供养、分散供养省级补助标准每人每年分别提高200元、130元，达到2200元、1430元；对7.8万名重度残疾人和贫困残疾人进行补贴，对7.55万名贫困残疾人进行康复救助，为14万名经济困难家庭学前幼儿提供生活补助；完善落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动新机制，困难群众基本生活得到保障。

面对经济下行压力，我们更加注重保障和改善民生，坚持政策力度只增不减、投入力度只增不减、工作力度只增不减，人民群众得到了实实在在的好处！

一年来，我们毫不放松抓安全。认真贯彻落实中央及我省关于加强安全生产的一系列决策部署，把安全生产作为一条不可逾越的红线，全面开展安全生产知责履责活动，深入开展各行业各领域安全生产专项整治和大检查，突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、油气管道、交通运输和隧道交通、粉尘防爆等重点行业领域，全面排查治理各类安全隐患。严格责任追究，严肃处理晋济高速“3·1”特别重大道路交通危化品燃爆等事故相关责任人。各类安全

生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，煤矿百万吨死亡率0.036、下降53.25%。

加大招商引资、招才引智力度，成功举办第五届能博会暨2014低碳发展高峰论坛、第二届晋商大会。晋城海关、长治海关获得国家批准。全年签约招商引资项目2064个，到位资金6903亿元。

推进民主法制建设，认真执行人大及其常委会的决议、决定，积极支持人民政协履行职能，全年共办理人大代表建议913件、政协提案814件，向省人大常委会提请审议地方性法规草案6件、废止6件、修正9件，制定政府规章5件。支持各民主党派、工商联、无党派人士参政议政，支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥作用。深入开展“六五”普法，公民法治意识进一步增强。

扎实开展第二批党的群众路线教育实践活动，严格执行中央“八项规定”和国务院“约法三章”，坚决反对“四风”，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。大力压减 “三公”经费，年初压减部门一般性支出10%，年中又压缩会议、培训等行政经费10%，节省下的经费全部用于改善民生。深入开展廉政建设和反腐败斗争，严肃查处了一批领导干部违纪违法问题和重点领域腐败案件。加快转变政府职能，行政效能和服务水平有了新的提升。

各位代表，一年来，我们风雨同舟、攻坚克难，经济社会实现新的发展，成绩来之不易。我们之所以能够取得这些成绩，靠的是党中央、国务院的亲切关怀、坚强领导和方针政策的指引，靠的是省委的正确领导，靠的是省人大、省政协的大力支持和有效监督，靠的是全省上下齐心协力、奋力前行。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋解放军、武警官兵、公安民警和中央驻晋单位，向各民主党派和人民团体，向所有关心、支持、参与山西改革发展的海内外各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我省经济社会发展还存在不少困难和问题。当前经济运行困难，煤炭需求下降，价格深度下跌；企业经营困难，效益明显下滑；金融运行偏紧，融资难、融资贵问题较为突出，全省经济下行压力持续加大。经济社会发展中长期积累的矛盾仍然突出，发展规模不大，经济结构不优，质量效益不高，特别是“一煤独大”没有改变，传统产业产能过剩问题突出；城乡居民收入与全国差距较大，民生社会事业欠账较多，扶贫攻坚还需加大力度；国有企业缺乏活力，民营经济发展不足；对外开放程度不够，科技创新能力不强，制约我省转型发展的体制机制弊端依然存在；安全生产压力依然较大，维护社会和谐稳定任务繁重。政府建设和干部作风与人民群众期盼还有差距，依法行政理念尚未完全确立，行政审批环节多、效率低，政务环境不优，职能转变还需加强；“四风”问题尚未根绝，不作为乱作为、懒政怠政、失职渎职依然存在；出现系统性、塌方式腐败，严重损害了人民利益和山西形象，党风廉政建设和反腐败斗争任务十分艰巨。对此，我们要始终保持清醒头脑，不畏艰难、勇于担当，不断克服困难，认真解决问题，推动改革发展，决不辜负全省人民的厚望！

二、2015年工作安排

2015年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的启动之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是我省全面推进“六大发展”的开局之年。

今年国内外经济形势依然十分严峻复杂。我国经济仍处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，深化改革、调整结构、化解过剩产能、保护生态环境等压力依然较大；煤炭供大于求、价格低位徘徊的状况难有改观，传统工业产能过剩、效益不佳，资源型经济跌得快跌得深、回升慢回升难，都将给我省财政收支、社会就业、居民收入、金融运行带来较大压力。同时，我们更要看到面临的有利条件和机遇。我国发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期没有变，经济发展总体向好的基本面没有变，中央继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，将形成持续利好的宏观政策环境；我省转型发展效果正在显现，综改区建设步伐加快，创新驱动提挡加速，煤炭革命激发强大活力，铁路、公路、水利、电力、人居环境改善、科技创新城等一大批重点工程，将有效拉动经济增长。我省加强党风廉政建设和反腐败斗争、推进法治山西建设，将为经济社会发展提供风清气正的环境，特别是省委提出“六大发展”的新思路，必将团结激励全省人民为加快全面建成小康社会、实现富民强省而努力奋斗。面对经济发展新常态，我们要认识新常态、适应新常态、引领新常态，强化底线思维，把握宝贵机遇，扬长避短，积极作为，努力做好经济社会发展各项工作。

做好今年政府工作，要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议及省委十届六次全会部署，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以习近平总书记系列重要讲话精神为根本指针，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式调结构放到更加重要位置，全力推进“六大发展”，全面深化改革，扩大开放，突出创新驱动，强化风险防控，保障改善民生，加快推进法治山西建设，促进全省经济平稳健康发展，社会和谐稳定。

综合考虑各方面的因素，2015 年我省经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长 6%左右，全社会固定资产投资增长 16%左右，社会消费品零售总额增长 10%，公共财政预算收入增长 6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%、7%以上，城镇新增就业岗位 51 万个，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗下降 3%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 3%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物减排完成国家下达任务，烟尘、粉尘排放量均下降 0.5%，万元工业增加值用水量下降 4.6%。

2015 年，要重点做好以下几个方面的工作：

（一）加快改革开放和创新驱动，引深转型综改区建设。

全面深化改革。实施转型综改“2285”年度行动计划，确保 3 年任务全面完成。继续抓好三项改革试点，抢抓先机加快低热值煤发电项目建设，加大力度争取煤层气矿业权审批、商品衍生品交易试点早日落地。深化国有企业改革，做好国有企业重大信息公开工作，推进省属国企负责人薪酬和履职待遇管理制度改革，建立完善国有资本收益共享机制，稳步推进股权多元化，探索国企分类监管、分类考核和组建改组国有资本投资运营公司，深化集体企业改革、省直机关直属企业脱钩改革，稳妥推进厂办大集体企业改革。推动民营经济健康快速发展，放宽市场准入，清理不合理规定，消除各种隐性壁垒，帮助民营企业解决创办、创新、税费、融资、审批等方面的实际问题，让民营经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，努力形成大众创业、万众创新的生动局面。推进财税体制改革，

完善政府预算体系，将政府收支全部纳入预算管理，加强财政资金绩效管理，继续推进“营改增”，完善煤炭资源税省市县三级共享格局，规范政府债务管理。大力压缩财政一般性支出，确保重点领域和民生支出。深化投资体制改革，修订完善政府核准投资项目目录，推出第二批向社会资本开放的建设项目名单，积极推广政府与社会资本合作建设模式。加快金融改革发展，做大做强晋商银行、山西国投等地方金融机构，推进农村信用社改革，促进融资性担保企业、小额贷款公司健康发展，积极筹建山西金融资产管理公司、消费金融公司、人身保险公司。构建多层次资本市场体系，推动企业上市，鼓励发展创业投资和私募股权基金。优化金融生态，有效防范化解金融风险。推进高速公路建设和运营管理体制改革，加快交通企业及高速公路资产债务重组，逐步提高经营性高速公路比例，进一步规范交通建设项目招投标管理。同时，积极推进工商登记制度便利化改革、土地管理制度改革、价格改革等重点领域改革，全面启动不动产登记。

实施创新驱动。深入实施创新驱动和低碳创新行动计划，以安全、清洁、高效、低碳发展为方向，实施好煤基科技重大专项，力争在煤炭绿色开采、煤炭清洁利用、煤层气、现代煤化工、低碳技术等领域突破一批核心关键技术。深化科技体制改革，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的自主创新体系。实施省级科技计划改革，加强科研项目管理，促进科技资源共享和开放。加大创新成果产权保护和政策支持，建立完善科研人员股权和分红激励政策。抓好科技创新城核心区基础设施建设，启动科技服务三大平台建设，推进首批27个项目入驻，再引进一批高端研发机构，积极争取科技创新城享受国家自主创新示范区试点政策。

加快对外开放。积极对接国家“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带战略，扩大与相关地区的交流合作，加大承接长三角、珠三角等地区产业转移力度，主动融入环渤海经济圈和中原经济区，加快晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设。加强与港澳台地区及德国北威州、美国西弗州等友好省州的经济合作和文化交流。创新招商方式，实施精准招商、产业链招商、集群化招商。积极引进我省紧缺的高层次人才。充分发挥太原武宿综合保税区作用，启动太原铁路口岸建设，促进大同航空口岸正式开放，推动设立运城航空临时口岸，探索在太原、大同、临汾建设“无水港”。办好能博会低碳发展高峰论坛、农博会、文博会、书博会，积极参加国家级重大展会。

我们就是要向改革要活力，向创新要动力，向开放要空间，加快走出资源型地区和内陆省份可持续发展的新路子！

（二）坚持稳中求进，全力促进经济平稳健康发展。

进一步加大投资力度。准确把握国家产业政策和投资方向，加强重大基础设施建设、产业转型、城镇化和生态环保、民生和社会事业等重点领域投资，狠抓重点工程建设，扎实开展“项目提质增效年”和“百日百项”活动。今年全社会固定资产投资计划安排1.3万亿元，重点推进十大领域投资和十大标志性工程建设。铁路投资393亿元，加快推进大张铁路、太焦城际铁路等15个国家铁路项目，阳泉北—大寨等4个地方铁路项目，晋中—太原轻轨等轨道交通项目以及24个运煤装车点建设；公路投资245亿元，新建续建高速公路680公里，新建改建国省干线公路300公里、农村公路1000公里；水利投资431亿元，抓好大水网四大骨干工程、汾河流域生态修复及晋祠泉复流工程、引黄配套工程和百座小型水库建设，全力推进古贤水利枢纽前期工作；外送电通道和电网建设投资125亿元，抓好蒙西—晋北—天

津南、榆横—晋中—潍坊、晋北—江苏、盂县—河北 4 条外送电通道建设；低热值煤发电项目投资 205 亿元；煤层气项目投资 187 亿元；节能环保项目投资 390 亿元；科技创新城投资 150 亿元；新兴产业项目投资 4790 亿元；城乡人居环境改善投资 2901 亿元。

努力扩大消费需求。深化收入分配制度改革，千方百计增加城乡居民收入，增强居民消费能力。健全社会保障体系，稳步提高保障水平，改善居民消费预期。深入推进“山西品牌中华行”等促消费活动，促进养老家政、文体娱乐等服务消费，鼓励信息消费，稳定住房消费，倡导节能环保等绿色消费。深化流通体制改革，加强城乡流通基础设施和市场体系建设，积极发展物流配送、网络购物等现代流通方式，规范市场秩序，让群众安全消费、放心消费、满意消费。

推动进出口稳定发展。提升外贸转型升级示范基地建设水平，加快培育外贸综合服务企业，推进跨境贸易电子商务。借鉴上海自贸区经验，推进通关便利化改革。加快出口退税进度，提高出口信用保险覆盖面。优化进出口结构，扩大机械装备、电子信息产品、新材料和特色农产品出口，扩大重要原材料、先进技术设备、关键零部件进口。

加大帮扶企业力度。落实好减免行政事业性收费、缓缴社会保险费用等相关政策措施，帮助困难企业渡过难关。促进银企沟通对接，争取金融机构扩大对我省信贷投放和资金配置，支持商业银行做好贷款重组和接续工作，有效缓解企业融资难、融资贵问题。大力实施中小微企业成长工程，加强帮扶、指导和服务。

（三）大力推动煤炭革命，做好煤炭这篇大文章。

推动煤炭消费革命。坚持总量控制、节约优先，形成集约高效的能源消费方式，提高省内清洁煤炭消费比例。大力发展清洁燃煤发电、煤基能源深度转化、热电联产集中供热，推广燃煤锅炉和窑炉污染控制技术。全力推进燃煤发电机组超低排放，落实优惠政策，确保 2017 年底全面完成总体目标。

推动煤炭供给革命。加快建设国家新型综合能源基地，重点推动建设晋北、晋中、晋东三大煤炭基地，晋北、晋中、晋东三大煤电基地，沁水、河东两大煤层气基地，晋北等煤化工基地。大幅提高清洁能源和可再生能源比例。

推动煤炭管理革命。落实好深化煤炭管理体制改革的意见，促进煤炭工业可持续发展。巩固涉煤清费成果，做好煤炭资源税从价计征改革工作。做好煤焦公路销售体制改革涉及的企业职工转岗安置工作。建立现代化信息监管平台，强化安全生产、矿产资源等日常监管。推进煤炭行政审批制度改革，再取消、调整、下放一批涉煤行政审批事项。推进煤炭资源市场化配置，对新设矿业权依法实行招拍挂，完善矿业权二级交易市场，探索建立矿业权转让超额收益调节机制。深化煤炭交易方式改革，完善现货交易，探索发展以煤炭为主的能源期货交易。同时，大力推动煤炭科技革命，扩大煤炭领域的开放合作。

煤炭经济事关我省发展全局。我们要下决心走“革命兴煤”之路，着力推动煤炭产业向市场主导型、清洁低碳型、集约高效型、延伸循环型、生态环保型、安全保障型转变，使煤炭产业焕发出新的生机和活力！

（四）推动产业结构优化升级，做好非煤这篇大文章。

要大力培育发展文化旅游、装备制造、新材料、新能源、节能环保、食品医药、现代服务业等七大产业，加快资源型经济转型步伐。

加快传统产业转型升级。通过消化、转移、整合、淘汰等途径，有效化解钢铁、焦化、水泥、电解铝以及煤炭等行业过剩产能。鼓励煤电联营和签订长协合同，发展煤焦化、煤电材等循环产业链，促进传统产业一体化、循环化发展。

促进新兴产业发展壮大。装备制造业要推动中央企业与地方企业优势互补、军工与民品融合发展，做强轨道交通装备、煤层气装备、煤机装备、电力装备、煤化工装备等优势产品。特别是加快发展新能源汽车产业，推进燃气汽车、电动汽车、甲醇汽车关键核心技术研发，加强充换电设施、加气站等配套建设，加大公共服务领域推广应用力度。节能环保产业要着力发展煤层气发电、高效节能电机、燃煤发电机组超低排放等装备制造，积极发展节能环保服务产业。新能源产业要积极发展水电、风能、太阳能、生物质能、地热能。新材料产业要加快发展特钢、铝镁合金、钕铁硼、半导体照明等产业，提高深加工能力和附加值。食品医药产业要大力发展酒类、食醋、乳品、小杂粮、干鲜果蔬等特色产业；开发现代中药新药及天然药物，发展生物制药、新型药物制剂。

提升服务业规模和水平。落实好促进现代服务业发展等各项政策措施，统筹推进金融服务、信息服务、电子商务、检验检测等生产性服务业和旅游休闲、文化体育、健康养老等生活性服务业发展。促进旅游与文化深度融合，塑造山西旅游品牌，推进区域合作，打造精品线路，培育骨干企业，完善配套设施，推动旅游业由观光为主向观光、休闲、度假并重转变。依托重大交通轴线布局现代物流产业，充分发挥区位优势，加快发展第三方物流和多方物流，着力提升物流业对相关产业的综合服务能力。

积极培育新兴业态。适应新一代信息技术引领的科技革命，继续推进“宽带山西”和“三网”融合建设，促进云计算、大数据、物联网等与传统产业、现代制造业和现代农业相结合，不断催生新兴业态。

（五）切实做好“三农”工作，促进农业稳定发展农民持续增收。

构建特色现代农业体系。创新农业补贴制度，再研究出台一批新的强农惠农政策。稳定发展粮食生产，加强农田水利建设，启动耕地质量保护和提升行动，建设高标准基本农田200万亩，新增实灌面积180万亩。加快农业结构调整，深入实施七大产业振兴翻番工程和“一村一品”“一县一业”建设，推进新一轮雁门关生态畜牧经济区建设。推广农业实用技术，积极发展现代种业，提升农业机械化水平。加快发展生态循环农业，推行标准化清洁生产，提高农产品质量和安全水平。大力发展农产品加工、储藏、保鲜、运销，打造农业全产业链。健全粮食收储体系。支持培育种养大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体，积极发展多种形式的适度规模经营。

深化农村改革。全面开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，有序推进农村土地流转。启动水权制度、小型水利工程产权和农业水价综合改革。扩大农村集体产权制度改革试点范围，开展林权抵押贷款。积极争取开展国有林场改革试点工作。加强金融支农服务，引

导农业保险向特色农业和各类新型农业经营主体倾斜。深化扩权强县改革，赋予县域更大发展自主权，促进县域经济加快发展。

加快扶贫开发。按照精准扶贫要求，抓好干部驻村帮扶工作，加大行业扶贫力度，大力实施百企千村产业扶贫开发、劳动力就业培训、易地扶贫搬迁、教育扶贫、金融富民扶贫等重点工程，加快推进特困地区扶贫攻坚，确保500个贫困村整体脱贫，再实现50万贫困人口脱贫。

（六）着力改善城乡人居环境，提高城镇化质量和水平。

加快推进农村人居环境改善工程。

实施好农村人居环境改善四大工程，改善50万农村人口和10万农村学校师生饮水条件，新改造农村道路500公里，绿化村庄500个，新建老年人日间照料中心1000个,实施30万户广播电视卫星户户通提质工程；加快采煤沉陷区居民搬迁安置，新建改建各类农村房屋21万户，解决64万困难群众的安居问题；完成300个村的污水处理任务，全面开展农村生活垃圾专项治理；抓好200个省级美丽宜居示范村创建。扎实办好“五件实事”，再改造农村困难家庭危房8.5万户，新建改建农村幼儿园300所，易地搬迁农村贫困人口10万人，深入推进乡村清洁工程，培训新型职业农民10万人。

启动实施城市人居环境改善工程。

实施设施提升、城市安居、城中村改造、环境提质四大工程，力争早日实现全省城市建成区水电气热、通信、污水和垃圾处理全覆盖，公共综合交通体系基本形成，棚户区基本消除，城中村改造取得阶段性成果，环境质量明显改善。今年要加快推进棚户区和城中村改造，加大公租房建设力度，稳步推进共有产权住房建设，新开工城镇保障性住房25万套、建成18万套。大力推进城市供水、燃气、供热管网和道路建设，完成39座城市污水处理厂的提标改造，新增城市绿化面积2000万平方米。

积极稳妥推进新型城镇化。加快太原都市圈建设，聚合太原晋中同城化、山西科技创新城、山西高校新校区、晋中108廊带区域一体化发展示范区等优势，推进道路、公交、通信、金融互联互通和产业一体化。积极推进晋北、晋南、晋东南城镇群发展，抓好大同都市区、上党城镇群、临汾百里汾河经济带建设，支持阳泉等资源枯竭型城市转型发展。健全空间规划体系，推进市县“多规合一”。探索破解资金、土地等难题，创新发展和管理机制，提高城镇产业、人口集聚功能和综合承载能力。选择一批建制镇开展新型城镇化建设试点。稳妥推进区划调整工作。深化户籍制度改革，全面放开建制镇和中小城市落户条件，有序放开大城市落户限制，统一城乡户口登记制度。全面实施居住证制度，对在城镇就业居住但未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应的基本公共服务。

改善城乡人居环境，既是人民的期盼，也是政府的责任。我们要加大力度、加快进度，治理沉陷区、改造棚户区，让人民群众早日告别危旧房、摆脱 “脏乱差”，建设美丽家园，共享美好生活！

（七）加强文化建设，促进文化繁荣发展。

增强公共文化服务能力。巩固经营性文化单位转企改制成果，支持转企改制国有文艺院团改革发展。深化公益性文化事业单位内部改革，完善绩效考核机制。推进山西晋剧艺术中心、少儿图书馆和古籍保护中心建设，抓好市县文化场馆和基层综合性文化服务中心建设。深入开展“文化惠民在三晋”系列活动，抓好政府购买公共文化服务，推进文艺院团下乡和农村公益电影放映。抓好《山西文华》丛书编纂工作，推进乡村文化记忆工程，加强文物和非物质文化遗产保护。开展“强健体魄·阳光生活”全民健身活动，提高竞技体育水平。

发展壮大文化产业。加快推进重点文化产业园和文化保税区建设，发展壮大骨干文化企业，支持特色文化产业发展。推进文化创意和设计服务与科技、农业、体育等相关产业融合发展。加快发展数字出版、动漫游戏、移动多媒体等新兴文化产业。促进金融资本投向文化产业。

凝聚传播正能量。培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬山西精神，充分发挥法治文化、红色文化、廉政文化的资政育人作用，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业，推进媒体融合发展。实施哲学社会科学创新工程，推进新型智库建设。倡导全民阅读。做好扫黄打非和净化网络工作。加强对外宣传和文化交流，讲好山西故事，提高三晋文化传播力和影响力，塑造山西改革发展新形象!

（八）全面发展社会事业，切实保障和改善民生。

推动各类教育协调发展。新改扩建200所公办标准化幼儿园，完成“十二五”全省建设1000所幼儿园的目标。推进义务教育办学模式改革，全面改善义务教育薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件,加大城乡教师交流、校长轮岗力度,力争再有30个左右的县通过国家义务教育均衡发展评估验收。启动普通高中办学标准化建设工作。认真落实特殊教育提升计划。加快构建现代职业教育体系，深入实施“百校千企”工程。建设一批优势特色学科专业，进一步提升高等教育质量和水平。深化教育领域综合改革，稳步推进教育考试招生制度改革。

提升医疗卫生服务水平。深化医药卫生体制改革，推进太原市城市公立医院改革试点工作，实现全省县级公立医院综合改革全覆盖。人均基本公共卫生服务经费财政补助标准由35元提高到40元。完善城乡居民大病保险制度，加快发展商业健康保险。为农村60岁以上老年人实行免费体检。进一步完善基本药物制度，做好常用低价药品供应保障工作。积极推进分级诊疗制度。加强村医队伍建设。采取建立医疗联合体、实施城乡对口支援、开展远程诊疗等举措，切实提升基层医疗卫生机构服务能力。做好人口计生工作。

着力稳定和扩大就业。重点做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、化解过剩产能失业人员和退役军人等群体就业工作。加快发展服务业等劳动密集型产业，扶持发展中小微企业，开发更多的就业岗位。鼓励和支持困难企业采取在岗培训、协商薪酬等办法，稳定就业岗位。完善落实创业扶持政策，鼓励支持劳动者自主创业，以创业带动就业。强化政府公共就业服务，提高职业培训质量，做好就业援助工作。

努力促进城乡居民增收。依法推进企业工资集体协商，形成职工工资劳资共决机制。进一步调整最低工资标准，发布年度企业工资指导线，提高职工工资收入水平。完善工资制度，

提高机关事业单位基本工资标准并建立正常调整和增长机制，实行乡镇工作补贴，向条件艰苦的偏远乡镇和长期在乡镇工作的人员倾斜。落实县以下机关公务员职务职级并行制度。低收入农户每户一吨冬季取暖用煤改为现金方式发放。健全农民工工资支付保障机制，做到不欠农民工辛苦钱！

提高社会保障水平。落实机关事业单位养老保险改革措施，抓好失业、工伤、生育保险工作，进一步完善覆盖城乡的社会保障体系。城镇居民基本医保和新农合年人均财政补助标准由320元提高到380元。继续提高企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡低保、农村五保对象补助水平。建立健全以经济困难高龄、失能老人为重点的老年福利制度。发展社会福利和慈善事业。落实社会救助暂行办法，做好残疾人就业援助、康复救助，全面实施临时救助制度，确保困难群众求助有门、受助及时。

加强和创新社会治理。推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，加强社区工作，推进网格化管理和基层综合服务管理平台建设，建立完善调处化解矛盾纠纷综合机制。健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系。健全普法教育机制，加强法律服务和援助工作。强化食品药品安全监管，确保人民群众饮食安全、用药安全。扎实推进“平安山西”建设，创新立体化防控体系。加强社会治安综合治理，深入开展“打黑除恶”斗争，防范和处置突发性群体事件，防止发生暴力恐怖事件。强化网络安全管理。加强应急管理和防灾减灾能力建设，做好消防工作，切实保障人民群众生命财产安全。

支持国防和军队建设，做好双拥、优抚安置和人防工作。发展妇女儿童、老龄和红十字会等事业。做好民族宗教、外事、侨务、港澳、对台等工作。加强气象、地震、科普、档案、参事、史志等工作。扎实推进援疆工作。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。惠民实事我们要一件接着一件办，民生工作我们要一年接着一年干，让广大人民群众过上更加富足、舒心的好日子！

（九）加强生态文明建设，持续改善生态环境。

促进能源资源节约集约利用。

推进重点领域和重点行业节能降耗工作，实施工业能效提升计划，在重点耗能行业全面推行能效对标。实施电机系统节能、余热余压利用等重点节能工程和项目，推进千家企业节能低碳行动。严格执行节能评估和审查制度，积极推广合同能源管理，推行节能量交易和碳交易，确保完成 “十二五”节能降耗目标任务。推动粉煤灰、煤矸石等工业大宗固废资源化利用，扶持重大资源综合利用示范项目，支持朔州市开展工业绿色转型发展试点。积极推进大同、运城、长治国家新能源示范城市建设，支持晋城市低碳城市试点和循环经济示范城市创建工作。

加强环境保护。严格执行环境保护法，进一步加强大气、水污染防治，抓好主要污染物减排。全面推进燃煤锅炉综合整治，深入开展重点行业脱硫、脱硝、除尘改造，加快淘汰黄标车、老旧车，推进市区重污染企业搬迁改造，强化扬尘治理，加强细颗粒物监测预警和区域联防联控，有效预防重污染天气。加强重点流域水污染防治，抓好饮用水源地环境监管，推进城镇污水处理设施建设和改造。强化农业面源污染治理。支持太原开展省城环境整治提

标工程。

加大生态建设力度。继续实施林业“六大工程”，加快吕梁山生态脆弱区林业建设，造林400万亩以上。统筹推进水土保持、水生态保护和湿地保护等工作，突出抓好汾河流域生态修复，推进晋祠泉复流工程。完善生态补偿机制，大力推进采空区、沉陷区、煤矸石山的土地复垦和生态修复。

绿水青山就是金山银山，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。我们要共同致力于保护和改善生态环境，使三晋大地天蓝气爽、山青水净，为子孙后代留下更多的绿色财富！

（十）持之以恒抓好安全生产，促进安全生产形势持续明显好转。

牢固树立安全发展理念，坚持任何时候都决不能过高估计安全生产形势、决不能过高估计干部群众对安全生产重要性的认识、决不能过高估计我们保证安全生产的能力和水平，坚持安全生产是最大的民生、是比泰山还重的责任、是任何人任何时候任何地方都不可逾越的红线，敬畏生命、敬畏责任、敬畏制度。严格落实安全生产法，坚持和完善我省近年来一系列行之有效的安全生产规章制度，强化安全生产法律和制度保障。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管”，落实政府安全监管责任，强化企业安全生产主体责任。深入开展隐患排查治理，采用“四不两直”以及明察暗访等方式，全面加强煤矿、道路交通、非煤矿山和尾矿库、危化品、水库、人员密集场所以及建筑施工、油气管道、城市燃气、特种设备等各行业各领域的安全生产工作，始终保持高压态势，严厉打击非法违法建设生产经营行为，严肃查处违规违章现象。推进科技兴安，加强安全培训，夯实基层基础。强化考核问责，严格落实安全生产目标责任考核“一票否决制”，严肃查处事故，严格追究责任，坚决遏制重特大事故、减少一般性事故。

安全生产是做好一切工作的前提和基础。越是经济形势严峻复杂、越是改革发展任务艰巨、越是安全生产形势明显好转，我们越要高度重视、警钟长鸣、常抓不懈，确保全省安全生产形势持续明显好转，并向稳定好转坚实迈进！

三、切实加强政府建设

我们要持续不断、加大力度建设法治政府、服务政府、责任政府、廉洁政府和学习型政府，特别是要加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

（一）依法履行职能。运用法治思维和法治方式全面正确履行职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，全面梳理政府权力事项，省级政府部门要完成权力清单、责任清单公布工作，探索制定市场准入负面清单，市县政府部门也要加快推进。深化行政审批制度改革，继续简政放权，再取消、调整和下放一批行政审批事项，全面清理非行政许可审批，大幅减少前置审批，整治“红顶中介”，最大限度减少政府对微观事务的管理，加强事中、事后监管。探索建立政府绩效第三方评估机制。制定实施政府建设三年规划（2015-2017），推动政府建设系统化、规范化、法治化。认真总结“十二五”规划完成情况，深入分析面临的形势，科学编制好“十三五”规划。

（二）严格依法行政。完善政府规章制定程序，围绕“六大发展”做好政府立法工作。建立重大决策合法性审查机制、终身责任追究制及责任倒查机制，积极推行政府法律顾问制度。深化行政执法体制改革，加强执法队伍建设，推进重点领域综合执法。坚持严格规范公正文明执法，完善执法程序，建立健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制。做好行政复议工作。

（三）强化权力监督。实施“六权治本”，规范权力运行。自觉接受人大及其常委会的监督，主动接受政协的民主监督，加强行政监察和审计监督，重视社会和舆论监督，形成常态化监督制度。加快推进省级公共资源交易平台和政务服务平台建设，规范公共资源交易行为。完善国有资产资源监管制度，加强对国企领导班子的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监督，堵塞管理漏洞，防止国有资产流失。全面推进政务公开。

（四）坚决惩治腐败。认真贯彻落实习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话精神和全会的各项部署，严格落实反腐倡廉各项规定，深刻汲取我省发生严重腐败问题的惨痛教训，从严落实政府系统党风廉政建设责任制和党委（党组）主体责任。围绕煤焦、土地、交通、房地产等重点领域，围绕教育、医疗、环保、社保、涉农等社会民生领域，围绕资源配置、工程招标、政府采购、资金分配等关键环节，围绕行政审批违规问题和滥用审批权问题，扎实开展专项整治，进一步形成并保持惩治腐败的高压态势，做到有案必查、有腐必反、有贪必肃，坚决遏制住腐败现象蔓延势头，决不允许任何腐败分子逍遥法外。

（五）加强作风建设。扎实开展学习讨论落实活动，巩固党的群众路线教育实践活动成果，认真执行“八项规定”，持续狠刹“四风”，抓好整改落实，建立长效机制。从严管理公务员队伍，坚决惩处失职渎职，坚决纠正懒政怠政行为。加强学习，深入调研，提升能力，破解难题。改进服务，提高效能，切实解决吃拿卡要和门难进、脸难看、事难办等问题。厉行节约、反对浪费，严控“三公”经费，治理“吃空饷”，推进公务用车改革。加大督查，强化考核，确保各项工作部署落到实处。我们要始终保持奋发有为的精神状态，履职尽责、夙夜在公，不辱历史使命，不负人民重托！

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委的坚强领导下，同心同德，开拓奋进，为开创弊革风清、富民强省新局面，实现全面建成小康社会的宏伟目标而努力奋斗！（山西政府网）
https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201502/t20150204_6090385.shtml

2016年山西省政府工作报告

——2016年1月27日在山西省第十二届人民代表大会第五次会议上

省长　李小鹏

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十二五”时期国民经济和社会发展回顾

“十二五”时期是我省发展很不平凡的五年。面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在党中央、国务院的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，积极应对挑战，奋力攻坚克难，特别是2014年9月党中央对山西省委班子改组式调整以来，新的省委常委班子团结带领全省干部群众，按照“四个全面”战略布局和中央对山西工作的重要指示要求，坚持“深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，净化政治生态，实现弊革风清，重塑山西形象，促进富民强省”的“五句话”总要求和总思路，全面从严治党，全面从严治吏，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，形成并始终保持惩治腐败、狠刹“四风”、打黑除恶“三个高压态势”，着力推进“六大发展”，全面实施“六权治本”，统筹做好煤与非煤“两篇大文章”，加快实施“革命兴煤”，大力推进煤炭“六型转变”，加快发展七大非煤产业，全力推动科技创新、金融振兴、民营经济发展“三个突破”，坚持两手抓、两手硬，为新形势下全省经济社会发展提供了科学思路、有力举措和坚强保证，各项工作稳中有为、稳中有进，经济社会发展取得新成就，全面建成小康社会迈出坚实的步伐。

五年来，我们千方百计稳增长，经济发展迈上新台阶。

有效扩大投资。紧紧围绕基础设施、产业转型、城镇化和生态环保、民生和社会事业等四个方面加强投资，特别是强力推动十大领域投资和十大标志性工程，“六位一体”推进重点工程建设。下放投资审批权限，鼓励社会资本参与基础设施类项目建设运营。5年政府投资2852亿元，带动民间投资28516亿元，全社会固定资产投资累计达到54241亿元，年均增长21.7%。

努力促进消费。积极开展“山西品牌中华行、丝路行、网上行”、“美丽山西休闲游”等促进消费活动，完善城乡流通网络和社区服务网点，实施“宽带山西”专项行动，积极发展电子商务，社会消费品零售总额年均增长12.7%。

大力帮扶企业。实施煤炭、煤层气、低热值煤发电3个“20条”和减轻企业负担“60条”，采取金融支持、财政扶持和鼓励民营经济发展等一系列政策措施,落实小微企业减免税等优惠政策，共为企业减负900多亿元，其中2015年达501亿元。“一企一策”精准帮扶企业，帮助企业克服困难,着力破解民营经济发展九大难题，努力促进企业平稳运行和健康发展。

全省地区生产总值由2010年的9188.8亿元增加到12802.6亿元，年均增长7.9%；一般公共预算收入由2010年的969.7亿元增加到1642.2亿元，年均增长11.1%，我省经济实力进一步增强。

五年来，我们持续加强基础设施和城乡建设，经济社会发展增添新优势。

大力改善交通条件。太中银铁路、山西中南部铁路通道、大西高铁太原至西安段等建成通车，太原地铁2号线、阳泉北至大寨铁路、晋中至太原轻轨、大同至张家口铁路等一批重大项目开工建设，铁路新增营业里程1422公里。灵丘至平鲁、忻州至保德等一批高速公路建成通车，高速公路新增通车里程2025公里。新建改建国省干线公路2538公里、农村公路19065公里。吕梁机场、五台山机场、临汾机场建成通航。通达、便捷的立体化现代交通运输体系日益完善。

积极推进水利建设。35项应急水源工程全部建成投用，病险水库除险加固全面完成，“两纵十横、六河连通”的大水网工程完成总投资的60%，辛安泉供水工程实现通水运行。古贤水利枢纽工程前期工作积极推进。全省供水量由60亿立方米提高到75亿立方米。

不断完善电力设施。新增电力装机2795万千瓦，总装机达到6966万千瓦，其中水力、光伏、风能、燃气、煤层气发电装机由284万千瓦增加到1294万千瓦。晋电外送“两交一直”等一批重大项目加快建设，新一轮农网改造升级工程完成，新增110千伏及以上线路超过1万公里，新增变电容量4686万千伏安。

着力改善城乡面貌。实施城市人居环境改善四大工程，城市道路交通、管网等设施明显改善，棚户区、城中村改造步伐明显加快，建成城镇保障性住房102.5万套，其中棚户区改造完成61.2万套。城镇人均住房面积由2010年的28.02平方米增加到31.96平方米。新增城市绿化面积7800万平方米，新创建国家卫生城市6个。全省城镇化率年均提高1.39个百分点，达到55%。完成新一轮农村“五个全覆盖”工程，持续办好农村“五件实事”，实施农村人居环境改善四大工程，行政村街道全部硬化、亮化，建成各类农村饮水工程9685处，新建农村社区老年人日间照料中心3070个，实施采煤沉陷区治理搬迁9.3万户，易地搬迁特困群众44.5万人，改造农村困难家庭危房45.5万户。农村人均住房面积由2010年的28.69平方米增加到33.51平方米。

全省从城市到乡村，整体面貌正在发生显著变化，生产条件日益完善，人民生活更加便利，三晋大地充满生机、充满希望！

五年来，我们深入推进产业结构调整，发展方式转变迈出新步伐。

大力发展现代农业。每年出台10项惠农政策，省级补贴资金逐年增加，2015年达到83亿元。完成中低产田改造、高标准农田建设841万亩，农田实灌面积新增587万亩、达到2300万亩，实现了农民人均一亩水浇地。粮食连续5年获得丰收，总产年均达到127亿公斤，比“十一五”增长25.2%。“一村一品”、“一县一业”发展步伐加快，七大产业翻番工程深入实施，农产品加工业销售收入2015年达到1422.6亿元，年均增长22.8%。完成新型职业农民培训20多万人。积极培育专业大户、家庭农场等新型农业经营主体，农业社会化服务体系不断完善。

推动传统产业升级改造。加快实施“革命兴煤”，大力推进“六型转变”，加快重组整合矿井改造，推进现代化矿井建设，形成3个亿吨级、4个5000万吨级的大型煤炭集团。加大煤炭就地转化力度，潞安煤制油等一批现代煤化工项目积极推进。大力推进煤电一体化发展，主力火电企业80%以上实现煤电联营。焦化企业兼并重组加快，户均产能由70万吨提高到200万吨以上。

加快培育新兴产业和服务业。围绕发展七大非煤产业，设立战略新兴产业发展投资引导资金，布局实施一批装备制造、新能源、节能环保等新兴产业项目，太重高速列车轮轴国产化、太钢T800级碳纤维等一批重大项目建成投产。非煤产业投资占工业投资比重由2010年的64.1%提高到2015年的80.2%，非煤产业增加值占工业增加值比重由42.4%提高到53.2%。装备制造业增加值占工业增加值比重由5.8%提高到10.4%。煤层气年抽采量由42.8亿立方米增加到101亿立方米,利用量由21亿立方米增加到57亿立方米,燃气使用人口由1186万人增加到1800万人。旅游总收入由1083.5亿元增加到3447.5亿元，年均增长26%。服务业占地区生产总值比重由37.3%提高到53%。

全省经济结构正在发生变化，转型效果正在逐步显现，只要我们坚持不懈调结构，就一定能够走出一条资源型地区转型发展的新路！

五年来，我们狠抓节能减排和环境保护，生态文明建设取得新成效。

全力推进节能降耗。淘汰落后钢铁产能1498万吨、焦炭3507万吨、水泥4085万吨、电力182万千瓦。实施1500项节能改造项目，推行合同能源管理，万元地区生产总值综合能耗超额完成下降16%的目标任务。万元工业增加值用水量下降27%。工业固废综合利用率达到65%。 全面改善环境质量。电力、钢铁、水泥等重点行业脱硫、脱硝、除尘改造任务全部完成。城镇集中供热率达到86.6%。淘汰黄标车、老旧车69.44万辆。太化等一批重污染企业关闭搬迁、加快改造。全省主要污染物排放总量显著下降，2015年环境空气质量综合指数比2013年下降15.7%，细颗粒物浓度累计下降27.3%。重点流域水污染防治成效明显，河流水质进一步改善。狠抓省城环境综合治理，关停污染企业322家，拔掉黑烟囱3.9万根，新增集中供热面积1亿平方米以上，省城环境质量明显改善。率先启动燃煤发电机组超低排放改造，完成改造容量1566万千瓦，改造后排放水平达到或优于燃气发电机组。累计核准开工低热值煤发电项目24个，总装机2129万千瓦，投产后每年可消耗煤矸石8400万吨，环境效益和经济效益十分显著。

持续加强生态建设。坚持不懈推进造林绿化，5年营造林2252万亩，森林覆盖率、林木蓄积量显著增加，吕梁山生态脆弱区治理步伐加快。治理水土流失面积1820万亩，全省地下水位连续8年持续回升，晋祠泉水位累计回升21米。汾河流域生态修复治理工程全面启动。

各位代表，生态环境是我省的短板，长期以来大规模、超强度的煤炭开采，在创造财富和为国家作出重要贡献的同时，也严重破坏了生态、污染了环境。但只要我们坚持不懈、久久为功，修复生态、保护环境，就一定能够重现山清水秀的美丽风光！

五年来，我们切实保障和改善民生，人民生活水平和质量有了新提高。

大力发展教育事业。实施义务教育标准化建设工程和农村薄弱学校改造计划，52 个县（市、区）通过国家义务教育均衡发展评估认定。新建改扩建标准化公办幼儿园 1049 所，改造农村幼儿园 2738 所。进城务工人员随迁子女实现在就读地参加中考、高考。城乡特殊教育生均公用经费补助标准由 310 元、750 元统一提高到 5000 元。全部免除中等职业学校学生学费，每年惠及 50 万学生。高职生均公用经费补助标准达到 9000 元。新增 7 所本科院校，11 个设区市都有了本科院校和高等职业院校，10 所高校、13 万师生入驻高校新校区。

扎实推进医药卫生事业改革发展。县级公立医院综合改革实现全覆盖，太原、运城城市公立医院改革试点稳步推进。政府办基层医疗卫生机构和村卫生室全部实行基本药物制度。人均基本公共卫生服务经费由 15 元提高到 40 元，12 类 45 项服务惠及城乡居民。新建和改扩建医疗卫生机构 7435 个，新增三级甲等医疗机构 13 所，山西大医院建成投用，省儿童医院新院区主体工程建设完工。

加快发展文化事业。大力弘扬我省优秀法治文化、廉政文化、红色文化，充分发挥思想引领、舆论推动、精神激励、文化支撑作用。省图书馆、科技馆、山西大剧院、山西体育中心建成投入使用，全省公共图书馆、文化馆、美术馆全部实现免费开放。政府购买公共演出服务全面推行。《山西文华》大型丛书编纂工程启动实施。舞剧《粉墨春秋》荣获“文华大奖”。首批 112 个乡镇开展乡村文化记忆工程试点。“强健体魄·阳光生活”等全民健身活动广泛开展，成功举办第 14 届省运会，我省体育健儿在伦敦奥运会等国际国内重大赛事上取得好成绩。

千方百计扩大就业。全面做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体的就业工作。实施大学生创业引领计划和离校未就业毕业生就业促进计划，政府连续两年购买基层公共服务岗位，吸纳 13974 名大学生就业。设立创业投资基金支持创业，实行劳动者创业“先贷后补”办法，开展创业型城市创建活动，建成省级大学生创业园和 213 个创业基地。实施缓缴困难企业社保费、降低社保费率、发放稳岗补贴等措施，鼓励企业吸纳更多劳动者就业。托底安置“零就业”家庭等困难人员 22.9 万人。5 年城镇累计新增就业 255.9 万人，转移农村劳动力 197.7 万人。

着力增加居民收入。连续 5 年提高全省最低工资标准，年均增长 13%以上。企业工资指导线基准线均在 10%以上。为全省农户免费发放冬季取暖煤 3347 万吨、现金补贴 24.3 亿元，为领取保险金的失业人员发放取暖补贴。落实带薪年休假制度，提高机关、事业单位津补贴（绩效工资）和基本工资标准，并向基层倾斜。城乡居民人均可支配收入 2015 年分别达到 25828 元、9454 元，“十二五”年均增长 10.7%、12.4%。

大力推进扶贫开发。扎实推进百企千村产业扶贫、易地扶贫搬迁、金融扶贫、教育扶贫和劳动力就业培训等重点工程，启动实施光伏扶贫、乡村旅游扶贫和电商扶贫试点，统筹机关定点扶贫和领导干部包村增收，向全省贫困村选派第一书记，对建档立卡的 7993 个贫困村、119.2 万贫困户做到驻村结对帮扶全覆盖。贫困地区生产生活条件不断改善，5 年共有 220 万贫困人口实现脱贫。

切实加强社会保障。城乡居民基本养老保险制度统一实施。连续 11 年提高企业退休人员基本养老金水平，达到 2630 元，年均增幅 10%以上。机关事业单位养老保险制度改革稳

步推进。城镇职工医保、城镇居民医保和新农合三项基本医保实现应保尽保，城乡居民医保年人均财政补助标准由120元提高到380元，城乡居民大病保险和重特大疾病医疗救助制度实现全覆盖。城乡低保标准每人每月分别由235元、98元提高到415元、234元，农村集中供养、分散供养的五保对象省级补助标准分别由1500元、1200元提高到2400元、1530元。为集中供养孤儿、散居孤儿每人每月补助1000元、600元。建立经济困难高龄与失能老年人补贴制度，惠及近18万老年人。对32.9万名贫困残疾人实施康复救助。五年来，我们逐年加大民生投入，切实办好惠民实事，人民群众得到了实实在在的好处！

坚持不懈抓好安全生产。始终牢记“三个决不能过高估计”，始终牢记“三个敬畏”。加强对安全生产的领导，坚决落实政府监管责任，落实企业安全生产主体责任。深入开展安全生产大检查。实施安全生产考核“一票否决制”，严肃查处事故，严格追究责任。“十二五”全省各类安全生产事故死亡人数比“十一五”下降29.99%。煤矿百万吨死亡率5年下降57.98%。

大力实施“六六创安”工程，加强社会治安综合治理，社会保持和谐稳定。全面完成食品药品监管体制改革任务，基层监管力量显著加强。支持四川茂县恢复重建任务圆满完成，投入资金21.6亿元，建成项目226个；对口援疆任务扎实推进，投入资金11.6亿元，支援项目102个，作出了山西人民应有的贡献。

五年来，我们加快改革开放和创新驱动，发展不断注入新动力。

以转型综改区建设为统领全面深化改革。国家部署的重大改革任务扎实推进，转型综改“十二五”后三年实施方案和年度行动计划顺利实施，一些重要领域改革取得突破性进展。煤炭管理体制改革迈出重大步伐。制定实施关于深化煤炭管理体制改革的意见，率先全面清理规范涉煤收费项目，实施煤炭资源税从价计征。煤焦公路销售体制改革扎实推进，所有行政授权、运销票据、检查站点全部取消。积极推进煤炭行政审批和证照管理体制改革，审批事项精简三分之一，审批时间缩短一半以上。出台煤炭资源矿业权出让转让管理办法，推进煤炭资源配置市场化。国有企业改革不断深化。率先推行省属国有企业财务等重大信息公开，交通企业及高速公路资产债务重组改革取得实质性进展，党政机关与所办企业脱钩改革、厂办大集体改革、省属企业负责人薪酬制度改革扎实推进。财税体制改革深入推进。健全预算管理体系，实施全口径预算管理，推进预决算公开，建立跨年度预算平衡机制，地方政府债务实现省级政府自发自还，营改增改革试点稳步实施。商事制度改革扎实推进。实现“先照后证”，推行“三证合一”“一照一码”，改革实施两年来，全省新登记市场主体年均达到24.88万户，是改革前的1.29倍。金融改革创新步伐加快。加大力度推进金融振兴八方面工作，加强与各金融机构战略合作，累计实现各类融资1.98万亿元。上市企业达到37家，在“新三板”挂牌企业33家。成立山西金融投资控股集团，农信社改制稳步推进。集中清理解决了一批金融领域突出问题，积极稳妥依法处置金融风险。农村改革稳步推进。集体林权主体改革任务基本完成，农村土地承包经营权确权登记颁证全面展开,小型水利工程产权和农业水价改革试点取得成效。

深入实施创新驱动发展战略。着力推进科技创新六大任务。制定实施创新驱动和低碳创新行动计划。山西科技创新城全面开工建设，中科院、清华大学等35个研发机构入驻，首批21个项目进入全面建设阶段。实施80个煤基科技重大专项，28个项目取得关键技术突破。潞安集团国家煤基合成工程技术研究中心获批，新增国家重点实验室3个，与2010年

相比，高新技术企业由200个增加到721个，专利申请量由2.6万件增加到7.9万件。新引进海外高层次人才385名。

进一步扩大对外开放。深化区域合作和对外交流，与11个兄弟省份签署战略合作协议，与美国西弗吉尼亚州等正式建立友好省州关系。成功举办中博会、能博会、文博会、农博会、书博会、体博会、晋商大会，开展央企山西行等活动，招商引资成果丰硕。全省吸收省外投资实际到位1.78万亿元，是“十一五”时期的3倍；实际直接利用外资132亿美元，同比增长43.6%。进出口结构明显优化，高新技术产品出口占比达到47%。

五年来，我们扎实推进民主法治和政府自身建设，正在形成弊革风清、干事创业新局面。

严格执行人大及其常委会的决议、决定，积极支持人民政协履行职能。共办理人大代表建议3906件、政协提案3624件，向省人大常委会提请审议地方性法规草案36件，制定政府规章14件。完成第九届、第十届村委会换届选举。加强法治山西建设，完成“六五”普法任务。全面推行“六权治本”，制定实施政府建设三年规划和年度行动计划。新一轮政府机构改革全面完成，扩权强县、扩权强镇改革有序推进。十八大以来落实承接国务院取消、下放和调整的行政审批项目等事项375项，我省自行取消、下放和调整省级行政审批项目等事项441项，清理规范行政审批中介服务事项54项，取消职业资格许可和认定事项207项。省级政府部门权力清单、责任清单全部按期公布。省级政务服务平台、公共资源交易平台和全省政务服务网络基本建成。政府绩效第三方评估试点正式启动。省级党政机关公务用车制度改革基本完成。大幅压减“三公”经费，压缩部门一般性支出，节省的经费全部用于民生。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和学习讨论落实活动，狠刹“四风”，严惩腐败，推动反腐败斗争向基层延伸，一批领导干部违纪违法问题和交通、国土、煤炭等重点领域腐败案件受到严肃查处，一批不作为、慢作为的领导干部被问责，一批群众反映强烈的突出问题得到解决。从严治吏，全面加强干部管理监督，树立正确用人导向，积极稳妥推进“三个一批”，初步实现选人用人风清气正，弘扬了正气，凝聚了人心，为全省经济社会发展营造了良好的环境！

刚刚过去的2015年，是这5年中经济下行压力最大、改革发展稳定任务最重的一年。一年来，我们问题导向出实招，大刀阔斧减轻企业负担，深入推进煤炭管理体制改革，领导带头蹲点帮扶企业，工业降幅逐步收窄。我们目标导向抓倒逼，层层传导压力，采取周报告、月调度、进展公示、督查约谈等方法狠抓投资，固定资产投资增速超过全国平均水平4.8个百分点。我们突出重点攻难点，强力推动“三个突破”，加快发展七大非煤产业，全力稳定财政运行，牢牢兜住民生底线，稳妥化解风险隐患。经过全省上下顽强拼搏，经济运行中积极因素明显增多，“稳”的基础得到巩固；经济结构发生积极变化，民生得到进一步改善，改革创新开放亮点纷呈，“进”的态势趋向有力，经济社会发展在克服困难中奋力前行！

2015年，全省地区生产总值一季度、上半年、前三季度分别增长2.5%、2.7%、2.8%，全年增长3.1%；固定资产投资一季度、上半年、前三季度分别增长8.3%、12.8%、13.5%，全年增长14.8%；社会消费品零售总额增长5.5%；城镇、农村居民人均可支配收入均增长7.3%；全省城镇新增就业51.48万人，城镇登记失业率3.51%；居民消费价格上涨0.6%；各项约束性指标全面完成。

回顾这五年，我们深切感受到，推动山西经济社会持续健康发展，必须认真贯彻落实党

的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧密结合山西实际，贯彻落实省委决策部署，不断完善发展思路，着力推动科学发展；必须始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，高度重视、切实保障、着力改善民生，让人民群众得到更多实惠；必须坚持向改革要活力、向创新要动力、向开放要空间，使改革创新开放成为发展的根本推动力；必须坚持抓根本、打基础、利长远，抓好重大基础设施和民生工程建设，加快转变经济发展方式，不断增强可持续发展能力；必须全面从严治党，加强党风廉政建设和反腐败斗争，履行政府党组主体责任，把纪律和规矩挺在前面，加强政府自身建设，优化发展环境，努力打造敢于担当、乐于奉献的公务员队伍；必须坚持问题导向，创新工作方法，逢山开路、遇水搭桥，克服困难、解决问题，不断开创经济社会发展新局面。

各位代表，“十二五”经济社会发展取得的成绩来之不易。这是党中央、国务院亲切关怀、坚强领导的结果，是省委统揽全局、科学决策的结果，是省人大、省政协大力支持、有效监督的结果，是全省广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向驻晋解放军、武警官兵、公安民警和中央驻晋单位，向尽心履职的各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与山西改革发展的海内外各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我省经济社会发展还存在不少困难和问题。从短期看，经济增速低于全国平均水平；煤炭价格持续下跌，2015 年 12 月吨煤综合售价与 2011 年 5 月最高点相比，每吨下跌 431.8 元，下降 65.8%；企业效益深度下滑，2015 年煤炭行业累计亏损 94.25 亿元，同比减利增亏 108.29 亿元；工业企稳回升基础不牢，仍在负增长区间运行；各级财政普遍困难，2015 年全省一般公共预算收入下降 9.8%；金融运行偏紧，我省经济发展仍处于最困难时期。从长期看，经济发展规模不大、结构不优、质量效益不高等矛盾和问题仍然突出，“一煤独大”没有实质性改变，传统产业产能过剩；生态环境脆弱，科技创新能力不强，发展方式依然粗放；对外开放水平较低，招商引资精准性、有效性不够；安全生产形势依然严峻，社会稳定潜在风险较多；城乡区域发展不平衡，民生社会事业欠账较多，脱贫攻坚任务艰巨，全面建成小康社会需要付出艰苦努力。政府建设和干部作风与人民群众期盼还有差距，职能转变仍显滞后，依法行政理念尚未牢固树立，“四风”问题尚未根绝，“为官不为”问题较为突出，党风廉政建设和反腐败斗争任务繁重。对这些问题，我们必须予以高度重视，积极采取措施，认真加以解决。

二、“十三五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段。我国经济发展进入新常态。新常态下，经济增长速度要从高速转为中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效益型，经济结构调整要从增量扩张为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。新常态下，尽管我国经济面临较大下行压力，但发展的基本面、基本特征、基础和条件及前进态势没有改变，发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。新常态下，战略机遇期的内涵和条件发生深刻变化，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快经济发展方式转变的机遇，正在由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。对我省而言，重要战略机遇期内涵变化又有其特殊之处：外部需求增速明显降低，改善供给、扩大内需特别是创新供给、创造需求成为振兴经济的必然选择；传统能源面临环境约束趋紧，推动煤炭清洁高效利用成为必然选择；煤炭产能过剩问题突出，多措

并举化解煤炭过剩产能和加大省内转化利用力度成为必然选择；传统动能支撑弱化，新的动能尚在成长，通过深化改革、创新驱动，促进产业多元化成为必然选择；地方财政面临严峻考验，民生改善和脱贫任务艰巨繁重，鼓励大众创业万众创新，广开财源、广辟就业和增收渠道成为必然选择；对外招商竞争更趋激烈，创造良好发展环境，广交世界朋友、广聚天下资本、广揽四海人才成为必然选择。

根据省委十届七次全会精神及“十三五”规划《建议》，省政府编制了“十三五”规划《纲要（草案）》，明确提出了“十三五”时期我省发展的指导思想，即：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立并切实贯彻“五个发展”新理念，按照省委“五句话”总要求，推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、廉洁和安全发展，以转型综改试验区建设为统领，以改革创新为动力，以转方式、调结构、增效益、提速度为基点，认识适应和引领经济发展新常态，着力做好煤与非煤两篇文章，化解过剩产能，扩大新兴产业规模，着力净化政治生态，着力建设文化强省，着力保障和改善民生，着力加强生态文明建设，确保如期全面建成小康社会。

今后五年我省经济社会发展的主要目标是：转型升级取得重大进展。到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，实现我省与全国同步、农村特别是贫困地区与全省同步全面建成小康社会的奋斗目标。京津冀清洁能源供应基地、国家新型综合能源基地和全球低碳创新基地建设取得积极进展。民生保障水平普遍提高。就业比较充分，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提高，努力实现城乡居民收入增长与经济增长同步、农村居民收入增长快于城镇居民。现行标准下的贫困人口实现稳定脱贫，贫困县全部摘帽。安全生产形势向稳定好转坚实迈进。文化建设呈现新局面。文化发展主要指标、文化事业整体水平、文化产业综合实力明显提升，公民素质和社会文明程度显著提高。生态建设实现稳步提升。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物减排完成国家下达任务。改革开放迈出坚实步伐。资源型经济转型综合配套改革取得重大进展，重点领域和关键环节改革取得决定性成果，开放型经济和对外合作体制基本形成。民主法治建设成效显著。人民民主不断扩大，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，社会治理能力和水平不断提升。

“十三五”规划《纲要（草案）》已印发各位代表，这里对主要任务作简要报告。

（一）推进创新发展，着力加快转型升级。发挥优势创抓机遇，抓住机遇创造需求，根据需求创新供给，围绕供给创优机制，提升改造老动能，培育发展新动力。发挥投资对经济增长的关键作用，发挥消费对经济增长的基础作用，发挥出口对经济增长的促进作用。做好煤和非煤两篇文章，实施“革命兴煤”“六型转变”，加快发展七大非煤产业，做优做强能源产业，优化提升现代载能产业，发展壮大装备制造业，培育发展新兴接替产业，大力发展现代服务业，加快发展现代农业，不断拓展产业、基础设施、区域等发展新空间。加快转型综改试验区建设，深化重点领域和关键环节改革，全力推进科技创新、金融振兴、民营经济发展“三个突破”。实施人才强省战略。

（二）推进协调发展，着力形成均衡发展格局。坚持发展经济和改善民生并重，促进经济社会协调发展。健全城乡发展一体化体制机制，推进新型城镇化，加快改变农村面貌，促进城乡、区域协调发展。培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬太行精神、吕梁精神、右玉精神和晋商精神，繁荣文化事业，发展文化产业，促进物质文明和精神文明协调发展。推动军民融合发展。

（三）推进绿色发展，着力建设美丽山西。加快建设主体功能区，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。推动低碳循环发展，促进资源节约高效利用。实行最严格的环境保护制度，实施大气、水、土壤污染防治行动计划，推进城乡环境整治。构筑生态安全屏障，加大五大流域和重点矿区生态环境修复力度，推进林业“六大工程”建设。创新资源型地区生态文明制度建设，建立生态文明绩效评价体系和考核制度。

（四）推进开放发展，着力培育合作共赢新优势。创新对外开放体制环境，积极参与国家“一带一路”建设，加强与京津冀、环渤海经济圈协同发展，深化与中部省份和周边区域合作，推进“以煤会友”，加快开发区等各类开放平台建设，提高招商引资质量和水平，提升外贸核心竞争力，努力形成全面开放新格局。

（五）推进共享发展，着力保障和改善民生。扎实做好教育、医疗、就业、收入、住房、社会保障等民生工作，实施好城乡人居环境改善工程，促进人口均衡发展，提高城乡居民生活水平和健康水平，举全省之力坚决打赢脱贫攻坚战。

（六）推进廉洁和安全发展，着力营造良好发展环境。坚持发展必须廉洁、廉洁促进发展，始终保持惩治腐败、狠刹“四风”、打黑除恶高压态势，严格落实“两个责任”，深入推进“六权治本”，营造廉洁发展环境。强化安全生产红线意识，全面加强安全生产，夯实安全生产基础。加强和创新社会治理，健全公共安全保障体系，强化社会治安综合治理，依法打击严重刑事犯罪活动。推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治山西。全面加强政府自身建设，加快转变政府职能，持续推进简政放权，提高政府效能。

各位代表，如期实现全面建成小康社会目标，承载着全省人民对美好生活的殷切向往。《纲要（草案）》经本次会议审议通过后，我们将全力抓好落实。我们坚信，通过全省人民的共同努力，我们一定能够夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！

各位代表，黑色煤炭绿色发展方兴未艾，新兴产业蓬勃发展多姿多彩，“六大发展”前景广阔，山西未来大有希望！

三、2016 年工作安排

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。我们要认真贯彻落实党的十八届五中全会、中央经济工作会议精神和习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神，按照省委十届七次全会和全省经济工作会议的部署，认识适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，落实宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的要求，着力加强供给侧结构性改革，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，努力实现“十三五”全省经济社会发展的良好开局。

综合考虑各方面因素，2016年我省经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长6%左右，全社会固定资产投资增长12%，社会消费品零售总额增长5.5%左右，城镇新增就业岗位40万个，城乡居民人均可支配收入增长6%左右和6%以上，一般公共预算收入下降7%，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇登记失业率控制在4.2%以内。约束性指标：包括万元地区生产总值能耗、二氧化碳排放量、用水量，主要污染物减排，设区市空气质量优良天数比例，劣Ⅴ类水体比例，新增建设用地降幅，农村贫困人口脱贫人数，城市棚户区住房改造数量，按照国家要求设置，完成国家下达任务。

把地区生产总值增长目标定为6%左右，主要考虑有，到2020年实现全面建成小康社会目标，需要保持一定的经济增速；尽管我省经济下行压力较大，但经济增长有一定基础；这样安排，也能充分发挥主观能动性，激励我们“跳起来摘桃子”。全社会固定资产投资增长12%，主要考虑有，既要发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用，又要为改善投资结构、提高质量和效益留下空间，投资增量应当保持在“十二五”平均水平，按此测算增速为12%。城镇居民人均可支配收入增长6%左右，农村居民人均可支配收入增长6%以上，体现人民群众收入增长要与经济增长同步的要求；农村居民收入增速快于城镇居民，有利于缩小城乡收入差距。一般公共预算收入下降7%，充分考虑了工业产品降价、为企业减负、结构性减税、非税收入减少等因素。这些主要指标，兼顾了需要与可能、当前与长远。实现这些目标，既有机遇，更有挑战，必须付出艰苦努力。

2016年，我们要重点抓好以下几个方面的工作：

（一）推进供给侧结构性改革，加快产业转型升级。

推动煤炭行业脱困转型。多措并举化解煤炭过剩产能，按照国家政策依法淘汰关闭一批，推动行业重组整合一批，减量置换退出一批，依规核减一批，搁置延缓一批，严控增量，主动减量，优化存量。精心组织煤炭企业合理生产，严格治理和打击违法违规煤矿建设生产经营行为。加强组织，搭建平台，推动产运销用各方面密切协同，促进煤炭销售。帮助困难企业妥善解决职工就业、工资、社保等问题。推动煤电联营、煤电铝联营、煤化联营、煤焦钢联营，构建煤电用产业链条，促进煤炭清洁高效利用。积极争取国家政策支持，加快煤炭行业脱困转型步伐。

促进能源产业清洁低碳、安全高效发展。在抓好煤炭转型升级的基础上，加快推进大容量、高参数、节能环保型发电机组及特高压交直流输电线路、智能化电网建设；加快推进煤矿瓦斯抽采全覆盖，加大煤层气开发利用力度，推动大容量联合循环瓦斯发电；加快推进风电、光伏发电和生物质能发电等新能源产业发展；加快发展煤基清洁能源。

推动现代载能产业绿色发展。坚持煤电铝材一体化发展，加大政策支持，优化资源配置，降低用电成本，发展精深加工，加快运城、吕梁两个百万吨级铝循环基地建设，构建南部、西部和中部三大铝工业产业集群。化解钢铁行业过剩产能，加强技术改造，促进优化升级，开发优质不锈钢、铝镁合金等新产品。发展煤基新材料和其他新型材料，促进材料工业由低端向高端发展。

做强做大战略性新兴产业。围绕“中国制造2025”山西行动纲要和我省新兴制造业三

年推进计划，重点发展轨道交通、煤机、煤层气、电力、煤化工等装备制造产业。以技术、产品、装备、服务为重点，加快发展节能环保产业。积极发展特色食品、现代医药产业。大力发展电动汽车产业，优化产业布局，加强技术研发，创新融资机制，完善用电政策，加快建设充换电等配套设施；年内实现太原、晋中、晋城三个试点市公共服务领域和重点区域充换电设施全覆盖；在我省销售和生产的电动汽车都可享受国家和省级财政补贴。

加快发展现代服务业。推进旅游业改革发展，办好旅游发展大会，提升文化旅游品牌，深度开发旅游产品，促进旅游业向观光、休闲、度假并重转变。实施物流建设重大工程，推进物流载体和通道建设，打造物流产业链和产业集群。加快发展研发设计、检验检测、知识产权服务等高技术服务业。大力发展健康养老产业，鼓励社会资本建设服务设施，推广医养结合等模式，满足多样化需求。

积极发展新兴业态。实施“互联网+”行动计划，加快云计算、大数据、物联网、移动互联网等与现代制造业、现代农业、现代服务业深度融合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，发展分享经济。

精准帮扶企业。认真落实国家和我省一系列扶持政策，降低企业综合成本，减轻企业负担。加大帮扶企业力度，大力扶持中小微企业。积极稳妥处置“僵尸企业”，推进其重组整合或退出市场。推动企业加强管理、挖潜增效。

（二）充分发挥“三驾马车”作用，促进经济平稳健康发展。

加快重点领域投资和项目建设。提高投资的有效性和精准性，继续推进四个方面、十大领域投资和标志性工程建设，加快大张客专、太原地铁 2 号线、长临高速、低热值煤发电、电力外送通道、汾河流域生态修复等重大项目建设。加快推进太焦客专、大西客专原平至大同段、忻州—五台山—保定客运专线、古贤水利枢纽、太原电动汽车、晋中太阳能光伏组件、大同 40 亿立方米煤制天然气等项目前期工作，力争早日开工建设。创新投融资机制，完善政府和社会资本合作模式，鼓励社会资本参与基础设施、公共服务设施等建设。

进一步扩大消费。加强城乡流通基础设施建设，发展物流配送，推进连锁经营。加快推进电子商务进农村、进社区。继续开展“山西品牌中华行、丝路行、网上行”活动。扩大住房、信息消费，发展教育培训消费，培育健康养老消费，鼓励绿色低碳消费，推动旅游消费升级。

推进外贸转型升级。推动外贸向优质优价、优进优出转变，壮大不锈钢、机械制造、通信设备、特色农产品等出口主导产业，扩大先进技术设备、关键零部件进口。发展跨境贸易电子商务等新型业态，扩大服务贸易。加快航空口岸、铁路口岸、保税区等平台建设，提高贸易和投资便利化水平。

（三）切实做好“三农”和脱贫工作。

发展特色现代农业。落实好已出台的各项强农惠农富农政策，再出台 10 项新政策，新增补贴资金 63.9 亿元。推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，新增实灌面积 50 万亩，建设高标准农田 200 万亩。全面完成大水网工程输水隧洞建设，同步推

进县域小水网配套工程，实现东山供水工程年内通水。优化农业区域布局，大力发展杂粮、干鲜果、设施蔬菜、草牧业、中药材等特色产业，推进农业产业化经营。启动财政金融支持特色农业发展工程。抓好农业科技创新行动计划，发展现代种业，健全社会化服务体系。培训新型职业农民 10 万人，启动精准培育试点。加快推进主要农作物全程机械化，加大电动农机具研发使用力度。加强农产品质量安全监管。

深化农村改革。扎实推进农村土地承包经营权确权登记颁证和农村产权流转交易市场建设。积极培育新型农业经营主体，发展多种形式的农业适度规模经营。加快推进集体产权制度、国有林场、水权制度、小型水利工程产权和农业水价改革，健全农业保险制度。推进农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。做好第三次全国农业普查工作。

坚决打赢脱贫攻坚战。抓紧出台我省脱贫攻坚实施意见，制定实施全省“十三五”脱贫攻坚规划。坚持精准扶贫、精准脱贫，扎实开展建档立卡“回头看”，按照扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”要求，创新脱贫攻坚机制，以集中连片特困地区为主战场，因地制宜实施发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育和社会保障“五个一批”工程，加快改善贫困地区生产生活条件。严格落实“一把手”负总责的脱贫攻坚领导责任制，省委、省政府对扶贫开发工作负总责，抓好目标确定、项目下达、资金投放、组织动员、监督考核等工作；市级党委、政府做好上下衔接、域内协调、督促检查工作；县级党委、政府承担主体责任，县委书记和县长是第一责任人，做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。落实行业部门扶贫责任，扎实抓好干部驻村帮扶工作，加大财政扶贫资金投入，引导社会资本投向贫困地区，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。建立健全脱贫攻坚考核机制、贫困退出机制和第三方评估机制，对提前脱贫摘帽的贫困县“摘帽不摘政策”。今年确保完成 50 万贫困人口脱贫任务。

各位代表，摆脱贫困、全面小康，是人民群众的热切期盼，是党交给我们的历史使命。我们要立下军令状、打赢攻坚战，在全面建成小康社会的征程中，决不落下一个贫困村、决不落下一个贫困户！

（四）积极稳妥推进新型城镇化。

提高城镇化质量和水平。支持太原率先发展，加快太原晋中同城化步伐，推进晋中 108 廊带区域一体化发展。发挥“一核一圈”的引领和辐射作用，促进城镇组群协同发展。深入实施大县城战略，发展特色县域经济。提高城市规划、建设、管理水平，做好新型城镇化顶层设计与相关城市规划的衔接，加强城市地下和地上基础设施建设，加快棚户区和城中村改造，着力打造智慧城市，推进城市执法体制改革，加快“数字城管”建设，完善城市应急体系。

健全城镇化推进机制。加快户籍制度改革，推行居住证制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。完善城镇基本公共服务，努力实现常住人口全覆盖。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持其依法自愿有偿转让。

统筹推进城乡人居环境改善。加快实施城市人居环境改善工程，推进城市道路、水气热管网、轨道交通、地下综合管廊、电力通信、防洪排涝等设施建设。新开工城镇保障性安居工程21.2万套，建成15万套，其中城中村改造开工7.5万户。提升生活污水和垃圾处理能力，强化大气污染防治，抓好园林绿化和环境卫生整治。加快推进农村人居环境改善，抓好农村水电路气和居民养老等基础设施建设，完成采煤沉陷区治理搬迁7.6万户、农村地质灾害治理4000户、农村危房改造10万户、易地扶贫搬迁10万人，解决68万农民群众的安居问题。开展爱国卫生运动，启动11个农村垃圾治理示范县和7个农村生活污水治理示范县建设，完成36万座无害化卫生厕所新建改建任务。抓好100个省级美丽宜居示范村创建和70个重点古村落保护工作。

积极化解房地产库存。加强房地产用地供应管控，稳定房地产市场，鼓励房地产企业顺应市场规律，适当降低商品住房价格。放宽住房公积金提取条件，提高住房公积金使用率，鼓励城镇居民改善住房条件。研究制定购房补贴政策，支持农业转移人口在城镇购房。加大棚户区改造货币化安置力度。打通商品房和公租房供需通道，将公租房保障范围由城镇户籍家庭扩大到城镇常住人口家庭。积极发展住房租赁市场。

（五）大力推动文化强省建设。

构建现代公共文化服务体系。按照群众需求，深入开展“文化惠民在三晋”系列活动，实施基层公共文化服务提升工程，开展好各类基层文化活动。继续推动县级“三馆一院”、市级“五馆一院”建设，完善文化场馆管理和使用机制，提升文化设施服务能力。完成山西晋剧艺术中心、少儿图书馆和古籍保护中心主体工程建设，新建改扩建10个县级文化设施。继续做好《山西文华》丛书编纂工作。加大红色文化传承保护与开发力度。推进乡村文化记忆工程。加强文物和非物质文化遗产保护。

加快文化产业发展。实施重大文化产业项目，推进文化保税区、文化产业园建设。促进文化与金融、旅游、科技等融合发展，推进文化创意产业发展。支持转企改制国有文艺院团改革发展。

繁荣发展文化事业。坚持以人民为中心的创作导向，不断推出具有山西特色的文艺精品力作。强化文化艺术人才队伍建设和文化市场管理，深化公益性文化事业单位内部改革，发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业。加快有线电视网络整合步伐。促进传统媒体与新兴媒体融合发展。推进新型智库建设。倡导全民阅读。加强网上思想文化阵地建设，净化网络环境。加强对外宣传和文化交流。

（六）着力改善民生和发展社会事业。

办好人民满意的教育。扩大学前教育资源，新改扩建农村幼儿园200所。推进义务教育学校标准化建设，力争再有28个县（市、区）通过国家义务教育均衡发展评估认定。继续改善普通高中办学条件，加快推进高中教育教学改革。认真落实特殊教育提升计划。加快构建现代职业教育体系，加强实训基地建设。实施高等教育振兴计划，优化专业布局和学科建设，加大高层次人才培养力度。深化教育领域改革，稳步推进考试招生制度改革。促进教育公平。

提高人民健康水平。继续深化医药卫生体制改革，巩固县级公立医院综合改革成果，加快推进城市公立医院综合改革，引深基层医疗卫生机构综合改革。完善基本药物制度和公立医院药品采购机制。大力推进优质医疗资源下沉，创新医疗联合体建设运营模式，全面实施分级诊疗。提升中医药服务能力，提高公共卫生计生服务质量，强化重大疾病防控。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。倡导全民健身，提高竞技体育水平，启动第二届青运会筹备工作。

着力稳定和扩大就业。完善创业扶持政策，推动大众创业、万众创新，深化创业型城市创建活动，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。通过加快发展服务业等劳动密集型产业、扶持发展中小微企业，开发更多就业岗位。引导和支持企业在化解过剩产能、克服运行困难过程中，采取多种办法稳定就业岗位。继续实行政府购买基层公共服务岗位、招聘农村特岗教师、“三支一扶”等措施，吸纳高校毕业生就业。做好农村转移劳动力、城镇失业人员、退役军人等群体就业工作，托底帮扶就业困难人员。加强对灵活就业、新就业形态的扶持。加强就业培训，推行终身职业技能培训制度，实施职业培训全覆盖计划。

努力增加城乡居民收入。依法推进企业工资集体协商，发布企业工资指导线，适时适度调整全省最低工资标准。调整机关事业单位基本工资标准，落实县以下机关公务员职务职级并行制度和乡镇工作补贴。继续发放农民冬季取暖补贴并探索新办法。多种渠道增加农民经营性、工资性、转移性、财产性收入。健全农民工工资支付保障机制。

完善社会保障体系。稳步推进机关事业单位、企业基本养老保险制度并轨运行，完善相关配套政策，继续提高退休人员基本养老金待遇水平。建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，进一步提高财政补助标准。适当提高大病保险人均筹资水平和报销比例，合并实施基本医疗保险和生育保险。完善重特大疾病医疗救助政策。落实经济困难的高龄与失能老年人补贴以及百岁以上老年人补贴新标准。全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。继续提高城乡低保标准，推动农村低保标准与国家扶贫标准相衔接。越是经济下行压力大，我们越要高度重视、切实保障、着力改善民生，把民生改善时时刻刻装在心、事事处处抓在手，让人民群众得到更多实惠！

加强和创新社会治理。创新城乡基层群众自治和社区治理，推进城镇社区“网格化”管理，做好社区矫正工作。关爱农村留守儿童、妇女和老人，加强未成年人社会保护。创新信访工作机制，有效调处化解矛盾纠纷。健全社会信用体系，强化市场监管，狠抓食品药品综合治理，推进可追溯体系和检验检测体系建设。深化公安改革，扎实推进“平安山西”建设，创新立体化社会治安防控体系。依法打击境内外敌对势力渗透破坏活动，始终保持打黑除恶高压态势，严打暴恐犯罪，有效防范和处置突发性事件。强化网络安全管理，推进网络社会治理。加强应急管理和防灾减灾能力建设。支持国防和军队建设，做好双拥和人防工作。

发展妇女儿童、老龄、慈善和红十字会等事业。加强气象、地震、科普、档案、参事、史志等工作。做好民族宗教、外事、侨务、港澳、对台等工作。继续做好对口援疆工作。

（七）加大力度推进生态文明建设。

推动低碳循环发展。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，促进节能、节水、节地、节材、节矿。深入开展重点行业能效对标活动，推广清洁生产技术、工艺

和装备。有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放。开展循环经济重点领域示范创建，推动煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废综合利用，加强废旧家电分类回收和再生资源回收利用。坚持公交优先，鼓励绿色出行，推动交通运输低碳发展。提高建筑节能标准，发展绿色建材，推广绿色建筑。

加大环境治理力度。推进多污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治。加快燃煤发电机组超低排放和节能改造，持续推进燃煤小锅炉淘汰、煤炭清洁利用、重点行业污染治理、黄标车及老旧车淘汰和扬尘综合整治，有效预防重污染天气。开展重点流域生态环境综合整治和城市黑臭水体治理，加强地下水超采区综合治理，保障集中饮用水水源安全。加大土壤环境监测投入，开展污染场地环境风险评估制度建设和污染土地修复治理试点。加强农业面源污染防治。抓好中心城市环境综合整治，全省城市确保空气质量持续改善，太原市在全国空气质量重点监控城市中排名稳定前移。

筑牢生态安全屏障。加大力度推进造林绿化，强化森林资源保护，建立永久性公益林保护机制，推进退耕还林还草，深入实施林业“六大工程”，重点抓好吕梁山生态脆弱区林业建设，完成营造林 400 万亩。加快汾河流域生态修复步伐，编制实施桑干河等主要河流生态修复治理规划，实施京津冀生态屏障建设项目，推进矿山生态环境治理和地质灾害防治。

健全生态文明制度体系。落实我省推进生态文明建设实施方案，加快建立完善生态环境监管、环境保护督察、生态保护补偿、工作考核问责等制度体系。

各位代表，绿水青山就是财富，蓝天白云也是幸福。我们要咬定目标、锲而不舍，共创绿色财富、共享幸福生活！

（八）毫不放松抓好安全生产。

牢固树立安全发展理念。始终坚持人民利益至上，不断强化安全生产红线意识，牢记“三个决不能过高估计”的基本判断，真正把安全生产作为生命线、高压线、责任线。越是经济困难的时候，越要紧绷安全生产这根弦，做到安全意识不松、投入标准不降、监管力度不减。

加强安全生产法治建设。严格实施安全生产法，坚持和完善近年来我省实施的一系列行之有效的安全生产制度措施，加快修订山西省安全生产条例，强化安全生产的法律和制度保障。

严格落实安全生产责任。按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，落实各级政府安全生产监管责任，切实做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。强化企业安全生产主体责任，切实加强现场管理。严格执行安全生产费用提取使用规定，保证必要的安全生产投入，不断改善安全生产基础设施和条件。年内完成煤矿瓦斯抽采管路改造任务。

抓好隐患排查治理。采用“四不两直”等方式，深入开展煤矿、道路交通、化工和危险化学品、油气输送管道、非煤矿山和尾矿库、水库、建筑施工和市政运营、特种设备、冶金工贸、消防等行业领域的安全生产大检查，坚决打击非法违法生产经营建设行为。

加强考核问责。严格落实目标责任考核“一票否决制”，继续实施企业重大隐患和事故挂牌督办及“黑名单”制度。严肃查处事故、严格责任追究，促进安全生产形势持续明显好转，并向稳定好转坚实迈进。

（九）进一步深化改革、创新驱动、扩大开放。

着力全面深化改革。落实国家部署的各项改革任务。抓好转型综改区建设，制定实施转型综改“十三五”方案和2016年行动计划。深化煤炭管理体制改革。落实煤炭行政审批制度改革意见，实施煤炭资源矿业权出让转让管理办法，建成煤炭信息监管平台，研究推进煤炭价格形成机制、销售体制、交易方式和储备机制改革，推动煤炭管理体制和管理能力现代化。分类推进国企国资改革。制定出台深化国有企业改革的实施意见，完善省属国有企业法人治理结构，深化国有企业财务等重大信息公开工作，组建国有资产管理公司和国有资本运营公司，积极稳妥发展混合所有制经济。做好同煤集团、晋能集团改革试点工作。着力解决国有企业办社会负担和历史遗留问题。深化集体企业改革。释放民营经济活力。落实我省加快民营经济发展的33条措施，从项目、财税、金融、用地、人才等方面加大支持力度，进一步放宽市场准入，鼓励民营企业依法进入更多领域。深化财税体制改革。加大预算统筹力度，实施省级中期财政规划管理，清理、整合、规范专项转移支付，增加一般性转移支付规模和比例。扩大预算公开范围。有效化解政府债务风险，做好政府存量债务置换工作，进一步完善政府债务风险评估和预警机制。推进国税、地税征管体制改革。加快金融改革发展。支持金融机构创新金融产品和融资模式，发展普惠金融和绿色金融。深化地方金融机构改革，积极推动金控集团改革发展，稳步推进农信社改革。加大直接融资比重，实施企业上市培育工程，鼓励中小企业登陆“新三板”。支持企业调整负债结构。防范化解金融风险。推进电力体制综合改革。推进输配电价改革，成立电力交易机构，建立完善电力交易机制，扩大大用户直供电范围，积极参与跨省、跨区电力市场建设和交易，向社会资本放开售电业务和增量配电投资业务，推动现代载能企业配套建设自备电厂。加大环保电价政策支持力度。同时，深入推进供销合作社、万家寨引黄工程体制、土地管理制度、价格机制等改革。

着力推进创新驱动。强化企业创新主体地位和主导作用，支持创新型企业发展，新建一批产业技术创新战略联盟。全力抓好科技创新城核心区建设，继续引进高端研发机构、优秀企业和标志性项目。支持高校建设大学科技园。推进煤基科技重大专项和重点研发计划。实施非煤科技重点研发计划，围绕产业技术重大需求，开展国际技术合作。深化科技管理体制改革，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。完善科技资源开放共享机制，提高科研人员成果转化收益分享比例，鼓励引导社会资本参与科技创新项目。创新人才体制机制，瞄准“高精尖缺”培育引进各类人才。

着力扩大对外开放。积极参与“一带一路”建设，主动融入京津冀、环渤海，加强与周边及中部兄弟省份的交流合作，推动黄河金三角、长城金三角建设。面向全球推动“以煤会友”，发展国际友城关系。以“黑色煤炭绿色发展、高碳资源低碳发展”为主题，打造太原论坛。支持央企在晋发展壮大，吸引跨国公司进入山西，鼓励晋商回乡、民企入晋。发挥好园区的招商引资作用，积极引进战略性新兴产业项目。支持企业“走出去”，开展国际产能合作。

各位代表，我们要坚持深化改革不动摇、创新驱动不松劲、扩大开放不停步，让发展的

活力不断迸发、发展的动力更加强劲、发展的空间更为广阔！

（十）加强政府自身建设。

加强党风廉政建设和反腐败斗争。认真贯彻落实习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的重要讲话精神和全会的各项部署，切实履行全面从严治党主体责任，严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，深入开展政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。践行党的群众路线，落实“三严三实”要求，严格执行中央八项规定和国务院“约法三章”精神，持续狠刹“四风”，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严控“三公”经费，切实做到为民、务实、清廉。

加快职能转变。深化行政审批制度改革，全面清理规范行政审批中介服务，加强事中事后监管。如期公布市、县政府权力清单、责任清单。优化公共服务流程，省级政务服务中心和公共资源交易平台建成运行，构建全省政务服务一张网。大力推进注册登记便利化，深化“先照后证”改革。

严格依法行政。自觉接受人大及其常委会的监督和政协的民主监督，落实省政府加强与民主党派、工商联、无党派人士联系的意见，积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。落实国家法治政府建设实施纲要，完善政府立法工作机制，健全重大行政决策机制，深化行政执法体制改革，推行综合执法，严格规范公正文明执法，推进政务公开，推行政府法律顾问制度。加强行政监察，完善审计制度。做好行政复议工作，启动“七五”普法，强化法律援助。

狠抓工作落实。切实转变工作作风，以服务理念、责任担当、创新精神全面抓好经济社会发展各项工作。建立“马上就办、真抓实干”工作机制，加强常态化督查，紧盯不落实的事，问责不落实的人，严查不作为的官。稳步推进政府绩效第三方评估工作，加强绩效考核，确保各项工作落到实处、取得实效。

各位代表，新的一年，我们面临的任务艰巨繁重，肩负的使命重大光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委的坚强领导下，同心同德，真抓实干，实现“十三五”良好开局，为全面建成小康社会而努力奋斗！
https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201602/t20160203_6090386.shtml

2017年山西省政府工作报告

——2017年1月14日在山西省第十二届人民代表大会第七次会议上

省长　楼阳生

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016年工作回顾

2016年，是充满挑战的一年，也是孕育希望的一年。我们深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，在省委的坚强领导下，认真贯彻落实省第十一次党代会精神，按照“一个指引、两手硬”重大思路和要求，坚定不移推进供给侧结构性改革，坚定不移实施创新驱动、转型升级战略，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，在压力下砥砺前行、在困难中奋力开拓，全省经济实现了下半年好于上半年的目标。

预计全省地区生产总值增长4.5%左右，低于预期1.5个百分点；全社会固定资产投资增长1%左右，低于预期11个百分点；社会消费品零售总额增长7%左右，高于预期1.5个百分点；一般公共预算收入下降5.2%，好于下降7%的预期；城乡居民人均可支配收入分别增长6%左右、6%以上，实现预期目标；城镇新增就业46.46万人，城镇登记失业率3.52%，控制在预期4.2%以内；居民消费价格涨幅1.1%，控制在预期3%以内。约束性指标中，万元地区生产总值能耗下降幅度、二氧化碳排放量下降幅度、用水量下降幅度，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物、烟尘、粉尘减排幅度，劣Ⅴ类水体比例，农村贫困人口脱贫人数、城镇棚户区住房改造数量等指标均完成年度任务。设区市城市空气质量优良天数比例未完成年度任务，其中，大同、吕梁、忻州三市完成年度任务，阳泉、长治、晋中、太原、晋城、临汾、朔州、运城八市未完成年度任务。

综观2016年，全省经济仍未进入合理增长区间，增速已连续三年低位徘徊，但标志性、转折性、趋势性变化显著增加。地区生产总值一季度、上半年、前三季度、全年分别增长3%、3.4%、4%、4.5%左右，呈现逐季加快、逐步向好的态势。农业稳定发展，全年粮食总产量达131.85亿公斤，夺得历史第二丰收年。从9月份起，工业生产者出厂价格结束了连续54个月的下降趋势，扭转了与购进价格长达66个月的倒挂状态；从10月份起，规模以上工业增加值累计增速结束了连续21个月的负增长，企业效益结束了连续16个月的累计净亏损。这些积极变化，有效改善了市场预期，支撑了经济企稳向好。

一年来，主要抓了以下工作：

——坚定推进煤炭钢铁去产能。认真落实“三去一降一补”重点任务，退出煤炭产能2325万吨，淘汰钢铁产能82万吨，率先实施煤炭减量化生产，全年压减煤炭产量1.43亿吨，占全国煤炭减量的40%左右，为促进工业止跌回升、企业扭亏为盈发挥了关键作用，为改

善全国煤炭市场供求关系作出了重要贡献。

——倾力开辟转型综改主战场。破解转型综改空间布局、平台载体等瓶颈制约，推进开发区改革创新发展，按国土面积的2%左右谋划布局全省开发区建设。整合太原都市区的8个产业园区、科技园区和高校新区，成立山西转型综改示范区，打造开发区建设和转型综改的排头兵。

——积极培育经济新动能。抢抓新经济布局、区域竞争力重构机遇，加快布局数字经济、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业，实施云计算、轨道交通装备等一批转型新项目。推进文化旅游、金融、物流、会展等现代服务业发展。加快科技创新城建设，实施T800高端碳纤维、10兆瓦级锂电池储能技术等科技重大专项，引进中科院、浙江大学等科研团队，打造转型升级新引擎。

——扎实推进重点领域改革。开展同煤、焦煤等国企改革试点，推进电力体制改革综合试点，成功争取国土资源部委托我省实施煤层气矿业权审批登记。推进农村集体经营性建设用地入市、集体土地征收制度改革试点，开展集体资产股份权能改革试点，基本完成农村土地承包经营权确权。推广政府与社会资本合作（PPP）模式，设立煤炭供给侧改革基金。全面实施企业“五证合一”和个体工商户“两证整合”。

——努力构建开放合作新格局。实施“东融南承西联北拓”对外开放战略，主动对接京津冀，在科技人才、新兴产业、文化旅游、能源供应、现代农业等方面达成一批重大合作事项。与银行、保险、资产管理公司等金融机构实施战略合作，与华为、阿里巴巴、中铝等一批行业龙头企业开展项目合作。成功举办太原能源低碳发展论坛、民企助推转型创新发展大会等重大活动。

——千方百计扶持实体经济。开展万名干部入企服务和各类项目受理大起底，实施工业提质增效“20条”、降低实体经济企业成本“44条”，推动物流业降本增效，开展电力直接交易，落实铁路公路运费优惠政策，缓缴资源价款，有效降低企业成本。开展煤企京城路演，推动金融机构通过贷款重组、“债转股”、资产证券化试点等方式，帮助企业降杠杆、防风险、渡难关。——夺取脱贫攻坚首战首胜。制定“十三五”脱贫攻坚规划，全面实施精准扶贫八大工程二十个专项行动，加大特色产业扶贫力度，提前启动新一轮退耕还林还草，10万贫困人口实施易地扶贫搬迁，57万贫困人口实现脱贫，1900个贫困村有序退出。

——持续改善民生和社会事业。积极做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体就业工作，安置煤炭钢铁去产能转岗职工3.16万人。提高城乡居民医保、低保标准和退休人员基本养老金。城乡居民大病保险实现全覆盖。完成城镇保障性安居工程建设和农村人居环境改善年度任务。义务教育“全面改薄”与均衡发展取得新进展。

——狠抓生态环保和安全生产。在全国率先对永久性公益林进行立法保护，扎实推进汾河流域综合治理，完成营造林400万亩。加强大气、水、土壤污染治理，淘汰黄标车及老旧车17.2万辆。各类生产安全事故起数和死亡人数分别下降2.46%、2.14%，煤矿百万吨死亡率下降32.9%。加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。

——着力改善发展环境。坚持依法行政，向省人大常委会提请审议地方性法规草案6

件，制定政府规章 5 件，认真办理人大代表建议和政协提案。深化“放管服效”改革，继续取消、下放、清理规范一批行政审批和中介服务事项。省市县三级政务服务平台、省市两级公共资源交易平台基本建成并投入运行，行政审批“两集中、两到位”全面推行。建立“13710”工作制度。扎实开展“两学一做”学习教育，认真贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，全面构建良好政治生态，政府自身建设得到进一步加强。

各位代表，山西经济正处于一个重大历史拐点。以省第十一次党代会为标志，山西发展翻开了新的一页。全省上下进一步强化了新发展理念，深化了对省情特点和资源型地区转型发展规律的认识，更加坚定了转型综改、创新驱动的信心和决心。摆脱煤炭过度依赖、加快战略重点转移、全力深化供给侧结构性改革和转型综改，正在成为发展的主旋律、最强音，山西已经开启转型综改、创新驱动、全面小康、振兴崛起的新征程！

困难中的转机来之不易，压力下的收获弥足珍贵。这是党中央、国务院亲切关怀、坚强领导的结果，是省委统揽全局、正确领导的结果，是省人大、省政协大力支持、有效监督的结果，是全省广大干部群众同心同德、攻坚克难的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋人民解放军、武警官兵、公安民警和中央驻晋单位，向所有关心支持山西改革发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，我们清醒地认识到，全省经济虽然呈现低位企稳、稳步向好的态势，但仍没有走出困难时期，多年积累的“一煤独大”结构性矛盾、“一股独大”体制性矛盾、创新不足素质性矛盾远未从根本上解决，企稳向好的基础还不牢固，由此带来的一系列经济社会问题也是相互交织、错综复杂。特别是经济增长还缺乏大项目支撑、新要素新动能支撑和强有力的人才支撑，短期很难实现跳跃式增长；企业负债率偏高、区域性金融风险较大、财政收支不平衡、就业增收困难等问题仍然突出；城乡发展不平衡，脱贫攻坚难度大，民生社会事业欠账较多，补短板任务十分艰巨；安全生产隐患较多，社会管理粗放，维稳压力较大；资源环境约束加剧，大气、水、土壤污染问题突出，尤其是雾霾问题日益成为人民群众关注的焦点；发展环境不优，一些干部不愿为、不敢为、不会为，一些部门和地方服务意识不强、行政效率不高、工作落实不力，等等。解决这些矛盾和问题，唯有加快转型综改、创新驱动，舍此别无他途！

二、2017 年工作安排

2017 年是全面贯彻省第十一次党代会精神的起步之年，是供给侧结构性改革和转型综改的深化之年，也是山西走出经济困难局面的攻坚之年。政府工作的总体要求是，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻省第十一次党代会和省委十一届二次全会暨经济工作会议总体部署，按照省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持深化供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设有机结合，坚持以提高发展质量和效益为中心，全面实施创新驱动、转型升级战略，全力促进经济稳步向好、民生不断改善和社会和谐稳定，为塑造美好形象、实现振兴崛起奠定更加坚实的基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

主要预期指标是：地区生产总值增长5.5%左右，全社会固定资产投资增长目标根据新的统计口径设置，社会消费品零售总额增长7%左右，一般公共预算收入增速由负转平，城乡居民人均可支配收入分别增长6%左右和6%以上，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇新增就业45万人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。

约束性指标是：资源节约方面，万元地区生产总值能耗下降3.2%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降3.9%，万元地区生产总值用水量下降3%。环境质量方面环境质量方面，，包括设区市细颗粒物（PM2.5）浓度下降比例，设区市城市空气质量优良天数比例，达到或好于III类水体比例，劣V类水体比例，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物减排幅度，完成国家下达任务。民生改善方面民生改善方面，，农村贫困人口脱贫66万人，城镇棚户区住房改造13万套。

2017年指标体系的设定，考虑了转型需要，突出了转型导向，体现了稳中求进。地区生产总值增速预期5.5%左右，旨在为转型和改革留出空间，夯实全面小康、振兴崛起的基础，同时也是一个需要“跳起来”才能“够得着”的目标。一般公共预算收入增速由负转平，主要考虑我省实体经济依然困难，财政增收因素不多，尽管是零增长，但增速要比去年提高5.2个百分点，是一个积极进取的目标。同时，要坚持“紧日子、保基本、调结构、保战略”，调整财政支出结构，发挥好财政资金“四两拨千斤”的作用。固定资产投资工作，要摆脱过分追求增速的惯性，更加注重优化投资结构、提高精准性有效性，把重点放在扩大产业投资、促进民间投资、补齐发展短板上。约束性指标既是转型的标尺，也是基本的民生要求，必须不折不扣完成。

各位代表，经济社会发展指标是重要的风向标和指挥棒。我们还将出台深化转型综改的意见，制定转型综改、创新驱动指标体系，力促各地主动转型、创新转型、深度转型、全面转型。为了明天，为了子孙后代，我们坚决不要带血的GDP、不要污染环境破坏生态的GDP、不要掺假带水分的GDP，要努力创造有质量有效益真金白银的GDP、绿水青山可持续发展的GDP、老百姓有实实在在获得感和幸福感的GDP！

今年，重点抓好以下工作：

（一）大力推进“三去一降一补”。

坚定去产能。重点抓好煤炭去产能，更好运用市场化、法治化方式，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，推动企业兼并重组，推进产能交易，关闭退出煤炭产能2000万吨左右。多渠道做好职工分流安置工作。坚持淘汰落后产能与发展先进产能相结合，实施减量置换、减量重组、提高单产、减人增效，提升安全生产水平，提高先进产能占比，有序释放先进产能，促进煤炭市场供需关系继续改善。退出钢铁产能170万吨。

努力去库存。加大棚户区改造和城中村改造货币化安置力度，促进库存商品房改造为安置住房。鼓励库存较大的市、县为进城农业转移人口购房提供补贴，逐步推行先租后买。完善住房保障和供应体系，培育住房租赁市场，调整房地产市场结构，还原住房居住属性。力争商品房待售面积消化周期控制在10个月左右。支持企业搞好产销衔接，降低工业产成品库存。

稳步去杠杆。稳妥推进企业债务重组，支持企业市场化、法治化债转股，引导金融机构帮助企业置换债务。支持企业开展资源价格评估，重点开展煤炭企业清产核资。推进资产证券化试点。加大股权融资和应收账款融资。加强企业自身债务杠杆约束。建立企业债务重组和不良资产处置协调机制。

多措降成本。落实减税降费政策，进一步清理不合理收费，努力减轻企业税费负担。利用专项建设基金、应急周转保障资金、信用增进、再担保等方式，支持企业多渠道融取低成本资金。阶段性降低企业社保费、住房公积金缴存比例，合理降低企业人工成本。深化煤炭、电力、土地等领域改革，降低企业用能用地成本。完善物流配送网络，提高物流效率，降低企业物流成本。引导企业眼睛向内挖潜增效。

着力补短板。既补硬短板又补软短板，既补发展短板又补制度短板，着力加强人力资源、科技创新、生态环保、“岸、港、网”建设等薄弱环节。重中之重是加快补齐脱贫攻坚这个短板。坚持精准扶贫、精准脱贫，深入实施精准扶贫八大工程二十个专项行动。推进特色农业扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫和电商扶贫，抓好新一轮退耕还林还草和干果经济林提质增效工程。采取政府购买、订单培训、定岗培训、“互联网+培训”等模式，抓好农村贫困劳动力技能培训。到村到户精准落实各项社会保障和社会救助政策措施。全面推进统筹整合财政资金试点工作。开展资产收益扶贫试点。完善财政风险补偿机制，落实小额信贷、扶贫再贷款和保险扶贫等政策，创新精准扶贫小额信贷模式，完善信贷服务体系。健全脱贫攻坚责任制，确保完成 14 个贫困县摘帽、2270 个贫困村有序退出，完成 12 万贫困人口易地搬迁和 3 万人同步搬迁。省市县三级已层层立下“军令状”，必须做足“成色”，如期“交账”，在奔小康的路上决不落下一个贫困村、一个贫困户、一个贫困人口！

（二）大力支持做强实体经济。

着力发展新一代信息技术产业。紧跟 5G 时代，充分发挥我省气候冷凉、区位适中、电力充沛等优势，围绕基础建设、数据应用、产业开发“三维一体”，实施大数据战略，发展数字经济，建设智慧山西，推进智能制造。加强顶层设计和管理，组建大数据产业发展局，出台促进大数据发展政策措施。推进移动、联通、电信、华为、百度、浪潮、吕梁军民融合云计算等数据中心建设，争取国家部委和金融机构在我省布局大数据中心或灾备中心，筹划建设智慧山西云平台，打通信息孤岛，推动数据资源开放共享。构建大数据全产业链，做大做强云计算、物联网、移动互联网、可信计算机等产业；开展大数据招商引资，吸引上下游产业链项目落地我省。实施“互联网+”行动，在政府治理、公共服务和城市建设等领域广泛应用大数据，推动大数据与制造业、现代农业、服务业深度融合，以信息化促进新型工业化、新型城镇化和农业现代化。

加快发展装备制造业。围绕轨道交通装备、重型机械、能源装备、化工装备、电子信息装备、纺机装备等优势领域，着力提升自主研发和系统集成能力，推进制造业与互联网融合发展，加快向“山西智造”转变。创新军民产业融合机制，推进军民融合产业园和产业孵化基地建设。积极争取国家智能制造试点示范，筹划建设省级装备制造业创新中心，重点推进太重风电装备园区、富士康光机电及工业机器人、晋能光伏电池及组件等项目建设。

积极发展新兴潜力产业。依托新材料、新能源、新能源汽车、节能环保、生物医药等新兴潜力产业的既有基础，瞄准发展前沿，强化政策支持，加快占领行业高端，形成新的优势

产业。做大做强新型金属材料、新型化工、新型无机非金属和前沿新材料，重点推进太钢350公里轮轴钢、T800高端碳纤维二期和中电科二所碳化硅半导体等项目建设。推动比亚迪新能源汽车二期、吉利新能源汽车、宇航新能源客车、临汾沃特玛新能源汽车产业园等项目建设，实现太原、晋中、晋城全区域新能源汽车充电设施全覆盖。发展风电、光伏发电和生物质能等新能源产业，推动太原西山国家新能源示范区及大同、长治、运城三个新能源示范城市建设，抓好汉能移动能源产业园建设。推进节能装备、环保设施、环保物联网、节能服务等领域重大项目建设。加快晋北原料药、晋中中成药、晋南新特药三大基地建设，筹建太原生物医药研究院和产业园。

改造提升传统产业。推进新型综合能源基地建设，抓好晋煤外运，扩大晋电外输，实施晋气外送，保障国家能源安全。加大传统产业技术改造，加快传统产业与新技术、新工艺、新模式相互嫁接，促进煤基产业和原材料产业绿色清洁高效循环发展。深化煤电联营，推动煤电材、煤焦化、煤焦钢一体化发展，推进中铝吕梁基地50万吨铝合金深加工、银光镁业500万只轮毂生产线等项目建设。发展差异化、高端化煤基化工产业，加快潞安180万吨煤制油等项目建设。深入开展消费品工业“增品种、提品质、创品牌”专项行动，推动食醋、白酒、乳制品、纺织、陶瓷、玻璃器皿、工艺品等产业提档升级。

做大做优建筑业。推动建筑企业整合重组，培育扶持专业资质企业，加快形成一批专业化大型企业集团。支持企业开拓省内外市场。打造省级建筑产业园区，提升钢结构、装配式混凝土和市政构件预制加工能力。支持企业建立全产业链生产体系，实现设计、构配件生产、施工、管理一体化发展。

各位代表，山西转型的希望在战略性新兴产业，潜力也在战略性新兴产业。我们要着力优化产业布局，细化产业目录，集中优势资源，实施“六大工程”，加快构建多元化中高端现代产业体系。力争经过五年、十年甚至更长一段时间的努力，有效破解“一煤独大”的结构性矛盾，使传统产业特别是煤炭产业在自身转型升级、做优做强的同时占比逐年下降，战略性新兴产业占比大幅提升，形成经济增长的多业支撑，让山西经济这座大厦基础更加稳固、结构更加合理、竞争力真正强大，坚实地屹立在中国经济版图上！

（三）大力推进农业供给侧结构性改革。

优化农业产业布局。适应农产品消费升级需要，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，大力发展特色优势产业。稳粮优经扩饲，稳定小麦生产，调减籽粒玉米，做精杂粮、做优果菜、做强畜牧、做好药材。构建汾河平原、上党盆地、雁门关、太行山、吕梁山和城郊农业六大特色农业发展区域。切实抓好雁门关农牧交错带建设，以养定种、种草养畜，推进草畜一体化发展。

发展农业产业化经营。打造一批特色农产品生产基地，建设全国优质杂粮产地交易市场和中药材交易中心，扩大农产品精深加工规模，大力发展休闲农业、农村电子商务、乡村旅游等新产业新业态，拓展农业产业链价值链。实施龙头企业转型升级计划，培育一批种业型、加工型、流通型、服务型农业龙头企业。创新农村集体经济合作组织，通过合作使农民同经济组织及企业结成利益共同体，实现互利共赢。

增加绿色优质农产品供给。加快发展功能农业，面向中高端市场，推进药食同源产品开

发，大力发展保健食品等高附加值产品。实施农业标准化战略，推进“三品一标”认证，农业生产标准化率力争提高到30%以上。抓好出口食品农产品质量安全示范区建设，打造运城农产品出口平台，带动全省农产品质量提升。

推进农业科技创新。打造山西“农谷”，组建山西功能食品研究院，建设现代农业创新高地和功能农业示范区。加强新型职业农民培育。实施农业科技创新行动计划，力争在特色优势农业发展、旱作节水农业、农业生态保护等方面取得一批重大科技成果。

强化农业基础支撑。优先保障财政支农支出，改革财政支农投入使用机制，整合出台新的强农惠农政策，重点支持农业基础建设、科技创新、结构调整、农民增收。完成高标准农田建设200万亩，新增高效节水灌溉面积60万亩。建立完善科技、金融、流通、人才、政策五位一体的服务体系，培育多种形式的农业经营性服务组织。推进特色现代农业提质增效，真正让农业成为充满希望的产业。

（四）大力发展服务业。

加快发展现代服务业。推进金融业创新发展。完善地方金融体系，做大做强金控集团，推动晋商银行启动上市，推进农信社改制，组建晋商人寿保险公司，推动组建民营银行。培育壮大天使基金、种子基金、创投基金和私募股权基金，支持战略性新兴产业和现代服务业发展。通过可转债、永续债、企业债、公司债、中期票据等融资工具，促进能源产业升级改造。健全金融中介体系，规范发展互联网金融。推进咨询服务业快速发展。制定支持咨询服务业发展的政策措施，加快发展以会计、法律、审计、评估、专利代理为重点的咨询服务业，拓展商务咨询服务领域，引入政府采购机制，积极推动重大决策、重大项目和工程技术等领域引入咨询服务。推进物流业智慧发展。围绕能源矿产品、农产品、大宗工业品、生活日用品等，大力发展智慧物流、多式联运、城乡快递、冷链物流，培育现代物流企业集团，建设重要物流设施，规划建设全省智慧物流云平台，推进太铁中鼎物流园等项目建设，加快构建立体式现代物流产业格局。推进会展业提速发展。加快完善会展设施，在太原规划建设大型会展中心，引入市场化办会机制，培育会展市场主体，延伸会展产业链。办好太原能源低碳发展论坛等重点展会，鼓励各部门各行业积极引进本领域重要展会。推进幸福产业提质升级。发展文化、教育、体育、健康、休闲、养老等幸福产业，规划建设融旅游、度假、养老、医疗于一体的健康养老产业集群。进一步扩大新兴消费。培育信息消费、智能家居、可穿戴设备等新兴消费，推动消费结构升级。引深“山西品牌行”系列活动。加强流通基础设施建设，抓好太原智慧物流配送示范城市建设，完善市场服务体系，整顿和规范市场秩序，营造良好的消费环境。

优化提升传统服务业。适应大众消费多样化、个性化、信息化需求，推动商贸、餐饮、住宿、家政等行业加快业态创新、管理创新和服务创新，促进线上线下互动发展。优化城乡商贸流通网络，发展现代经营方式。积极打造晋菜品牌，弘扬山西面食文化，培育一批跨区域餐饮连锁示范企业，发展大众餐饮、特色餐饮。推进住宿业连锁化、品牌化发展。健全城乡居民家庭服务体系，提高居民生活便利化水平。

特别要把文化旅游业加快培育成战略性支柱产业。着力破解体制机制障碍，上半年基本完成全省旅游景区体制机制改革，进一步理顺管理体制、经营机制和各类利益关系。以“旅游业+”为思路，把握“安、顺、诚、特、需、愉”六字要诀，包装一批项目、引进一批战

略合作者、培育一批经营主体、搭建一批投融资平台、打造一批旅游景区和精品线路，做强寻根觅祖、古建宗教、晋商民俗、太行山水、红色经典等旅游品牌。积极发展全域旅游。建设文化旅游产业融合发展试验示范区。组建省级文化旅游投资平台，实施大项目建设、大企业运作。提升五台山、云冈石窟、平遥古城等重点景区品质。发展生态游、商务游、休闲游、旅游养老、会展旅游、体育旅游等新业态。办好重大旅游节庆活动。抓好旅游公路和旅游服务设施建设。努力实现由文化旅游资源大省向文化旅游强省的跨越，把山西建成国内一流、国际知名的旅游目的地。

（五）大力推进重点领域改革。

加快开发区体制机制改革。科学修编全省开发区总体发展规划，推进开发区整合、改制、扩区、调规。理顺开发区管理体制、运行机制和各类利益关系，建立专业化、市场化、国际化的管理运行机制，实行领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。按照应放尽放、能放尽放的原则，切实向开发区简政放权。重点抓好山西转型综改示范区体制机制创新，赋予示范区省级投资项目核准权限，开展企业投资项目承诺制试点。力争 4 月底前启动起步区建设，引进实施一批重大产业和科技项目，在产业转型、创新驱动、体制改革、投资环境等方面为全省作出示范。

深化国企国资改革。坚持国企国资改革方向，坚持市场化、法治化取向，推动国有企业瘦身健体、固本培元、提质增效、转型升级。推进国有企业功能界定与分类，积极发展混合所有制经济，完善现代法人治理结构，推进市场化选聘经营管理者，加快剥离企业办社会职能，妥善解决历史遗留问题。积极推进国有资本投资、运营公司改革试点。推动国资监管体制向管资本为主转变。制定出台国企国资改革方案，全面启动省属国有企业改革。

深化投融资体制改革。落实企业投资自主权，实行企业投资项目管理负面清单、权力清单、责任清单制度。对核准类项目，只保留选址意见、用地预审以及重特大项目环评审批。对备案类项目，不设置前置条件，除国家有特殊规定外，全部实行属地管理。创新企业投资项目管理，探索建立多评合一、多审合一、多图联审、联合验收等新模式，对技术审查类的审批试行先建后验模式。发挥好政府投资的引导和带动作用，建立完善 PPP 有效推进机制，设立促进经济转型新动能投资基金。加快市场化融资步伐，加大贷款协调力度，稳步提高存贷比，优化企业贷款结构，大幅增加信贷规模；加大直接融资力度，推进绿色债、双创债等创新债券品种融资；实施企业上市培育和上市企业、挂牌企业再融资行动；引导保险机构资金和资产公司投资入晋。全面开放投融资中介市场，完善中介服务机构退出和惩戒机制。

深化电力体制改革。推进输配电价改革。抓好股份制电力交易机构运营。加快推进转型综改示范区产业园区等增量配电业务试点。以吕梁铝循环产业园区为试点，探索局域电网运营新模式。扩大直供电规模和范围，提高自备电装机比重，有效降低企业用电成本，努力把我省电力优势转化为竞争优势和发展优势。

深化商事制度改革。继续大力削减工商登记前置审批事项，抓好“证照分离”改革试点。在全面实施“五证合一、一照一码”登记制度的基础上，将更多涉企证照与营业执照整合，积极探索“多证合一”登记模式。有序推进电子营业执照和全程电子化试点，开展简易注销改革。支持去产能分流人员自主创业，为其从事经营或注册企业开辟“绿色通道”，并依法给予税费减免、担保贷款等政策扶持。创新事中事后监管，完善企业信用信息公示系统，推

动企业信息共享交换和互认互用。

深化农村产权制度改革。完善农村土地所有权、承包权、经营权分置机制，基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证。完成农村集体经营性建设用地入市、集体土地征收、集体资产股份权能改革试点。推进农村土地经营权和住房财产权抵押贷款试点工作。大力推进水权水务、小型水利工程产权和农业综合水价改革。加快推进国有林场改革，继续深化集体林权制度改革。深入推进供销合作社综合改革。

改革是决定转型成败的关键一招。我省各领域、各方面改革的任务极其繁重，既要“补课”，又要“争先”；既要抓住主要矛盾，大胆探索，先行先试，尽快取得突破，又要增强改革的系统性、整体性、协同性，通过改革不断激发创新驱动、转型升级的内生动力和创造活力。

（六）大力实施科技创新和人才强省战略。

扎实推进科技创新。落实国家创新驱动发展战略纲要，推进十大创新行动。建立完善科研经费管理、成果转化、资源共享、用地、人才等科技创新政策。围绕新一代信息技术、高端装备制造、新能源、新材料、节能环保、生物医药等新兴产业布局创新链，深入实施企业技术创新“百项重点项目计划”，推进科技重大专项和产业化示范项目。引导企业加大研发投入，支持企业与高校、科研院所深化合作，开展协同创新，推动企业成为技术创新主体。实施高新技术企业倍增计划。加强高层次创新团队建设，通过项目招标、人才招标、人才合作、共建重点实验室和研发中心等方式，引进一批领军型科技创新团队。开展科技成果转移转化试点，建立省级科技成果转化引导基金。加快科技创新城建设，打造新材料、新能源、信息技术、生物技术、煤基科技创新高地。建设基于互联网的创新平台，建成大型科学仪器和科技资源开放共享平台、科技成果转化和知识产权交易平台。建立首台（套）重大技术装备财政补助和保险补偿机制。深化科技体制改革，推进科研院所转制改制，赋予高校、科研院所经费预算调剂、经费分配使用、科研设备采购等方面更大的自主权。

实施一流的人才政策。全面对标发达地区人才政策，出台深化人才发展体制机制改革的实施意见，实施以增加知识价值为导向的分配政策。开展高层次人才年薪制、项目工资制、协议工资制、绩效工资制试点。取消机关事业单位控编进人卡和进人计划卡，全面落实用人主体自主权。构建全新的人才合理流动机制，打通政企、事企人才双向流动通道，顺向流动全部取消审批，横向流动单位自主办理，逆向流动实行科学调控。改革人才评价制度，取消附着在职称评聘上的非专业条件和限制性要求，实行评聘分离制度。用好本土人才，引进高端科技创新人才、高级经营管理人才和工匠型高技能人才，为他们解决好配偶就业、子女就读、住房保障等后顾之忧。

各位代表，创新是引领发展的第一动力，人才是支撑转型的第一资源。我们要面向经济主战场，聚焦产业、企业、企业家，聚合产业链、供应链、创新链、要素链、制度链，加快补齐科技和人才短板，为转型综改提供强大的动力和智力支撑！

（七）大力提升开放型经济水平。

实施“东融南承西联北拓”战略。积极参与京津冀一体化，深度融入环渤海经济圈，在

产业发展、招才引智、科技创新、基础设施、能源供应、文化旅游等方面开展全方位合作。差异化承接国际市场以及长三角、珠三角、港澳台地区产业梯度转移。制定参与“一带一路”建设三年滚动计划，实施“千企百展”行动，开展国际产能合作。落实中部崛起战略，深化与中原经济区、沿黄经济区合作，推进晋陕豫黄河金三角、蒙晋冀长城金三角区域合作，融入中蒙俄经济走廊。

加快推进基础设施内通外联。完善我省综合交通运输体系，优化提升“铁、公、机”，加快大张客专、太焦客专、原大客专、阳泉北至大寨城际铁路等重点项目建设，打通省际断头路，推进14个未连通高速公路出省口建设。完善骨干机场功能，发展临空经济。加快建设“岸、港、网”，支持太原铁路口岸建设，启动太原航空口岸“一站式作业”试点，加快推进大同航空口岸正式开放，实现运城航空口岸临时开放，推进五台山航空口岸临时开放。加快太原、大同、临汾无水港建设，完善提升太原武宿综合保税区、太重（天津）重件码头等物流港功能。加快网络基础设施建设，推动山西（阳泉）智能物联网应用基地试点建设，力争将太原增设为国家级互联网骨干直联点。

推动外贸转型升级。复制推广国家自贸区改革试点经验，在投资管理、服务业开放、海关监管、检验检疫等领域，进一步探索新体制、新模式。加快国际贸易“单一窗口”建设，推进投资贸易便利化。培育外贸综合服务企业和跨境贸易电子商务等新兴业态。制定重点出口产品支持政策，扩大山西产品出口规模。积极扩大进口，重点支持先进设备、先进技术进口。承接发达地区加工贸易转移。

高效精准招商引资。围绕产业链条、产业集群、产业目录，实施专业招商、以商招商、会展招商、网络招商、委托招商等，抓好熟地储备、标准化厂房等要素供给，加强跟踪服务，促进项目落地投产。推进招商引资体制机制改革，强化驻外办事处和各类商会在招商引资中的窗口和桥梁作用。改进和完善招商引资考核体系，加大签约项目开工率、资金到位率考核权重。启动实施“晋商晋才回乡创业创新”工程，鼓励和吸引晋商晋才在我省设立总部企业、研发中心、营销中心、结算中心，实现人才要素回流回乡、创新创业。我们期盼新一代晋商茁壮成长，呼唤晋商骄子回乡兴业，欢迎八方有志之士来山西投资发展。我们将全力创造良好的投资环境，携手共铸新晋商、新辉煌！

（八）大力推进大众创业万众创新。

多层次培育双创主体。引导国有大企业自主创新，充分发挥龙头企业双创主体的示范效应，辐射带动区域关联企业提升创新能力。孵化培育一批创新型中小微企业。扶持一批高成长性创新型“小巨人”企业，引导企业创造新需求、新市场、新业态。推进创新型企业梯次发展，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。

支持创建双创示范基地。推动新建基地型、旧企业闲置厂房改造型、城市楼宇型等小企业创业基地发展，实现各类创业者“拎包创业”。培育认定一批众创空间，力争省级以上众创空间达到150家以上。深化创业型城市创建工作，举办创业大赛、创客山西等活动，组织创业项目洽谈对接，提高创业成功率。

加强创业创新政策支持。放宽新产业新业态市场准入，探索包容创业创新、多元参与的审慎监管方式。对创业者购买创新服务、开展技术合作等给予扶持，支持发展分享经济。完

善知识产权创造、保护和运用制度，促进知识产权的自由流通和交易。加强双创财政金融支持，省级中小企业发展专项资金向小微企业倾斜，为更多的初创期小微企业提供第一笔政府性扶持资金；发展各类创业投资引导基金，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹服务，拓宽创业创新融资渠道；积极推广“助保贷”等融资模式，有效化解小微企业融资难。

全力支持民营经济发展。完善产权保护制度，依法保障非公有制企业与公有制企业享有平等的财产权。建立公平竞争审查制度，按照统一市场、公平竞争的标准，对涉及市场准入、产业发展、招商引资、政府采购、经营行为规范、资质标准等政策措施进行审查，有序清理废除对民营经济的歧视性规定，保障非公有制经济与公有制经济一样，平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。推动基础设施、公共服务、金融、能源、通讯等领域向民间资本开放。鼓励民营资本参与国有企业改革。引导民营企业实施股份制改造。努力形成“龙头企业巨木参天、小巨人企业百木成林、小微企业漫山遍野”的产业生态。

（九）大力培育文化软实力。

挖掘文化宝藏。启动山西文化资源大调查。实施优秀传统文化传承工程和乡村文化记忆工程，抓好红色文化资源保护利用，推进晋中国家级文化生态保护实验区建设。实施“文明守望工程”，动员社会力量参与文物保护利用。推进文物密集区体制改革试点工作，筹备建设晋商博物馆，努力使文化记忆鲜活起来。做好修志编鉴工作，发挥资政育人作用。

提高文化普惠水平。健全省市县乡村五级公共文化服务设施，实施数字图书馆、电子阅览室、数字农家书屋等公共文化数字服务项目，推进基层综合性文化服务中心建设，让公共文化服务更加贴近群众。整合各类农村文化建设资金，提高使用效益。加大购买公共文化服务力度，继续开展好文化科技卫生“三下乡”、农村公益电影放映等文化惠民活动。推进全民阅读，建设书香社会。大力弘扬太行精神、吕梁精神、右玉精神，加强公民道德建设，选树山西好人、道德模范、文明家庭。推动移风易俗，树立文明乡风村风。

推进文化产业发展。开展全省文化产业统计普查。激发文化市场主体活力，壮大省属文化企业集团，支持中小微等各层次文化企业发展。整合资源，推动传统媒体与新兴媒体深度融合。发挥各类文化产业资金基金作用，加快文化与旅游、信息、科技、体育、金融等产业融合。积极发展文化创意、动漫游戏、数字出版等新业态，推进新闻出版广电数字内容产业基地、山西文化产业园、山西文化保税区等重大项目建设。探索建立省属国有文化资产三级管理体制，深化国有文化企业分类改革，构建有文化特色的现代企业制度，推进省属文化企业“双效”业绩考核。加快全省广播电视网络整合，完成首轮资产重组工作。办好第三届山西省文化产业博览交易会。

繁荣发展文化事业。发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业，实施哲学社会科学创新工程，建设“文化晋军”。大力开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动，推出一批富有中国气派、山西特色的精品力作。加强网络文化建设，净化网络环境。促进对外文化交流和贸易，推动山西优秀文化走出去，让三晋文化薪火相传、发扬光大！

（十）大力推进城乡一体化。

推动太原都市区提档升级。按照主体功能区定位，调整完善提升太原都市区规划，在太

原开展“五规合一”试点，年底前在全省推开。推进太原都市区航空、铁路、高速公路和轨道交通建设，畅通人流、物流、信息流。加快晋中至太原城际铁路、太原地铁 2 号线建设，积极推进太原地铁 3 号线、1 号线前期工作。着手规划建设以晋阳湖为中心的太原西山片区，打造山湖一体、河湖连通、古今交融、人文自然辉映的一流景区。支持太原做优做强、做特做名，在“五城联创”的基础上，着力建设创新城市、开放城市、品质城市、智慧城市、绿色城市、低碳城市、平安城市、幸福城市，加快提升省会城市的核心竞争力和知名度、美誉度。

优化城镇空间布局和功能。积极推进晋北、晋南、晋东南三大城镇群建设。推动区域中心城市发展，有序调整行政区划，扩大中心城区行政区域范围，逐步解决“一市一区”问题。继续实施“大县城战略”，推进产城融合，建设一批特色城镇。深入实施城市人居环境改善工程，加大老旧工业区改造力度，加强城市综合交通网络、地下综合管廊建设，提高城市水气热、通信、污水垃圾处理等设施保障能力。

推进美丽宜居乡村建设。改善农村人居环境，推动 41 个农村垃圾治理试点县和 8 个农村生活污水综合利用示范县建设，加大改气、改水、改厕力度。完成采煤沉陷区治理搬迁 6.6 万户，实施地质灾害治理搬迁 4000 户，开工改造城中村 4.6 万户，抓好 400 个省级美丽宜居示范创建村提档升级。特别要重视古村落保护，抓好 108 个重点传统村落保护及开发利用。

完善城乡一体化体制机制。加快推进规划编制、基础设施、公共服务、产业布局、制度安排“五个一体化”。探索实施城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。鼓励就近城镇化、梯度城镇化，出台财政支持政策，促进符合条件的农业转移人口有序落户城镇。合理安排市域县域城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局，推动水电路气等基础设施城乡联网、共建共享，促进各种资源要素在城乡协调配置，推进教育、医疗、文化、社保等基本公共服务均衡配置。

（十一）大力推进生态文明建设。

加大环境污染治理力度。实施大气、水、土壤污染防治三大战役，努力改善环境质量。加大控煤、治污、管车、降尘力度，实施散煤综合治理，加快推进集中供热，提高清洁供暖比重，全面完成燃煤发电机组超低排放改造，完成国家下达的黄标车及老旧车淘汰任务。支持太原市率先实现清洁供暖全覆盖，彻底解决城区冬季原煤散烧问题。建立重污染天气预警应急响应和联动机制，实施设区市空气质量信息共享、污染排放联合控制、联动执法，有效防治雾霾天气。加快城镇污水处理设施提标改造，开展农村生活污水综合处理试点。完成土壤污染治理与修复规划。因地制宜推行垃圾分类，开工建设一批垃圾处理项目。推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用。深化以省城太原为重点的中心城市环境综合整治工作。深入开展环保督察，引深“铁腕治污”行动，依法严惩各类环境违法违规行为。

实施山水林田湖系统治理。深入推进林业“六大工程”，营造林 400 万亩。有效开发空中水，合理利用地表水，严控开采地下水，优化全域水资源配置。推进大小水网建设，加快完成万家寨引黄全能力配套工程，实现大水网隧洞骨干连通工程全部贯通，辛安泉供水和东山供水工程正式投运，小浪底和中部引黄工程试运行，县域小水网工程取得实质性进展。推进汾河、桑干河等重点流域生态修复治理，开展京津冀晋地下水修复试点，完成水土流失治

理面积 525 万亩。

推进能源资源集约节约利用。全面推进工业、建筑、交通、公共机构等领域节能，推进重点行业能效对标。实施建设用地总量控制，把土地产出率作为重要准入门槛。加大工矿废弃地复垦利用力度，推进土地、矿产集约节约高效利用。推广绿色建筑、装配式建筑。推进朔州国家工业固废综合利用示范基地建设。

创新生态文明体制机制。健全自然资源资产产权制度，明确各类自然资源产权主体权利。完善国土空间开发保护制度，划定生态保护红线，探索建立多元化生态保护补偿机制，逐步增加对重点生态功能区转移支付。建立污染防控区域联动机制。健全环境治理和生态保护市场。制定生态文明建设目标评价考核办法。全面推行“河长制”。推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革。实施固定污染源“一证式”排污许可证管理制度。

各位代表，绿水青山就是金山银山。生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存。我们要顺应人民群众关切，坚持不懈加强生态文明建设，坚持标本兼治，统筹抓好源头治理、过程治理、重点治理、专项治理和系统治理，最终实现彻底治理，努力建设山清水秀、天蓝地净的美丽家园！

（十二）大力推进民生改善。

积极扩大就业。加快发展服务业等劳动密集型产业，扶持中小微企业和民营企业发展，开发更多就业岗位。推进高校毕业生就业创业促进计划，实施“三支一扶”、就业见习等基层服务项目，吸纳更多高校毕业生就业。统筹中央奖补资金、就业专项资金和失业保险基金使用，做好去产能职工安置工作。扎实开展就业援助专项行动，托底帮扶就业困难人员，确保零就业家庭动态清零。做好城镇失业人员、“4050”人群、退役军人等群体就业工作，转移农村劳动力 33 万人。实施职业培训全覆盖计划，提升劳动者就业创业能力和职业转换能力。

着力增加居民收入。适时适度调整全省最低工资标准，发布年度企业工资指导线。提高退休人员基本养老金标准，确保养老金按时足额发放。全面落实司法体制改革试点工资政策。围绕农民持续增收，推进农业提质增效，着力挖掘经营性收入增长潜力；扶持农民就业创业，努力增加就业岗位和创业机会，稳住工资性收入增长势头；深化农村赋权改革，释放财产性收入增长红利；健全农业支持保护政策，拓展转移性收入增长空间，让农民的钱袋子实实在在鼓起来。

全面加强社会保障。推动机关事业单位养老保险制度改革入轨运行。实现城乡居民基本医保制度并轨，推进基本医保异地结算和医保支付方式改革。在晋中市开展生育保险和基本医疗保险合并实施试点。提高城乡居民基本医保财政补助标准。提高城乡低保标准，推动脱贫线、低保线有效衔接。提高养老机构服务质量。实施残疾人精准康复服务行动。全面实施全民参保登记。

加快发展教育事业。实施第三期“学前教育行动计划”，推进普惠性民办幼儿园认定和扶持工作。在城镇新建住宅小区配套建设中小学幼儿园。统筹推进县域内城乡义务教育一体化发展，实施好义务教育“全面改薄”工作，启动实施农村中小学厕所“旱改水”工程，全

省所有县（市、区）义务教育学校标准化建设通过省级抽查确认，再有 20 个县（市、区）通过国家义务教育均衡发展督导评估认定。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，实现教育经费随学生流动可携带。推动全省所有普通高中办学条件基本达标。推进职业教育产教融合，建立中职学校生均拨款制度。落实特殊教育提升计划。启动实施“1331”工程，促进高等教育振兴崛起。推进太原东山高校新区建设。做好山西中医药大学去筹工作，筹建山西艺术学院。加快发展民办教育。深化教育领域综合改革，推进招生考试制度改革。

推进健康山西建设。全面推开公立医院改革。落实政府办医责任，完善医院补偿机制，动态调整医疗服务价格。公立医院全部取消药品加成。加快建立分级诊疗制度，以基层首诊为导向，推进家庭医生签约服务，提升基层医疗卫生机构服务能力，推进县乡医疗卫生一体化。实施药品流通领域“两票制”改革，推进城乡药品配送一体化。落实社会办医与公立医院同等待遇，支持有条件的非公立医疗机构做大做强。提高基本公共卫生服务财政补助标准。启动健康城镇建设试点。推动中医药传承、创新、发展。完善全面两孩政策体系。推进全民健身和全民健康深度融合，做好第二届全国青运会筹备工作。

发展妇女儿童、老龄、慈善和红十字会等事业。加强气象、地震、人防、科普、档案、参事等工作。做好民族宗教、外事、侨务、港澳、对台等工作。支持国防建设，加强双拥工作。继续做好对口援疆工作。

各位代表，人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，在继续改善人民群众生产生活条件的基础上，更加注重提高人的素质，促进人的全面发展。今年，省政府将再办好六件民生实事：一是实施 3.5 万名残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目，二是对 36 个贫困县建档立卡的农村妇女免费进行“两癌”检查，三是为全省城乡怀孕妇女提供免费产前筛查和诊断服务，四是新建 600 个农村老年人日间照料中心，五是实施 6 万名建档立卡农村贫困劳动力免费职业培训，六是免费送戏下乡 1 万场。

（十三）大力抓好安全稳定工作。

压实安全生产责任。坚持“党政同责、一岗双责、企业（单位）主责、失职追责”，按照“三个必须”和谁主管谁负责的要求，压实各级政府领导责任和部门监管责任。依据工商注册企业名录，逐一落实生产经营单位的监管部门和监管责任人。严格落实企业主体责任，切实做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。

推进依法治安。全面落实新修订的《山西省安全生产条例》。完善各级政府安全监管执法体制，重点充实市县两级安全生产监管执法人员，强化乡镇（街道）执法力量，完善开发区、工业园区、风景区等功能区的安全生产监管体制。进一步健全联合执法工作机制和安全生产“黑名单”制度，对违法违规行为零容忍、严查处。严格责任倒查制度，实行目标考核“一票否决”。

严查整治安全隐患。全面开展安全风险排查评估，完善人防、技防、物防等风险防控措施。在煤矿、非煤矿山、道路交通、危险化学品、油气管道、建筑施工、人员密集场所等行业领域开展安全生产隐患大排查大整治，加大对去产能企业、长期停工停产矿井和技改矿井的检查力度，及时消除各类事故隐患。对重大隐患实行挂牌督办、限期整改，整改无望的予

以关闭，对非法生产经营建设行为坚决打击取缔。

提升安全生产基础保障水平。在重点领域强制推进安全生产标准化建设。开展反“三违”专项行动，强化企业生产一线、作业现场的安全生产管理。实施一批煤矿灾害治理、军工化工企业搬迁、公路防护工程等领域的重大安全治理项目。大型尾矿库全部安装在线监测系统，加快实现尾矿库安全在线监测全覆盖。

维护社会稳定大局。深化社区“网格化”管理，完善城乡社区、社会组织、社会工作联动机制。创新网上信访机制，完善社会稳定风险评估机制，有效调处化解过剩产能、征地拆迁等重点领域的矛盾纠纷，健全应急管理和防灾减灾体系。加强食品药品监管，加快建立重要产品追溯体系。加强社会信用体系建设，加大失信行为联合惩戒力度。创造良好金融生态环境，严厉打击恶意逃废金融债务和各类非法金融活动，着力维护金融安全，防止发生区域性、系统性金融风险。深化平安山西建设，狠抓社会治安综合治理，努力营造和谐稳定的社会环境。

各位代表，山西今天安全稳定的局面来之不易。在转型综改的关键时期，安全生产和社会稳定显得更为重要。我们一定要牢固树立总体安全观，进一步强化红线意识，以铁的担当尽责、铁的手腕治患、铁的心肠问责、铁的办法治本，坚决守住“三条底线”，绝不让安全稳定问题影响干扰转型综改的大局！

三、加强政府自身建设

面对转型综改的繁重任务，各级政府必须坚持党的领导，强化宗旨意识，忠实履行职责，与中央要求“对表”、与发达地区对标、与国际通行惯例对接，加强人民政府、法治政府、效能政府、担当政府、廉洁政府建设，不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平。

加强人民政府建设。我们的政府是人民的政府，人民是我们的衣食父母，全心全意为人民服务是我们的天职。各级政府要在法律规定范围内，全面推进行政决策、执行、管理、服务、结果公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。认真执行人大及其常委会的决议决定，依法向人大及其常委会报告工作，主动接受人大法律监督、工作监督、政协民主监督和人民群众监督，加强与民主党派、工商联、无党派人士的联系，积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。认真办理人大代表建议、政协提案、人民群众来信来访，做到件件有着落。坚持重大决策问计于民，在政府机关设立建议提案和民生服务专门机构，常态化征集承办人大代表政协委员建议意见，办理民生事务。畅通与群众沟通渠道，完善行政首长信箱运行机制。借助互联网、新媒体，开展问政和评议活动，走好网上群众路线。全体政府公务人员要牢记，我们永远是人民的公仆！

加强法治政府建设。强化法治思维和法治意识，全面推进依法行政。坚持科学决策、民主决策、依法决策，实行重大行政决策合法性审查机制、终身责任追究制及责任倒查机制。加强决策咨询工作和政府智库建设。在各级政府普遍设立政府法律顾问和公职律师。加强行政复议和应诉工作。加强经济领域立法。今年首先在省政府组成部门设立专门的内审机构，加强审计监督，强化对行政权力的监督和制约。深入推进相对集中行政许可权改革试点，在市场监管、卫生计生、文化旅游、商务流通、城乡建设、城市管理等六个领域全面推开综合行政执法体制改革。探索建立行政执法全过程记录、重大行政执法决定法制审查等制度。全

面推开“双随机、一公开”。扎实开展“七五”普法，加强法律援助工作。我们要通过系统的法制建设，确保政府工作在法制的轨道上、在制度的框架内运行，确保政府每一项工作经得起法律的审查和历史的检验。

加强效能政府建设。深化“放管服效”改革，努力做到审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好。再取消下放一批省级行政审批等事项，清理取消一批相关证照的年检和与之挂钩的政府指定培训。加快推进投资审批网上办理和并联审批。深化拓展延伸“13710”工作制度，今年6月底前在省市县乡四级政府全面建成电子督办平台，将重点工程项目、企业技改项目和招商引资项目纳入平台管理，推动政府各项工作见人见事、见根见果，抓细抓小、抓紧抓实。用好省市县企业咨询投诉举报新平台。推进“互联网+政务服务”，提升“两平台”服务功能，建设全省政务服务“一张网”，实现服务事项“一号申请、一窗受理、一网通办”。出台优化营商环境实施意见，开展优化投资营商环境专项行动。启动政府部门“大处（室）制”改革，开展政府绩效第三方评估。

加强担当政府建设。认真落实省委激励干部担当作为干事创业办法、支持干部改革创新合理容错办法，坚持“三个区分开来”，鼓励大胆作为，宽容合理失误，旗帜鲜明地保护那些作风正派、敢作敢为、锐意进取的干部。对工作主动作为、行动迅速、成效明显的，要予以褒奖。实行重点工作清单化管理，建立清晰明确可追溯的责任体系。健全重点工作督查机制，充实督查力量，强化督查职能，明确督查重点，盯住关键环节，督任务、督进度、督成效，确保各项工作任务全面及时高效落实。推进追责问责制度化、常态化，对不作为、慢作为、不落实、假落实行为，严肃追责问责。时代赋予了我们重任，也给了我们干事创业的机会，我们要义无反顾地把转型综改这一历史重任担当起来！

加强廉洁政府建设。认真贯彻党的十八届六中全会和中央纪委七次全会精神，按照省委“巩固、深化、提高”的六字方针，增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫。履行好各级政府党组落实全面从严治党任务的主体责任，严格执行党内政治生活准则，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。今年在省政府组成部门设立党组（党委）办公室，切实加强政府系统党的建设。坚决把纪律和规矩挺在前面，健全“把权力关进制度笼子”的长效机制。对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任实行审计全覆盖。推动落实中央八项规定和国务院“约法三章”常态化、长效化，牢固树立“过紧日子”思想，严控“三公”经费支出。坚决查处隐形变异“四风”问题，严肃整治推诿扯皮、吃拿卡要、数据造假等突出问题，抓好廉政教育和廉政文化建设，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，努力建设政治生态的绿水青山！

各位代表，转型综改、创新驱动、全面小康、振兴崛起，是我们这一代人要走的新长征路。无论这条路有多少艰难险阻，我们都要坚定地走下去，坚实地走出来，直到光辉的彼岸。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，忠诚担当、锐意进取，开拓创新、攻坚克难，只争朝夕、狠抓落实，以实际行动和出色业绩迎接党的十九大胜利召开！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201701/t20170123_6090387.shtml

2018年山西省政府工作报告

——2018年1月25日在山西省第十三届人民代表大会第一次会议上

省长 楼阳生

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

刚刚过去的五年，是我省发展进程中极不寻常、浴火重生的五年。五年来，面对经济断崖式下滑的严重困难局面，我们迎难而上、砥砺前行。特别是2014年9月，党中央对省委领导班子进行改组式的重大调整以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在党中央、国务院和省委坚强领导下，改革创新、攻坚克难，实现政治生态由“乱”转“治”，发展由“疲”转“兴”，同全国人民一道迈入了中国特色社会主义新时代！

——供给侧结构性改革取得新成效。认真落实“三去一降一补”重点任务，退出煤炭产能4590万吨，淘汰炼铁产能82万吨、炼钢产能325万吨；率先实施煤炭减量化生产，为改善全国煤炭市场供求关系作出了重要贡献。加大房地产去库存力度，全省商品房待售面积、库存消化周期实现“双下降”。多措并举降低国有企业负债率，2017年同比下降1.7个百分点。全面落实国家和我省降低实体经济成本的政策措施，2017年全省规上工业企业每百元主营业务收入成本比2012年下降3.31元。加大脱贫攻坚、基础设施、科技创新、社会民生、生态环保等薄弱环节投资力度，加快补齐发展短板。

——转型综改开创新局面。贯彻落实中央支持资源型地区经济转型发展的决策部署，抓住国务院42号文件出台这一重大政策机遇，打出转型综改“组合拳”。开辟转型综改主战场，稳步推进开发区整合改制扩区调规，成立转型综改示范区，批准新设15个省级开发区，推行“专业化、市场化、国际化”的管理运行机制和“领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制”改革。打造“六最”营商环境，率先实施企业投资项目承诺制改革试点，开展加快招商引资项目落地、入企服务常态化等9大专项行动。制定实施区域经济转型升级考核评价办法。制定实施深化国企国资改革指导意见和系列配套文件，21项重大举措有效实施，省属国有企业公司制改革全面完成，成功组建山西国投公司、文旅集团、交控集团、云时代、大地公司、航空产业集团。农村集体经营性建设用地入市、电力体制、金融、财税、高速公路管理体制等改革取得重大进展。

——动能转换取得新突破。加快发展大数据、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。推进能源革命，改造提升传统产业。加快金融、现代物流、康养等现代服务业发展。促进文化旅游融合发展，包装重点项目，引进战略合作者，培育经营主体，完成149个景区所有权、经营权分离改革。实施“十大创新行动”，大力开展“双创”活动。深化人才发展体制机制改革，制定实行以增加知识价值为导向分配政策的14个配套文件。2017年，战略性新兴产业、非煤产业增加值占规上工业增加值比重分别达到9%、51.3%；服务业占GDP比重达到53.5%；旅游总收入由1813亿元增加到5360.2亿元，年均增长24.2%；

高端碳纤维、笔尖钢、高铁轮轴钢等一批关键技术取得新突破，高新技术企业由290家增加到1117家。

——对外开放取得新进展。实施“东融南承西联北拓”战略，积极参与“一带一路”建设，主动融入京津冀和环渤海经济圈。实施晋商晋才回乡创业创新工程，与国内外一批行业龙头企业开展深度合作，推进招商引资体制机制改革，2017年招商引资到位资金4938亿元。开展山西品牌中华行、丝路行活动。新增国际友好城市7对，举办低碳论坛、平遥国际摄影大展、国际电影展等重大对外交流活动。复制推广自由贸易试验区改革试点经验，启动山西自由贸易试验区申报，成功开通中欧、中亚班列，全省进出口总额达到1162亿元。2017年，太原武宿机场年旅客吞吐量首次突破1000万、达到1200万人次，进入全国繁忙机场行列。

——“三农”工作取得新成果。五年出台50项强农富农惠农政策，粮食综合生产能力稳定在130亿公斤左右。以省级战略推动山西农谷、雁门关农牧交错带示范区、运城农产品出口平台建设，实施特色现代农业增效工程，农业供给侧结构性改革迈出坚实步伐。落实脱贫攻坚责任制，全力推进精准扶贫八大工程20项行动，易地扶贫搬迁、特色产业扶贫和健康扶贫扎实开展，生态扶贫、光伏扶贫工作走在全国前列，实施“基本医疗保险+大病保险+补充医疗保险”和“参保缴费救助+辅助器具免费适配救助+特殊困难帮扶救助”等举措，攻坚深度贫困。累计退出4800个贫困村，275万贫困人口脱贫，贫困发生率从13.6%下降到3.9%，贫困地区农民人均可支配收入由3967元增加到7330元，年均增长13.1%。脱贫攻坚首战首胜、再战再胜！

——城乡面貌发生新变化。全省城镇化率年均提高1.22个百分点，2017年达到57.34%。城乡人居环境改善四大工程顺利实施。推动“五规合一”，修编太原都市区规划，启动大同、长治行政区划调整。狠抓“铁、公、机”“岸、港、网”等基础设施建设，五年全省铁路营运里程由3774公里增加到5293公里，公路里程由13.8万公里增加到14.3万公里，高速公路里程由5011公里增加到5335公里，建成打通高速公路出省口10个。大同、运城、五台山航空口岸开放和中鼎物流园区建设加快推进。固定互联网宽带用户增长67.2%，4G电话用户占移动电话用户比重达到61.5%。

——文化建设实现新发展。弘扬社会主义核心价值观和优秀传统文化，深入开展思想道德教育，持续推进国有文化单位改革。公共文化服务体系不断完善，公共图书馆、文化馆、美术馆全部实现免费开放。建成广播电视直播卫星户户通257万户。山西文化云、文化保税区、文化产业园等重点产业项目加快推进。编纂出版《山西文华》。科幻小说《三体》获雨果奖。舞剧《粉墨春秋》等一批优秀成果获“文华大奖”等国家级奖项。实施重大文化传承工程。竞技体育蓬勃发展，全民健身日益普及。

——人民生活水平实现新提高。始终把民生改善作为一切工作的出发点和落脚点，各级财政累计投入1.38万亿元用于民生福祉，占财政支出的八成以上。深化教育改革，扎实推进义务教育标准化建设工程和农村薄弱学校改造计划，推进高中阶段教育普及，持续改善职业教育办学条件，实施高等教育“1331工程”和“双一流”建设，新增6所本科院校，实现设区市本科层次教育和高等职业学校全覆盖。全面加强就业工作，突出抓好重点群体就业，实现零就业家庭动态清零，五年累计新增城镇就业252.6万人、转移农村劳动力186.9万人。拓宽居民增收渠道，城乡居民人均可支配收入年均增长7.6%、8.8%，农村居民收入增速持续快于城镇居民。深化医药卫生体制改革，县乡医疗卫生机构一体化改革成为全国典型。覆

盖城乡居民的社会保障体系基本建成。省政府每年办好一批重点民生实事。平安山西建设扎实推进，安全生产形势持续好转，社会保持和谐稳定。与2012年相比，2017年全省安全生产事故起数和死亡人数分别下降42.15%、41%。稳妥处置重大金融风险案件，守住了不发生区域性金融风险的底线。

——生态环境质量实现新改善。开展大气、水、土壤污染防治三大战役，与2013年相比，2017年环境空气质量综合指数下降8.3%，细颗粒物（PM2.5）浓度下降23.4%，完成国家下达的“大气十条”目标任务。全面推行河长制，实施饮用水、流域水、地下水、黑臭水、污废水“五水同治”。地表水优良断面比例比2012年上升7.5个百分点，重度污染断面比例下降4.3个百分点。实施“两山七河”生态治理工程，五年完成营造林2205.8万亩，治理水土流失面积1.32万平方公里，以汾河谷地为中心的地下水位连续10年回升。狠抓节能降耗，推进燃煤机组超低排放改造，万元地区生产总值能耗预计累计下降19%。

——政府自身建设得到新加强。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，深入推进反腐败斗争。坚持依法行政，扎实推进法治政府建设，严格执行人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，五年共办理人大代表建议4133件、政协提案4020件；省政府向人大常委会提请审议地方性法规（草案）42件，出台省政府规章28件。省市县三级行政机构权力清单、责任清单公布运行。“放管服效”改革有力有效，累计取消、下放和调整省级行政审批等事项543项；对省政府49个工作部门的232项行政审批中介服务事项进行清理规范，对保留的47项实行清单管理；商事制度改革成效明显，企业数量达到52.5万户，比改革前的2013年增长87.1%；省市两级政务服务“两平台、一张网”建成运行；覆盖省市县乡四级政府的“13710”信息督办系统建成运行，构建起横向到边、纵向到底的抓落实体系。

五年来，民族、宗教、外事、侨务、港澳、对台、科普、档案、史志、参事等工作取得新进展，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业取得新进步，对口援疆工作取得新成绩，国防动员、双拥、人民防空工作扎实推进，各项事业呈现新气象。

各位代表，回顾过去五年的历程，全省经济社会发展最深刻的变化是，2016年6月以来，按照省委“一个指引、两手硬”的思路和要求，深入贯彻落实省第十一次党代会决策部署，实现了主攻方向的调整和战略重点的转移，开始坚定走上转型综改、创新驱动之路，全省转型发展的趋势性、转折性、结构性变化明显增多。2016年下半年开始逐步走出困境，2017年上半年追平全国增速、迈入合理区间，第三季度经济增长超过全国平均水平，全年地区生产总值14973亿元、增长7%，规模以上工业增加值增长7%，固定资产投资增长6.3%，社会消费品零售总额增长6.8%，一般公共预算收入增长19.9%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长6.5%、7%，达到29132元、10788元。约束性指标中，细颗粒物（PM2.5）浓度下降比例和设区市城市空气质量优良天数比例未达到预定目标，但完成了国家“大气十条”考核要求。除此之外，2017年经济社会发展各项预期性和约束性指标均完成或超额完成，实现了从断崖式下滑到走出困境、再到转型发展呈现强劲态势的重大转折！

各位代表，五年的砥砺奋进，五年的成绩收获，根本上靠的是以习近平同志为核心的党中央的英明领导，靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委坚强领导，省人大、省政协和社会各界有效监督、大力支持，全省上下勠力同心、拼搏奋进的结果！在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代

表、政协委员，向驻晋部队、公安民警和中央驻晋单位，向所有关心支持山西改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我省发展仍面临不少困难和挑战，政府工作还有不少问题和不足。集中表现为：发展不平衡不充分问题比较突出，距离人民日益增长的美好生活需要还有不小差距，长期积累的结构性体制性素质性矛盾远未从根本上解决。实体经济质量效益不高，传统产业不强，新兴产业不大。市场主体发育不充分，国企竞争力不强，民营经济实力不足。科技和人才要素支撑不够，整体创新能力不强。开放型经济水平不高，营商环境亟待改善。生态环境问题突出，可持续发展短板较多。“三农”基础薄弱，脱贫攻坚任务艰巨。民生社会事业欠账较多，安全生产基础不牢，社会治理面临一系列新挑战新要求。政府职能转变还不到位，“放管服效”改革亟待深化，少数干部乱作为、慢作为、不作为，甚至消极腐败，等等。对此，我们一定本着对人民高度负责的态度，采取有力举措，切实加以解决。

各位代表，五年极不寻常的经历给了我们许多深刻的启示。谱写新时代山西篇章，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚定不移推动中央各项决策部署在山西落地见效；必须坚持把发展作为兴晋富民的第一要务，作为解决山西一切问题的基础和关键；必须坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻落实新发展理念，牢牢把握高质量发展的根本要求，保持战略定力、毅力和耐力，横下一条心、培育新动能，加快建设现代化经济体系，用非常之力、恒久之功推动转型发展；必须坚持改革与发展高度融合、供改与综改紧密结合，以改革促转型，坚决破除制约转型发展和全面小康建设的难点、痛点、堵点，形成富有活力的体制机制；必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉作为发展的根本目的，让人民在共建共享发展中有更多获得感；必须坚持底线思维，增强忧患意识，健全各方面风险防控化解机制，确保经济平稳运行、社会和谐稳定，严防“黑天鹅”“灰犀牛”“蝴蝶效应”影响全面小康和振兴崛起进程；必须坚持党对经济工作的领导，切实发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断提高政府抓经济、促转型的能力和水平。

山西人民永远不会忘记，在我们从塌方式腐败和经济断崖式下滑中走出来的关键时刻，去年6月，习总书记亲临山西视察并发表重要讲话，对我省新时代改革发展和现代化建设作出了全方位擘画指导。我们坚信，只要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，沿着习总书记指明的金光大道，坚定走下去、坚实走出来，就一定能够实现全面小康、振兴崛起的宏伟目标，不断夺取新时代中国特色社会主义山西篇章的新胜利！

二、今后五年工作总体安排

当前，山西已进入深化转型发展的关键阶段。综观国内外形势，我省面临的机遇与挑战并存，机遇大于挑战，总体上看，山西正处于可以大有作为的重要战略机遇期。伴随着新时代新征程的前进步伐，山西2020年要与全国同步全面建成小康社会，2030年要基本完成经济转型任务，2035年要与全国同步基本实现社会主义现代化，这是山西现代化进程中三个重要的历史节点。

今后五年工作的总体要求是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社

会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把深化供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设结合起来，作为经济工作的主线，充分发挥转型综改试验区建设的战略牵引作用，围绕建设“示范区”“排头兵”“新高地”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，推动质量变革、效率变革、动力变革，在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

总体目标是：综合经济实力大幅提升，经济发展质量效益明显改善，创新驱动能力切实增强，改革开放广度和深度不断拓展，文化软实力显著提升，人民生活水平普遍提高，社会事业全面进步，生态环境质量明显改善，政府治理体系和治理能力现代化水平进一步提高。到2022年，制造业增加值占GDP比重由12%提高到15%，煤炭产业增加值占GDP比重由15%下降到11%，文化旅游产业增加值占GDP比重由8%提高到11%，开发区增加值占GDP比重由15%提高到35%，民营经济增加值占GDP比重由49%提高到54%。综合科技创新水平指数位次前移，研究与试验发展经费占GDP比重达到全国平均水平，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重由9%提高到16%。森林覆盖率达到23.5%以上。主要约束性指标完成国家下达任务。城乡居民收入与经济增长同步，现行标准下的农村贫困人口到2020年全部脱贫。

按照上述目标要求，抓好以下重点工作。

（一）深化供给侧结构性改革。坚持供改与综改相结合这一主线，把握供给侧结构性改革赋予转型综改的时代内涵，发挥供给侧结构性改革的治本良方作用和转型综改的战略牵引作用，深化“三去一降一补”，破除无效供给，培育新动能，降低实体经济成本，着力促改革、调结构、增动能，着力推进具有“四梁八柱”性质的重大改革，破解资源型地区创新发展难题、结构性矛盾突出地区协调发展难题、生态脆弱地区绿色发展难题、内陆地区开放发展难题、欠发达地区共享发展难题，在产业转型、要素配置、创新驱动、生态环境保护、营商环境等领域推出一批先行先试重大改革事项，构建促进转型发展、高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系，形成一批制度性成果。

（二）建设资源型经济转型发展示范区。落实国务院42号文件各项任务，率先走出资源型地区转型升级、创新驱动发展的新路。把构建现代产业体系作为主攻方向，促进实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，推动新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车、新材料、新能源、节能环保、生物医药、通用航空、煤层气、现代煤化工等新兴产业集群集聚集约发展。基本形成新兴产业快速成长、装备制造业强力支撑、文化旅游业成为支柱、建筑业规模扩大、现代服务业成为重要增长极、新产品新业态新模式加速涌现、传统产业更具竞争力的现代产业格局。

（三）打造能源革命排头兵。加快建设国家清洁能源基地，构建现代能源体系，实现从“煤老大”到“全国能源革命排头兵”的历史性转变。坚持节能优先，实施能源消费总量和强度双控行动，推行能效领跑者制度。优化能源结构，淘汰落后产能，大力提升新能源、清洁能源、可再生能源比重。推进煤炭绿色低碳高效开发利用，坚定走淘汰落后、减量置换、优化升级、清洁利用之路。深化电力体制改革，增强电力产业优势。推动煤层气生产方式、

管理体制变革，下大力气打造我省能源体系中新的支柱产业。推进碳交易和矿业权市场化配置。瞄准国际科技前沿，积极开展煤炭清洁转化、煤层气勘探开发利用、移动能源、低碳技术等关键共性技术攻关。扩大能源领域开放，推进产能、技术、装备国际合作。

（四）构建内陆地区对外开放新高地。深度融入国家开放“大战略”，扩大与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作，主动融入京津冀协同发展，差异化承接发达地区产业梯度转移，加大与中部和周边地区合作交流。弘扬开放文化，激活开放基因，提高产业发展外向度，强化引资引技引智，建设内畅外联大通道，打造对外开放大都市、大平台，构建开放型经济新体制，在地方立法、优惠政策、规则标准方面形成优势，营造国际化、法治化、便利化开放环境，打造制度建设、营商环境和服务创新高地，加快形成宽领域、多层次、高水平全面开放新格局。

（五）实施乡村振兴战略。坚持“三农”重中之重地位，坚持农业农村优先发展，推动农业农村现代化。坚持以工补农、以城带乡，调整城乡关系，清除要素下乡障碍，完善农村基础设施和基本公共服务体系，推进城乡融合发展。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，逐步壮大集体经济，促进共同富裕。深化农业供给侧结构性改革，大力发展有机旱作农业、功能农业，推进农村一二三产业融合发展，构建现代农业产业、生产、经营和服务体系，推进质量兴农。改善农村人居环境，推进乡村绿色发展。传承发展提升农耕文明，注重传统村落保护，推进乡村文化兴盛。加强乡村干部能力和素质培训。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

（六）打赢三大攻坚战。着眼经济社会持续健康发展，突出抓好防范化解金融风险，强化高负债企业举债约束，严格政府债务管理，重视解决政府隐性债务，加强金融薄弱环节监管，打击违法违规金融活动，打赢防范化解重大风险攻坚战。着眼到2020年脱贫攻坚决战完胜，聚焦深度贫困，着力解决区域性整体贫困，建立贫困地区和脱贫人口持续发展长效机制，提高脱贫质量和成效，打赢精准脱贫攻坚战。着眼解决人民群众反映强烈的突出环境问题，继续打好蓝天保卫战、黑臭水体歼灭战、土壤污染防治持久战，提高污染防治法治化、市场化、专业化水平，切实打赢污染防治攻坚战。

（七）深化“放管服效”改革。加快转变政府职能，打造“六最”营商环境，激发市场活力。深化简政放权，完善政府权责清单，深化行政审批制度改革，推动政府向市场放权、向社会放权、向基层放权。加强事中事后监管，改革监管体制，创新监管方式，提高监管效能。大力推进“互联网+政务服务”，让数据“多跑路”，让群众和企业少跑腿。严格行政问责问效，加强和创新督查工作，推动工作落实，提高政府公信力、执行力。

各位代表，今后五年中，我们一项光荣而神圣的使命，就是到2020年全面建成小康社会、如期实现第一个百年奋斗目标。我们要对标全面小康要求，着力推动经济高质量发展，持续扩大经济总量，不断提高核心竞争力，夯实全面小康的物质基础；要着眼提升全面小康水平，推动社会各项事业全面进步，优先发展教育事业，促进文化繁荣兴盛，提高就业质量和收入水平，加强社会保障体系建设，实施“健康山西”战略，完善住房供应和保障体系，提供更多优质生态产品，推进民主法治建设，提升公共安全水平，维护社会和谐稳定，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。这是新一届政府的历史性任务，我们要只争朝夕、真抓实干，坚定扛起这一历史重任，完成这一历史使命！

三、2018 年经济社会发展的主要任务

2018 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面小康、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，是新一届省政府依法履职的起步之年。

全省经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长 6.5%，全社会固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 7%，一般公共预算收入增长 6.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 6.5%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业 45 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗下降 3.2%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 3.9%，万元地区生产总值用水量下降 3.9%。环境质量改善指标和主要污染物总量减排指标，完成国家下达年度目标任务。农村贫困人口脱贫 61 万人，棚户区住房改造 12.52 万套。

以上目标是按照高质量发展要求，立足我省全面小康和转型发展阶段性特点确定的，综合考虑了速度、效益、结构、动能四个维度的同步协调、相互支撑，同时为转型发展留足空间。重点抓好以下工作。

（一）全力构建现代产业体系

打造优势产业集群。大力发展战略性新兴产业。贯彻落实《中国制造 2025》“1+X”规划体系和山西实施纲要，加快建设全国重要的现代制造业基地。以实施大数据战略为牵引，以信息安全、传感器、人工智能等为重点，打造新一代信息技术产业集群，重点建设省级政务云平台、阳泉智能物联网应用基地、吕梁华为山西大数据中心、山西北斗数据中心、中电科创新产业园等项目。以轨道交通、智能制造、能源装备、重型机械、通用航空等为重点，打造先进装备制造业集群，争取国家智能制造试点示范，加快创建智能制造创新中心和技术联盟，打造一批智能工厂和数字化车间，推进华翔增材制造项目开工建设，推动中铁磁浮轨道交通产业园、大同通用航空产业基地等项目落地。以新型金属材料、无机非金属材料、化工材料、前沿新材料等为重点，打造新材料产业集群，推动太原、运城铝镁合金材料基地、太原第三代半导体材料研制基地、大同新成石墨烯产业化基地等重点项目建设，加快太钢高端碳纤维二期项目达产达效。以扩大整车和关键零部件生产能力为重点，加快布局推进整车设计组装、高储能电池等重点项目，打造新能源汽车产业集群。推动新能源、节能环保、生物医药等产业集群发展。促进军民融合向纵深推进，加快建设军民融合产业示范园和重大示范项目，支持长治建设全国军民融合发展示范区。推动传统产业高端化智能化绿色化改造。实施减量重组、减量置换，提高煤炭先进产能占比，退出煤炭过剩产能 2300 万吨、钢铁过剩产能 190 万吨，淘汰煤电机组 100 万千瓦以上。以煤-电-铝（镁）-材、煤-焦-化（钢）等一体化发展为方向，打造传统优势产业集群。推动钢铁、有色、焦炭、食品、轻工、纺织等产业向中高端突破。以乘用车、全铝汽车应用为突破口，实现铝镁材料链条向高端延伸。增加太行产业投资基金政府引导资金 25 亿元，安排省级技改专项资金 20 亿元。加快发展现代服务业。大力发展咨询服务、现代物流、会展经济、科技服务、金融服务等生产性服务业。加大对咨询服务业的政策创设和支持力度，积极引进国内外著名咨询机构，鼓励引导创办咨询服务企业，培育本土咨询品牌，加快智库建设。完善物流网络，建设大型物流园区，推广多式联运，积极发展供应链物流、智慧物流、冷链物流，降低企业物流成本。培育会展主体，

打造会展品牌，推进大型会展场馆建设和市场化运营。推动生活性服务业提质，促进消费升级。大力推进“互联网+”。聚焦新技术、新产品、新业态、新模式，推动“互联网+先进制造+现代服务业”融合发展，推动生产、流通、消费模式深刻变革，积极发展数字经济、分享经济、创意经济等新业态。

大力发展民营经济和县域经济。认真落实支持非公经济发展政策，实施市场准入负面清单，破除各种隐性障碍。完善产权保护措施，清理规范不利于产权保护的法规文件，支持司法机关甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷案件。开展常态化入企服务，帮助企业解决发展难题。构建“亲”“清”新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。完善扩权强县机制，有序扩大县域管理权限，探索省直管县财政管理体制机制，今年在 6 个县（市）开展改革试点，增强县域经济发展内生动力。按照“个转企、小升规、规改股、股上市”的路径，加快培育各类市场主体。加强分类指导、财税支持、精准帮扶，力争新培育小微企业 5 万户以上、“小升规”企业 300 户以上。

增强金融服务实体经济能力。稳步扩大社会融资规模。积极稳妥发展供应链金融，支持金融机构创新融资服务。加快多层次资本市场建设，发挥山西股权交易中心作用，推动企业上市、挂牌培育和上市公司再融资。培育引进产业投资基金和股权投资基金，发挥太行产业投资基金作用，支持民间资本联合设立投资基金。创新险资入晋机制，发挥保险促进转型的独特优势。完善地方金融体系，发挥山西金控集团等机构作用，加快农信社改制化险，壮大政策性担保机构，支持符合条件的省属法人金融机构增资扩股、引进战略投资者。推动大同、晋城两个金融改革试验区落地。完善金融监管体制机制，稳妥处置金融风险，营造良好金融生态。

以质量标准改革助力产业提质升级。推进国家标准化工作综合改革试点省建设，在装备制造、工业制成品、农产品、工程建设、服务业等领域开展质量提升行动和对标达标专项行动，注重对老字号、地理标志的开发、保护和利用，加强全面质量监管，全面提高供给质量，打造山西制造、山西建造、山西服务优质品牌。

各位代表，省委、省政府着眼于高质量发展、加快培育新动能，确定今年为转型项目建设年。我们要以开发区为主战场，抓好项目策划包装和招商、做深项目前期，建立健全并联审批机制、职能部门责任机制、项目化管理机制、协调调度机制、省市县三级联动机制和督查考核机制，聚力扩大有效投资，聚焦优化投资结构，为山西经济转型、构建现代化经济体系夯实基础、积蓄力量！

（二）全力推进重点领域改革

深化开发区改革创新。今年开发区改革的重点是“三制”改革全部到位，“三化”改革深化推进，努力在先行先试、招商引资、引领转型上有新的突破。抓好起步区建设。坚持“一次规划、滚动开发”，有序推进土地转用和征收审批，完善基础设施，做好“九通一平”，确保入区项目熟地供应。抓好招商引资引智。实施精准招商、专业招商、以商招商，围绕龙头企业，引进研发机构和配套企业，完善产业链条。以项目为载体，引进领军人才和优秀团队。促进园区产业集聚集约发展。围绕产业链安排创新链、配置供应链、保障要素链、制定政策链。拓宽土地占补平衡、占优补优渠道，保障开发区项目用地。优先在开发区布局产业转型项目，工业项目一律入园进区。强化投入产出效益考核，促进土地、资金、技术等集约利用，

提高产业项目投资强度、单位面积产出和税收贡献。支持转型综改示范区加快发展、先行先试。加快推进重大项目开工建设，保障项目无障碍施工，确保如期建成达产达效。支持区内企业深化技改、扩大再生产，实施提质增量。率先在转型综改示范区复制推广自贸区试点经验。向全省开发区推广、复制示范区改革试点做法，努力再形成一批新的制度创新成果，形成示范区牵引开发区、开发区带动全省域转型综改、高质量发展的生动局面。

深化国企国资改革。优化国资布局，实施“腾笼换鸟”，促进国有资本向前瞻性、战略性、中高端、优势产业集中。引入战略投资，推进专业化重组，打造一批行业龙头企业。鼓励省属企业与央企开展战略合作。鼓励引导民营企业有效参与混改。开展科技类子企业员工持股试点。有效化解国企历史包袱，全面完成“三供一业”移交，分离企业办市政、社区职能，分类改革企业办消防、教育和医疗机构，基本完成省属企业厂办大集体改革。降低省属企业负债率，推动企业开展直接融资，推进市场化法治化债转股、资产价值重估，探索开展资产证券化试点，优化企业资产结构。加快“僵尸企业”退出，摸清底数，制定退出计划，妥善做好人员分流安置，依法处置债权债务。深化国有资产管理体制改革，推动“管资产”向“管资本”转变。推进市场化选人用人改革。

深化电力体制改革。深化输配电价改革，有序扩大市场化交易电量规模，积极推进国家增量配电业务试点、局域电网项目建设。建好用好跨省输电通道，配置好电源点，按照资产置换、股权合作的思路，加强与受电省市协作，扩大晋电外送市场。

深化财税体制改革。坚持“紧日子、保基本、调结构、保战略”，调整优化财政支出结构，研究推进省以下财政事权和支出责任划分，完善支持转型升级的财政税收运行机制。健全地方税体系，开展水资源税改革试点。落实减税降费政策，继续清理规范涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度。

各位代表，当前发展和改革高度融合，发展前进一步，就需要改革前进一步。我们要用好先行先试这个“尚方宝剑”，“补考”“赶考”一起抓，积极布局和推进一批基础性、牵引性的重大改革，着力破除影响转型发展的体制机制障碍，推动一些关键领域改革跻身全国“第一方阵”！

（三）全力实施创新驱动战略

推进科技创新。强化企业技术创新主体地位，引导企业加大研发投入，支持规上工业企业设立或并购研发机构，推进高新技术企业“倍增计划”，建立科技型中小企业和高新技术企业培育库。鼓励企业、高校、科研院所联合建立新型研发机构、产业联盟、协同创新中心、产业研究院等各类创新平台，促进产学研深度融合。改革科研项目立项、成果评价、成果转化管理办法，建立市场导向的科研组织方式和运行机制。释放高校、科研院所科技创造力，调动企业开发和购买科技创新成果的积极性，完善科技成果转化和知识产权交易平台，在新能源、新材料、先进装备等优势产业领域新建 3-5 个中试基地，推动市县建立科技成果转化引导基金，让科技成果更多地转化为现实生产力。

推动双创上水平。营造创新生态，培育创新文化，支持各类服务机构开展创业项目开发、风险评估、创业指导、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”“一帮一”服务，对正在成长的小微企业包容审慎监管。新培育省级双创基地 20 家以上、省级双创示范基地 10 家以上，努力

创建国家级双创示范基地。加强专业化众创空间和科技企业孵化器建设。举办好创客山西、“五小”竞赛等活动。

强化人才支撑。全面落实以增加知识价值为导向的分配政策，更加重视解决人才的基础性、制度性问题。健全高校学科专业结构优化调整机制，建好优势专业、新增急需专业、削减需求适应度低的专业。因院施策、一所一策，全面完成省属科研院所转企改制任务，调动科研人员创新创业积极性。落实高校、公立医院、科研院所等用人、职称评审、工资分配“三项自主权”。搭建创业创新平台，创建碳纤维、铝镁合金、信息安全等省级制造业创新中心，支持院士工作站、博士后工作站和流动站、专家服务基层基地等平台建设。组织实施企业家培训工程，培养引进造就一支有眼光、善创新、敢担当、乐奉献的优秀企业家队伍。高度重视招才引智，继续实施晋商晋才回乡创业工程，下大力气解决人才住房问题，在设区市和省级开发区筹建高端人才公寓，建立人才购房租房货币补贴制度。培育高质量专业技术人才队伍，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，让各类人才尽展其能，创新活力竞相迸发！

（四）全力扩大对外开放

建设对外开放“大都市”。加快建设高品质城市，支持太原率先发展，提高太原都市区国际化、现代化、智能化水平，充分发挥其对外开放的“龙头”作用。按照“一主一副一区多组团”架构，拉开城市框架，完善基础设施，构建科技、金融、信息、人才服务公共平台，努力将太原都市区打造成开放程度较高的区域性金融、商业、文化、科教中心。其他设区市也要加快国际化、现代化、智能化建设步伐，提升开放能级，打造“龙头引领、多极支撑”的区域对外开放新格局。支持大同打造融入京津冀桥头堡。高起点规划建设城市，围绕“一核一圈三群”总体布局，全面启动2035年城乡总体规划修编，选取部分重点城市开展“城市双修”。大力推进创新城市、智慧城市、绿色城市、海绵城市、人文城市建设，完善城市道路、地下综合管廊等基础设施，提升城市承载力和城市品质，提高统筹城乡、开放带动水平。推进国际友城交流合作。

构建对外开放“大通道”。推进大张、太焦、大原、阳大等重点铁路项目建设，实现大西高铁原平—太原段通车，加快雄安至忻州高铁项目前期工作，开展太原至延安高铁项目前期研究。打通高速公路出省口、断头路和省内重要连接线。开通太原至北美、欧洲、澳洲等国际航线，加快朔州支线机场和芮城、阳城等通用机场建设，开展太原武宿机场三期改扩建工程前期研究。加快推进千兆级无线接入网建设，超前布局5G基站，积极争取国家5G网络试点，力争将太原增设为国家级互联网骨干直联点，积极推动太原建设国际互联网数据专用通道。

打造对外开放“大平台”。加快太原铁路口岸建设，完善多式联运和中欧、中亚班列运行机制。实现大同航空口岸正式开放，加快推进运城航空口岸正式开放和五台山航空口岸临时开放。开展航空货运直接进出口业务，拓展国际旅游、货运包机等直航业务。发挥中鼎物流园、方略保税物流中心、山西兰花保税物流中心、太重（天津港）重件码头等作用，建设大同、阳泉等国际陆港。推进国际邮件互换局和国际邮件交换处理中心建设。完善海关监管区功能，打造跨境电商平台。深化通关一体化改革，加快国际贸易“单一窗口”建设。

培育对外贸易“新主体”。实施外贸主体培育工程。支持中小外贸企业和外贸综合服务、

跨境电子商务等新兴业态健康发展。做大做强先进装备、新材料、小杂粮、干鲜果等出口品牌，鼓励出口企业设立“海外仓”。加强高技术装备、关键零部件和优质消费品进口。扩大服务贸易。

各位代表，改革开放即将走过40个春秋，作为改革开放第一个中外合作项目的诞生地，我们要以更加开放包容的姿态，传承晋商精神，厚植开放文化，融入国家开放大战略，为转型发展开拓更加广阔的空间！

（五）全力抓好乡村振兴重点工作

科学制定战略规划。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持农民主体地位、乡村全面振兴、城乡融合发展、人与自然和谐共生，因地制宜、循序渐进，体现“多规合一”，科学规划主导产业、乡村风貌、文化特色、基础设施建设、基本公共服务、支撑政策体系，为我省全面实施乡村振兴战略描绘蓝图、指明路径。今年省级财政安排15亿元支持乡村振兴战略实施。

大力发展有机旱作农业。加强农业综合生产能力建设，扎实推进农田水利基本建设和高标准农田建设，实施耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展工程。减少化肥农药使用，到2020年实现零增长。支持长治市和五个县整建制建设有机旱作农业封闭示范区。推进有机旱作农业标准化生产和品牌建设，发展杂粮、中药材、草牧业、干鲜果等特色优势产业，重点开发功能食品和药食同源产品，支持忻州建设优质杂粮示范区和国家级杂粮产地交易市场。

加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。推动粮食生产功能区划定，保障粮食安全。抓好特色农产品优势区和现代农业产业园创建。培育壮大一批新型农业经营主体，发展适度规模经营，扶持一批家庭农场、种养大户、合作社和农业企业。提高供销社、农信社、城联社服务“三农”水平。推进雁门关农牧交错带示范区建设，支持运城农产品出口平台建设。依托开发区发展农产品加工业，重点培育功能食品龙头企业。加快农村一二三产业融合发展，助推休闲农业、创意农业、乡村旅游发展。推进“互联网+现代农业”，扶持发展农村电商、物流配送和农业信息化平台，提升特色农产品竞争力。

全面深化农村改革。落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”办法，全面完成农村承包地确权登记颁证，促进土地有序流转。探索农村宅基地集体所有权、农户资格权、宅基地及农房使用权“三权分置”具体实现形式，抓好泽州县农村集体经营性建设用地入市改革试点。全面开展集体资产清产核资、集体成员身份确认，加快推进集体经营性资产股份合作制改革，抓好3个国家级和11个省级试点县农村集体产权制度改革。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展股份合作等多种形式的合作与联合，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。深化林权、水权制度改革。

推进美丽宜居乡村建设。推进“四好农村路”建设，新改建农村公路1万公里。建立健全农村生活垃圾收运处置体系，科学规划建设农村污水处理设施，推进农村“厕所革命”，探索粪污有效处理或资源化利用的途径方法，建立村庄人居环境长效管护机制，推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸。加强传统村落保护和农村风貌管控，继承发扬乡村优秀历史文化，打造“看得见山，望得见水，记得住乡愁”的幸福家园和美丽宜居乡村。

高标准建设山西农谷。围绕农谷功能定位和主导产业，实施一批科技创新项目，打造一批科技创新平台，建立一批示范基地，推进一批农业产业化项目。加快推动太谷国家现代农业科技创新中心和国家现代农业产业园建设。实施山西农谷园艺产业发展规划。完善提升园区基础设施。支持农谷与国内外一流科研机构和企业加强合作，加快推进中国食品发酵工业研究院科技平台、台湾产业园等项目落地。支持农谷与山西农大、省农科院深度融合，在技术示范、体制机制创新等方面形成可复制的经验模式，引领全省乡村振兴。

各位代表，乡村要振兴，贫困一定要攻克！要持续落实好精准扶贫方略，分类指导，精准发力，集中攻坚深度贫困县，打造脱贫特色县，巩固提升摘帽县。扎实抓好易地扶贫搬迁，铺开剩余 15.93 万贫困人口、6.61 万同步人口搬迁任务，当年项目全部开工，竣工率达到 60%以上；深入推进生态脱贫，完善“五大项目”联动机制，重点实施新一轮退耕还林和贫困县干果经济林提质增效，鼓励林业新型经营主体与林农开展股份合作经营；大力实施贫困村产业扶贫提升工程，突出抓好深度贫困县脱贫主导产业发展，提高特色农业、光伏、电商、乡村旅游等产业带贫增收能力；扶贫与扶志扶智相结合，引导贫困人口转变观念、掌握技能、提升素质，实现 8 万建档立卡贫困劳动力转移就业。以退出贫困村为重点集中实施整村提升工程。跟进完善保障性扶贫举措，落实好教育扶贫资助政策、“三保险”“三救助”制度，实施覆盖全省农村贫困人口的 24 种大病集中救治工程，继续提高农村低保标准，稳定实现农村低保和国家扶贫标准有效衔接。完善脱贫攻坚考核机制。确保实现 17 个国定贫困县和 9 个省定贫困县摘帽、2200 个左右贫困村退出、61 万贫困人口脱贫，实现脱贫攻坚连战连胜！

（六）全力打造文化旅游战略性支柱产业

锻造黄河长城太行三大旅游板块。立足黄河、长城、太行独有的山水风光禀赋和历史文化底蕴，举全省之力锻造新的三大旅游板块，建设国内一流、国际知名的全域旅游目的地。编制全面、科学、系统的三大旅游板块专项规划。实施旅游公路率先突破。以“快旅慢游深体验”现代旅游交通理念为导向，创新融资建设模式，全面启动黄河一号、长城一号、太行一号 3 条旅游干线建设，建成黄河干线吕梁碛口、临汾乾坤湾试验段以及太行干线陵川试验段，构建“城景通、景景通”的全省旅游公路网。

全面提升景区品质。在继续做优做强五台山、云冈石窟、平遥古城等旅游品牌的基础上，按照黄河、长城、太行三大板块的设计定位、文化内涵和地域特色，精选一批景区景点，创新投融资机制，吸引国内外战略投资，加快景区改造、提升、完善，优化产品线路设计，推动壶口瀑布、太行山大峡谷八泉峡、洪洞大槐树等景区创建国家 5A 级旅游景区，创建一批 4A 级精品景区。加强景区基础设施建设，推进景区“厕所革命”。念好“安、顺、诚、特、需、愉”六字要诀，强化旅游市场综合监管，加快旅游诚信体系建设，打造优质旅游服务环境。精心策划举办大河文明国际旅游论坛、港澳青少年长城研学游、太行旅游养生体验季等大型旅游活动。

推动文化旅游融合发展。按照全域旅游理念和“旅游+”“+旅游”的思路，选择一批文化、文物、旅游密集带开展文旅融合发展试点。加大文物活化利用，加快推动非遗和演艺进景区，打造高品质文化旅游演艺产品。推进文明守望工程和乡村文化记忆工程。推动文化创意产业与旅游业融合发展，培育文化创意、数字出版等新业态。推进文化保税区、省文化产业园等项目建设。

实施康养产业带动。发挥山西气候清凉、海拔适中、饮食多样、医养资源丰富的优势，加快打造康养山西、夏养山西品牌，以康养拉动旅游全产业链发展，优化旅游供给结构，带动深度旅游，促进全域旅游，全面提升山西旅游的竞争力和影响力。以养心、养生、养老为发展方向，开发全生命周期康养产品，发展融旅游、居住、康养、医疗、护理为一体的产业集群。重点发展乡村康养、森林康养、温泉康养、中医药康养和康养地产等新业态。加快建设一批康养旅游城市、康养小镇、康养产业园、康养度假区。

各位代表，黄河之魂在山西、长城博览在山西、大美太行在山西。灿烂的历史文化、壮美的山河风光，赋予山西旅游无限魅力。我们要加快把文化旅游业培育成战略性支柱产业，续写“华夏古文明、山西好风光”的新篇章！

（七）全力抓好民生社会事业

优先发展教育事业。实施“1331”工程，统筹推进“双一流”建设。支持山西大学和太原理工大学率先发展。实施“学前教育第三期行动计划”，所有县（市、区）通过义务教育基本均衡国家评估认定，推动县域内城乡义务教育一体化发展，着力解决中小学课外负担重、“择校热”“大班额”等突出问题。提升高中阶段教育，推进县级职教中心达标建设。稳妥实施高考改革。加强贫困地区“控辍保学”，建立完善大中小幼全覆盖的学生资助体系。支持和规范民办教育。

促进就业增收。加快建设人人持证的技能社会，提升劳动者素质和就业能力。做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体就业工作，做好去产能和国企改革中职工分流安置工作，加强对零就业家庭等困难群体的就业援助。深化收入分配制度改革，加强企业工资分配宏观指导，实行以增加知识价值为导向的分配政策；引导土地承包经营权、林权有序流转，增加农民经营性和财产性收入。

提升全民健康水平。健全“三医联动”长效机制，推动医改进入全国先进行列。深化县乡医疗卫生机构一体化改革，推动县级医疗集团持续健康运行，健全科学合理的分级诊疗制度，做好家庭医生签约服务。巩固取消药品加成和医疗服务价格改革成果，健全完善公立医院现代管理运行新机制。实施“136”兴医工程，打造在国内有影响力的重点专科和综合医院。实施国家基本和重大公共卫生服务项目，深入开展爱国卫生运动。完善全面两孩配套政策。鼓励规范社会办医，加快发展中医药事业。推动全民健身和全民健康深度融合。

保障人民群众住有所居。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，完善住房供应和保障体系，建立租购并举的住房制度。大力发展住房租赁市场特别是长期租赁。完善我省住房租赁管理相关政策，出台租赁住房具体标准和规范。加快住房租赁交易监管和服务平台建设，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。选择太原市开展住房租赁试点。对各类需求实行差别化调控政策，满足首套刚需、支持改善需求、遏制投机炒房，促进房地产市场平稳健康发展。加大保障性住房建设力度，构建多层次满足中低收入家庭住房基本需求的供应体系。实施农民安居工程，推进农村危房改造。

加强社会保障。实施全民参保计划，推进机关事业单位编制内人员参加养老保险，继续提高城镇退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金最低标准，健全被征地农民基本养老保

险制度，推进失业、工伤、生育保险覆盖规定职业人群，实现社会保障由制度全覆盖到法定人群全覆盖。加快养老保险、医疗保险省级统筹步伐，扩大跨省异地就医直接结算范围，完善大病保险制度，推动医疗和生育保险合并实施，健全工伤保险制度体系。保障困难群众基本生活，逐步提高城乡低保标准。落实经济困难高龄失能老人和困难重度残疾人“两项补贴”，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。

提升公共文化服务水平。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。加快构建现代公共文化服务体系。开展公共文化机构法人治理结构改革试点。推动国家级公共文化服务体系示范区和基层综合性文化服务中心建设。深入实施文化惠民工程，继续开展文化科技卫生“三下乡”、农村公益电影放映。加大政府购买公共文化服务力度，促进文化消费。推动哲学社会科学繁荣创新，加强文化遗产和文物保护利用，加强文艺精品创作，打造“文化晋军”。加快推进省市县方志年鉴全覆盖。启动全国首家省域文化生态保护实验区建设。举办首届山西非物质文化遗产博览会。办好第十五届全省运动会，筹备第二届全国青运会。

各位代表，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。今年省政府将在2017年的基础上，继续办好六件民生实事，将残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目实施规模由3.5万名扩大到4万名，在36个国定贫困县将免费“两癌”检查服务由建档立卡农村妇女扩大到全部农村妇女，继续为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务，再新建600个农村老年人日间照料中心，继续免费送戏下乡一万场。特别是要按照“人人持证、技能社会”的工作要求，把“建档立卡农村贫困劳动力免费职业培训”拓展为“全民技能提升工程”，对广大农村转移劳动力、城镇失业人员、企业在岗职工进行职业技能培训，并取得相应技能等级证书，提高劳动者就业能力，实现一技在身、一证在手、一条致富成才路在脚下铺就！

（八）全力推进生态文明建设

落实国土空间规划。开展全省域资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，合理划定城市开发边界、永久基本农田、生态保护“三条红线”和城镇、农业、生态“三类空间”。做好国土空间规划修编和文本报批工作，开展新一轮土地利用总体规划修编前期工作，修编各市县城乡总体规划。

推进“两山七河”生态修复治理。坚持山水林田湖草系统治理，实施太行山、吕梁山生态保护修复工程，完成450万亩营造林、525万亩水土流失治理、195万亩退耕还林任务。全面推进“七河”生态修复治理，重点抓好汾河治理，“控污、增湿、清淤、绿岸、调水”五策并举，早日让母亲河“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”。全面落实河长制、湖长制，“一河一湖一策”推进全流域生态修复与保护。加快黄河古贤水利枢纽前期工作。完成大水网后续扫尾工程，推进小水网工程建设，改进水利工程运行调度，保证河道生态基流。加强自然保护区建设和管理。推进采煤沉陷区综合治理和矿区生态修复治理。

下大力气治理环境污染。深化大气污染防治行动，严格控制散烧燃煤污染，积极稳妥推进清洁取暖工程。加大道路交通污染治理力度。对重点污染行业开展大气污染物特别排放限值改造，深入开展秋冬季大气污染综合治理攻坚，强化区域联防联控联治，推动细颗粒物浓度持续下降。开展清水行动，推进“五水同治”，全面实施175个水环境治理重点工程，开展“控源头、保清流”专项行动，全面排查入河排污口，落实治污主体责任，加快城镇污水

处理厂和配套管网建设，尽快消除太原市等主要城市建成区黑臭水体。推进净土行动，实施农用地土壤环境分类管理，加强城乡垃圾分类处置，建设垃圾焚烧发电厂。

推进能源资源集约节约利用。严控新上高耗能高排放项目，大力推进矿产资源综合利用。推进工业、建筑、交通等领域节能。坚持以水定城、以水定产，优化水资源全域化配置。抓好工业固废减量化、资源化、再利用，积极推进朔州国家级区域工业绿色转型发展试点城市、全国工业固废综合利用示范基地建设。

加快完善生态文明体制机制。在确保环境质量稳定达标前提下，在省域内科学合理配置环境容量。健全自然资源资产产权制度，开展自然资源资产负债表编制工作。研究建立市场化、多元化生态补偿机制。统筹推进环保信用评价、信息强制性披露、环境污染第三方治理、生态环境损害赔偿制度改革等工作。继续抓好省级环保督察，逐步推行市级环保督察。探索在禁止开发区域建立国家公园体制。

各位代表，绿水青山就是金山银山，我们要以最坚定的决心、最严格的制度、最有力的措施，像保护生命一样保护生态环境，早日重现山清水秀、天蓝地绿的美好风光！

（九）全力营造“六最”营商环境

在全省域推行企业投资项目承诺制试点。在总结开发区试点经验的基础上，进一步简化审批、优化流程，按照政府靠前服务、企业信用承诺的方式，推行“五统一”，即统一清单告知，统一平台办理，统一流程再造，统一多图联审，统一收费管理，变先批后建为先建后验，变事前审批为事中事后监管服务，进一步确立企业投资主体地位，释放企业投资兴业活力。

推进“证照分离”改革试点。深化商事制度改革，在转型综改示范区等五个国家级开发区开展“证照分离”改革试点，并适时在全省推广。对涉及工商登记前后的各种“证”进行全面梳理，分类采取取消审批、审批改为备案、实行告知承诺等方式，把除涉及重大公共利益外，能与营业执照相分离的许可证都分离出去，切实减少领取营业执照后的办证事项，让企业用营业执照一把钥匙，打开“准入”和“准营”两扇大门。

深化相对集中行政许可权改革。抓好转型综改示范区和高平市改革试点。按照“集中许可、审管分离”原则，将分散在各部门的行政许可权，依法划归行政审批局统一行使，健全“联审联勘”等审批运行机制，完善集约便民的审批服务体系，用“一颗印章”管好审批。

加强事中事后监管。构建“大数据+政府监管”平台，加快政务信息整合共享，深化市县综合行政执法体制改革，全面推行“双随机、一公开”监管。推进诚信体系建设，拓展省信用信息共享平台功能，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立以信用为核心的监管模式。

推行“互联网+政务服务”。完善拓展“两平台、一张网”功能，推进入驻大厅的审批事项“全程网办”。完善提升政务服务电子监察系统和咨询投诉举报平台功能，实行审批事项和公共服务、中介服务清单管理，建立涉审中介机构“红黑名单”制度。支持国地税开展“一门办税”服务。

各位代表，营商环境事关转型综改成败。我们要下大力气开展“六最”营商环境建设年活动，进一步对表中央要求，具体对标发达地区先进经验，有效对接国际投资贸易通行规则，全力营造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境，充分释放改革红利、激发市场活力，开创转型综改新境界！

（十）全力维护社会安全稳定

坚持共建共治共享，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。健全公共安全体系，完善安全生产、食药安全、治安防控、金融安全、网络安全、应急救援“六大体系”。提高预警、应急和依法处置能力，严防大规模群体性事件、突发环境事件、重大食品药品安全事故、重大交通事故等重大公共安全事件发生，做好重大自然灾害的防灾减灾和救灾工作。深化平安山西建设，推进社会治安防控“六网覆盖”工程，开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪活动。加强预防和化解社会矛盾机制建设，有效调处化解过剩产能、深化国企改革、征地拆迁等重点领域的矛盾纠纷，维护和解决好群众合理合法利益诉求。加强网络空间治理，净化网络环境。推动社会治理重心向基层下移，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。

各位代表，安全生产是山西必须牢牢守住的底线。我们要坚持以铁的担当尽责、铁的手腕治患、铁的心肠问责、铁的办法治本。压实安全责任，实施问题隐患整改、重大隐患挂牌督办、追责问责、联合惩戒等“四个清单”制度，确保安全责任、投入、培训、管理、应急救援“五到位”。深化煤矿、道路交通、危化品、建筑施工、特种设备等重点行业领域专项整治，重点加强对重组整合矿井、千人矿井以及瓦斯、水害、顶板等重灾害矿井的治理监管执法力度，坚决杜绝重特大事故，有效遏制较大事故，努力减少一般事故，确保人民生命财产安全、社会和谐稳定！

各位代表，我们的事业是全面发展的事业，是全省人民同心共建的事业。要支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作，发展妇女、儿童、老龄、慈善和红十字会等事业，加强气象、地震、人防、科普、政策咨询、经济普查、档案、参事等工作，做好民族宗教、外事、侨务、港澳、对台等工作，支持国防建设和军队改革，加强双拥工作，继续做好对口援疆工作，为我省改革发展凝聚起社会各界、方方面面的正能量和强大合力！

四、建设人民满意的服务型政府

新时代新使命对政府自身建设提出新要求。要以政治建设为统领，坚持以人民为中心的发展思想，努力建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设。树牢“四个意识”，增强“四个自信”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面落实党的建设新的伟大工程各项任务。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

坚持依法行政。严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，主动接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督、司法监督、群众监督和舆论监

督。坚持依法决策，完善重大决策制度，出台重大行政决策后评估办法。强化行政执法监督，做好行政复议和行政应诉工作。加强政府立法，以开发区建设、生态环保、新兴产业发展、“六最”营商环境等领域为重点，推动制定或修订一批地方性法规和政府规章。全面推进政务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。加强审计监督，在各级政府及其工作部门全面推行内审制度。发挥好政府法律顾问作用。

转变政府职能。适应“放管服效”改革要求，推进各级政府特别是职能部门尽快从审批、发证、收费中转过身来，把工作重心转移到深入调查研究、制定战略规划、创设政策制度、提供标准规范、强化公共服务、创新社会治理、加强市场监管上来。深化政府机构改革，加快推进事业单位分类改革，完成生产经营类事业单位改革。整治“红顶中介”，着力解决中介组织垄断经营、乱收费、效率低等问题。

提升履职本领。着力解决“不会为”问题，增强“善作为”能力，拓展各级干部特别是领导干部的知识视野，提升驾驭市场经济的能力、招商引资的能力、服务市场主体的能力、发展新兴产业的能力、推进项目建设的能力、应对复杂局面和防范化解风险的能力、依法行政的能力和狠抓落实的能力。结合“三基建设”，加强公务员培训。在专业性技术性强的岗位推行聘任制公务员制度。

加强作风建设。深化标本兼治，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定实施细则及我省实施办法。坚决纠正“四风”突出问题，重点整治形式主义、官僚主义新表现，坚决纠正表态多调门高、但行动少落实差的行为，查处懒政怠政、推诿扯皮等行为，破除“中梗阻”，增强执行力，引导各级干部走到招商引资的最前沿，沉到项目建设第一线，蹲到老百姓的地头间，面对面、心贴心、实打实，做好群众工作，解决发展难题。全面深化、拓展、延伸“13710”信息化督办制度。认真落实省委激励干部担当作为干事创业办法、支持干部改革创新合理容错办法，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，激发全省上下投身转型综改事业的强大动力。

各位代表，中国特色社会主义已经进入新时代，山西已经踏上转型综改、创新驱动、全面小康、振兴崛起的新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，同心同德、团结奋进，开拓创新、攻坚克难，为决胜全面建成小康社会、开拓转型综改新局面、谱写新时代中国特色社会主义山西篇章而努力奋斗！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201802/t20180205_6090388.shtml

2019年山西省政府工作报告

——2019年1月26日在山西省第十三届人民代表大会第二次会议上

省长 楼阳生

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，坚持“一个指引、两手硬”工作思路和要求，认真落实省委十一届六次、七次全会决策部署，以“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标为牵引，扎实推进三大攻坚战，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

2018年全省地区生产总值达到1.68万亿，增长6.7%。一般公共预算收入增长22.8%，全省固定资产投资增长5.7%，社会消费品零售总额增长8.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%和8.9%，全省城镇新增就业和农村劳动力转移就业分别达到55.7万人和40.9万人，城镇登记失业率3.3%，居民消费价格涨幅1.8%。空气质量优良天数比例、国考劣Ⅴ类水体断面虽未完成年度目标任务，但已取得明显改善，其他约束性指标都较好地完成了年度目标。

一年来，我们主要做了以下工作：

有效推动经济平稳增长。认真落实中央宏观调控政策，以转型项目促进有效投资，深入开展转型项目建设年活动，一批具有战略性的重大项目相继落地开工，全省固定资产投资完成6050亿元。投资结构发生重大变化，转型项目投资占比达到62.1%。持续扩大消费需求，出台消费升级行动计划，推进商贸服务提质扩容，加快城乡便民消费服务中心建设，推动商业模式创新，新零售企业快速发展，太原成为全国现代供应链体系建设试点城市，全省限额以上网络零售额增长27.6%。大力发展外向型经济，扎实推进对外经贸合作，加大外贸主体培育力度，推动外贸新业态发展，积极应对中美经贸摩擦影响，全省进出口总额增长17.8%。加强经济形势预判研判和监测调度，及时解决经济运行中的苗头性、倾向性问题。加大服务企业工作力度，有效解决企业实际困难。

持续深化供给侧结构性改革。有效提升供给质量，退出煤炭过剩产能3090万吨，三年累计退出8841万吨；退出焦化过剩产能691万吨，化解钢铁过剩产能225万吨，关停煤电机组203.3万千瓦。加大房地产去库存力度，全省商品房待售面积、库存消化周期实现“双下降”。多措并举降低国有企业负债率，全年下降3.16个百分点。加大减税降费力度，全年

落实各项税收优惠政策和深化税制改革减税 573 亿元。脱贫攻坚、基础设施、科技创新、社会民生、生态环保等薄弱环节补短板力度不断加强。

倾力推进转型发展。坚持把转型发展基点放在创新上，一手抓新兴产业培育壮大，一手抓传统产业改造升级。贯彻国发 42 号文件取得重大进展。太原国家可持续发展议程创新示范区启动建设，与中国工程院等合作建立的先进研发机构相继落地，军民融合科技成果转化和知识产权交易平台正式上线，省级众创空间增长 25.5%，重载水泥混凝土铺面关键技术与工程应用等 3 项科研成果获国家科学技术奖。大力培育新兴产业，新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业保持两位数以上快速增长，传统产业高端化绿色化智能化改造提速，工业结构调整取得积极进展。现代服务业加快发展，黄河、长城、太行三大旅游板块建设取得良好开局，全省旅游总收入达 6729 亿元，增长 25.5%，服务业占地区生产总值比重达到 53.4%，连续四年保持在 50%以上，成为经济平稳增长的压舱石。全年新登记市场主体增长 12.1%，日均新设 1600 余户；高新技术企业总数超过 1500 家，提前两年完成五年倍增计划；认定“专精特新”中小企业 216 户，规上工业企业新增 329 户，限额以上商贸流通企业新增 937 家，集聚起转型发展的磅礴力量！

着力提高能源供给体系质量。推动煤炭产业走“减、优、绿”的路子，全省煤炭先进产能占比达到 57%，提高 15 个百分点。建成“两交一直”特高压输电通道，外送能力达到 3830 万千瓦，国家电网运营区内第一家股份制电力交易中心正式运营。加快发展煤层气、光伏、风电、氢能等清洁能源和新能源，全省煤层气地面抽采量占到全国 90%以上,新能源发电装机占全省电力装机比重突破 30%，光伏领跑者发电规模位居全国第一，氢能产业加快布局，能源革命排头兵建设迈出坚实步伐。

大力拓展对外开放空间。主动融入国家开放大战略，积极与“一带一路”沿线国家（地区）开展经贸合作。新增国际友好城市（省、州）6 对。太原铁路口岸国际货物作业区获批，大同进口肉类指定查验场正式运营。国际互联网数据专用通道在转型综改示范区落地。开行中欧（中亚）班列 50 列。武宿机场新开通 3 条洲际航线，年旅客吞吐量超过 1300 万人次，进一步巩固了全国大型繁忙机场地位。太原国际邮件互换局（交换站）正式运营，邮件最高日处理量由 3000 件提升至 1.6 万件。具备条件的 69 项国家自贸试验区改革试点经验在我省推广落地，国际贸易“单一窗口”货物申报覆盖率达到 80%以上，外资企业商务备案与工商登记实现“一口办理”，投资贸易便利化水平进一步提升。

扎实推进重点领域改革。坚持“改革决不能落后”的决心和“三个三”工作方法，狠抓基础性、牵引性重大改革，率先开展企业投资项目承诺制、县乡医疗卫生机构一体化等改革。国资国企改革步伐加快，有序推进混合所有制改革，实施“腾笼换鸟”股权转让，省属二级企业混改比例达到 70.9%。推进专业化重组，山西路桥成功登陆 A 股。稳妥处置“僵尸企业”，全面完成“三供一业”剥离移交，大力清收企业应收账款，省属国企主要运营指标创 2012 年以来最好水平。开发区改革创新发展成效明显，“三化三制”改革深入推进，转型综改示范区加速成长，示范引领作用更加凸显。全年新设 24 个省级开发区，总数达到 64 个，工业类开发区规划面积是 2016 年底的 11.3 倍，全省开发区发展势头强劲，正在成为转型发展主引擎。支持民营经济发展全面加力，制定支持民营经济发展 30 条，建立省市县三级领导干部联系民营企业制度，优选 108 个混改项目向民营企业和社会资本开放，民营经济发展活力进一步增强。行政区划调整取得突破，大同、长治完成行政区划调整，怀仁撤县设市，实现了我省县级以上行政区划调整的历史性重大突破！

稳步实施乡村振兴战略。编制完成全省乡村振兴战略总体规划和“5+1”专项规划。农业供给侧结构性改革深入推进，山西农谷、雁门关农牧交错带示范区、运城农产品出口平台三大省级战略初见成效，杂粮、有机旱作、城郊农业、功能食品等特色产业加快发展，粮食生产再获丰收，是历史上第二高产年。深入开展农村人居环境整治，“五大专项行动”全面启动，示范县（村）建设有序推开，农村公路新改建 2 万公里。农村改革稳步推进，成功举办全国农村改革（太谷）论坛。

扎实推进三大攻坚战。全力防范化解重大风险，严厉打击非法集资，稳妥推进互联网金融风险专项整治，成功化解公路、铁路等政府性债务，各类风险隐患总体可控。全力攻坚深度贫困，生态扶贫、光伏扶贫、易地扶贫搬迁、特色产业扶贫和健康扶贫扎实开展。26 个县进入脱贫摘帽程序，2255 个贫困村退出，64.9 万人口脱贫，贫困发生率下降到 1.1%，脱贫攻坚实现连战连胜！全力打好污染防治攻坚战，制定完善相关法规政策及量化问责办法，狠抓中央环保督察整改，扎实推进蓝天保卫战、黑臭水体歼灭战、柴油货车污染治理攻坚战等标志性战役，着力解决人民群众反映强烈的突出环境问题。推进“两山七河”生态修复治理，全面实施河湖长制，汾河流域生态修复取得阶段性成果，晋祠难老泉地下水位累计回升 26.15 米。全省环境空气质量综合指数同比下降 10.8%，细颗粒物（PM2.5）和优良水质断面指标超额完成国家考核目标，初步实现了经济运行和生态环保同向好转。

切实增进民生福祉。坚持在发展中保障和改善民生，全省财政民生支出占比达到 80%。突出抓好重点群体就业，大学应届毕业生就业率达到 93.7%，零就业家庭基本实现动态销零。强力推进义务教育均衡发展，全域通过了国家义务教育发展基本均衡县督导检查。“1331”工程加快推进，与 C9 高校合作不断深入，全省高校撤停低质过剩错位本科专业 182 个，新增新兴急需专业 66 个。实施“136”兴医工程，启动 12 个领军临床专科建设，家庭医生签约服务惠及全省 2110 万城乡居民。全民参保计划持续推进，社会保险综合参保率达到 95%，城镇退休人员基本养老金每人每月增加 170 元，企业退休人员基本养老金实现“十四连涨”，城乡居民基础养老金最低标准由每人每月 80 元提高到 103 元，农村建档立卡贫困人口住院医疗费用综合报销比例平均达 90%,省市县定点医疗机构基本实现住院费用“一站式”即时结算。公共图书馆、文化馆、美术馆全部实现免费开放。上党梆子《太行娘亲》入选国家舞台艺术精品工程重点扶持剧目，电视剧《右玉和她的县委书记们》受到好评。媒体融合发展深入推进。第十五届省运会成功举办，第二届全国青年运动会筹备有序推进。安全生产形势持续好转，全省安全生产事故起数和死亡人数分别下降 12.7%、12.4%。扫黑除恶专项斗争深入推进，社会保持和谐稳定。六件民生实事全部落实，全民技能提升工程培训人员达到 109 万人，全年免费送戏下乡 1.6 万余场，新建农村老年人日间照料中心 600 个，超额完成年度目标任务。农村妇女免费“两癌”检查服务、怀孕妇女免费产前检查和诊断服务、残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目完成年度目标任务。

全面加强政府自身建设。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争。完成省级政府机构改革。向省人大常委会提请审议地方性法规（草案）9 件，出台省政府规章 5 件，办理人大代表建议 916 件、政协提案 826 件。大力开展“六最”营商环境建设年活动，持续深化“放管服效”改革，公布省市县三级政府部门行政职权事项标准清单，省级行政审批事项审批时间大幅压缩，项目落地周期平均缩短三分之一。推动一体化在线政务服务平台实现省市县乡四级全覆盖，山西公安“一网通一次办”平台用户突破 1000 万。“13710”督办制度深化拓展，政府效能不断提升。开展“3545”专项改革，

多项营商环境指标在全国位次大幅前移。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全省上下在省委坚强领导下，坚持转型发展“三条基本经验”，团结一心、努力奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋部队、公安民警和中央驻晋单位，向所有关心支持山西改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，我省长期积累的结构性、体制性、素质性矛盾远未从根本上解决，发展质量和效益还不高，新兴产业支撑能力不足，创新能力还需大幅提升；民营经济发展不快，实体经济发展活力有待增强；脱贫攻坚任务艰巨，城乡居民收入与全国尚有不小差距，民生领域还有不少短板；污染防治压力较大，生态环境保护任重道远；政府职能转变还不到位，营商环境尚需进一步优化；一些干部适应新时代发展要求的能力不足，有些改革举措落实不到位，少数干部懒政怠政，一些领域不正之风和腐败问题不容忽视。对此，我们要增强忧患意识，把困难估计得更充分一些，把举措谋划得更周密一些，以更大的决心和有效举措切实加以解决。

各位代表，当今世界面临百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。我省正处于经济转型的重要窗口期、攻坚期，我们要深刻领会、准确把握中央经济工作会议提出的“五个必须”规律性认识，紧扣重要战略机遇期新内涵，坚定战略自信，保持战略定力，坚定不移沿着转型综改、创新驱动的路子走下去，向着全面建成小康社会、实现振兴崛起的宏伟目标阔步前进！

二、2019 年工作安排

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，是我省在“两转”基础上拓展新局面的攻坚之年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，按照中央经济工作会议部署，在省委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持把供给侧结构性改革与转型综改试验区建设相结合作为经济工作主线，坚持深化市场化改革，扩大高水平开放；以“三大目标”为牵引，坚持和发展“三条基本经验”，着力激发微观主体活力，释放市场需求潜力，推动能源革命综合改革，加快构建现代产业体系，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作；进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，保持经济运行在合理区间，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，推动全省经济在由“疲”转“兴”基础上拓展转型发展新局面，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

主要预期指标是：全省地区生产总值增长 6.3%左右，全社会固定资产投资增长 6.5%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 6.3%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 6.5%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业 46 万人，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在 6.5%、4.2%以内。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗下降 3.2%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 3.9%，万元地区生产总值用水量下降 3%。环境质量改善指标和主要污染物总量减排指标，完成国家下达年度目标任务。农村贫困人口脱贫 22 万人，城镇棚户区住房改造 3.5 万套。

2019 年指标的设定，是立足决胜全面建成小康社会、把握我省转型发展阶段性特征和经济运行趋势而确定的，突出了高质量发展要求，体现了稳中求进总基调，考虑了稳就业稳预期需求，为转型发展留出了空间。

实现上述目标，任务繁重艰巨，必须准确把握国家宏观政策、结构性政策、社会政策等重大政策取向，聚焦主要矛盾，按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展。今年，要重点抓好以下工作：

（一）聚焦转型项目建设，保持经济运行在合理区间。紧紧扭住转型项目这个“牛鼻子”，扩大有效投资，满足消费需求，为经济平稳健康发展提供更强支撑。

全力推进转型项目建设。深化转型项目建设年活动，围绕我省转型发展目标，在产业转型、基础设施、科技创新、生态环保、民生改善等领域，谋划实施一批打基础、利长远、补短板、增动能的新项目、大项目、好项目，力争完成固定资产投资 6441 亿元，夯实转型基础，增强发展后劲。实施百项工业转型升级项目，总投资 2110 亿元，其中新兴产业项目 82 个，投资 1706 亿元；传统产业项目 20 个，投资 404 亿元，以项目建设推动工业转型升级和技术改造，加快新旧动能转换，形成新的经济增长点。加快构建立体联网、内外联通、多式联运的现代综合交通运输体系，深入研究制定布局合理、有机接驳的综合交通枢纽建设方案，全面提升太原国家级枢纽城市地位。铁路方面，确保大张高铁、太焦高铁按期建成运营；加快推进雄安至忻州高铁项目前期工作，力争年内开工建设；做好集宁至大同至原平高铁前期工作，利用韩原线“五一”前开通太原南至怀仁东动车组，力争年底开通至大同南，努力实现大同至西安动车全线贯通！推进瓦日、蒙华铁路集运系统建设以及“公转铁”货物运输专用线建设，加快阳大铁路建设，开展太原至绥德、长治至邯郸至聊城、运城至三门峡铁路项目前期研究。公路方面，加快完善高速路网结构，建成右玉至平鲁、阳城至蟒河高速公路，打通蟒河出省口。新开工太原西北环、朔州至神池、离石至隰县、黎城至古县等高速公路断头路项目，新开工临猗黄河大桥及引线工程、运三高速三门峡公铁黄河大桥连接线等出省口项目，力争新开工汾阳至石楼、昔阳至榆次等连接线项目，推进普通国省干线公路升级改造和“四好农村路”、旅游公路建设。机场方面，推进太原、运城、大同、长治、临汾机场改扩建，推动朔州机场开工建设，启动晋城机场前期工作。开工建设芮城、阳城通用机场。轨道交通方面，加快太原地铁 2 号线建设，确保 2020 年开通运营。稳步推进地铁 1 号线、3 号线前期工作，做好太原都市区轨道交通线网优化。加快构建安全、高速、泛在、智能的信息网络，制定实施通信基础设施建设三年行动计划，研究制定城市改造中的通信基础设施建设支持政策，将通信基础设施纳入市政规划体系，推动通信塔与社会塔双向开放共享。开通运营转型综改示范区国际互联网数据专用通道。优化城乡 4G 网络覆盖。抢占 5G 发展先机，加快商用进程，推动 5G 站址规划和基站建设，助力数字经济发展。加快水利、电力项目建设，推进古贤水利枢纽工程前期工作，做好小浪底引黄、中部引黄、东山供水等大水网骨干工程扫尾，加快县域小水网建设。力争蒙西—晋中特高压交流工程建成运营，确保晋北“一交一直”特高压配套工程投运，开工建设晋东南特高压长治站配套电源工程和太原北、大同

新荣等500千伏输变电工程。推进浑源、垣曲抽水蓄能电站项目前期工作。

稳步扩大消费需求。全面提升产品和服务质量，深入实施消费品工业“三品”行动，推进文化旅游体育、健康养老家政、教育培训托幼等服务消费提质扩容，大力培育电子商务、共享经济、信息消费等新业态、新热点。有效增强消费能力，落实好个人收入所得税专项附加扣除等政策，实施国有企业工资决定机制改革，加大支农惠农力度，激发消费潜力。全力优化消费环境，打造高品质步行街，改建提升城乡便民消费服务中心，健全农村流通网络体系和售后服务体系。大力倡导绿色消费，加强消费领域信用建设，整顿市场秩序，健全维权机制，让消费者吃得放心，穿得称心，用得舒心！

（二）聚焦实施创新驱动，推动制造业高质量发展。坚持把创新摆在核心位置，大力培育优势产业集群，加快构建现代产业体系，建设全国重要的现代制造业基地。

提升科技创新能力。围绕转型发展需求，大力实施“卡脖子”关键核心技术“攻尖”行动和重大技术“迭代创新”，在能源颠覆性技术和新兴产业前沿技术领域，组织实施“不对称创新”超前布局，谋划布局一批重点科技攻关项目，力争在碳纤维储氢气瓶、氢燃料电池、自主安全计算机、杂交小麦等关键技术领域取得突破，增强产业核心竞争力。鼓励引导企业增加研发投入、开展研发活动、组建研发机构，启动新一轮高新技术企业五年倍增计划。加强与大院大所、强院强所合作，加快建设省部级以上重点实验室，构建特色重点产业学科专业联盟，高质量推动量子光学与光量子器件、煤科学与技术、不锈钢等重点实验室和工程技术研究中心建设。推进产学研深度结合，支持科研院所和高校建立技术转移中心，加强知识产权保护和运用，促进科技成果转化。推进军民融合协同创新，实施“民参军”规模倍增计划，积极创建国家军民融合创新示范区。全面推动国家和我省科技创新、人才激励政策落地落实，实施“三晋英才”支持计划，大力引进培育高水平科技人才和创业团队，留住用好本土人才，建立全省人才津贴制度，赋予科研机构和人员更大自主权，优化科研项目评审、科技人才评价、科研机构评估，让更多创新活动获得支持结出硕果，让更多科技成果资本化产业化，让科技人才更加受尊重得实惠！

打造新兴产业集群。按照龙头带动、链式布局、研发支撑、园区承载思路，推动产业规模化、集群化发展。加快提升研发能力，延伸产业链条，积极培育智能制造试点示范，推进华翔智能化工厂、锦波医药人源III型胶原蛋白、潞安180技改扩产、太钢高端碳纤维千吨级基地三期、中电科三代半导体等项目建设，打造高端装备、轨道交通、新能源汽车、生物医药、现代煤化工、新材料等支柱性产业集群。积极引进培育优势企业和研究机构，发展人工智能、信息安全、传感器等数字产业，推动工业互联网平台在重点行业和区域落地，大力实施“企业上云”，加快太原安全可靠示范基地、阳泉智能物联网应用基地等项目建设，推进通航产业发展示范省建设，打造新一代信息技术、大数据、物联网、人工智能、增材制造、通用航空、节能环保等高成长性产业集群。

改造提升传统产业。实施新一轮企业技术改造，设立市县技改引导资金，省级资金增加到25亿元。深入推进煤-电-铝（镁）-材一体化改革试点，提升铝镁材精深加工水平。以煤-焦-化（钢）一体化发展为方向，推动焦化、钢铁行业优化产业布局，实施减量置换，提升装备水平，延伸产业链条。大力推广应用绿色技术，加快高污染产业技术改造，提升清洁发展水平。积极推动白酒、老陈醋、陶瓷、玻璃器皿、轻纺日用品等特色轻工产业向集群化方向发展。

推进先进制造业与现代服务业深度融合。加快省级服务业集聚区建设，遴选认定培育一批省级示范园区。积极开展服务型制造示范，促进生产型制造向服务型制造转变。大力发展研发设计、中介咨询、电子商务、现代会展等生产性服务业。引进国内外著名咨询机构，支持咨询服务在开发区集聚发展。推进物流园区建设，发展大型综合性仓储物流，完善物流网络，打造一批制造业与物流业联动融合发展示范企业。推进国家标准化工作综合改革试点，制定一批产品、服务和技术标准，以先进标准助力产品质量提升、产业转型升级。

（三）聚焦关键领域改革，激发转型发展活力。准确把握市场化改革要求，推动四梁八柱性质的改革走深走实，以改革“一子落”带动转型“满盘活”。

扎实推进能源革命综合试点。坚定走“减、优、绿”之路，继续运用市场化法治化手段退出煤炭过剩产能，稳妥处置已关闭退出煤矿的资产债务问题，不断提高先进产能占比，有序释放在建煤矿产能，提升煤炭产业综合竞争力。深化煤层气体制改革，全面建立煤层气矿业权退出机制，加快煤层气勘查区块出让和“三气”综合开发，提高抽采能力，推进输气管网设施互联互通和储气设施建设，加快煤层气产业发展。深化电力体制改革，健全电力中长期交易机制，加快输配电价改革，完善现货市场交易试点，加快国家级增量配电网试点建设，拓展城乡居民用电市场，大力开拓外送电市场，建设清洁电力外送基地。大力推进风能、太阳能、生物质能、地热能等新能源开发，加大氢能开发和利用力度，加快千万千瓦级光伏风电基地建设，提升新能源可持续发展能力。实施能源消费总量和强度“双控”工程，推进绿色交通绿色建筑计划，加快 22 个城市绿色建筑集中示范区建设。积极参与国际能源合作，开展能源先进技术集中攻关，打造能源交易交流合作平台，增强山西能源的话语权和竞争力。

深化财税金融体制改革。认真贯彻中央部署的财税体制改革重大任务，深入推进省以下财政事权与支出责任划分改革，推进预算绩效管理体系建设，按照不低于 5%的比例压减全省一般性支出，盘活财政存量资金，继续推进 6 个省直管县财政管理体制改革试点。认真落实国家税改政策。调整优化我省金融体系结构，积极引进战略投资者参与地方金融机构改革，加快农信社改制化险，引导城商行、农商行、农信社业务回归本源，推进设立民营银行，发展社区银行。大力发展直接融资，支持企业债券融资，推动企业上市挂牌培育，加快发展基金业，提升政府投资基金运营水平。推动政府性融资担保机构增资展业，深化农村“两权”抵押贷款试点工作，提升金融服务民营企业、“三农”、小微企业水平。

深化国资国企改革。优化调整国有资本布局，继续推动专业化重组，引导国有资本向主业集中、向基础行业和关键领域集中、向攸关全省转型发展的产业集中。全面开展混合所有制改革，推动已公布的股权转让项目加快成交。继续筛选出一批更具吸引力的优质资产和项目，向社会资本开放股权。稳步推进员工持股试点。全力做好处僵治困工作，推动市场化出清。巩固企业办社会分离移交成果，积极推动企业市政社区管理职能移交和厂办大集体改革，继续化解国企历史包袱。全面提升国企创新能力，鼓励企业加大研发投入，构建创新生态体系。全面深化一企一策契约化管理考核，试点职业经理人制度。继续完善国有资产监督管理体制机制。加快推进市县国企改革。

大力支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，认真落实全省支持民营企业发展大会精神，着力破解民营经济发展中的问题。保障民营企业合法权益，实施市场准入负面清单制度，实现“非禁即入”，鼓励民间资本参与政府和社会资本合作项目。完善产权保护措施，

依法保护企业家财产和人身安全，抓好清理政府部门和大型国有企业拖欠民营企业账款工作。强化民营企业融资服务，继续在融资授信、信贷投放等方面给予优先支持，鼓励金融机构加大信贷支持力度，实施好民营企业债券融资支持工具，提高政府性融资担保水平。构建“亲”“清”新型政商关系，完善领导干部联系民营企业制度，健全企业家参与涉企政策制定机制，营造支持民营企业家干事创业的良好氛围。着力打造“双创”升级版，完善“双创”和“小升规”支持政策，持续加大双创示范基地建设力度，推进小微企业双创基地梯次培育计划，推行“基地+活动+资本”模式，积极争取投贷联动试点，支持创投健康发展，推动中小企业“专精特新”发展，再培育600户“小升规”企业。

推进开发区改革创新发展。进一步完善开发区空间布局，完善开发区基础设施，提升产业承载能力，支持条件成熟的地区新设开发区，推动临汾、运城开发区升级为国家级开发区。深化“三化三制”改革，全面落实领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。积极支持管运分离改革，鼓励开发区与发达地区或优势企业合作共建产业园区，鼓励具备条件的开发区建设国际产业合作园区。复制推广转型综改示范区改革创新经验，依法依规做好向开发区授权工作，落实属地政府配套服务责任。加强投资强度、产出强度、税收强度考核，开展开发区土地利用节约集约评价，推动开发区提质升级。支持转型综改示范区在建设高效政务服务体系、促进新兴产业集群发展、推动科技协同创新、加快绿色发展等方面进一步改革创新，再形成一批可复制可推广的制度成果，当好全省开发区改革创新发展的排头兵、领头雁。

各位代表，我省开发区改革创新发展已进入以产业集聚为核心任务的新阶段，要将工作重心转移到招商引资上来，围绕产业招商图谱，推行产业链招商、“产业基金+项目”招商、股权招商，引进建设一批重大转型项目，形成主导产业集群，真正把开发区打造成全省转型发展的主战场、创新驱动的主引擎！

（四）聚焦融入国家战略，不断提高对外开放水平。以培育外贸主体、完善提升开放平台为抓手，大力发展开放型经济，加快构建对外开放新高地。

深度对接国家战略。加快融入“一带一路”建设， 提升“山西品牌丝路行”功能，推进综合物流枢纽建设，力争中欧（中亚）班列常态化运行。加强与京津冀地区协作联动发展，强化生态、能源、科技、产业、基础设施、医疗教育等领域的共享合作。对接长三角一体化和粤港澳大湾区建设，加强新兴产业、文化旅游等方面的合作。用好区域合作推进平台，促进区域合作向更高水平、更高质量迈进。

充分发挥开放平台功能。提升太原航空口岸开放水平，推进大同和运城航空口岸正式开放、五台山航空口岸和太原铁路口岸临时开放。支持航产集团一体化管理省内机场，积极开辟国际航线，增加国际航班，大力发展临空经济。完善太原武宿综保区功能，申建进境水果、冰鲜产品指定口岸查验场，拓展保税加工、保税物流、检测维修、国际结算等新业务。推进大同保税物流中心（B型）申报。支持全省11个隶属海关机构发挥好职能作用。推动晋非合作区打造特色海外园区。

大力发展开放型经济。实施对外贸易主体培育三年行动计划，建立省市两级外贸企业孵化中心，推动龙头外贸企业国际化发展。支持太原市争取国家跨境电子商务综合试验区，加快省级跨境电商示范园区建设，充分发挥太原国际邮件互换局（交换站）功能，引进第三方跨境电商平台和知名进口龙头企业，大力推动跨境电商发展。深入实施国际市场开拓“千企

百展”行动计划，支持我省特色产品开拓国际市场。精准帮扶企业应对中美经贸摩擦影响。扩大传统服务出口，发展新型服务出口。组织参加好第二届进口博览会。全面实施准入前国民待遇和负面清单管理制度，扩大利用外资规模，推动更多外商投资项目落地。有效引导对外投资。全面复制推广自贸试验区改革试点经验，提高投资贸易便利化水平，加快赶上新一轮高水平开放步伐。

（五）聚焦提升城市品质，促进区域协调发展。全面增强中心城市辐射带动作用，发挥各地比较优势，形成中心带动、内外联动的区域协调发展新格局。

全面提升中心城市品质。坚持以质取胜，同步推进行政区划调整和区域中心城市建设，以先进理念加强城市设计，做好城市规划，统筹推进基础设施建设、生产力布局和公共服务提升，扎实开展城市修补和生态修复，建设功能完善、绿色智慧、管理科学、宜居宜业的高品质城市，做大区域中心城市。高起点谋划太原的建设和发展，提升城市品质和开放能级，建设富有特色的国家区域中心城市。加快晋中与太原一体化发展进程。支持大同、长治优化空间布局，提高产业和人口集聚水平，增强城市综合竞争力，打造各具特色的区域中心城市。推动其他设区市加快解决“一市一区”“城郊矿”等突出问题，拓展城镇空间，提升城市内涵，带动城乡区域一体化发展。

构建区域协调发展新格局。按照“一核一圈三群”总体布局，合理规划城镇群生产、生活、生态空间，打造特色鲜明、竞相发展的区域板块。强力推进中部盆地城镇群一体化发展战略，突出太原都市区龙头作用，打造具有全国影响力的城镇群。做强晋北城镇群，壮大晋南城镇群，优化晋东南城镇群，促进“两山”与平川地区协调发展。支持晋陕豫黄河金三角、晋冀蒙长城金三角地区协作发展。

切实提高城镇化质量。积极推进农业转移人口市民化，全面放宽重点群体落户限制，实施城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户挂钩机制，提高户籍人口城镇化率。统筹推进地上地下市政基础设施建设，完善便民服务设施，推动综合交通、信息、能源等基础设施向农村延伸。强化跨区域基本公共服务统筹合作，促进基本公共服务均等化。推动特色小镇有序发展。

（六）聚焦全面小康目标，深入实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，统筹抓好“五个振兴”，为全面建成小康社会打下坚实基础。

加快特色现代农业发展。大力发展有机旱作农业，提升农业科技创新和机械化水平，扩大有机旱作示范创建范围。做好杂粮全产业链开发，推进忻州、大同吕梁等国家优质杂粮产地交易市场建设，做大做强“山西小米”“山西高粱”“山西马铃薯”“山西荞麦”等区域公共品牌。加强功能食品研发，开展中药材、食用菌、果品等深加工及资源综合利用技术研究。抓好高标准农田建设，做好粮食生产功能区划定工作，实施好优质粮食工程。扎实推进国家级特优区和产业园建设。大力发展循环农业、城郊农业、休闲农业、创意农业等新业态，加快推进“互联网+现代农业”发展，开展农林文旅康产业融合试点，促进农牧渔循环、产加销一体、农文旅有机融合。加快培育农产品加工企业和农业高新技术企业，支持家庭农场、农民合作社、龙头企业、农业社会化服务组织做大做强，发展多种形式适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

高标准推进山西农谷等省级战略。加快山西农谷建设，升级建设国家农业高新技术产业示范区，抓好太谷国家现代农业产业科技创新中心和国家现代农业产业园建设，加快建设国家功能杂粮技术创新中心，力争在农业科技创新、成果转化等方面取得突破性进展。加快推进雁门关农牧交错带示范区建设，实施粮改饲项目和国家苜蓿行动计划，推进奶业大省建设。加快运城农产品出口平台建设，推进出口水果及特色农产品质量安全示范区、水果标准园、水果出口检验检疫服务平台建设，培育壮大农产品出口企业。

持续改善农村人居环境。推广浙江“千村示范、万村整治”经验，扎实推进省级示范县、示范村建设，开展风貌整治示范。继续扎实开展“五大专项行动”。新改建农村公路 2 万公里，再改善 300 万农村群众的饮水安全条件。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。继续清理整治“大棚房”，坚决遏制“农地非农化”。健全农村人居环境改善长效机制，压实县级主体责任，发动农民积极参与，加快建设各具特色的美丽宜居村庄。

加快推进农村改革。完善农村承包地“三权分置”制度。稳慎推动农村宅基地制度改革，开展农村宅基地使用权确权颁证工作。扎实推进农村集体产权制度改革，完成清产核资和集体经济组织成员身份确认，有序开展经营性资产股份合作制改革。有效推动生产要素“上山下乡”，鼓励人才、政策、资金等要素向乡村流动，促进更多工商资本、社会资本投资农业农村。继续深化林权、水权制度等改革。

（七）聚焦文旅融合发展，建设富有特色和魅力的文化旅游强省。统筹文化事业和文化旅游产业发展，完善“331”旅游布局，加快把文化旅游产业培育成战略性支柱产业，全面提升文化软实力。

全力推进黄河长城太行三大旅游板块建设。加快推进 3 个一号公路及“城景通、景景通”建设，开工建设 2000 公里旅游公路，推进黄河风景道、太行山步道建设，合理布局集散中心、旅游厕所、汽车营地、标牌标识等配套设施。大力引进战略投资者，加快五台山、雁门关、王莽岭、祁县古城等重点签约项目落地实施，推进已开工项目和 100 个旅游扶贫示范村建设。完善康养产业布局规划，培育一批康养小镇、康养社区、康养度假村，打响康养山西、夏养山西品牌。科学开发高端文旅资源，严格论证评审，高水平打造龙头景区，做优做强现有 5A 级景区，再建设一批高等级景区。持续开展旅游从业人员素质提升工程，强化文旅市场综合监管，加快智慧旅游建设，全面提升旅游服务质量。

全力推动文旅深度融合。统筹推进文化和旅游在发展理念、公共服务、行政审批、市场监管、行政执法、宣传营销等领域全方位对接。深化景区体制机制改革，推动涉旅文物保护单位“两权分离”。深入挖掘自然人文景观独特文化内涵，推动文物活化利用，加强文创产品开发，加快推进非遗和演艺进景区，打造高品质文旅“产品包”“景点群”和“线路套餐”。抓好晋中、忻州等全域旅游示范区创建，开展好右玉、左权、太原西山省级生态文化旅游开发区试点工作，积极创建全省域国家全域旅游示范区。推动文化保税区、文化产业园区建设，壮大文化企业实力，加快发展文化产业。推进“文化+”“旅游+”，用创意激活资源，培育发展研学游、文化体验游、自驾房车游等新业态，推动文旅产品融合、业态融合和产业重构，实现文化和旅游神与形的有机统一、水乳交融！

提升公共文化服务水平。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化均等化，推进基层综合性文

化服务中心建设，加强公共数字文化服务，推动县级文化馆、图书馆总分馆制建设，提升新闻出版、广播电视、电影公共服务能力。深入推进文明守望工程、革命文物保护利用工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程。弘扬优秀传统文化，做好非遗保护传承工作。积极申报第八批国保单位，创新文物保护利用机制。继续开展好文化科技卫生“三下乡”。推动哲学社会科学繁荣发展，大力支持文艺精品创作，为人民群众提供更多更好的精神食粮。

大力开展文化交流。加强国际友好省州合作交流，扩大朋友圈，提升人文交流的规模层次。丰富平遥国际摄影展电影展等展会和文化活动内涵，办好山西省第二届艺术节，积极申办“中华根祖文化旅游节”，锻造国家级、国际化文化活动品牌。做好外事、侨务、港澳、对台工作。大力开展针对性宣传，强化新媒体推介，讲好山西故事。

（八）聚焦解决突出问题，坚决打好三大攻坚战。按照中央部署，巩固成果，针对突出问题，打好重点战役，全力攻坚，务求实效。

坚决防范化解重大风险。强化地方政府金融监管和服务能力，加强金融风险源头管控，健全风险监测预警处置长效机制。坚决打击各类非法金融机构和非法金融活动，有效防范、打击和处置非法集资，有序推进互联网金融风险专项整治。用好财政资金杠杆，引导金融机构扩大资金投放，推动已签约债转股资金落地，继续压降不良贷款，努力化解企业流动性风险和信用风险。压实市县政府主体责任，规范地方政府举债融资机制，争取更多国家债券支持，坚决遏制隐性债务增量，稳妥处置债务存量。

决战决胜脱贫攻坚。进一步聚焦深度贫困县、特殊贫困群体和影响“两不愁三保障”的突出问题，逐县研判、逐项对标、逐个突破，确保最后 17 个贫困县全部摘帽、800 个左右贫困村退出、22 万左右贫困人口脱贫，易地扶贫搬迁全面完成，实现脱贫攻坚决战决胜！坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，落实好已摘帽贫困县、已退出贫困村和脱贫人口的后续扶持政策，建立返贫预警机制，减少和防止脱贫人口返贫，巩固脱贫成果，提升发展能力，让贫困群众乘着乡村振兴的快车，奔向全面小康的幸福生活！

打好污染防治攻坚战。坚持转型、治企、减煤、控车、降尘“五管齐下”，持续开展“散乱污”企业整治，完成焦化行业特别排放限值改造，推动清洁取暖和散煤替代由城市建成区向农村扩展，持续开展柴油货车和散装物料运输车污染治理联合执法，开展建筑工地绿色施工，打赢蓝天保卫战。统筹推进“五水同治”，加快汾河、桑干河流域 69 座城镇生活污水处理厂提效改造，推进城镇污水管网和污水处理厂建设，打赢黑臭水体歼灭战，努力实现汾河国考断面全面达标，打好碧水保卫战。完成农用地土壤污染状况详查，加强农业面源污染防控，推进露天矿山综合整治，加强采煤沉陷区、矸石山治理，加快垃圾焚烧发电项目建设，推进净土保卫战。持续推进“两山七河”生态保护与修复，完成营造林 400 万亩，实施汾河百公里中游示范区项目，一河一策推进其它重点河流生态保护与修复。推进自然资源统一确权登记，开展自然资源资产负债表编制工作。强化国土空间规划和“三线一单”管控。深化生态环境损害赔偿制度改革，稳步实施排污许可证制度，健全生态环境督察工作机制。坚持环保倒逼转型不动摇，强化服务，精准施策，实现经济发展与环境保护协同共赢，让绿色发展成为山西的鲜明特质！

（九）聚焦人民群众普遍关心的切身利益问题，加强保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，继续把新增财力优先用于保障和改善民生，全力办好群众得实惠的好事、实

事。

千方百计扩大就业。切实把稳就业摆在突出位置，加大创业就业支持力度，扎实做好高校毕业生、去产能安置职工、农村劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体就业工作。支持困难企业开展职工在岗培训，鼓励企业不裁员或少裁员，稳定劳动关系。加强全方位公共就业服务，加快人力资源市场建设，推进就业实名制管理服务，建立精准就业帮扶机制。创新“互联网+职业培训”模式，提高劳动者就业能力。

优先发展教育事业。建成400所普惠性幼儿园，建设500所乡镇寄宿制学校，办好乡村小规模学校。提高义务教育城乡一体化发展水平，推动县域义务教育向优质均衡迈进。不断改善高中学校办学条件，优化高中阶段教育结构，提升高中阶段教育水平。加快实施“消除大班额”计划，持续规范治理校外培训，切实减轻中小学生过重课外负担，让中小学生快乐学习、健康成长。加快“双一流”建设，推进山西大学、太原理工大学率先发展，深化与C9等高水平大学合作交流，推动“1331”工程提质增效，加快山西大学、山西财经大学东山校区建设，深入推进学科专业优化调整，实施一流专业建设计划，建设高水平本科教育。推动应用型高校建设。积极推动独立学院转设。整合职业院校资源，推广现代学徒制，促进产教融合。支持和规范民办教育。强化教师队伍建设。加强校园安全风险防控和中小学生欺凌综合治理。

提升全民健康水平。继续实施“136”兴医工程。加快医保支付方式、公立医院医药价格和药械采购三项改革，促进“三医联动”。深化县域综合医改、城市医联体建设和公立医院改革，保持医改在全国的领先地位。全面提升“互联网+医疗健康”服务水平。推进健康扶贫和重点地方病防治攻坚。建设中医药强省。建立医疗、预防、养老整合型健康服务体系，推动以治病为中心向以健康为中心转变。

健全住房保障体系。坚持“房住不炒”基本定位，大力发展住房租赁市场，加大租赁住房建设力度，支持机构化、专业化住房租赁企业发展。继续抓好棚户区住房改造，加快推进农村危房改造。大力发展装配式建筑，提高全装修住宅覆盖率。建立健全房地产市场调控长效机制，夯实城市政府主体责任，保持房地产市场稳定，让住房保障政策惠及更多城镇中等及以下收入住房困难家庭，让广大人民群众“住有所居”。

完善社会保障制度。继续实施全民参保计划，稳步提高各项社会保险待遇水平。落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，有序推进省级统筹工作。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。继续提高城乡最低生活保障标准，每人每月再提高30元。提高城乡社区养老服务水平。深入开展农村特殊群体关爱、孤残儿童生活保障工作，加强和改进流浪乞讨人员救助管理，大力发展妇女、儿童、老龄、慈善、残疾人和红十字等事业。

各位代表，今年我省将举办第二届全国青年运动会，这是我省的一件大事盛事，要举全省之力，高质量完成场馆设施建设，精心组织开闭幕式、赛事活动、安全保卫、后勤保障等各项工作，做到既简约节约又出彩出色，办成一届精彩、惠民、难忘的体育盛会，充分展示城市综合实力和我省美好形象！

各位代表，今年省政府将在去年基础上，全力办好八件民生实事。继续实施全民技能提

升工程，再培训 100 万人；将残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目帮助对象由 4 万名增加到 5 万名；将国定贫困县农村妇女免费“两癌”检查服务扩大到全部贫困县；继续为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务；新建农村老年人日间照料中心 500 个；继续免费送戏下乡 1 万场；实施经济困难的高龄和失能老年人关爱行动工程；实施免费法律咨询便民工程。我们就是要把改善民生、惠及百姓的实事一件接着一件办，一年接着一年干，干一件成一件，让广大人民群众有实实在在的获得感、幸福感！

（十）聚焦平安山西建设，提升社会安全稳定水平。今年大事多、要事多、喜事多，防风险、保平安的任务更加艰巨，必须牢牢守住社会安全稳定这一底线。

全面贯彻总体国家安全观，提高风险预知预警预判能力，紧盯重大敏感节点，做到“零懈怠”“零疏漏”“零失误”。完善社会矛盾纠纷多元化解机制，做实做细各类利益诉求群体的信访维稳工作。严防群体性事件、突发环境事件、重大食品药品安全事故、重大交通事故等公共安全事件。持续推进扫黑除恶专项斗争。做好民族宗教工作和援疆工作。支持国防建设，加强国防动员、双拥和退役军人服务管理工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，完善基层群众自治制度，加强社区治理，发挥社会组织作用，推动社会治理重心向基层下移。加强气象、地震、人防等工作，做好重大自然灾害的防灾减灾和救灾工作。

各位代表，安全生产是我们必须牢牢树立的红线、紧紧守住的底线。要压实安全生产责任，深化重点行业领域专项整治，夯实基层基础，坚决杜绝重特大事故。构建应急管理体制机制，加强应急救援队伍建设，强化应急物资配备，不断增强应急保障和处置能力，使社会安定和谐，让百姓安居乐业！

三、切实转变政府职能，打造“六最”营商环境

坚持以政治建设为统领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面加强政府自身建设。对表中央要求、对标发达地区先进做法、对接国际投资贸易通行规则，提高政府治理能力现代化水平，推动我省营商环境进入全国第一方阵。

深化“放管服效”改革。引深审批制度改革，推行“承诺制+并联审批”模式，推进“承诺制+标准地”改革，实施“区域评估”，试行告知承诺制和“容缺受理”制度,大幅压缩核准类项目审批评估时限。巩固深化“3545”专项改革，大幅压缩企业开办、水电气报装、获得信贷、不动产登记办理时间。深化商事制度改革，全面推开“证照分离”“多证合一”改革，切实推进“照后减证”，大幅降低准营门槛。推广相对集中统一行政许可权改革经验，开展晋城市县两级改革试点，在省级推行“一枚印章管审批”改革。创新监管方式，推进“双随机、一公开”监管统一化、常态化。更大力度推动跨部门联合检查，实现“进一次门、查多项事”。加快推进全省涉企信息归集共享，完善守信联合激励和失信联合惩戒措施。规范涉审中介组织行为，建立“网上中介超市”，大力整治“红顶中介”。优化政务服务，全面深化“一门一网一次”改革，在省市县三级政务服务大厅全面推行“一窗受理、集成服务”模式，建设覆盖全省、联通国家的一体化政务服务平台，同步实现“互联网+监管”功能，提升移动政务服务“三晋通”覆盖度和体验度，让更多事项“一网通办”，必须到现场办的力争做到“只进一扇门”“最多跑一次”！

降低企业生产经营成本。积极落实国家和省各项惠企减税降费政策，坚决治理乱收费、

乱罚款。扩大电力市场直接交易规模，完善工业用地弹性出让制度，降低各类要素成本。加快“公转铁”运输结构调整，推进高速公路差异化收费，降低企业物流成本。

营造良好发展环境。严格落实公平竞争审查制度，有序清理妨碍统一市场和公平竞争的各类显性和隐性障碍，加大反垄断和反不正当竞争执法力度，坚决打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。开展全省域营商环境第三方评估，组织居民和企业对本地营商环境进行评价，建立全省营商环境投诉举报跟踪督办机制。大力弘扬晋商精神，激发和保护企业家精神，支持企业家发展，营造公平公正的法治环境、规范守信的市场环境、重商亲商的社会环境。

各位代表，营商环境是政府治理效果的直接体现。各级政府要加快转变政府职能，改进工作方法，全面提高行政效能。要认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实开展“改革创新、奋发有为”大讨论，进一步解放思想，创造性贯彻落实党中央、国务院大政方针和省委决策部署。要自觉运用法治思维和法治方式推进工作，严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，自觉接受人大、政协监督以及社会、舆论监督，强化审计监督。加强政府立法，建立健全行政规范性文件管理制度和合法性审核机制，依法办理行政复议和行政应诉案件。推进省市县综合行政执法体制改革，严格规范公正文明执法。全面推进政务公开和政府信息公开。要加强政策研究和经济运行监测，开展好第四次经济普查，推进智库建设、参事、咨政等工作，强化政策储备。要以优良政风和过硬作风提升服务效能，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定精神和我省实施办法，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决整治不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题，用好“13710”政务督查督办手段，确保政策落地、政令畅通。健全容错纠错机制，激发和保护各级政府和广大干部改革创新、干事创业的激情与活力。全体公务人员要牢固树立“人人代表政府形象”“事事体现营商环境”理念，最大限度提升企业和群众办事便利度、满意率!

各位代表，砥砺奋进新时代，改革开放再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委坚强领导下，紧紧依靠全省人民，改革创新、锐意进取，不断拓展转型发展新局面，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/201902/t20190203_6090389.shtml

2020年山西省政府工作报告

——2020年1月13日在山西省第十三届人民代表大会第三次会议上

代省长 林武

各位代表：

现在，我代表山西省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，是我省在“两转”基础上拓展新局面的攻坚之年。党中央赋予我省开展能源革命综合改革试点重大使命，习近平总书记亲自向太原能源低碳发展论坛致贺信，充分体现了党中央和习近平总书记对山西的高度重视和亲切关怀，为我省发展注入了强大动力。一年来，在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，认真落实省委十一届八次、九次全会决策部署，以“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标为牵引，扎实推进三大攻坚战，做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

初步预计，2019年全省地区生产总值增长6.3%左右，一般公共预算收入增长2.4%，全社会固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长7.6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右、9.5%左右，城镇新增就业55.7万人，城镇登记失业率、城镇调查失业率分别小于3%、6%，居民消费价格涨幅在3%以内。全省空气质量和国考断面水质均取得明显改善，其他约束性指标都较好地完成了年度目标。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）扩大有效需求，经济实现平稳健康发展。深化转型项目建设年活动，落实六项常态化工作机制，全力实施百项工业转型升级项目，环首都·太行山能源信息技术产业基地、长城智能制造基地、中电科碳化硅等一批重大转型项目落地开工，吉利汽车零部件配套产业园、中科晶电砷化镓等项目建成投运。实施消费升级行动计划，支持商贸流通企业发展壮大，新增4个国家级电子商务进农村综合示范县，限额以上网络零售额增长25%左右。多元化开拓国际市场，中国（太原）跨境电子商务综合试验区获批，全年进出口实现正增长。强化经济运行监测调度，加强要素保障，深入开展万名干部入企服务，有效解决企业实际困难，促进了经济平稳增长。

（二）全力夯实基础，转型发展步伐强劲有力。贯彻巩固、增强、提升、畅通八字方针，着力推动高质量转型发展。新旧动能加速转换，数字经济、高端装备制造、新能源汽车、新材料、新能源等新兴产业快速发展，成功举办尧城（太原）国际通用航空飞行大会。传统产业改造步伐加快，退出钢铁产能175万吨，关停淘汰焦炭产能1192万吨。战略性新兴产业、

高技术产业增加值增速快于规上工业，非煤工业、制造业增速快于煤炭工业，工业结构反转呈现良好态势。成功获批国家全域旅游示范区省级创建单位，黄河、长城、太行三大旅游板块建设进展明显，累计建成三个一号旅游公路 1981 公里，命名认定首批 100 家 3A 级乡村旅游示范村，太行山大峡谷八泉峡升级为 5A 级景区，全省旅游总收入、接待国内旅游者人数分别增长 19.3%、18.5%。服务业占地区生产总值比重连续五年保持在 50%以上。创新驱动力显著增强，19 项“揭榜制”科研项目落地实施，T1000 高端碳纤维、光伏异质结组件、低浓度煤层气发电机组等一批先进产品和技术取得突破，“智创城”省级双创中心启动运营。全省新登记各类市场主体 48.6 万户，新培育“小升规”企业 600 户以上、“专精特新”中小企业 305 户，高新技术企业超过 2400 户，转型发展呈现磅礴态势！

（三）高位谋划推动，能源革命综合改革试点开局良好。认真贯彻“四个革命、一个合作”能源安全新战略，扎实推动 15 项重大举措和 85 项工作任务。退出煤炭产能 2745 万吨，煤炭先进产能占比达 68%。“三气”综合开发试点稳步推进，稳妥布局氢能产业。光伏发电领跑者基地规模居全国第一，全年外送电量 991.3 亿千瓦时。加强能源消费总量和强度双控，推动重点领域节能增效，用能结构不断优化。加快能源科技创新步伐，煤炭智能开采、清洁高效利用、智慧能源科技攻关取得突破。成功举办太原能源低碳发展论坛和 2019 能源革命展，打造能源革命排头兵迈出坚实步伐！

（四）大力内拓外联，全方位开放格局加速形成。主动融入国家开放大战略，中欧（中亚）班列实现常态化运行。全省累计开通国际及地区航线达 23 条，太原武宿机场吞吐量突破 1400 万人次。大张客专开通，大西全线贯通，太郑高铁进入全线铺轨阶段。右玉至平鲁、阳城至蟒河高速公路建成，高速公路出省口达到 27 个。大同航空口岸正式开放，五台山航空口岸首飞通航，国际陆港、海关特殊监管区等加快建设。太原国际邮件互换局邮件处理量达 434.8 万件。国际互联网数据专用通道正式开通。复制推广自贸区改革试点经验，成功举办外交部全球推介活动，积极参加进博会、中非合作论坛、中博会、厦洽会等重要展会。新增国际友好城市 8 对、友好合作伙伴 19 对，开放的山西正在拥抱世界中加速崛起！

（五）聚力补齐短板，三大攻坚战成效明显。全力防范化解重大风险，严厉打击非法集资，稳妥推进互联网金融风险专项整治，加快农信社改制化险，有效化解高速公路等政府性债务，各类风险总体稳定可控。全力攻坚深度贫困，最后 17 个贫困县全部进入脱贫摘帽程序，剩余 918 个贫困村全部退出，23.9 万贫困人口脱贫，脱贫攻坚实现决战决胜！全力打好污染防治攻坚战，狠抓中央生态环保督察及督察“回头看”问题整改，开展“百日清零”专项行动，燃煤发电机组全部实现超低排放，焦化行业达到特别排放限值标准。强力推进汾河流域治理攻坚，入黄口庙前村断面等国考断面退出劣 V 类。“两山七河一流域”生态修复治理扎实推进，完成营造林 521 万亩。汾河谷地地下水位连续 10 年回升，PM2.5 平均浓度低于京津冀及周边地区平均水平，“二青蓝”成为我省的靓丽名片！

（六）持续攻坚克难，重点领域改革纵深推进。国资国企改革不断深化，汾酒集团实现整体上市，晋商银行、大地国际登陆港交所，省属二级及以下企业混改率达 75.9%，燃气集团、潞安化工分别引入华润、美国 AP 等战略投资者，国有资本加速向支柱产业和战略性新兴产业集聚，市场化处置省属“僵尸企业”115 户，全面完成省属企业“三供一业”分离移交。推动民营经济 30 条有效落实，清偿拖欠民营企业中小企业账款比例达 68%，7 家企业入选全国民营企业 500 强，民营经济发展活力进一步增强。认真落实国家减税降费政策，全年新增减税降费超过 560 亿元。坚持标准化引领，在全国率先发布职业农民生产技能评价、

乡村旅游示范村等级划分与评价标准，主导制定实施两项国际标准，实现了零的突破。推动开发区改革创新发展，综改示范区示范引领作用开始显现，77 家省级以上开发区正成为全省新兴产业的集聚区、转型发展的主战场！

（七）城乡协同发力，区域协调发展质量提升。乡村振兴战略稳步实施，农产品精深加工十大产业集群建设顺利起步。三大省级战略扎实推进，晋中农高区成为首批国家农业高新技术产业示范区。粮食生产再获丰收，有机旱作、优势杂粮、功能食品等特色优势品牌影响力不断提升。农村人居环境有效改善，新改建“四好农村路”2.45 万公里，完成农村户厕改造 47 万座。稳妥推进农村改革，基本完成农村集体产权清产核资和集体成员身份确认。太原都市区建设扎实推进，太原地铁 2 号线实现轨通电通，1 号线开工建设，太谷撤县设区。中心城市品质不断提升，中部盆地城市群一体化发展提速，国家物流枢纽互联互通工程等首批 12 个项目开工建设。大县城、特色镇建设步伐加快，完成 3233 个行政村合并，城乡区域发展协调性显著增强。

（八）坚持民生为本，各项社会事业全面进步。突出抓好大学生等重点群体就业，零就业家庭实现动态清零。大力实施“人人持证、技能社会”工程，技能培训人数达 104.7 万。建设认定 616 所普惠性幼儿园，建设改造 500 余所乡镇寄宿制学校，6000 多所中小学实现优质教育资源共享和一体化发展。“1331”工程深入实施，与 C9 等高校合作成效明显，山西农大和省农科院合署改革取得实质性进展，积极筹建国科大太原能源材料学院，4 所高职院校跻身全国职业教育“双高”行列。县域医疗卫生一体化改革全国领先，“136”兴医工程扎实推进，晋鄂联手共建区域医疗中心。全民参保计划基本实现法定人群全覆盖。城镇退休人员基本养老金月人均增加 174 元，企业退休人员基本养老金实现“十五连涨”。城乡居民基本医保人均财政补助标准提高 30 元，达到 520 元。高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。城乡最低生活保障标准平均每人每月分别提高 55 元、57 元。隆重举行庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列活动，“奋进山西”国庆彩车荣获“华美奖”。成功举办精彩、惠民、难忘的“二青会”。上党梆子《太行娘亲》、鼓乐《保卫娘子关》分别荣获“文华大奖”提名剧目和“群星奖”。山西青铜博物馆建成开馆。数字文化馆总分馆体系初步建立，公共文化服务水平稳步提升。安全生产形势持续好转，亡人事故起数和死亡人数分别下降 32.8%、28.8%。扫黑除恶专项斗争强力推进，危害严重的刑事案件大幅减少，“平安山西”建设不断深化。

各位代表，面对经济下行压力，我们确保民生投入只增不减，全省财政民生支出占比保持在 80%以上，8 件民生实事全部兑现！其中，全民技能提升工程、残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目、免费送戏下乡超额完成年度目标任务，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强！

（九）着力转变职能，政府自身建设不断加强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争。完成省市县政府机构改革。出台省政府规章 6 件，办理人大代表建议 948 件、政协提案 969 件。“放管服效”改革不断深化，省直部门审批时限平均压缩一半以上，开发区一般工业项目实现“全承诺、无审批、拿地即可开工”。大力推进执法监管体制改革，严格落实“双随机、一公开”监管。数字政府建设全面启动，全省一体化在线政务服务平台实现五级全覆盖，省级 85.7%的政务服务事项实现“一网通办”，“三晋通”App 正式上线运行。晋城市“一枚印章管审批”改革试点成效明显，并在各市县和开发区全面推开。深化商事制度改革，扎实

推进“3545”专项改革。率先在全国开展全省域营商环境评价。企业投资项目承诺制改革入选中组部贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想攻坚克难案例，以政务信息化改革为突破口优化营商环境做法受到国务院通报表扬。

各位代表，过去一年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我省高质量转型发展取得可喜成绩，实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委团结带领全省人民奋力拼搏、攻坚克难的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋部队、公安干警和中央驻晋单位，向关心支持山西改革发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，我省经济社会发展还面临不少困难和挑战，发展不平衡不充分的问题还比较突出，与人民日益增长的美好生活需要还有不小差距。结构性、体制性、素质性矛盾尚未根本解决，新兴产业发展不足，支撑转型的大项目好项目不多，新动能不够强劲，创新发展基础薄弱。市场化改革较为滞后，对外开放水平不高。生态环境保护形势依然严峻，城乡居民收入与发达地区差距较大，民生领域仍存在诸多短板。政府治理效能有待进一步提升，部分干部担当意识不强，一些领域不正之风和腐败问题不容忽视。对此，我们要敢于直面问题，采取有效措施，切实加以解决。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是第一个百年奋斗目标的实现之年。做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央经济工作会议部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活，加快建设现代化经济体系，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持经济运行在合理区间，确保“十三五”规划圆满收官，确保我省与全国同步全面建成小康社会，得到人民认可、经得起历史检验。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长 6.1%左右，一般公共预算收入增长 2%，全社会固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.1%以上和 6.5%以上，城镇新增就业 46 万人，城镇登记失业率、城镇调查失业率分别控制在 4.5%以内、6.5%左右，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗较 2015 年下降 15%，万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 3.6%，万元地区生产总值用水量下降 2%。环境质量改善指标和主要污染物总量减排指标完成国家下达的目标任务。6 月底前汾河流域国考断面水体全面消除劣Ⅴ类，之后稳定达标。剩余农村贫困人口全部脱贫，城镇棚户区住房改造开工 2.7 万套。

2020 年指标的设定，充分估计了错综复杂的形势，体现了稳中求进工作总基调，贯彻

了新发展理念，落实了“四为四高两同步”总体思路和要求，考虑了稳增长稳就业稳预期的需求，与实现全面建成小康社会目标和完成“十三五”任务相衔接，为转型发展留出了空间。

今年，要在统筹做好各项工作的基础上，重点抓好以下工作：

（一）实施千亿产业培育工程，加快壮大新动能。坚持转型为纲，推动农业、工业、服务业高质量发展，提升产业基础能力和产业链现代化水平，全力构建现代产业体系。

培育壮大战略性新兴产业。坚持龙头引领、园区承载，着力建链补链延链强链，推动战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展。推动六个营业收入超千亿元的新兴产业提升竞争力。高端装备制造业重点推进中煤科工智能制造基地、中船重工新能源装备产业园等项目，打造先进轨道交通装备、煤机智能制造装备等产业集群。新材料产业重点推进山西钢科年产1800吨高端碳纤维等项目，打造煤基炭材料、生物基新材料、特种金属材料等产业集群。数字产业围绕“网、智、数、器、芯”五大领域，推动百度云计算中心二期、中电科电子信息科技创新产业园、忻州半导体产业园等项目建设，加快发展数据采集、存储、清洗、标注、交易等产业，有序推进企业上云，探索“区块链+产业”应用示范，开展智能工厂和数字化车间试点示范，打造大数据、半导体、信息技术应用创新、光电等产业集群。节能环保产业重点建设朔州、长治、晋城3个国家级工业资源综合利用基地。现代金融业紧扣服务实体经济，创新金融产品，完善服务体系，大力发展绿色金融。现代物流业以智慧物流为方向，加快建设太原国家物流枢纽，打造一批示范企业。推动四个有望突破千亿元的新兴产业扩规模、上水平。节能与新能源汽车产业重点推动吉利、大运、成功等企业项目建设，打造太原、晋中、长治、运城产业集聚区。现代医药和大健康产业重点做强抗生素类化学原料药、人源III型胶原蛋白、经典中成药等竞争力强的产品。现代煤化工产业全力推动潞安180全面达标和应用示范，重点推进中海油大同煤制气等项目，走“高端化、市场化、差异化、环境友好型”的发展路子。煤成气产业实施三年滚动发展行动计划，大力推动增储上产，推进油气长输管网互联互通，力争今年产量达到90亿立方米。推动三个新兴潜力产业发展壮大。通航产业重点培育研发、制造、服务全产业链，继续办好尧城（太原）国际通用航空飞行大会，加快建设通航示范省。新能源产业重点推进“氢都”大同新能源产业城、孝义氢能等项目建设，推动光伏、风电平价竞价上网。数字创意产业重点引进培育一批领军企业，推出更多优质产品。同时，加快现代服务业集聚区建设，推动科技服务、人力资本服务、会展等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进健康养老、家庭护理、家政、托育等生活性服务业向高品质和多样化升级。

做大做强特色优势产业。充分发挥比较优势，深入挖掘产业潜力，提升产业规模和产业层次。推动文化旅游业融合化、品牌化发展，加快培育成战略性支柱产业。全力打造农产品精深加工千亿产业。聚力打造酿品、饮品（药茶）、乳品、果品、主食糕品、肉制品、功能食品、保健品、化妆品、中医药品十大产业集群，支持培育100家龙头企业提升改造100个加工园区，支持50家龙头企业建立研发机构，再评选20个功能农产品品牌。推动五个有望突破千亿元的特色优势产业提档升级。有色金属产业全力打造吕梁、运城铝镁新材料产业园区，建设全国铝镁深加工基地。绿色建材产业大力发展钢结构和装配式混凝土结构建筑，提升耐火粘土、高岭土、建筑陶瓷等产业竞争力。特色轻工产业重点提升“山西三宝”等工美产品影响力，加快发展白酒、食醋、纺织、玻璃器皿等产业，做强老字号品牌。文化及相关产业加快融合发展，重点推动国家文化产业示范区（基地）、文化产业园建设，壮大文化企业实力。康养产业着力抓好国家级医养结合试点，建设一批康养园区、小镇、社区，打响

“康养山西、夏养山西”品牌。

做强做优做绿四大传统千亿产业。推进传统产业高端化、智能化、绿色化改造，加快提升产品附加值和综合竞争力。煤炭产业紧扣提高全员劳动生产率，加快开采方式变革，退出产能1500万吨以上，引导关闭退出60万吨以下煤矿，稳步提高先进产能占比，煤炭洗选能力压减到18亿吨左右。电力产业重点推动1000千伏蒙西—晋中特高压交流工程建成投运，开工“两交”交流特高压落地工程和“西电东送”通道调整工程，推进晋电送浙、晋电送冀，力争外送电量突破1000亿千瓦时。焦化产业压减过剩产能4027万吨，建设国家绿色焦化产业基地。钢铁产业开工建设太钢年产70万吨中厚板改造等项目，打造全球一流的不锈钢生产基地。

各位代表，发展新产业，培育新动能，是我省高质量转型发展的希望和出路所在。我们要横下一条心，培育一大批千亿产业，努力实现从“一煤独大”到“八柱擎天”！

（二）聚焦项目建设，保持经济平稳健康发展。坚持项目为王，紧紧抓住国家政策机遇，推动“三驾马车”协同发力，确保全省经济运行在合理区间。

积极扩大有效投资。围绕我省制造业十二大领域和重点培育的千亿级产业，加强招商引资，完善项目推进机制，实施一批新项目、大项目、好项目。大力实施“521”工程。提升50个左右开发区产业承载力，实施100个新兴产业龙头项目和100个传统制造业重大技术改造项目，建设1000万平方米以上标准厂房。加快现代基础设施建设。现代综合交通运输体系方面，推进交通强国建设试点。推动太郑高铁年内通车，开工建设集大原、雄忻高铁项目。做好“十四五”铁路发展规划，确保太原铁路枢纽和太原至延安高铁列入规划，力争忻州—榆林—鄂尔多斯等铁路项目列入规划。加快高速公路“出省口”建设，打通“断头路”，建成太原东二环，推进静兴、黎霍、太原西北二环等在建项目。加快普通国省干线公路升级改造，新改建“四好农村路”和旅游公路1.3万公里。推进运城机场改扩建和朔州机场建设，推动芮城、阳城等通用机场建设，力争武宿国际机场改扩建年内开工。确保太原地铁2号线年内投运，加快1号线建设，启动新一轮太原城市轨道交通建设规划调整。“岸港网”方面，抓好阳泉国际陆港、朔州经纬通达等重点物流园区建设。开展城市高速光纤宽带网络、电信普遍服务试点、移动通信网络、移动物联网等重点工程，加快5G基础网络建设，基本实现设区市中心城区5G网络连续覆盖和商用。加快民生项目建设。加大城市老旧小区改造和城市停车场建设力度，完善提升小区道路、水电气暖等配套设施。继续推进农网改造升级，加快建设城乡生活垃圾和污水处理设施，完善基层公共文体设施。同时，加强经济运行监测调度，加大企业帮扶力度，推动现有企业平稳运行、提质增效。

深度挖掘消费潜力。推动大型消费商圈建设，改造提升高品位步行街，加快建设便民消费商圈，改建一批便民消费服务中心。推动便利店品牌化、连锁化发展。积极培育电子商务龙头企业，发展电子商务新业态。完善农村和农产品流通网络，加快城乡冷链物流设施建设，扩大电子商务进农村综合示范覆盖范围。完善“互联网+”消费生态体系，促进线上线下消费融合。积极培育定制消费、信息消费、幸福消费、绿色消费等新热点，发展夜间经济、假日经济。深入实施消费品工业“三品”专项行动。严格市场监管，健全消费投诉维权机制，营造便利、放心、舒心的消费环境。

推动外贸外资稳速提质。加强外贸主体培育，新增外贸主体100家。加大国家外贸转型

升级基地培育力度，鼓励龙头企业在重点出口市场布局营销服务平台和海外仓，引导企业积极开拓新兴市场，支持不锈钢、手机等重点产品出口，精准帮扶企业应对中美经贸摩擦影响，推动外贸空白县进出口“破零”。抓住外商投资法实施契机，落实好稳外资政策，建立外商投资服务协调机制，积极承接产业转移，大力引进外商独资企业，力争重点工业类开发区利用外资全部“破零”。

（三）优化创新生态，增强创新驱动力。坚持创新为上，实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，提升创新能力。

构建创新体系。开展企业技术创新发展三年行动，实施创新平台提质增量工程、创新合作深化覆盖工程、创新项目扩规拓展工程，建立国企、高校、科研院所研发活动考核评价制度，推动规上工业企业研发机构研发活动全覆盖，建设 10 户省级及以上企业技术中心。用好省市两级技改资金，加大企业技术研发支持力度，推进自主创新、引进创新、集成创新、融通创新。全力培育创新主体，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，新认定“专精特新”中小企业 300 户以上，培育“小升规”企业 700 户，继续实施高新技术企业倍增计划。大力发展新型研发机构，创建能源革命、机器人、高铁装备等创新研究院。做强“智创城”省级双创中心，做实创业孵化基地、众创空间、大学科技园，打造“双创”升级版。强化金融、土地、标准厂房、用能等支持，为企业创新提供全生命周期服务。

完善创新制度。深化“项目评审、人才评价、机构评估”改革，推进重大专项“揭榜制”改革，实施省级项目申报立项“常态制”改革，试点科研项目经费“包干制”改革。率先在数字经济领域开展创新生态建设试点示范。扎实推进国家标准化综合改革试点，以先进标准抢占创新制高点。深入推进军民融合，运行好省科技成果转化和知识产权交易管理服务平台，推动重大科技成果转化。大力培育创新文化，弘扬科学精神、工匠精神、企业家精神，加强知识产权保护，实施包容审慎监管，营造宽松创新氛围。

实施三大工程。推进“1331”工程提质增效。加强“双一流”建设，深化与 C9+高校、一流科研机构、知名企业合作，共建研究生联合培养基地，推动工程（技术）研究中心等创新平台建设。进一步优化博士硕士学位授权单位与学位授权点。继续推进学科专业动态调整，立项建设 150 个左右省级一流本科专业建设点。推进“136”工程纵深发展。深化 10 个领军临床专科建设，加快建设省级重点实验室和临床医学研究中心。启动实施“人才科技兴医计划”和“百名博士引进计划”。开展“136”兴医工程第三方评估。高水平建设区域医疗中心，加强城市医联体建设，新建 3-5 个省级跨区域专科联盟。启动实施“111”工程。紧扣转型发展需求，突破一批关键核心技术和“卡脖子”技术，谋划推进 100 项重大科研攻关项目，建设 10 个左右重点实验室、10 个科技成果中试熟化与产业化基地、10 个省级制造业技术创新中心，“一企一策”培育 100 户高科技领军企业。

各位代表，创新是第一动力，人才是第一资源。我们要坚持“引才引智”“晋才晋用”并举，深入实施“三晋英才”“青年拔尖人才”“海外高层次引进人才”等支持计划，加强院士工作站、博士后“两站”和海外人才工作站建设，建立完善高层次人才联系服务制度，落实好住房、子女就学、家属随迁落户等政策，以一流人才政策、一流事业平台、一流创新生态，引进留住用好人才，让更多“千里马”在三晋大地竞相驰骋，奋力跑出山西创新“加速度”！

（四）深化市场化改革，激发高质量转型动力活力。坚持改革为要，“赶考”“补考”一起抓，推动基础性、牵引性、战略性重大改革取得突破。

扎实开展能源革命综合改革试点。认真贯彻中央要求，实施好我省行动方案和任务清单。加快煤炭“减优绿”步伐，开展煤矿智能化改造、绿色开采技术试点示范。深化煤层气勘查开采管理体制改革，实施“三气”综合开发。深化电力体制改革，加快燃煤发电上网电价形成机制改革，积极稳妥推进电力现货市场试运行，构建中长期交易、现货交易、辅助服务市场协调发展的现代电力市场体系，电力市场化交易规模力争达到1300亿千瓦时。加快发展新能源，探索开展“新能源+储能”试点示范，推进垣曲、浑源抽水蓄能电站建设，有效开发利用地热资源。探索“分质分级、能化结合、集成联产”新型煤炭利用方式。开展煤炭绿色清洁高效利用、大规模储能、智能电网、氢能、能源互联网等领域技术攻关。办好太原能源低碳发展论坛。

深化财政金融体制改革。落实好减税降费政策。完善预算绩效管理制度，努力实现预算和绩效管理一体化。推进教育、科技、交通运输领域财政事权和支出责任划分改革。完善政府举债融资机制，用足用好国家债券支持政策。做好资源税地方立法工作。推进省属国有金融机构改革，加快山西金融租赁、山西信托、中煤保险等战略重组。大力发展直接融资，培育孵化上市企业，用好上市公司平台资源，提高上市公司竞争力。支持基金业健康发展。鼓励城商行、农商行等地方金融机构引入战略投资者，培育和组建民营银行。

推动开发区提质升级。已批设开发区“三制”改革全部到位，深入推进“三化”改革，深化管运分离试点改革，鼓励社会资本参与开发区建设运营。支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校共建产业园区、国际合作园区。优化开发区投资环境，推动省市两级向开发区授权到位，推行全程领办代办机制。全面落实用地、用电、用气等优惠政策，切实降低要素成本。狠抓开发区招商引资，对照招商图谱精准招商，推行产业链招商、小分队招商、以商招商、股权招商等方式，尽快集聚一大批优质项目、龙头企业、高端研发机构。修订完善开发区考核办法，强化投资强度、产出强度、税收强度考核，加强分类考核，严格考核奖惩。加快综改示范区建设，在招商引资、科技创新、营商环境、知识产权领域改革等方面形成更多可复制可推广的制度性成果。

纵深推进国资国企改革。深化国资监管体制改革，加快国有资本投资运营体制改革，推动监管职能从管企业向管资本为主转变。优化调整国有资本布局，大力推进处僵治困，推动焦煤、现代农业、数字经济、文旅、水务等领域专业化重组，打造一批旗舰企业。推进国有资产证券化，加快国企上市步伐，推动文旅、太重、大地、云时代等企业集团层面混改，进一步提高省属二级及以下子公司混改率。大力推进“腾笼换鸟”，力争产权转让达到100亿元。开展落实董事会职权试点，推行职业经理人制度。加强决策监督问责，有效控制决策风险。做好企业分离办社会职能收尾工作，基本完成国企退休人员社会化管理，稳妥推动厂办大集体改革。

促进民营经济健康发展。坚持“两个毫不动摇”，全面落实中央支持民营企业改革发展意见，推动民营经济30条落实落细，着力破除民营企业发展的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”。清理政府部门和大型国企拖欠民营企业中小企业账款，完成国家下达的清欠任务。有效发挥政府性融资担保政策作用，用好应急还贷资金和云税贷、小微快贷、信易贷等专业化个性化金融服务，缓解融资难融资贵问题。构建亲清政商关系，切实维护民营企业合法权益，

让民营企业家安心谋发展、走向更加广阔的舞台！

（五）全面提升对外开放能级，构建对外开放新格局。树立内陆和沿海同处开放一线的理念，加快构建内陆地区对外开放新高地。

深度融入国家大战略。主动融入“一带一路”建设，加强国际产能合作，提升“山西品牌丝路行”影响力，推进“一带一路”（祁县）中小企业特色产业合作区建设，增加中欧（中亚）班列开行班次。加快融入京津冀联动发展，推动基础设施贯通，增加清洁能源供应，加强生态环境联建联防联治，探索跨区域共建产业园区。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动黄河“几”字弯都市圈协同发展，加强与中部省份、沿黄省份、周边省份合作。积极承接长三角、粤港澳大湾区产业转移，加强能源革命、科技创新、跨境电商等领域合作。

提升开放平台功能。积极申报国家自由贸易试验区。组建山西国际陆港集团有限公司，推动铁路口岸、航空口岸、国际陆港、海关特殊监管区合作联动，支持中鼎物流园申建保税仓和进口汽车整车指定查验场所。发挥好中国（太原）跨境电子商务综合试验区作用。完善武宿综保区功能，加快水果、冰鲜产品进口指定查验场所建设。拓展方略、兰花、大同等保税物流中心功能。推动运城航空口岸正式开放。进一步增加国际航班，开通更多直航国际航线。扩大国际互联网数据专用通道应用范围，推动国际邮件互换局扩容升级。

健全对外开放体制机制。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大国企混改、能源、高端制造、服务业等领域对外开放力度。复制推广自贸区和深圳前海自贸片区经验，实施通关一体化改革，加快“两步申报”改革，拓展国际贸易“单一窗口”功能，提升贸易投资自由化便利化水平。广泛开展国际经济文化合作，探索设立海外研发机构和招商机构，实施一批国际科技合作示范项目，增加“一带一路”沿线国家公派访学人数。积极参加各类国际展会，加强国际友城合作，让更多山西品牌走出国门、走向世界！

（六）全力打好三大攻坚战，加快补齐全面建成小康社会短板。全面对标，加大资源环境、科技创新、文化、农村等领域补短板力度，确保与全国同步全面建成小康社会。

决战完胜脱贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”，统筹开发式扶贫和保障性兜底政策，确保 2.16 万剩余贫困人口如期脱贫。全面排查整改“三落实”“三精准”“三保障”方面的突出问题，做好国家脱贫攻坚普查。关注脱贫监测户、边缘户等重点群体，强化返贫监测预警和动态帮扶，确保稳定脱贫不返贫。严格落实“四个不摘”重大要求，完善产业带贫益贫机制，强化就业扶贫，推进消费扶贫，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，深化扶贫扶志。抓好扶贫资产管理。研究建立解决相对贫困的长效机制，促进精准脱贫攻坚战与乡村振兴战略有机衔接，不让一户困难家庭、一个困难群众在全面小康路上掉队！

坚决打好污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战，大力推进钢铁行业超低排放改造、重点行业企业无组织排放改造、工业炉窑和重点行业挥发性有机物综合治理。严格“两高一危一化”项目环境准入管理。全面开展“散乱污”企业治理，加大城市建成区及周边重污染企业搬迁改造和关闭退出力度。稳步推进城乡清洁取暖，开展民用生物质和洁净煤清洁取暖试点。加快煤炭等大宗货物“公转铁”，加强柴油货车污染治理，加大建筑施工扬尘治理力度。打好碧水保卫战，全力攻坚汾河流域污染治理，实施城镇污水处理设施改造、设区市建成区黑臭

水体消除、农村污水治理三大工程，推进 138 个全国重点镇污水处理设施建设，完成全省入河排污口排查整治，力争实现地表水国考断面年底全部退出劣Ⅴ类！打好净土保卫战，推动重点行业企业用地土壤污染调查，开展地下水污染修复治理试点，加强危险废物规范化管理。

全力打好防范化解重大风险攻坚战。协调推动金融机构多渠道清收处置不良资产、有效压降不良贷款，积极推进市场化债转股。稳妥推进农信社改制化险，抓好地方中小金融机构风险防范化解工作。加强网络经济风险防控和金融秩序整顿，坚决打击网络传销、电信网络诈骗等非法活动，推动 P2P 网贷机构突出风险出清，基本化解各类交易场所存量风险。有效控制政府和重点企业债务风险。高效稳妥处置各类突发事件，确保不发生系统性、区域性金融风险。

各位代表，三大攻坚战是全面建成小康社会必须跨越的重大关口，我们要尽锐出战、全力攻坚，坚决兑现向人民、向历史作出的庄严承诺！

（七）协同推进城乡建设，促进区域协调发展。树立城乡发展一盘棋理念，推动城乡融合发展，构建区域发展新格局。

推动乡村振兴。大力实施三大省级战略，加快山西农谷建设，建好晋中国家农业高新技术产业示范区，举办中国·太谷论坛。推进雁门关农牧交错带示范区建设，打造全国优质草食畜生产基地，推进奶业大省建设。提升运城农产品出口平台功能，建设出口水果标准化示范园。启动大同肉类出口平台建设，做强“南果中粮北肉”出口平台，积极构建“东药材西干果”商贸平台。加快特色农业发展，完善有机旱作农业技术体系和标准体系，在各县（市、区）建立省级示范片，培育打造山西药茶、山西有机农产品等区域公用品牌。加快现代农业产业园区建设，促进农村一二三产业融合发展，培育壮大加工体验、中央厨房等新业态。健全农业社会化服务体系，深化农业托管试点，推进农村生产、供销、信用“三位一体”综合改革。抓好农田水利及高标准农田建设。全面落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，稳定粮食生产，加快恢复生猪生产，抓好重要农畜产品稳产保供。深入开展农村人居环境整治，实施乡村清洁行动，基本建成农村生活垃圾收运体系，完成 53 万座农村户厕改造任务，力争省级人居环境整治示范村达到 1000 个。抓好“三治融合”乡村治理体系建设试点示范。完成 6000 个左右行政村合并任务。

提升中心城市综合承载力。按照“一主三副六市域中心”空间布局，推动太原都市区全力打造创新高地、产业高地、人才高地、开放高地。加强顶层设计，出台相应政策，加快打造大同、长治、临汾三个省域副中心城市。积极推动其他六市建设市域中心城市。优化行政区划设置，有序解决部分设区市“一市一区”“城郊矿区”等问题。全面提升城市品质，优化城市道路体系和交通组织方式，深入开展“两下两进两拆”专项整治，实施城市设计与特色塑造、居住环境改善、智慧城市建设工程。积极推进城市生活垃圾分类，基本实现设区市垃圾焚烧和餐厨垃圾处理设施全覆盖、零填埋。大力发展城市经济，提升中心城市产业质量和人口集聚能力。

推进中部盆地城市群一体化发展。围绕“一核一轴”空间布局，推进太原建设具有国际影响力的国家区域中心城市，加快太原都市区一体化发展，尽快打通“瓶颈路”，构建一体化轨道交通网络，在潇河产业园核心区启动建设会展、金融、商务、会议、艺术“五大中心”。加快太原、晋中、忻州、吕梁城市基础设施互联互通，建设组团城市半小时通勤交通路网。

统筹布局中部盆地城市群供水、供电、供气、供热、排污等市政设施，推进医疗资源协作互助、教育资源整合共享、社会保障接轨衔接、社会治理统筹联动。

促进城乡融合发展。积极推进大县城建设，推动“两下两进两拆”向县城和城乡接合部延伸，增强城镇对乡村的带动能力。推动城乡基础设施规划、建设、管护一体化，健全城乡基本公共服务普惠共享机制。促进农业转移人口和其他常住人口市民化，提高户籍人口城镇化率。完善城乡要素合理配置机制，鼓励人才返乡入乡创业，促进工商资本下乡。继续完善农村承包地制度，做好二轮土地承包到期后再延长30年政策衔接，稳慎开展农村宅基地改革，深化农村集体产权制度改革，让城市要素走进来，让农村沉睡资源活起来！

（八）深化文旅融合发展，加快建设文化旅游强省。统筹文化事业和文化旅游产业发展，提升山西文化旅游美誉度和影响力，增强文化软实力。

做强黄河长城太行三大品牌。按照“城景通、景景通”要求，再建成1100公里三个一号旅游公路，构建“快进慢游深体验”旅游路网。推进黄河文化公园、中华长城博物馆、中太行国际旅游度假区等文旅功能区建设。大力发展乡村旅游，再评选认定100个3A级乡村旅游示范村，培育一批“黄河人家”“长城人家”“太行人家”。开展“三大品牌建设年”活动，瞄准目标市场开展针对性营销。办好第六次全省旅发大会、第二届大河文明旅游论坛暨世界旅游联盟黄河对话活动。

打造国家全域旅游示范区。加快晋中、忻州2市18县20个国家全域旅游示范区试点创建，抓好生态文化旅游示范区、文旅融合发展示范区和国家级文化生态保护实验区建设。提升五台山、云冈石窟、平遥古城影响力，支持云丘山、晋祠等创建5A级景区，推进壶口瀑布、雁门关、王莽岭、娘子关、百里太行画廊等重点景区提质升级。布局开发重要旅游节点城市、村镇、城际文旅产业园，打造优质旅游集散地和旅游目的地。增强博物馆、图书馆、文化馆等公共文化设施旅游功能，大力发展红色旅游，培育研学游、体育游、通航游等新业态。全面提升景区服务和环境质量，加强旅游市场综合监管和专项整治，加大涉旅从业人员培训力度，构建山西旅游服务标准体系，发展智慧旅游，以创意激活文旅资源，以服务提升旅游品质，让广大游客在山西感受诗和远方！

提升公共文化服务水平。践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。实施文明守望工程、文物保护利用工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程，推动基层公共文化设施建设，做好公共数字文化服务工作，加强文物数字化监管。提升新闻出版、广播电视电影公共服务能力，完成志鉴“两全目标”。加大非遗传承人、工艺美术大师培训培养力度，支持建设大师工作室。深化公共文化机构法人治理结构改革，完善文化管理体制和生产经营机制。推动哲学社会科学繁荣发展，大力支持文艺精品创作，举办首届晋剧艺术节，打造“文化晋军”。

（九）坚持高标准保护，建设美丽山西。深入践行“两山”理论，统筹山水林田湖草系统治理，扎实推进生态文明建设。

持续推进“两山七河一流域”生态修复治理。推行“林长制”，深入开展大规模国土绿化行动，完成400万亩营造林和525万亩水土流失治理任务，完成56个采煤沉陷区治理项目。有序推进自然保护地整合优化。全面落实“河（湖）长制”，推进黄河流域生态治理，

推动以汾河为重点的“七河”流域生态保护与修复，完成汾河中游13.5公里先行示范段项目，推进大水网骨干工程收官和黄河古贤水利枢纽工程建设，加快小水网建设。

推动形成绿色生产生活方式。严格执行全省大气污染、水污染防治条例，落实资源有偿使用、总量管控和全面节约制度，健全资源节约集约循环利用标准体系。坚持“以水定城、以水定产”，大力发展高效节水灌溉技术，实施节水奖补、水权交易政策，提高用水效益。完善绿色制造体系，大力培育绿色工厂、园区、产品、供应链，推动产业生态化、生态产业化。积极倡导绿色生活方式，让绿色消费、绿色出行、绿色居住成为全社会的自觉行动。

完善生态文明建设体制机制。建立国土空间规划和用途统筹协调管控制度，严格划定落实“三区三线”“三线一单”和主体功能区，实施“多规合一”。完成省市县国土空间规划编制。建立覆盖全省的生态环境分区管控体系。开展领导干部自然资源资产离任审计，完善生态环境监管执法机制，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，逐步健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。

（十）持续增进民生福祉，提高人民生活品质。坚持以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

多措并举抓好就业增收。实施就业优先政策，提高劳务输出组织化程度，开拓国内外就业市场。举办第二届全省职业技能大赛。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，突出抓好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业，做好援企稳岗工作，实现零就业家庭动态清零。深化收入分配制度改革，深入实施以增加知识价值为导向的收入分配政策，有效拓宽居民增收渠道，解决好拖欠农民工工资问题，逐步缩小城乡收入差距。保持物价基本稳定。

优先发展教育事业。建设认定400所普惠性幼儿园。坚持就近就便服从就优原则，建设改造500所乡镇寄宿制学校，加快中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中。全部消除义务教育阶段大班额。调整优化高校布局结构、跨校院系学科和专业设置，做强做优理工院校，办名办好综合性大学，推进空白科类本科高校建设。加快山西大学、山西财经大学新校区建设和国科大太原能源材料学院建设。促进山西大学城办学资源共建共享、创新要素汇聚融合，提升服务转型综改能力。推动应用型高校建设和独立学院转设。加快“双高”高职院校建设。推进职业院校资源整合、结构调整和实训基地建设，开展“1+X”证书制度试点。创建国家产教融合型城市试点。支持和规范民办教育、合作办学，办好特殊教育。建设高素质专业化教师队伍。

加强社会保障。深入推进全民参保计划，稳步提高各项社会保险待遇水平。全面实施企业职工基本养老保险省级统筹，实行企业养老保险基金统收统支，推动机关事业单位养老保险制度改革落实到位，实现职业年金基金市场化投资运营，做好被征地农民养老保险补贴工作。建设全省统一的社会保险公共服务平台。继续落实好阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，加快推进工伤保险省级统筹。完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度。城乡最低生活保障标准每人每月再提高20元。推进社区和居家养老，统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。

健全住房保障体系。坚持“房住不炒”定位，落实城市主体责任，保持房地产市场稳定。

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力发展住房租赁市场。基本完成棚户区住房改造 5.3 万套。着力解决好城市困难群众住房保障问题，做好农村危房改造“动态保障”工作。

提升全民健康水平。深化分级诊疗、公立医院综合改革、全民医保、药品供应保障、综合监管改革，推动我省县域医疗卫生一体化改革保持全国领先，提升医疗质量和服务能力。建设中医药强省。有效提升出生人口素质，做好重大疾病防控，加强基本公共卫生服务，广泛开展全民健身，推进大型公共体育场馆开放利用，加快从以治病为中心向以健康为中心转变，建设“体育山西、健康山西、幸福山西”!

各位代表，今年省政府将在去年基础上，全力办好 10 件民生实事。继续实施以“人人持证、技能社会”为目标的全民技能提升工程。继续为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务。继续为 58 个贫困县农村妇女免费提供“两癌”检查服务。继续实施 5 万名残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目。继续实施免费法律咨询便民工程。将免费送戏下乡一万场扩展提升为“五个一批”群众文化惠民工程。实施城镇养老幸福工程。为既有住宅自愿加装电梯实施奖补。实施免费婚前医学检查。在人流密集公共场所配置自动体外除颤器。我们就是要及时回应民生需求，把好事办好、实事做实，不断提高人民群众的生活品质！

各位代表，山西高质量转型发展，离不开安全稳定的社会环境。要全面贯彻总体国家安全观，始终绷紧安全生产这根弦，健全最严格的安全生产责任体系，完善企业安全生产主体责任法律追究工作机制。深入开展安全风险排查管控和隐患排查治理，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。推进“机械化换人、自动化减人、智能化作业”科技强安专项行动。建立煤矿本质安全水平分类监管制度。强化安全监管执法，深入开展“反三违”专项行动，加强生产一线和作业现场安全管理。加强应急管理，健全应急指挥体系，推动预防与救援责任链条无缝衔接，加强应急救援队伍和能力建设。推进社会治理体系建设，建立基层矛盾排查化解新机制，加强和改进信访调解维稳工作，打造“枫桥经验”山西特色。推进高层次平安山西建设，持续开展扫黑除恶专项斗争，强力推进打击文物犯罪专项行动，加强食品安全监管，严防群体性事件、突发性事件、重大食品药品安全事故、重大交通安全事故等公共安全事件。支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥、退役军人服务管理工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人和红十字等事业。扎实做好民族宗教、外事侨务、援疆、气象、地震、人防、防灾减灾救灾等工作，确保人民安居乐业、社会安定有序!

三、全面建设服务型政府

认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和加强党的全面领导，以政治建设为统领，以数字政府建设为牵引，加快政府职能转变，全面提升政府治理能力和水平。

加强政治建设。落实新时代党的建设总要求，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不忘初心、牢记使命，自觉把党的领导落实到政府治理各领域各方面各环节，确保党中央及省委的决策部署落地见效。

加快数字政府建设。按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”总体要求，完

善省级“一局一公司一中心”管理运营架构，构建六大体系，开发一批应用项目。加快政务信息系统“云化”部署和政务外网升级改造，加强政务数据管理，推动政务数据“全归集、全对接、全打通、全共享”。完善一体化在线政务服务平台，优化“一网通办”流程，拓展“三晋通”App 服务范围和功能，推动更多事项实现“全程网办”“一次不用跑”。

深化“放管服效”改革。按照“三对”“六最”要求，开展营商环境升级专项行动，继续做好全省域营商环境评价，推动我省营商环境迈入全国前列。拓展深化企业投资项目承诺制改革，探索推行核准制项目承诺制，做强“承诺山西”品牌。完成市县两级和开发区“一枚印章管审批”改革，推进行政审批服务“马上办、网上办、一次办、就近办”。推动工程建设项目在线审批监管系统省市县三级全面应用，审批时限压缩至 100 天以内。深化公共资源交易平台整合共享。继续压缩不动产登记时限。推进“证照分离”改革全覆盖试点。推动“互联网+监管”系统与“双随机、一公开”监管平台、信用信息平台互联互通，推进信用监管。加快政务服务线上线下标准化建设，完善各级政务服务大厅“好差评”系统，建立全省统一的“12345”政务服务热线平台，打造“一号对外”的政府“总客服”！

提升政府治理效能。加强法治政府建设，坚持依法行政，推动重点领域政府立法。严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，自觉接受人大、政协、社会、舆论监督，强化审计监督。完善政务各领域办事公开制度，加强政务公开和政府信息公开。坚持科学、民主、依法决策，高水平编制“十四五”规划，扎实开展第七次全国人口普查，推进智库建设，发挥好参事作用。强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，推动执法重心下移，严格规范公正文明执法，避免简单化、“一刀切”。政府带头过紧日子，进一步优化财政支出结构，大力压减非刚性、非重点项目支出，全力做好“三保”工作。强化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定精神和我省实施办法，坚决反对“四风”，尤其是形式主义、官僚主义，坚决查处重点领域腐败问题。各级政府要切实增强服务市场主体、服务人民群众意识，讲落实、讲效率、讲结果，加强部门联动，推动政策协同，提升干部能力，完善容错纠错机制，用好“13710”政务督查督办手段，创造性落实各项决策部署，把宏伟蓝图变为具体行动，让人民群众的期待成为美好现实！

各位代表，全面小康决胜在即，转型综改战鼓催征。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委的坚强领导下，紧紧依靠全省人民，开拓创新，攻坚克难，与全国同步全面建成小康社会，奋力开启中国特色社会主义现代化建设山西篇章新征程！
https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/202001/t20200117_6090390.shtml

2021年山西省政府工作报告

——2021年1月20日在山西省第十三届人民代表大会第四次会议上

省长 林武

省长 林武

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期工作回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是我省发展进程中极不寻常的五年。习近平总书记两次视察山西，为我省发展把舵领航、指引方向，三晋儿女备受鼓舞、奋勇争先。五年来，在省委的坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，沿着总书记指引的金光大道，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，推动全省经济在爬坡过坎中奋力前行，转型在夯基垒台中积厚成势，与全国同步全面建成小康社会胜利在望，我省经济社会发展全面呈现新气象、迈上新台阶！

我们持续深化供给侧结构性改革，经济增长实现趋稳向好。有力推进“三去一降一补”，退出煤炭过剩产能1.57亿吨，煤炭先进产能占比达到68%。压减焦化、钢铁等落后过剩产能，关停煤电机组425.6万千瓦。退出僵尸企业238家。实施工业提质增效、支持实体经济发展、促进服务业稳定增长等政策举措，扩大有效投资，促进消费升级，培育外贸主体，全省经济2016年下半年开始逐步走出困境，2017年上半年追平全国增速、迈入合理区间，2017至2019年，经济增速连续12个季度保持在6%以上。2020年全省地区生产总值1.765万亿元，年均增长5.5%。

我们坚定不移推进转型发展，新动能加快成长。贯彻国发42号文件，搭建转型发展的“四梁八柱”。制定实施区域经济转型升级考评办法和高质量发展综合绩效评价体系。强化开发区转型主阵地主引擎作用，全面推开“三化三制”改革，全力打造转型综改示范区，开发区数量由26个增至88个，工业类开发区规划面积达到2881平方公里，占全省面积1.85%，工业增加值占全省比重达到35%。创造性实施“111”“1331”“136”创新工程，国家重点实验室、企业技术中心分别达到5个和31个，院士工作站达到114个，高新技术企业数量比2015年增长3.5倍。规上工业企业研发活动实现全覆盖。新一代半导体、手撕钢、高端碳纤维、高铁轮轴等一批关键技术和产品取得突破，信创、大数据、半导体等14个战略性新兴产业集群加快形成，战略性新兴产业增加值年均增长7.8%、快于规上工业3.2个百分点。国家农高区建设顺利推进，农产品精深加工十大产业集群加快发展。创建省级国家全域旅游示范区，获批4个5A级景区，“黄河、长城、太行”“游山西·读历史”等文旅品牌影响力持续扩大。各类市场主体达到283.5万户，规上工业企业数量增长40.4%、达到5400户。

我们全面深化改革开放，发展动力活力显著增强。能源革命综合改革试点扎实推进，电力体制改革领跑全国，风光发电装机规模进入全国前列，非常规天然气增储上产，年产量达到85.2亿立方米。强力推进国资国企改革，“腾笼换鸟”净回笼资金150亿元，“三供一业”分离移交任务和厂办大集体改革基本完成。推进科技体制机制重塑性改革，科研院所改革遗留问题得到解决。承诺制改革、标准化改革、县域医疗卫生一体化改革经验全国推广。成功举办中联部专题宣介会和外交部全球推介活动，依托进博会、太原论坛等平台宣传山西。新增19对国际友城。复制推广自贸区改革试点经验，开通大同、运城等航空口岸，太原武宿机场吞吐量最高突破1400万人次，太原国际邮件互换局、国际互联网数据专用通道开通运营。进出口总额年均增长10.5%。

我们持之以恒补短板，三大攻坚战取得决定性成就。强化军令状、交总账意识，坚持精准方略，扎实推进易地扶贫搬迁、产业扶贫、生态扶贫、“三保险三救助”等，58个贫困县全部摘帽，7993个贫困村全部退出，329万贫困人口全部达到脱贫标准，我们即将历史性消除绝对贫困和区域性整体贫困！扎实推进“两山七河一流域”生态修复治理，打好蓝天、碧水、净土保卫战，全省优良天数比例达到71.9%，PM2.5平均浓度降到44微克/立方米，圆满完成国家下达的目标任务。设区市建成区黑臭水体全部消除，58个地表水国考断面全部退出劣Ⅴ类，三晋母亲河实现“一泓清水入黄河”！开展国土绿化彩化财化行动，完成营造林2300万亩。有效化解联盛等企业债务风险，果断有力推进城商行、农信社等改制化险，守住了不发生系统性区域性风险底线。

我们着力推动城乡融合发展，三晋面貌焕然一新。构建“一主三副六市域中心”新型城镇化格局，打造太原都市区核心引擎，行政区划调整取得历史性突破，全省城镇化率达到60%以上。加快推进旧城改造、老旧小区改造，开展“两下两进两拆”专项整治。累计创建国家卫生城市9个、国家卫生县城（乡镇）77个。创建1005个省级改善人居环境示范村。大小水网建设扎实推进。全省铁路运营里程增加926公里、达到6048公里，高速公路里程增加597公里、达到5744公里，完成“四好农村路”7.48万公里。大西高铁全线贯通，大张客专、郑太高铁开通运行，集大原高铁控制性工程开工，武宿机场改扩建总规获批、配套工程启动建设，太原地铁2号线通车、1号线开建，群众出行更加方便。

我们尽心竭力改善民生，基本公共服务水平明显提高。民生支出占财政支出比例持续保持在80%以上。“人人持证、技能社会”建设成效显著，累计培训350万人次，192万农村劳动力实现转移就业，城乡居民人均可支配收入分别增长8965元和4424元。全民参保计划基本实现法定人群全覆盖，基本医疗保障水平逐年提高，企业退休人员基本养老金十六连涨，城乡居民最低生活保障标准每人每月提高177元、209元。实施高等教育“三个调整优化”，与北大、清华等高水平大学合作成效明显。农大农科院合署改革不断深化。白求恩医院等国家区域医疗中心加快建设。第二届全国青年运动会成功举办。加快报业、广电、文艺院团等领域改革，《吕梁英雄传》《太行娘亲》等一批优秀剧目获得国家级大奖。青铜博物馆、晋商博物馆等建成开馆。扫黑除恶专项斗争成效显著。深入开展“三零”单位创建，煤炭百万吨死亡率五年下降70.9%。

我们刀刃向内自我革命，政府效能不断提升。落实全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行省人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，五年共办理人大代表建议4324件、政协提案4492件。出台省政府规章36件。省市县政府机构改革顺利完成。机关事务集中统

一管理改革试点成效显著。深化“放管服效“改革，在市县和开发区全面推开“一枚印章管审批”，累计取消、下放、调整省级行政审批事项 1276 项。动态调整省级政府部门权责清单。率先开展全省域营商环境评价。加快数字政府建设，全省一体化在线政务服务平台实现五级全覆盖，省级 90%、市县 80%以上行政审批事项实现全程网办。覆盖省市县乡的“13710”督办功能不断优化，市场主体和人民群众对政府工作满意度明显提升。

五年来，民族宗教、外事侨务、港澳台等工作取得新进展，妇女儿童、青少年、残疾人、红十字等事业取得新进步，国防动员、双拥、对口援疆等取得新成绩。

刚刚过去的 2020 年，是山西经济社会发展史上极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全省上下坚决贯彻习近平总书记重要讲话重要指示和党中央、国务院决策部署，在省委的坚强领导下，牢牢把握疫情防控主动权，克服重重困难，实现了经济稳步向好、转型态势强劲、社会和谐稳定。

一是以非常之力统筹疫情防控和经济社会发展。坚持人民至上、生命至上，外防输入、内防反弹，“三线作战”“四环联动”“五严五防”，分层分区分级精准防控，用 36 天时间基本消除本土新发病例，用 52 天时间本土病例清零，实现“双零”目标。13 支医疗队、1516 名优秀医护人员驰援湖北。全力做好国际航班经停太原入境防控工作。有序复工复产、复商复市、复学复课，加大减税降费、信贷支持、租金减免等支持力度，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济增速逐季加快。

二是以战略之举推动创新生态建设和“六新”突破。召开全省科学技术大会，出台加快构建创新生态指导意见。制定实施人才新政 12 条，全面启动引进人才战略行动，开展院士专家山西行活动，省领导带队赴北京大学、清华大学、中科院和长三角地区招才引智，年度引进博士首次破千。实施战略性新兴产业 0.3 元/千瓦时电价。长城“智能云”工厂等建成投产，凯赛生物等项目开工建设，全国首个 5G 煤矿专网建成运行。数字经济、新装备、新材料等五大领域涌现出国际国内领先的先进产品 179 个。光伏电池、手机产量分别增长 35.8%、21.4%。成功举办晋阳湖·首届集成电路和软件业峰会、中国（太原）人工智能大会，新一代信息技术产业增加值增长 12.8%。

三是以持久之功推进转型项目建设。深化转型项目建设年活动，落实六项常态化工作机制，瞄准产业链领军企业、头部企业，实施精准招商，强化延链补链，先后五次集中举行“三个一批”活动，全省上下铆足干劲、倒排工期，挂图作战、压茬进行，持续掀起项目建设高潮。全年新开工项目 7274 个，计划总投资 1.24 万亿元，带动全社会固定资产投资增长 10.6%，其中制造业投资增长 25.9%。

四是以果敢之策攻坚改革“深水区”“硬骨头”。以前所未有的力度推动国资国企改革，探索形成国资监管“品字架构”和市场化法治化专业化管资本模式。大刀阔斧推进省属企业专业化战略重组，省属企业从 28 家优化调整至 19 家，形成能源产业“双航母”格局，重组和组建一批新兴产业旗舰劲旅。推动太钢集团与中国宝武联合重组。在全国率先开展国有企业“六定”改革，省属企业集团总部机构、员额分别压减 40%和 72%。大力推进“承诺制+标准地”改革，一般工业项目“拿地即可开工”。

五是以最严监管推动安全生产形势稳定好转。深刻汲取“8·29”“10·1”重大事故教

训，全面压实安全生产责任，制定“三管三必须”实施细则，出台加强煤矿安全生产特别规定和监管专员制度等，规范农村自建房建设管理，完善重点行业领域分级分类监管机制，扎实推进安全生产专项整治三年行动，开展全领域全覆盖全方位隐患排查整治，各类生产安全事故起数和死亡人数分别下降19.19%、14.15%。

通过艰辛努力，去年我省主要经济指标基本实现“正增长指标增幅高于全国，负增长指标降幅低于全国”，全省GDP增长3.6%，城乡居民人均可支配收入分别增长4.6%和7.6%。粮食产量达到142.4亿公斤，创历史新高。

各位代表，五年来特别是2020年疫情防控和经济社会发展取得的成绩，历经艰难险阻，确实来之不易。这是习近平总书记亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果，是省委团结带领全省广大干部群众奋力攻坚的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋部队、公安干警和中央驻晋单位，向关心支持山西改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我省发展不充分不平衡不协调的问题仍比较突出，创新生态建设和新兴产业发展还需持久发力，生态环境保护压力较大，安全生产存在薄弱环节，民生事业发展还有大量工作要做，抓落实的能力本领还需进一步提升。我们要坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚决把短板补上，把山西的事情办好。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，我省进入转型出雏型的关键时期。要确保实现转型出雏型重要阶段性战略目标，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，以扩大内需为战略基点，以促进人的全面发展为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，统筹发展和安全，努力实现高质量高速度发展，不断在“六新”上取得突破，在服务构建新发展格局中奋力争先，确保实现转型出雏型，在转型发展上率先蹚出一条新路来，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

到“十四五”末，我省经济社会发展要实现以下主要目标：转型发展蹚新路形成重大标志性成果，经济总量和省域经济综合竞争力全国位次稳步前移。一流创新生态基本形成，“六新”发展实现突破，在国家战略科技力量建设中确立山西地位。战略性新兴产业集群基本形成，规上工业企业数量突破1万家，战略性新兴产业增加值占GDP比重力争达到全国平均水平。绿色能源供应体系基本形成，能源优势特别是电价优势进一步转化为比较优势、竞争优势。支撑高质量转型发展的体制机制基本形成，治晋兴晋强晋能力水平显著提升。生态文

明制度体系基本形成，主体功能区制度、绿色发展体制机制不断完善，约束性指标完成国家下达的目标任务。市场化法治化国际化营商环境基本形成，“放管服效”改革持续深化，“六最”营商环境迈入全国第一方阵。对外开放新高地基本形成，开放型经济规模和质量明显提升。城乡融合发展形态基本形成，城乡区域协调发展水平明显增强。更加健全完善的民生保障体系基本形成，居民人均可支配收入力争达到或高于全国平均水平，人的全面发展水平显著提升。在此基础上，经过持续努力，到2035年经济总量达到全国中游水平，与全国同步基本实现社会主义现代化。

“十四五”规划《纲要（草案）》已印发各位代表。这里对重点任务作简要报告。

（一）聚焦融入新发展格局，实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，做强产业链，做优供应链，推动我省更多产业产品进入国内大循环的中高端，更多技术、装备、材料成为国内大循环的关键环。深化对外开放合作，更好联通国内国际市场，充分利用两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

（二）聚焦打造一流创新生态，实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，凝炼一流课题，搭建一流平台，创优一流环境，引育一流人才，加强应用基础研究和自主创新，突破一批关键核心技术。强化企业创新主体地位，滚动实施高新技术企业倍增计划，促进产学研深度融合，不断加快“六新”突破。

（三）聚焦培育现代产业体系，实施非均衡发展战略、换道领跑战略、数字山西战略，着力打造战略性新兴产业集群，布局未来产业，发展蓝色经济，推动基础产业高端化智能化绿色化，加快发展现代服务业，统筹推进产业基础高级化、产业链现代化，促进经济社会数字化转型。

（四）聚焦重塑转型综改新优势，实施优势转换战略和全面深化改革开放战略，深入推进能源革命综合改革试点，完善高质量发展体制机制，实施一批标志性牵引性重塑性改革举措。推动制度型开放。坚持“三对”“六最”，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

（五）聚焦城乡融合发展，实施新型城镇化战略，加快推动“一主三副六市域中心”建设，提升太原都市区在全国地位。实施农业“特”“优”战略，推进三大省级战略，提高农业质量效益和竞争力，开展乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（六）聚焦建设美丽山西，践行“两山”理论，实施可持续发展战略，统筹山水林田湖草综合治理，加强“两山七河一流域”生态修复保护，开展“五湖”治理，深化污染防治，助推黄河流域生态保护和高质量发展，促进经济社会发展全面绿色转型。

（七）聚焦创造高品质生活，实施技能富民战略，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断完善人的全生命周期基本公共服务，促进共同富裕。实施文化强省战略，推动文旅融合发展，加强文化资源保护传承，创新文化服务供给，讲好山西故事，提升山西文化软实力。

（八）聚焦治理体系和治理能力现代化，以法治政府、数字政府建设为牵引，加快转变

政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。贯彻总体国家安全观，加快完善安全发展体制机制，构建社会治理新格局，推动政府党的建设不断取得新成效，为高质量转型发展提供坚强保证。

各位代表，全面开启社会主义现代化建设新征程，在转型发展上率先蹚出一条新路来，承载着习近平总书记和党中央的殷殷嘱托，承载着全省人民对全面建设社会主义现代化的美好向往。我们将不负重托、不辱使命，锚定目标不懈怠、脚踏实地加油干，奋力实现“十四五”转型出雏型的宏伟蓝图！

三、2021年工作安排

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是我省转型出雏型开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央经济工作会议精神，按照省委十一届十次全会、十一次全会暨经济工作会议部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，加快“六新”突破，统筹改革发展稳定，加快转型发展蹚新路，努力实现高质量高速度发展，确保“十四五”转型出雏型开好局、起好步。

综合考虑各方面因素，今年全省地区生产总值增长8%，力争在实际工作中取得更好成绩，一般公共预算收入增长5%以上，固定资产投资增长8.5%，社会消费品零售总额增长10%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8%以上，城镇新增就业45万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内、调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，规上工业企业研发经费投入增长20%以上，制造业增加值占规上工业比重比上年提升2个百分点。各项约束性指标不折不扣完成国家下达任务。

今年，要在全面完成各项任务的基础上，重点抓好以下工作。

（一）坚持不懈抓好常态化疫情防控，为转型出雏型创造良好条件。

抓好疫情防控重点环节和能力建设。克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理，慎终如始抓好疫情防控各项工作。坚持人物同防，防止人传人、物传人。全力做好国际航班经停太原入境防控工作，加强来（返）晋人员闭环管理。实行进口冷链食品总仓管理和全流程管控，做好进口高风险地区非冷链集装箱货物、货品、外包装、环境等常态化防控，抓好医疗机构、监所、校园、民政服务机构和农贸市场、商场超市等重点场所防控。持续加大防疫科研攻关力度。有序做好新冠疫苗接种工作。高质量推进P3实验室、县级疾控机构核酸检测实验室、城市检测基地、专业流调队伍建设。加强医疗物资储备。加快提升县级公立医院重大疫情应对处置能力。

健全疫情防控和风险化解机制。完善智慧化预警多点触发机制。优化中高风险地区来（返）晋人员、冷链物流零星疫情自动响应机制，加强分析研判、数据共享、信息公开、分级响应、协同联动。突出“第一落点”，压实“四方责任”。教育引导群众加强自我防范，养成健康文明生活方式。

加强经济调节和政策储备。密切关注疫情对实体经济的影响，创造性落实国家宏观调控

政策，精准落实帮助中小微企业纾困解难、稳岗就业等政策举措，抓好入企服务工作。做好政策跟踪评估，开展重大政策前瞻性研究，加强经济运行监测调度，保障产业链供应链安全，加强生产要素调度和供需对接，有效抗风险、稳增长。

（二）突出创新核心地位，加快产业高质量发展。

大力培育一流创新生态。加快推进“111”“1331”“136”等创新工程，开展基础技术研究和关键技术研发“双百”行动，加快光刻机用激光器、量子光学与光量子器件、智慧能源等领域技术突破。积极创建国家实验室、国家重点实验室、大科学装置和国家级超算中心。调整优化省重点实验室，高标准谋划组建省实验室。与北大共建科技研发平台基地。加快建设十大省级科技成果中试熟化与产业化基地。推动中国（山西）知识产权保护中心建成运行。持续完善以智创城为载体的双创体系。新认定高新技术企业 1000 家。持续推动规上工业企业研发活动全覆盖、上水平，支持领军企业组建创新联合体。深化科技创新、人才体制机制改革，推进重点项目攻关“揭榜挂帅”，健全常态化科技成果供需对接和转移转化激励机制。完善人才引育使用制度，实施院士后备人选培养计划，加快建设人才公寓，下力气解决子女上学、家属就业等问题，让各类人才在山西专注创新、安心创业！

加快发展新兴产业未来产业。建立产业链链长和产业联盟会长“两长制”，助推 14 个战略性新兴产业集群发展。信创产业着力打造百信、长城、曙光等计算机制造基地，构建“中央处理器-整机-操作系统-基础软件-应用软件-办公外设”一体化产业链，力争整机产能达到 260 万台。半导体产业拓展与中国电科战略合作，构建“材料-设备-芯片设计-芯片制造-封装-应用”产业链，打造太原、忻州两个高端半导体材料和器件产业集聚区。大数据产业加快推进秦淮数据、百度云计算中心等重点项目建设，扩大综改区和吕梁数据标注产业规模，争取数据灾备等国家级存储中心落地建设。运营好数据流量生态园。光电产业做强 LED、光通讯、光学镜头、相机模组、手机零部件等主导产品，加快构建“光电材料-光电器件-应用产品”产业链。生物基新材料产业重点推进合成生物产业生态园区、金晖兆隆生物降解聚酯等项目建设，推动人源化胶原蛋白产业化。特种金属材料产业重点推进太钢取向硅钢、兴县开发区铝镁深加工等项目建设，加快构建“特殊钢、铝镁合金冶炼-高精度加工-高端合金制品”产业链。智能网联新能源汽车产业围绕纯电动、氢燃料、甲醇、燃气等方向，构建“零部件-系统总成-整车”产业链，加快新能源汽车规模化量产，支持太原、晋中、长治、运城等地集群发展。先进轨道交通产业重点发展电力机车、城轨车辆，加快推进高铁轮轴轮对、高性能转向架、新一代制动系统等关键部件产业化规模化。通用航空产业突出先进航空材料、专用无人机、通航飞机及零部件制造，办好尧城国际通航飞行大会。光伏产业加快提升新型高效电池核心技术水平，构建“多晶硅-硅片-电池片-电池组件-应用系统”产业链。碳基新材料产业推动太钢高性能碳纤维规模量产应用、阳泉碳纤维和高端纺织时尚产业项目、长治高端煤基合成纤维及面料纺织项目建设，推进金刚石、电容炭、全合成润滑油、高端合成蜡等重点项目建设。煤机智能制造产业依托太原、阳泉、临汾，强化与领军企业深度合作，加大关键技术研发和市场开拓力度，进一步提升智能成套装备市场占有率。现代生物医药和大健康产业重点发展原料药及制剂、中成药、新特药、药食同源产品等，加快构建“发酵基原料-原料药-化学制剂”“中药材-饮片-中成药”等产业链。节能环保产业重点发展节能环保装备制造和新型建材。同时，坚持前沿引领、前瞻布局，推动人工智能、量子科技、生命科学、航空航天、深海探测、先进能源等未来产业加快发展。深化标准化改革，围绕“六新”建标准，积极抢占产业制高点。

推动基础产业转型升级。加快智能化改造步伐。建设10座智能化示范煤矿，建成智能化采掘工作面1000个，打造智能制造试点示范企业和标杆项目，培育200户智能工厂和数字化车间，构建工业互联网平台。加快延链补链强链。推动煤炭、钢铁、有色、建材等产业链向高端延伸，加快建龙千亿级钢铁深加工产业基地、临汾千亿级钢材铸造基地等重点项目建设。促进现代煤化工走高端化、差异化、市场化和环境友好型路子。加快产业提档升级。依托现有产业基础，支持省内优势企业与行业龙头企业深度合作，运用新技术新装备新工艺新模式，推动食品、陶瓷、玻璃、纺织、服装、家具、工美等消费品工业和劳动密集型产业增品种、提品质、创品牌。

开发区是产业项目落地建设的主战场，所有工业项目都要进开发区。强化土地、用能等要素保障，健全建设用地“增存挂钩”机制，探索实施亩产效益差别化配置机制，深化拓展“标准地”改革，加快向开发区赋权，8月底前全部完成“三制”改革。

促进文旅康养融合发展。重点打造“黄河、长城、太行”三大板块、“游山西·读历史”“康养山西、夏养山西”等旅游品牌，建设国际知名文化旅游目的地。提升壶口瀑布、晋祠等重点景区，加快黄河板块核心区、长城国家文化公园建设。积极发展红色旅游。推进“三个人家”、乡村旅游示范村、特色康养小镇建设。三个一号旅游公路再建成2000公里。精心举办旅发大会。推出一批晋风晋韵文创产品，叫响“山西三宝”。推进智慧旅游，创新旅游产品，开展旅游服务标准化建设，让广大游客游得舒心、玩得开心。

支持现代服务业创新发展。现代物流业，积极培育省级示范物流园区，推进华远中西部物流枢纽建设，提升中鼎、穗华、方略、晋北等物流园功能，建设太原国家物流枢纽和晋中国家骨干冷链物流基地，发展智慧物流，降低物流成本。科技服务业，积极发展研发设计、中介咨询等产业，加快推进综改示范区国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点。现代会展业，加快场所提档升级，推进体制机制改革，大力培育引进会展品牌。养老服务业，推广太原嵌入式社区养老机构建设经验，鼓励民间资本参与养老服务，支持社会办大型医养机构集团化、连锁化发展。

（三）把握扩大内需战略基点，主动融入国内国际双循环。

积极扩大有效投资。坚持项目为王，科学安排政府投资，充分调动民间投资积极性，聚焦“六新”突破、“两新一重”等领域，深入推进转型项目建设。加快推进新基建。重点布局5G等新一代信息基础设施，再新建5G基站1.5万座，加快推动市县城区5G网络全覆盖，在5G、人工智能、大数据等领域建设一批应用场景示范工程。推进新型智能算力基础设施建设和国家级互联网骨干直联点建设。扩大新型城镇化投资。加快推进太原都市区“五大中心”等重大标志性项目建设，布局一批市政交通和管网、城市停车场、充电桩、配送投递等设施，建设一批垃圾无害化资源化处理、污水集中处理等项目。完善重大基础设施。推动集大原全面开工、雄忻高铁和太原铁路枢纽东环线等项目开工建设，7月底前太原至吕梁既有铁路实现动车组开行。届时，全省11个市将全部实现动车快速通达！加快推进太原西北二环、黎霍等高速公路续建项目，争取汾石高速等项目早日开工。加快实施太原武宿机场三期改扩建、运城和长治机场改扩建、朔州机场新建等项目，推进通航机场和重点景区直升机起降点建设。加快推动垣曲、浑源抽水蓄能电站建设，启动实施山西-浙江800千伏、山西-河北南网500千伏等外送电项目。完善水网架构，推动大水网及配套工程建设。做好古贤水利枢纽前期工作。

促进消费回暖升级。提振传统消费。培育引导住房消费，促进家电家具家装消费。开展新一轮汽车下乡。改造提升步行街等特色商业街区，提升商业综合体功能。优化社区商业布局，完善基本便民商业网点。培育新型消费。加快发展数字消费、信息消费、绿色消费、智慧消费、健康消费新热点。积极发展数字营销、在线商务等新模式。支持太原打造具有三晋特色的国际消费中心城市。拓展县乡消费。推进电子商务进农村综合示范项目建设，完善农村商贸设施和物流配送体系，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道，培育 10 个农村电商强县和 100 个农村电商强镇。同时，以改善民生为导向，合理增加公共消费，挖掘释放消费潜力。

推动外贸增量提质。大力培育外贸主体，稳住龙头企业，引进大型外贸企业，力争新增进出口实绩企业 100 家。打造一批外贸转型升级基地和外贸企业集聚区。扎实推进太原、大同跨境电子商务综合试验区建设，做好二手车出口试点工作。加大先进技术装备、关键零部件等进口力度。支持市场主体开拓国际市场。

（四）坚定不移深化重点领域改革，持续释放蹚新路动力活力。

实施碳达峰、碳中和山西行动。把开展碳达峰作为深化能源革命综合改革试点的牵引举措，研究制定行动方案。推动煤矿绿色智能开采，推进煤炭分质分级梯级利用，抓好煤炭消费减量等量替代。力争非常规天然气产量达到 120 亿立方米。健全电力现货市场交易体系，完善战略性新兴产业电价机制。加快开发利用新能源，发展新能源储能、能源装备制造产业。开展能源互联网建设试点。探索用能权、碳排放交易市场建设。

深化国资国企改革。开展企业质量管理年活动，完善现代企业制度，提高数智化管理水平，加强流动性管理，提高企业资本回报率。适时开展直接授权省国资运营公司履行出资人职责试点。推进省属国企“六定”改革机制化、常态化。开展企业高管、科技人员及员工持股和期权激励试点。实行企业领导任期目标责任制。分层分类深化混合所有制改革，继续实施“腾笼换鸟”。完成省级事业单位办企业脱钩改革，大力推进市县国企改革。加大资产证券化力度，支持培育企业上市。

促进民营经济高质量发展。落实支持民营经济发展“30 条”“23 条”等措施，继续实施“万名企业家”培训工程和年轻一代“接力计划”，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，净增规上工业企业 1000 户。建立完善中小企业公共服务体系，坚持领导干部联系商会和民营企业制度，深化政企双月对接，健全民营企业诉求维权机制，构建亲清政商关系。我们就是要以更大的力度、更好的政策、更优的服务，助力民营经济走向更加广阔的舞台！

创新机制推进太原都市区一体化发展。按照“一主三副六市域中心”布局，突出抓好太原都市区建设，强化省会城市引领辐射作用，深化国家可持续发展议程创新示范区建设，打造国家区域中心城市。按照国家新区标准，破除行政壁垒，深化转型综改示范区体制机制改革。创新省域副中心城市发展体制机制，支持市域中心城市特色发展，积极稳妥推进行政区划优化调整。

深化财税金融改革。按照“紧日子、保基本、调结构、保战略”要求，提升财政资源配置效率和资金使用效益。落实减税降费政策。推进重点领域财政事权和支出责任划分改革。

对转型综改示范区实行省级财政直管。强化普惠金融服务，加强融资担保体系建设。支持引导风投创投发展。打击恶意逃废债和非法集资行为。深化城商行、农信社改革，组建山西银行、太原农商行。建立地方金融组织全覆盖、穿透式监管体系，坚决守住不发生系统性区域性风险底线。

实施市县转型综合配套改革。鼓励市县先行先试，加快形成全省域、全方位、系统性综合配套改革集成优势。

加快构建开放型经济新体制。高起点申建国家自贸区，争取全面深化服务贸易创新发展试点。推动国际陆港、海港、空港一体化建设。加快太原武宿保税区发展，推动二期尽快封关运营。促进太原国际邮件互换局扩容升级。拓展国际直航航线。积极参与“一带一路”建设，建立有效对接 RCEP、中欧投资协定的政策机制。深度融入京津冀，主动对接长三角、大湾区，深化区域合作。办好中博会、太原论坛、第二届晋阳湖峰会。

（五）深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化。

推动农业“特”“优”发展。落实藏粮于地、藏粮于技战略，守住耕地红线，坚决遏制“非农化”，防止“非粮化”，稳定粮食播种面积，抓好粮食、生猪等重要农产品稳产保供。开展第一产业高质量发展行动。深化三大省级战略和五大平台建设。持续壮大农产品精深加工十大产业集群，成立优势集群产业联盟。加快黄花、药茶产业提质升级，打造食用菌全产业链。建设杂粮、中药材、干鲜果、设施蔬菜、马铃薯、花卉、淡水鱼等特优种养基地。培育新型农业经营主体，力争省级龙头企业达到 500 家。新建高标准农田 280 万亩。支持农产品仓储冷链物流设施建设。加快晋中国家农高区建设。积极申报云州区国家现代农业产业园。打造忻州“中国杂粮之都”产业融合园区。加强种质资源保护利用，筹建特色杂粮种质创新与分子育种国家重点实验室，打造种业产业。争取“山西国家有机旱作农业科研和生产试验区”早日获批。

实施乡村建设行动。加快编制“多规合一”的村庄规划。开展农村人居环境提升行动，加强农村水电路气网等基础设施建设，扩大农村生活垃圾收运体系覆盖面，新开工生活污水处理设施 600 个以上，整村分类推进改厕 30 万户。加大传统村落保护力度。实施农村集体经济组织带头人培育工程。推进文明村镇、文明户等创评，推动移风易俗。

深化农业农村改革。深入推进农村集体产权制度改革，开展集体资产股份权能改革探索。抓好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策衔接试点。扎实开展农村“三块地”改革试点。争取农业生产托管整省试点。推进政策性农业保险提标、扩面、增品。深化农技农经农机“三支队伍”和供销社改革。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。继续执行“四个不摘”，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，促进工作体系平稳转型。扎实开展 1 市、10 县试点工作。分类指导乡村振兴重点帮扶县加快发展、整体推进县稳步发展、先行示范县引领发展。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，阻断贫困代际传递，提高增收技能，防止返贫致贫。强化易地搬迁后续扶持，支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，管好用好扶贫项目资产，持续提升发展能力。只要我们久久为功抓“三农”，撸起袖子加油干，广大农民群众的生活一定会芝麻开花节节高！

（六）推进以人为核心的新型城镇化，不断提升城市品质和竞争力。

启动实施城市更新九大工程。环境整治工程，深化“两下两进两拆”专项整治，推进“三延伸两提升”。加强城市生活垃圾分类管理。完成 1763 公里雨污分流改造任务。风格塑造工程，以区域中心城市为重点，加强城市设计，塑造富有地域特色的城市景观。路网畅通工程，合理规划路网架构，统筹推动立体交通和静态交通建设，加大老旧街巷整治力度，努力构建“窄马路、密路网”交通体系。老旧小区改造工程，重点做好市政配套基础设施及建筑节能改造、加装电梯、周边绿化、停车设施配建等工作。年内开工 1866 个老旧小区改造。“城市客厅”打造工程，制定公共空间设计建设技术导则，以公共建筑集中区、大型商贸区为重点，精心雕琢一批特色片区。城市文脉保护工程，推进 12 个历史文化名城、6 个独立历史文化街区保护规划编制，加强历史建筑活化利用。海绵城市建设工程，加快城市易涝点治理，改善城市道路排水，提高雨水就地消纳利用水平。智慧城市建设工程，推动城市管理智能化，促进城市运行“一网统管”，建设省、市两级城市综合管理服务平台，实现县级数据城管平台全覆盖。文明城市创建工程，以文明城市创建为牵引，规范城市管理执法，强化法治约束，推动形成良好社会风尚。

加快推进大县城建设。依托开发区、产业园积极发展特色优势产业和劳动密集型产业，通过产业集聚、教育集中和生态移民等措施，引导县域人口向县城集聚，加快就地城镇化。加强基础设施建设，改善县城风貌，提升县城公共设施水平和公共服务能力。推动清徐、孝义、阳城国家新型城镇化示范县城建设。以业兴镇，打造一批文旅小镇和特色产业小镇。

（七）推动经济社会全面绿色转型，加快建设美丽山西。

深入推进“两山七河一流域”生态修复治理。全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，开展黄河流域重点地区历史遗留矿山生态修复。以林权制度改革助推国土绿化，完成营造林 400 万亩。按期完成汾河中上游山水林田湖草生态保护修复工程。扎实推进汾河百公里中游示范区建设，以汾河带动其他六河、五湖和大泉、湿地保护治理。实施一批旱作梯田、淤地坝等水保工程，完成水土流失治理面积 525 万亩。

巩固拓展污染防治成果。有效改善环境空气质量。全面完成钢铁联合企业超低排放改造，启动实施焦化等行业超低排放改造，全流程推进工业炉窑和挥发性有机物综合治理。加强现场管理。完成设区市和县（市）建成区及城乡结合部、8 个重点城市平原地区清洁取暖改造。推进“公转铁”，淘汰国三及以下营运类柴油货车，城市公交、出租、环卫等新增和更新车辆全部采用新能源车。大力推广散货集装箱运输。加强扬尘治理。强化多污染物协同控制和区域协同治理。稳步提升水生态质量。加强工业集聚区废水治理，新增城镇生活污水处理能力 21 万立方米/日，强化沿河农村生活污水治理，确保地表水国考断面稳定达标。加强饮用水源保护和地下水污染防治。扎实做好受污染土壤修复治理工作。

加快推动绿色低碳发展。落实“三线一单”，建立生态环境分区管控体系。深入实施能源消耗双控行动，推动资源节约集约循环利用。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹推进“五水综改”，推进水权确权登记及交易管理、水利投融资改革。加大固废综合利用力度。加快垃圾分类和减量化资源化利用。全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费。7 月 1 日起全面禁止生

产、销售和使用不可降解一次性塑料制品。

（八）持续用力改善民生，让人民群众拥有高品质生活。

促进就业增收。深入实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，提高考证持证覆盖面，优化技能人才结构。统筹做好农村技能人才就近就地就业和省外境外劳务输出工作，打响特色劳务品牌。办好全省职业技能大赛。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇就业困难人员等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。深化收入分配制度改革，有效拓宽增收渠道。

构建优质教育体系。建设认定400所普惠性幼儿园。建设改造500所寄宿制学校，加快小学向乡镇以上集中、中学向县城集聚，走出“就近就便服从就优”山西路径。支持运城建设国家智慧教育示范区。深化高等教育“三个调整优化”。支持山西大学、太原理工大学、中北大学率先发展，创建“双一流”。支持优势学科和服务产业创新学科群建设。新增国家一流专业10个以上，博士硕士学位授权点30个以上。加快应用型本科高校建设和独立学院转设。深化职业教育改革，推进民办教育规范发展，规范校外培训机构，办好特殊教育，建设高素质教师队伍。推进学习型社会建设，不断提高全民文化素质、科技素质、法治素养。

加快健康山西建设。坚持三医联动，深化分级诊疗、全民医保、药品供应保障、现代医院管理改革。加强县级医疗集团建设。改革疾病预防控制体制。开展国家级城市医联体试点。高水平建设国家区域医疗中心，布局建设省级区域医疗中心。加快建设中医药强省。深入开展爱国卫生运动和全民健身活动，争取更多精品体育赛事落户山西。

加大社会保障力度。健全大病保险和医疗救助制度，扩大跨省异地就医结算范围。做好企业职工基本养老保险全国统筹准备工作，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。实施城乡居民补充养老保险制度。城乡居民最低生活保障标准每人每月再提高20元。深化殡葬综合改革。做好社会救助、社会福利、慈善、优抚安置等工作。完善长租房政策，规范住房租赁市场，筹集租赁住房10万套，开工改造棚户区8526套。

大力发展文化事业。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，推动哲学社会科学繁荣创新。做好庆祝建党100周年相关工作。深入实施乡村文化记忆工程、文明守望工程，加大非遗和文物保护利用力度，开展重大考古课题研究。加强云冈学建设。稳步提高基本公共文化服务均等化水平。持续提升我省文化影响力。

各位代表，今年省政府将围绕促进人的全面发展，在继续办好全民技能提升、妇女健康保障、残疾儿童康复等10件民生实事的基础上，再新增1件，即建设200个户外劳动者爱心驿站，体现对户外劳动者的关爱。我们就是要一件一件、一年一年持续办好民生实事，让人民群众切实感受到党和政府的温暖！

（九）深化“三零”创建和依法治理，为高质量转型发展提供保障。

坚持不懈抓好安全生产。落实地方党政领导干部安全生产责任制规定、“三管三必须”实施细则和煤矿安全生产特别规定等，压实各方责任。实行重大安全风险“一票否决”。建立安全生产和自然灾害风险监测预警系统，开展自然灾害风险普查。保持打非治违高压态势，

加强煤矿、非煤矿山、尾矿库、危化品和农村、学校、城乡建筑、森林防火等重点行业领域隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。开展科技强安专项行动，稳步提升本质安全水平，煤矿工作面减人 60%-70%。开展省市县三级专业力量安全培训，做到各行业领域分管领导和企业法人全覆盖。完善应急救援机制，提高防灾救灾专业化科学化水准。

推进更高水平平安山西建设。健全立体化信息化社会治安防控体系，开展“全国社会治安防控体系建设示范城市”创建活动。推进网络社会综合治理，加强关键信息基础设施和数据安全保护。巩固扫黑除恶成果，严厉打击涉枪涉爆、文物盗掘买卖、侵犯公民个人信息、侵害未成年人等违法犯罪。加强食品药品安全监管，做好交通安全工作。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“三零”单位创建，推进市域社会治理现代化试点，全面提升基层治理效能。强化信访“控新治旧”，深入开展矛盾纠纷排查化解。抓好国防动员和双拥工作，强化退役军人服务保障。更好发挥工会、共青团、妇联作用，做好民族、宗教、外事、侨务、港澳台、人防、气象、地震、科普、档案、史志、参事、援疆、残疾人、红十字、关心下一代等工作。

（十）全面加强政府自身建设，推动营商环境持续优化。

旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

建设法治政府。贯彻习近平法治思想，开展法治政府示范创建，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案。自觉接受人大、政协、社会、舆论监督。全面实行权责清单制度，推动重点领域立法。深化综合执法体制改革，探索执法检查“综合一次查”。加强政务公开和政府信息公开。

打造“六最”升级版。开展“对标先进、争创一流”活动，持续引深“放管服效”改革。深化“一枚印章管审批”改革，再压缩时限、材料、环节 30%以上。推行“一件事一次办”集成服务。推进“证照分离”改革全覆盖，新设企业“一天办结”。推动 130 余项高频个人服务事项“跨省通办”、70 余项高频事项“省内通办”。以“五个一”引领数字政府建设，启动“千项数据资源共享工程”，拓展“晋政通”“三晋通”等覆盖应用。提升“互联网+监管”能力，实行包容审慎监管，既“无事不扰”，又“无处不在”!

推进廉政建设。落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义。政府带头过紧日子，不该花的钱一分不花。自觉接受巡视、审计监督。突出国资国企改革、项目资金审批、公共资源交易等重点领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

狠抓工作落实。深入开展调研，广泛汇聚民智，增强答题意识，提出解决方案。加强“五账工作法”运用，健全专班推进机制，强化“13710”“四不两直”“点办理、批处理”等方式手段，确保各项部署落地见效。用好正向激励和容错纠错机制，引导广大干部勇于担当、奋力作为。

各位代表，新蓝图已经绘就，新征程全面开启。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，乘势而上、接续奋斗，加快转型发展蹚新路、出雏型，奋力谱写新时代中国特色社会主义山西篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/202102/t20210208_6090391.shtml

2022年山西省政府工作报告

——2022年1月20日在山西省第十三届人民代表大会第六次会议上

省长蓝佛安

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年工作回顾

过去的一年，是我省发展史上具有里程碑意义的一年。省第十二次党代会胜利召开，为“十四五”乃至更长时期全方位推动高质量发展描绘了壮丽蓝图，吹响了进军号角。在省委坚强领导下，全省上下高举伟大旗帜，牢记领袖嘱托，拥护“两个确立”，践行“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，全面落实省第十二次党代会精神，全方位推动高质量发展，顺利实现“十四五”良好开局，和全国一道实现第一个百年奋斗目标，全面开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

一年来，我们坚持稳中求进，在攻坚克难中实现经济发展进位提质。面对复杂多变的外部环境和各种困难风险挑战，我们统筹疫情防控和经济社会发展，保持工作的连续性稳定性，强化举措的针对性实效性，扎实做好“六稳”“六保”工作，推动全省经济稳中加固、稳中向好。深度挖掘内需潜力，充分发挥重大工程项目投资拉动作用，滚动开展开发区“三个一批”活动，全力推进521个省级重点工程建设，太原至吕梁开行动车组，集大原高铁、汾阳至石楼高速公路等重点项目加快建设，浮山至临汾高速公路项目开工，新改建“四好农村路”和三个一号旅游公路5700公里。开展系列促消费活动，不断完善城乡物流体系，加快发展消费新业态新模式。全年GDP增长9.1%，总量跨过2万亿元大关，达到2.259万亿元，排全国第20位，较上年前进1位。一产、二产、三产增加值分别增长8.1%、10.2%、8.3%，固定资产投资增长8.7%，社会消费品零售总额增长14.8%，一般公共预算收入增长23.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长7.6%、10.3%，各项约束性指标全部完成国家下达任务，空气质量综合指数同比改善11.5%，PM2.5平均浓度降到39微克/立方米，创有记录以来最好水平。在经济总量实现历史性突破的同时，我省经济发展韧性愈发强劲，发展质量效益明

显提升，在全面建设社会主义现代化新的赶考路上迈出了坚实步伐！

一年来，我们坚决担当使命，在精准施策中奋力推动转型。坚决扛起保障国家能源安全政治责任，全年煤炭产量达到 11.9 亿吨，克服困难全力做好 16 个省区市煤炭保供工作，发送电煤 4356 万吨，合同完成率 106.15%，圆满完成国家下达的保供任务，彰显了山西的责任担当！遵循产业发展规律，坚持从实际出发，分类指导、精准施策，推动煤炭、电力、焦化、钢铁等传统优势产业率先转型，煤炭先进产能占比突破 75%，完成电力升级改造 841 万千瓦，非常规天然气产量达到 95 亿立方米，新能源和可再生能源装机容量达到 3889 万千瓦，占比达到 34.3%，工业技改投资同比增长 11.3%。推动战略性新兴产业引领转型，国内首套快速掘进智能成套装备成功应用，大运氢燃料重卡实现量产下线，举办第二届晋阳湖峰会，信创、大数据、半导体、新能源汽车等产业不断发展壮大，规上工业战略性新兴产业、高技术制造业增加值分别增长 19.5%、34.2%。实施服务业提质增效十大行动，加强对生产性服务业、生活性服务业、非营利性服务业的精准指导，服务业增加值突破万亿元。举办旅发大会、康养大会，促进文旅康养融合发展，太原古县城等一批景区景点建成运营，重点监测景区门票收入增长 44.7%。克服干旱、极端秋汛等不利因素，粮食总产量达到 284.2 亿斤，为历史第二高产年。高水平建设晋中国家农高区，农产品精深加工十大产业集群发展势头良好，农产品加工销售收入完成 2620 亿元，同比增长 20%。坚持以数字经济赋能产业转型升级，新建成 5G 基站 2.1 万个，建成智能化煤矿 10 座、智能化采掘工作面 328 处，认定省级智能制造试点示范企业 54 户、标杆项目 9 个，太原国家级互联网骨干直联点正式运行，国家超级计算太原中心建成运行，数字产业化和产业数字化为转型增添了强劲动力！

一年来，我们践行“两山”理论，在“双碳”引领中加快绿色发展。成功举办 2021 年太原能源低碳发展论坛，李克强总理以视频形式出席开幕式并发表主旨演讲，多国领导人发表视频演讲，在太原发出了绿色低碳发展的全球声音。深化能源革命综合改革试点，研究碳达峰山西实施方案，加强能耗“双控”，坚决遏制“两高”项目盲目发展。持续优化能源结构，分行业落实节能指标，有序推进节能降碳技术改造，全省单位 GDP 能耗可实现全年下降 3.2%的目标。落实黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，坚持保护优先，自我加压整改，全面清理整顿黄河沿岸污染企业，扎实推进环境污染综合治理，开展工业企业超低排放改造 46 家，完成清洁取暖改造 99.31 万户，“散乱污”企业实现动态清零。深入实施“两山七河一流域”生态修复治理，全年营造林 519 万亩，汾河上游干流河道生态修复与治理工程扎实推进，百公里中游示范区项目进度过半。开展高铁、高速沿线环境综合整治。深入开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，扎实推进入河排污口排查整治，94 个地表水国考断面中优良水质断面达到 68 个。开展“六乱”整治，农村人居环境持续改善。全省经济社会绿色转型提速增效，绿水青山正在一步步转变为金山银山！

一年来，我们锐意改革创新，在破解难题中增强发展动力。制定实施新时代推动山西在中部地区高质量发展中争先崛起系列政策措施。高起点构建“一群两区三圈”城乡区域发展新布局，立足服务和融入雄安新区和京津冀协同发展，全面启动太忻一体化经济区建设，与山西转型综改示范区南北呼应、双轮驱动，打造牵引转型发展的“双引擎”格局。在开发区全面推行“承诺制+标准地+全代办”改革，加快实现“区内事、区内办”。实施国企改革三年行动，扎实做好国有企业战略重组“后半篇文章”，混合所有制改革稳步推进，省属企业实现利润 512.37 亿元，同比增长 1.17 倍。协同推进地方金融改革化险和提质增效，实行全覆盖、穿透式监管，山西银行挂牌成立，农信社改革蹄疾步稳，积极防范化解地方政府隐性债务风险，守住了不发生系统性区域性金融风险底线。大力开展长板招商，全年招商引资开

工项目超过 2200 个，到位资金 1650 亿元。成功举办中博会等重大活动，积极参加进博会、服贸会等国际展会，新增进出口备案企业 937 家，同比增长 11.5%，进出口总额同比增长 48.3%。高度重视创新生态建设，深入实施创新驱动发展战略，发布我省创新生态建设规划，大力推进“111”“1331”“136”等创新工程，“基于超冷费米气体的量子调控”“煤矸石煤泥清洁高效利用关键技术及应用”等 10 个项目荣获国家科学技术奖，高速飞车等重大项目启动实施。2 个国家重点实验室和 1 个“一带一路”联合实验室成功获批，国家第三代半导体技术创新中心（山西）揭牌成立，怀柔实验室山西基地顺利推进，省校合作 12 大基地加快建设，中国（山西）知识产权保护中心建成运行。持续为科研人员松绑减负赋权。累计建成 11 个智创城，着力打造“双创”升级版，全省域创新创业活力明显增强！

一年来，我们面向市场主体，在创优环境中充分激发活力。统筹有效市场和有为政府协同发力，精准落实国家更大规模减税降费政策，全年新增减税降费超 150 亿元。启动实施市场主体倍增工程，精准推出促进市场主体倍增“1+N”支持政策，高规格召开民营企业家座谈会，常态化开展入企服务活动，滚动实施高新技术企业倍增计划。全省市场主体数量达到 315.55 万户、同比增长 11.3%，净增规上工业企业 1200 户左右，新认定省级“专精特新”企业 350 家。持续深化“放管服”改革，巩固深化“一枚印章管审批”改革，实现“证照分离”改革全覆盖，编制“十四五”营商环境规划，倾力打造“三无”“三可”营商环境。推进“全程网办、一网通办、全省通办”，184 项政务服务事项实现“跨省通办”，市场主体和人民群众办事更加便捷。我省推动社会保险数据共享、提升缴费便利度等做法受到国务院通报表扬。在全国率先出台政府治理能力现代化“十四五”规划。建立抓落实工作机制，对省委省政府部署的重点任务、重点工作，实施从立项到督办到问效的闭环管理，政府的执行力、落实力进一步提升！

一年来，我们顺应民之所盼，在践行宗旨中增进民生福祉。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，持续完善入境人员、中高风险地区入晋返晋等重点人员管控措施，全年完成 43 架国际航班经停太原入境保障工作，落实进口冷链物流、医疗机构、隔离场所、重大活动、重点场所等管控要求，持续加强预警响应、流调溯源、核酸检测等能力建设，做好新冠疫苗接种工作，常态化疫情防控扎实有效，成功应对 30 余起省外疫情输入冲击，高效处置榆次、稷山等省外外溢关联疫情，守住了“山西阵地”，为护卫首都安全作出了贡献。面对我省有气象记录以来最强秋汛，在党中央、国务院亲切关怀和大力支持下，在省委坚强领导下，全省上下闻汛而动、向险而行，全力组织抢险救灾，及时组织群众撤离，紧急转移安置 16.34 万人，切实保障群众基本生活，确保受灾群众吃得饱、穿得暖、住得舒心。加快灾后重建，修缮重建因灾受损农房 57974 户，竣工率 99.12%，快速恢复正常生产生活秩序。进一步加大惠民力度，民生支出占全省一般公共预算支出的 78.7%。严格落实“四个不摘”要求，持续巩固拓展“三保障”成果，深入实施重点帮扶举措，有效衔接乡村振兴，脱贫地区农民收入增速高于全省农民收入增速。“人人持证、技能社会”培训 220.3 万人，城镇新增就业 50.57 万人，农村劳动力转移就业 52.18 万人，均超额完成全年任务。严格落实义务教育“双减”政策，认定普惠性幼儿园 433 所，建设改造寄宿制学校 500 所。强化“双一流”建设，新增博士学位授权点 9 个、硕士学位授权点 32 个。推动独立院校转设，全省 11 个设区市实现本科高校全覆盖。推进山西文博集团重组改革，云冈研究院成功挂牌。白求恩医院等 3 个国家区域医疗中心试点建设扎实推进，县域医疗卫生机构一体化改革持续深化。社会保险统筹层次和待遇水平进一步提升。城乡低保标准省级统筹每人每月提高 20 元。做好重要民生商品保供稳价，全省各类生活必需品供应充足，价格基本平稳。老旧小区改造新开工 1891 个，棚户区住房改造新开工 1.59 万套，均超额完成年度任务。扎实开展安全生

产专项整治三年行动，全省各类生产安全亡人事故起数、死亡人数同比分别下降5.22%、9.34%。深入推进社会治理体系建设和信访维稳工作，社会保持和谐稳定。年初省政府承诺的11件民生实事全部兑现！

一年来，按照党中央部署及省委安排，扎实开展党史学习教育。严格执行省人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，办理人大代表建议811件、政协提案870件，出台省政府规章15件。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，政府自身建设取得新成效。

各位代表，这些成绩是在有效化解发展不平衡和不协调双重压力、有效破解供给侧改革和需求侧管理双重难题、有效应对外部竞争加剧和内生活力不足双重挑战下取得的，来之不易、难能可贵。这是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委团结带领全省广大干部群众攻坚克难的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋部队、公安干警和中央驻晋单位，向关心支持山西改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在转型发展上率先蹚出一条新路来，是习近平总书记为我们指引的金光大道，是新时代三晋儿女矢志不渝、久久为功的历史使命。我们必须高度重视并切实解决经济社会发展和政府工作中存在的一些突出问题，下大力气破解经济发展结构性体制性素质性矛盾和发展不充分不平衡不协调问题，集中力量补齐创新生态、营商环境、产业链供应链以及生态环保、安全生产、防灾救灾等领域的短板弱项，精准解决群众就业创业、教育减负、住房医疗等方面的“急难愁盼”问题，重拳整治政府系统一些干部不作为、慢作为、乱作为甚至腐败等消极现象，向责任落空、工作落虚等顽瘴痼疾开刀，牢固树立真抓实干、狠抓落实的鲜明导向，在勇蹚新路征途上担当作为、奋力前行！

二、2022年工作安排

今年是党的二十大召开之年，是贯彻省第十二次党代会精神、全方位推动高质量发展的关键一年。

面向新的征程，我们要清醒认识到，外部环境更趋复杂严峻，百年变局加速演进，疫情仍然是最大不确定因素，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，“双碳”“双控”刚性约束加大，这些因素交织叠加，进一步增加了做好今年工作的艰巨性复杂性。我们更要深刻认识到，做好全年工作有很多有利因素。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变，中央经济工作会议部署“七大政策”，国家大力实施中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，加快推进资源型地区高质量发展，这些都为我们带来了战略机遇和政策利好；我省正处于转型发展重要窗口期，省第十二次党代会明确了建设“三区三地”的目标定位，当前经济走势平稳健康，转型态势强劲向好，后发优势突出明显，干事创业氛围愈加浓厚，为全方位推动高质量发展创造了良好基础和有利条件。综观大势，我们更加坚信，在中华民族伟大复兴势不可挡的新时代，山西全方位推动高质量发展前景广阔。因时乘势，我们更加笃定，在省委坚强领导下，通过全省上下的共同努力，一定能办好山西的事情，不断开创新时代山西各项事业新局面！

做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，按照省第十二次党代会和省委经济工作会议决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，按照全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，保持经济运行在合理区间，持续改善民生，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

综合考虑各方面因素，今年全省地区生产总值增长6.5%左右，在实际工作中尽可能争取更好结果；固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长6%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇新增就业45万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。约束性指标不折不扣完成国家下达的目标任务。这些指标的设定，体现了高质量发展和扎实推动共同富裕的要求。

做好今年工作，要稳字当头、稳中求进、难中求成，突出抓好稳运行、稳能源、稳粮食、稳就业、稳市场主体、稳金融、稳安全、稳防疫、稳生态等工作，以稳促进，以进固稳。在统筹做好各项工作的基础上，重点抓好以下工作。

（一）加快推进产业转型，壮大高质量发展动能。

着力推动传统优势产业内涵集约发展。以能源革命综合改革试点为牵引，着力稳产保供，促进优化升级，推动绿色发展。有序推进煤矿产能核增，依法合规释放先进产能，保障国家能源安全。推进煤矿智能化改造，加快5G智慧矿山建设，再建成20座智能化煤矿、500处智能化采掘工作面。支持超超临界燃煤机组建设，推进光伏、风电基地化发展，加快建设垣曲、浑源抽水蓄能电站，再规划建设8-10个抽水蓄能电站项目，加快推进前期工作，力争早日开工。开发利用地热能和生物质能。投运2-3个500千伏新能源汇集站，加快能源互联网试点建设，积极拓展晋电外送市场。推动非常规天然气增储上产，加快管网互联互通。加大焦化、钢铁、水泥等行业超低排放和节能改造力度，推广大机焦、干熄焦等先进装备技术，引导煤电材、煤焦化氢、钢焦化氢等一体化高效循环发展。加快延伸钢铁和铝镁铜等精深加工产业链条。围绕强龙头、拓市场、塑品牌，不断提升白酒、陈醋、纺织、玻璃、陶瓷、工美等消费品工业行业影响力和竞争力。

着力推动战略性新兴产业成链集群发展。深入实施千亿产业培育工程，做强做优高端装备制造、新材料、节能环保、数字产业等千亿级产业，做大做深节能与新能源汽车、合成生物、现代医药和大健康等百亿级产业，做精做专通航、信创、软件业等潜力产业，布局量子信息、碳基芯片、氢能与储能、下一代互联网等未来产业。着力补链延链强链，规划打造一批重点产业链，建立健全“链长制”，培育一批龙头骨干“链主”企业，打造一批“专精特新”“链核”企业，引进培育一批配套企业。发挥好太原国家级互联网骨干直联点、国家超级计算太原中心作用，加快培育制造业云服务商和云服务平台，推进智能制造试点示范标杆项目和诊断服务，丰富5G应用场景，力争培育200户以上智能工厂和智能车间，加快产业信息化融合、智能化改造、数字化转型步伐。

着力推动现代服务业发展提质增效。深入实施服务业提质增效十大行动，加快建设现代服务业集聚区。大力推动批零住餐等传统商贸消费升级，鼓励新能源汽车、绿色智能家电消费，新建或改造一批高品质特色商业街、商业综合体、餐饮集聚区，打造一批地标性夜经济生活集聚区，大力推进老字号传承振兴，积极发展首店经济、流量型经济，培育电子商务、无接触配送、无人零售等新业态，培育直播电商基地、跨境电商示范区。加快发展研发设计、检验检测、中介咨询、法律服务、会展服务等生产性服务业，培育壮大物流龙头企业和网络货运平台，建设太原、大同、临汾国家物流枢纽，打造内陆型国际物流中心。

着力推动文旅康养业提档升级。坚持以文塑旅、以旅彰文，着力打造国际知名文化旅游目的地。实施龙头景区“9+13”梯次打造培育计划，推动A级景区倍增，推出一批精品旅游线路，布局建设50个文旅康养示范区。建设黄河、长城国家文化公园山西段。深入开展安全、服务、环境质量提升行动。新建成三个一号旅游公路2500公里以上，完善游客集散中心、公路驿站、房车营地等配套设施，推动同城景点公交化，开通跨省旅游专列，实现重点旅游城市、街区、景区5G网络全覆盖，完善山西文旅云功能。高品质优化游客体验，建设一批高端酒店、特色民宿，打造一批精品文创产品、文创店和演艺项目，拓展自驾游、研学游、低空游、体育游、工业游，发展避暑康养、温泉康养、中医药康养等业态。办好旅发大会、康养大会、大河文明旅游论坛、杏花村国际酒业博览会等活动，打响山西文旅康养品牌。

着力推动农业特优高效发展。把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，落实粮食安全党政同责，严格执行“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，严守耕地红线，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，持续推进高标准农田建设，打造运城、临汾粮食绿色高质高效示范基地，发展农业生产托管，提高农机装备水平，发展有机旱作农业，实施种业振兴行动，大力发展现代畜牧业，稳定生猪产能，提高肉蛋奶产量，全力保障粮食和重要农产品有效供给。规模化发展设施农业，建设一批标准化农业园区，扩大“南果北栽”“南菜北种”规模。不断提升山西农谷辐射带动能力，推动太谷、清徐、临猗3个国家级农业现代化示范区建设。开展农业生产“三品一标”提升行动。建设一批农产品精深加工标杆项目，培育一批百亿级产业链和百亿级龙头企业，提升“南果中粮北肉”出口平台和“东药材西干果”商贸平台功能。加快建设农产品冷链物流，开展农村三级寄递物流体系建设，让工业品下乡、农产品进城更加顺畅。

各位代表，构建现代产业体系是全方位推动高质量发展的重中之重。我们要以非常之力，下恒久之功，加快培育壮大新动能，让转型蹚新路跑出加速度，驶上快车道！

（二）大力实施市场主体倍增工程，厚植高质量发展根基。

开展市场主体建设年活动，全面实施市场主体倍增一揽子政策，推动市场主体上规模、增实力、提效益，力争2025年底全省市场主体达到600万户左右。

进一步放宽市场准入，支持民营经济发展壮大。坚持“两个毫不动摇”，依法加强对资本的有效监管，支持引导民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。坚持“法无禁止皆可为”，推行国家统一的市场准入负面清单，清理与企业性质挂钩的规定和做法，消除政府采购和招投标领域隐性壁垒。深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争。鼓励

民营企业进入基础设施、公共服务、公用事业、生态保护修复等领域，参与混合所有制改革。支持小微企业和个体工商户蓬勃发展，引导中小企业深耕细分领域，新增“专精特新”企业500户，培育一批掌握独门绝技的小巨人、单项冠军。

进一步强化政策支持，降低市场主体营商成本。推动国家减税降费政策全面落实到各类市场主体，研究出台我省惠企纾困政策。加强对重点企业落户、科技创新、首次创业等财税支持。构建普惠性融资担保体系，提高信用贷款和首贷户比重，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。优化涉企用地供给，推进“房证同交”“地证同交”改革，降低综合物流成本。加强对战略性新兴产业的环境容量和能耗保障。尊重企业家精神，完善常态化联系服务企业机制，充分发挥商会作用，畅通企业家参与涉企政策制定渠道。

进一步加强平台承载，促进市场主体集聚发展。支持省级以上开发区配套建设一批中小企业园区，高水平建设智创城等双创平台。加快建设网络流量平台，布局建设一批乡村e镇，大力发展楼宇经济，集聚一批新经济市场主体。合理布局各类城市公共空间、商业区等，增添城市“烟火气”。实施制造业扩规、新业态新经济成长等“七大行动”，支持各行业市场主体梯度培育、发展壮大。

各位代表，市场主体是经济的力量载体，是转型的根基所在。我们要倍加珍惜市场主体，倍加关心爱护企业家，倍加努力创造良好政策环境，以市场主体倍增推动全省经济扩量提质、加速崛起！

（三）持续加力推进项目建设，积蓄高质量发展后劲。

项目是转型发展的第一支撑。我们要紧密跟踪国家政策，围绕产业转型、“六新”突破、生态环保、基本民生、基础设施、城市更新、乡村振兴、防灾减灾等领域，谋划实施一批重大项目，积极争取国家资金支持，用好财政预算资金、政府专项债券资金和政策性银行资金，发挥政府投资“四两拨千斤”作用，撬动社会资本广泛参与项目建设。

充分发挥重大项目牵引性、带动性作用，统筹推进重大基础设施、新基建、社会民生等项目建设，进一步扩大有效投资。交通设施方面，加快雄忻、集大原等高铁项目建设，力争太原铁路枢纽客运通道能力提升工程项目开工建设，做好太绥、长邯聊等高铁项目前期工作。加快推进14条续建高速公路项目建设，确保年内隰吉、朔神、静兴高速公路项目完工，推进重要国道、大交通路段、城市过境路段升级改造，新改建“四好农村路”4000公里。加快推动太原武宿机场三期改扩建工程建设，抓好朔州、晋城机场新建、运城机场改扩建和灵丘、繁峙等通用机场建设。水利设施方面，实施汾河流域防洪能力提升工程，开工一批干支流综合治理项目，汛期前完成245座水毁水库工程设施以及河道堤防水毁修复，完成6座病险水库、34座病险淤地坝除险加固工程，新启动50座淤地坝除险加固工程。中部引黄工程总干线实现试通水，推进沿线市县配套工程建设，完成小浪底引黄一期工程，进一步加大黄河水利用。加快推进龙华口调水工程建设。新基建方面，新建5G基站3万个，基本完成高铁、高速公路沿线通信网络覆盖提质升级。加快工业互联网标识解析二级节点建设，推进企业级工业互联网平台建设。社会民生方面，加快省疾控中心迁建和省级P3实验室建设，规划实施一批养老托幼、文化服务、全民健身等公共服务项目。

今天的投入就是明天的产出。我们就是要坚持要素跟着项目走、服务跟着项目走、工作

跟着项目走，实行领导包联、专班服务、清单化管理等推进机制，切实解决项目建设中遇到的困难和问题，滚动开展开发区“三个一批”活动，让一个个大项目、好项目、新项目快落地、快投产、快达效，带动经济加快转型、深度转型！

（四）统筹推进“一群两区三圈”建设，拓展高质量发展新空间。

优化城乡区域发展布局。加强统筹规划，强化政策支持，促进要素和人口加快集聚，构建“一群两区三圈”城乡区域发展新布局。促进山西中部城市群一体化发展，强化太原的省会龙头作用，加快建设国家区域中心城市，健全中部城市群发展协调机制，推动基础设施、公共服务、生态环境、治理体系等方面高效协同联动。着力打造太忻一体化经济区、山西转型综改示范区两大引擎。加强晋北、晋南、晋东南城镇圈与中部城市群的协同联动。推动晋北城镇圈主动融入京津冀，深化蒙晋冀长城金三角区域合作，支持大同申报国家算力枢纽节点城市和源网荷储全国试点城市，支持朔州发展低碳硅芯产业。支持晋南城镇圈深化晋陕豫黄河金三角、关中平原城市群区域合作。推动晋东南城镇圈与中原城市群合作发展，积极参与产业分工协作，不断拓展城镇圈影响力。

高起点建设太忻一体化经济区。充分发挥省市两级领导机制作用，建立完善一体化发展体制机制，推进两市资源配置、要素支持、公共服务、项目建设同向发力，加速区域基础设施互联互通、产业创新协作耦合。今年要重点推进太原片区大盂启动区建设，开工建设滹沱河供水工程，完成太忻大道建设工程，加快推进太原地铁 1 号线一期、国道 108 线改建、凯赛生物产业园、中北信息产业园、忻州智能装备产业园、忻州半导体产业园等一批重大项目建设，打造数据流量谷，统筹开展对接京津冀和雄安新区经贸合作交流活动，实现太忻一体化经济区建设强势起步。

锻造转型综改示范区先行优势。加快推进“五大中心”及配套设施建设，加速打通太原主城区至潇河产业园区连接线，着力解决唐槐、科创城、保税区等园区交通瓶颈。加快推进一批重大产业项目落地投产达效，积极吸引产业链上下游配套企业有效集聚，运营好山西数据流量生态园，全力培育半导体、信创、生物医药、智能装备、精密电子制造等战略性新兴产业集群。

促进城乡一体化发展。扎实落实城市更新九项任务，推进完整居住社区建设，加强公园绿地建设，提升城镇老旧小区和住房品质，补齐城市基础设施短板，加快城镇燃气设施改造，推进慢行街道建设和老旧街巷整治，加强历史文化保护传承，推动绿色低碳县城建设，提升城市精细化管理水平。健全常住地提供基本公共服务制度。扎实稳妥推进乡村建设，健全乡村建设实施机制，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，今年完成农村改厕 33 万户，因地制宜推进农村垃圾、污水处理等设施建设，推动生产生活基础设施向村覆盖、向户延伸。推进数字乡村建设。健全城乡融合发展机制，持续深化农村集体产权制度改革、宅基地制度改革试点，抓好农村土地二轮承包到期延包等工作。加快培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，深化农技农机农经三支队伍改革和供销社综合改革。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，落实好防止返贫动态监测和帮扶机制，强化产业就业帮扶和易地搬迁后续扶持，加大受灾群众救助帮扶力度，守牢不发生规模性返贫底线。加强对先行示范、整体推进、重点帮扶“三类县”分类指导，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，闯出乡村振兴新天地。

各位代表，山西山河壮美、文化厚重，历史文化名城名镇名村星罗棋布。我们就是要大力推进以人为核心的新型城镇化，让这块神奇大地充满活力，富有魅力，不断增强竞争力！

（五）全力构建良好创新生态，增强高质量发展驱动力。

加大人才引育力度。大力实施新时代人才强省战略，健全完善人才政策，深入实施科技领军人才和创新团队壮大行动、青年科技人才强基行动、卓越工程师高技能人才扩容行动、高水平大学人才培养工程、企业创新人才承载工程等，柔性引进国内外高层次人才，着力构建更为科学的人才培养体系，持续推动人才服务提质增效，切实解决实际问题，消除后顾之忧，让各类人才安心、安身、安业。

激发科技创新活力。改革完善省级财政科研经费管理制度、科技成果评价办法等，落实好揭榜挂帅制、赛马制，推行科研经费包干制、项目管理里程碑制、结题验收备案制，赋予科研人员更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权，鼓励创新，宽容失败。健全以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，加强青年科技后备军建设，在重大专项或重大科技工程中探索实行双主持人制。

推动创新平台建设。高质量推进“111”“1331”“136”等创新工程，推进怀柔实验室山西基地和国家第三代半导体技术创新中心（山西）建设，积极参与国家重点实验室重组，加快创建有机旱作农业、智慧交通国家重点实验室。优化调整省级实验室体系，布局建设 3-5 个省实验室，力争省重点实验室达到 140 个。争创煤气化国家技术创新中心，新建 30 个省技术创新中心。推进高速飞车试验线建设。完善开放共享服务平台，推动高校、科研院所共享共用科研资源。

加强科技成果转化。精准对接碳达峰碳中和、能源革命、数字经济、先进制造业等，立项实施 30 个左右科技重大专项，突破一批关键核心技术。推进知识产权强省和质量强省建设，健全知识产权保护运用机制。积极推广应用首台套、首批次、首版次产品。开展科技成果所有权和长期使用权改革试点，推进科技成果转化示范基地建设和示范企业认定工作，新建 10 家省中试基地，促进更多科技成果转化为现实生产力。

强化企业创新主体地位。落实好制造业企业研发费用加计扣除比例由 75%提升至 100%税收优惠政策。滚动实施高新技术企业倍增计划，新认定高新技术企业 1000 家。新培育省级以上企业技术中心 20 户。培育认定 30 家新型研发机构。鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，推动省内高校与企业合作建立产业研究院。发挥财政资金导向作用，引导企业和社会资本加大研发投入，持续提高 R&D 投入强度。

各位代表，高质量发展是以创新为第一动力、人才为第一资源的发展，我们就是要千方百计构建一流创新生态，打造一流人才环境，让三晋大地成为创新高地、人才高地！

（六）强力抓好营商环境建设，打造高质量发展重要支撑。

按照市场化、法治化、国际化要求，打造“三无”“三可”营商环境，更大激发市场活力和社会创造力。

充分释放便企利民红利。深化“放管服”改革，开展营商环境优化提升行动，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务。深入推进“证照分离”改革，优化许可事项清单，推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。深化“一枚印章管审批”改革，推进“一件事”集成服务，试点推行“一业一证”改革，建立项目审批“一事一方案”。持续推进工程建设项目审批制度改革。提升政务服务能力，完善一体化在线政务服务平台功能，在基层便民服务机构、银行网点、商场等服务场所推广自助政务服务，推动群众办事“一窗受理、限时办结、最多跑一次”。强化涉企政策宣传解读，推动惠企政策“一窗兑现”。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”，推行跨部门综合监管、协同监管，对新业态新领域实行包容审慎监管，做到既“无事不扰”，又“无处不在”。

深入推进社会信用体系建设。持续开展“清欠”工作，清理政府部门、国有企业对民营企业的逾期欠款，杜绝“新官不理旧账”。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，加快推进我省信用立法，加强公共信用信息归集共享应用，完善守信激励和失信惩戒机制。

真心实意为企业解决问题。构建亲清新型政商关系，光明磊落同企业家打交道、交朋友，支持企业发展。强化对市场主体的资金、土地、人才等支持，下力气解决历史遗留问题，全面梳理招商引资、项目建设等合同协议履行情况，依法妥善解决政策兑现不及时不到位、企业无产权用地用房、部分市场主体经营手续办理困难、企业引进人才子女上学等问题，慎用查扣冻结财产等措施，让企业专心经营、放心创业。

各位代表，山西要转型发展、争先崛起，必须把营商环境建设牢牢抓在手上，全域推进、全面协同、全员参与，全力打造投资兴业的热土，全力培厚干事创业的沃土！

（七）坚定不移深化改革开放，激发高质量发展动力活力。

深化开发区改革。按照“三个转变”和“四个强化”要求，深化“三化三制”改革，建立精简高效的管理运行机制，打造开发区建设升级版。着眼“区内事、区内办”，加快向开发区依法授权到位，出台配套政策及操作细则，深化“承诺制+标准地+全代办”改革。根据资源禀赋、空间区位和产业基础等优势，大力开展长板招商，瞄准京津冀主攻方向，提升长三角、大湾区招商引资质效，加强产业转移、科技创新等方面对接合作，提高招商引资精准度、落地率，推动开发区工业投资和规上工业增加值实现较快增长。

深化国资国企改革。推动国有企业苦练内功、提质增效，力争用 2-3 年时间推动省属企业基本消灭亏损特别是子公司亏损，不断提升核心竞争力。坚持主强辅优、分灶吃饭，推动要素向主业集中，推动辅业转换经营机制、融入市场竞争，努力把主业做强、把辅业做优，实现主辅联动。坚持对标挖潜、突破“两线”，对照全国同行业先进企业，学先进、找差距、补短板，推动主要经营指标尽快迈过“生存线”、达到“发展线”。坚持管控流程、数智支撑，加快建设国企数智化管理平台,协同实施业务流程重组和信息化建设，促进管理加强和效率提升。坚持业绩考核、奖罚分明，健全以效益为中心的考核体系，建立健全干部能上能下、职工能进能出、薪酬能增能减的管理机制，建设高素质专业化干部队伍。

深化财税金融改革。坚持“小钱小气、大钱大方”，建立大事要事保障清单和大项目保障财政专题协调机制。完善省以下财政体制，兜牢基层“三保”底线。强化预算绩效管理，

盘活存量资金，提高财政资金使用效率。坚决遏制新增地方政府隐性债务，积极稳妥化解存量债务。推动地方金融机构完善现代金融企业制度，推进高风险农商行、农信社、村镇银行等地方金融机构改革化险，加快清收处置不良资产，提高经营管理水平和抗风险能力。完善融资担保体系，补齐风投创投短板，引入各类股权投资基金，培育金融中介服务机构。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。丰富金融业态，加快发展绿色金融。推动设立北交所服务“山西基地”，支持企业进军资本市场。用好“两系统一平台”，加强穿透式监管、日常审计监督和跨领域、跨行业金融风险管控，严厉打击恶意逃废债、非法集资等违法行为，持续优化金融生态。

深化对外开放。围绕打造内陆地区对外开放新高地，抢抓 RCEP 正式生效重大机遇，精准对接“一带一路”，做好山西自贸试验区申报。培育壮大外贸主体，引进一批外贸综合服务企业，增开中欧班列，扩大我省优势产品出口和关键装备及零部件进口。提升开放平台功能，建设武宿综保区 RCEP 产业园，积极申建阳曲综保区，推进太原国家加工贸易产业园建设。拓展跨境电商业务，加大海外仓建设力度，做大外贸新业态。进一步加强国际友城合作，提升太原能源低碳发展论坛的国际影响力，办好中国（太原）国际能源产业博览会等活动。

各位代表，改革开放是高质量发展的动力源泉。我们就是要坚定不移深化改革、扩大开放，让山西转型蹚新路的动力越来越强劲，让山西高质量发展的空间越来越宽广！

（八）绿色低碳建设美丽山西，擦亮高质量发展底色。

深入开展碳达峰山西行动。制定我省“双碳”工作实施意见和碳达峰实施方案，落实落细碳达峰碳中和“1+X”政策体系各项任务。探索“双碳”目标实现路径，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳激励约束机制。巩固提升碳汇能力，推进碳排放权市场化交易，积极推进近零碳排放示范工程、碳达峰试点示范建设，开展碳捕集、利用与封存等技术研究。探索开展经济生态生产总值核算。坚决遏制“两高”项目盲目发展，实施重点行业能效提升行动，持续降低能耗强度，落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制政策，加快推进能源、工业、交通运输、城乡建设等领域绿色低碳转型。

深入推动黄河流域生态保护和高质量发展。统筹推进流经县、流域区、全省域保护治理，强化“四水四定”刚性约束，一体推进治山治水治气治城。流经县坚决守牢生态保护红线和资源利用上线，探索差异化、特色化发展模式，宜林则林、宜农则农、宜工则工、宜游则游。流域区加强城镇、农业、生态等不同空间单元的承载力和适宜性，加快构建以“两带两屏”为主体的空间格局，深入推进坡耕地综合整治、水源涵养和矿山生态修复。全省域扎实推进“两山七河一流域”生态修复治理，带动“五湖”和大泉、湿地生态保护修复。实施石太高铁沿线（山西段）生态环境综合整治等一批标志性工程。开展大规模国土绿化行动，完成营造林 500 万亩。深化“五水综改”，完善水网架构，推进重大水利工程建设，加强中水利用，严控地下水超采，全面推进节水型城市建设。抓好中央生态环保督察问题和黄河、汾河流域生态环境突出问题整改，开展省级生态环保督察。

深入打好污染防治攻坚战。持续调整优化四大结构，强化多污染物协同控制，深化区域联防联控联治，加快推进重点行业深度治理，上大压小、先立后破、继续淘汰部分行业落后产能，加大城市建成区及周边污染企业搬迁退出力度，着力打好臭氧污染防治、柴油货车污

染治理、秋冬季大气污染综合治理等标志性战役。坚持“一断面一方案”，全面溯源整治黄河流域入河排污口。加快水污染治理重点工程建设，解决沿河村镇污水直排问题。推广建设污水处理设施尾水人工湿地，试点开展堤外人工湿地。深入推进受污染耕地安全利用，有效管控建设用地土壤污染风险，控制农业面源污染，强化工业固废堆场、尾矿库环境监管，深入推进垃圾分类和减量化、资源化、无害化利用，积极创建“无废城市”。

各位代表，生态环境是最普惠的公共产品。我们要以对历史、对人民、对子孙后代负责的态度，坚决消除环境污染，坚决守住生态红线，让绿水长流、青山常在，让三晋家园更加美丽宜居！

（九）聚力抓好民生社会事业，共建共享高质量发展成果。

践行以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推动共同富裕。

积极促进就业增收。落实好就业优先政策，积极发展劳动密集型产业，拓展新经济、新业态就业空间，扩大劳动力市场，多渠道支持灵活就业，鼓励创业带动就业，解决好高校毕业生等重点群体就业问题。深入开展职业技能培训提质增效工作，推进技能山西建设。大力开发用工市场，叫响吕梁山护工、天镇保姆、长子理发师、浮山厨师、五台泥瓦匠、榆社古建工、平陆电工等特色劳务品牌。加大欠薪治理力度，保障农民工合法权益。落实各项收入分配政策，规范收入分配秩序，扩大中等收入群体比重，让老百姓的腰包鼓起来。

办好人民满意的教育。建设改造 100 所公办幼儿园、500 所寄宿制学校，大力推动“双减”政策落地落实。启动高考改革工作。提升“双一流”建设水平，支持山西大学、太原理工大学、中北大学率先发展，加强应用型本科高校建设，深化省校合作 12 大基地建设。深化产教融合、校企合作，优化职业教育布局结构，加快实施职业院校“双高”计划。办好特殊教育、继续教育、网络教育，规范民办教育发展。完善服务全民终身学习的教育体系。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。

加快建设健康山西。深化区域医疗中心试点建设，推动公立医院高质量发展。持续深化医改，推进三医联动，深化县域医疗卫生一体化改革，积极推进“5G+远程医疗”试点，抓好国家级城市医联体建设试点，扎实推进分级诊疗。加快建设中医药强省。积极应对人口老龄化，加强基本养老服务制度建设，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推进“5G+智慧养老”，发展“银发经济”。推动三孩生育政策落地，促进人口长期均衡发展。开展全民健身运动，积极助力办好北京冬奥会、冬残奥会，办好第十六届省运会。

健全完善社会保障体系。巩固全民参保扩面成果，全面取消灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。做好企业职工基本养老保险全国统筹工作，全面推动失业保险、工伤保险省级统筹，完善被征地农民社保政策。健全大病保险和医疗救助制度，扩大跨省异地就医结算范围。落实低保标准动态调整机制，科学合理确定城乡最低生活保障标准。进一步完善社会救助、社会福利、优抚安置等制度，提升退役军人服务保障水平。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，因城施策促进房地产业健康发展和良性循环。棚户区住房改造开工 9500 套。全力推进灾后恢复重建工作。保持重要民生商品价格稳定，保障困难群众基本生活。

大力繁荣文化事业。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，推动哲学社会科学繁荣创新。深入挖掘、充分利用我省红色文化资源、中华优秀传统文化资源，繁荣文化艺术创作。完善公共文化服务体系。加大非遗和文物保护利用力度，开展重大考古研究和“云冈学”研究。深入推进报业、广电、文艺院团等领域改革，加强省属文化企业国有资产监管。塑造文化晋军、山西戏剧、山西工艺美术等文化品牌，办好山西文博会、山西艺术节、左权民歌汇等活动，加强文化传承创新。

各位代表，今年省政府将集中力量办好12件民生实事。实施职业技能提升培训工程，全年开展各类补贴性职业技能培训50万人以上；为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务；实施5万名疑似残疾人诊断评定和残疾儿童抢救性康复救助服务项目；开展免费法律咨询和特殊群体法律援助；实施“五个一批”群众文化惠民工程；实施城镇养老幸福工程；继续对既有住宅自愿加装电梯实施奖补；开展免费婚前医学检查；在人流密集公共场所配置800台自动体外除颤器；建设300个户外劳动者爱心驿站；实现农村寄递物流服务全覆盖；实施城区小学生“放心午餐”食品安全保障工程。我们就是要一件一件、一年一年持续办好民生实事，在件件实事中惠民生，在点点滴滴中暖民心，让人民群众深切感受党和政府的温暖，让好日子更有奔头、好光景更有盼头！

（十）推进更高水平的平安山西建设，营造高质量发展良好环境。

今年大事要事喜事多，要更好统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚决守住安全底线。

慎终如始抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，全面压实四方责任，严把入境关、筛查关、转运关、隔离关、诊治关，加强进口冷链食品总仓管理，做到“凡进必检、凡进必消、人物同防”。健全常态化防控和应急处置转换机制，完善多点触发监测预警机制，强化应急处置实战演练，推进重点人群新冠疫苗加强免疫，全面加强核酸检测、流调溯源、集中隔离、医疗救治、院感防控、物资保障等方面能力建设，提升智慧防控水平，快速、科学、精准应对疫情风险。实施公共卫生体系重塑性改革。

从严从实抓好安全生产工作。贯彻执行新修改的《安全生产法》，严格落实党政领导干部安全生产责任制规定和“三管三必须”实施细则，全面落实分类分级监管和安全监管专员制度。压实企业法人代表或实际控制人的安全生产责任，落实全员安全生产责任制，强化现场管理，加大安全投入和培训，建设本质安全企业。深入开展专项整治三年行动，突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、燃气等领域隐患排查治理，始终保持严厉打击私挖滥采、非法生产等行为的高压态势。完善应急救援体系，加强应急救援队伍、应急物资储备和应急指挥信息化建设，提高防灾救灾减灾能力，科学有效应对处置各类事故灾害。

担当作为抓好平安山西建设。全力做好重要节点维稳保障工作，当好首都“护城河”。坚持和发展新时代枫桥经验，加强人民调解工作，落实属地管理责任，强化源头预防化解，完善城乡统筹的信访治理体系，深入开展重复信访治理和积案化解工作。加强和完善城乡社区治理，推行全科网格、智慧社区。加强食品药品安全监管，推进食品药品追溯体系建设，严防严控各类食品药品安全风险。健全社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，依法打击和惩治各类违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。

支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人和红十字等事业。扎实做好民族宗教、外事、侨务、港澳台、援疆、人防、气象、地震、科普、史志、档案、参事等工作。

三、大力提升政府治理体系和治理能力现代化水平

坚持以政治建设为统领，全面提升政府治理能力，努力建设人民满意的服务型政府。

强化政治引领。巩固拓展党史学习教育成果，加强创新理论武装，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一议题，坚决捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻把握政治和业务一体两面的辩证关系，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决有效、不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央、国务院决策部署，贯彻落实省委工作要求，在胸怀“两个大局”、践行“国之大者”中推动我省高质量发展取得新成效。

强化依法行政。贯彻习近平法治思想，深化法治政府示范创建，推进法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点工作。树牢法治意识，增强法治思维，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。做好科技创新、公共卫生、生态文明、民生、社会治理等领域行政立法工作。加强规范性文件备案审查工作。落实“三项制度”，持续推进综合行政执法改革。深入开展“八五”普法，强化公共法律服务体系建设，深化行政复议体制改革。严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各方面的监督。深入推进政务公开和信息公开，依法全面公开权力清单、责任清单，让权力在阳光下运行。

强化服务意识。坚持人民至上，持续开展“我为群众办实事”活动。加强经济知识、科技知识和专业知识学习，提升服务市场主体和人民群众的能力和本领。敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，做到慎重决策、慎重用权。弘扬“一线工作法”，深入基层开展调查研究，接地气、知民情、解民忧，以政府工作的“服务指数”换取人民群众的“幸福指数”。

强化工作落实。大力解放思想，勇于破除因循守旧的保守观念，善于用新举措开创新局面。实行“1+N”抓落实工作机制，分工负责、清单管理、协同配合，以科学规范的流程、明确具体的标准，形成抓落实的完整闭环。完善“13710”督办、“点穴式”督查机制，严格问效奖惩，对重点工作进行考评，完善正向激励、约谈问责和容错纠错机制，推动各项工作落地见效。

强化清正廉洁。落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，筑牢国资国企、地方金融、能源资源、公共资源交易等重点领域的制度防线，贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，着力整治形式主义、官僚主义，建设清廉政府。牢固树立过紧日子思想，坚决压减非刚性、非重点、非急需支出，把宝贵的财政资金用在民生事业和转型发展上。

各位代表，新征程催人奋进，新使命重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，解放思想、实事求是，真

抓实干、久久为功，全方位推动高质量发展，加快转型发展蹚新路，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！
https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/202202/t20220218_6090392.shtml

2023年山西省政府工作报告

——2023年1月12日在山西省第十四届人民代表大会第一次会议上

代省长 金湘军

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

刚刚过去的五年，是党和国家历史上具有重要里程碑意义的五年，是我省发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。习近平总书记三次视察山西，发表重要讲话，作出重要指示，为我省发展领航把舵、指引方向，激励鼓舞全体三晋儿女奋进新征程、建功新时代。五年来，在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央、国务院大政方针，按照省第十一次、第十二次党代会决策部署，全面建成小康社会，全方位推动高质量发展，全力推动转型综改试验区建设，经济社会发展各项事业大踏步前进，全面建设社会主义现代化国家山西篇章迈出坚实步伐！

五年来，我们狠抓发展第一要务，综合实力迈上新台阶。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，深入实施扩大内需战略，扎实做好“六稳”“六保”工作，全省经济发展持续进位提质。积极扩大有效投资，滚动开展“三个一批”活动，推进省级重点工程建设，大张高铁、郑太高铁、大西客专全线建成通车，太原至吕梁开通动车，全省历史性实现市市通动车。太原地铁2号线通车运营，长治至临汾等高速公路建成通车，集大原高铁、太原西北二环高速等项目开工建设，新改建“四好农村路”和三个一号旅游公路7.6万公里。促进消费升级，加快发展消费新业态新模式，大力培育外贸主体。全省GDP从2017年的1.45万亿元接连突破2万亿元、2.5万亿元大关，年均增长约6%，总量在全国的位次上升到第20位，人均GDP迈上7万元新台阶，山西在全国经济版图的地位更加凸显！

五年来，我们坚定不移推动转型发展，高质量发展驶入快车道。牢记习近平总书记殷殷嘱托，扎实推进国家资源型经济转型综改试验区建设。产业转型步伐加快。累计投入技术改造资金88亿元，推动传统优势产业率先转型。实施战略性新兴产业电价机制，积极培育重

点产业链和特色专业镇，实施千亿产业培育工程，强力推动“六新”突破，太钢不锈高端冷轧取向硅钢、山西中来高效单晶光伏电池等一批重大产业项目投产达效，涌现出手撕钢、第三代半导体、新能源汽车等一大批新产品，非煤产业增加值增速持续快于煤炭，工业战略性新兴产业、高技术制造业增加值年均分别增长 11.6%、11.7%。实施服务业提质增效十大行动，服务业增加值突破万亿元。数字经济发展势头日益强劲。5G 基站达到 6.7 万个，太原国家级互联网骨干直联点、国家超级计算太原中心建成运行，晋阳湖峰会影响力持续扩大，数字经济规模突破 5000 亿元。文旅康养深度融合发展。国家全域旅游示范区创建扎实推进，黄河、长城、太行三大旅游板块加速隆起，连续成功举办旅发大会、康养大会、大河文明旅游论坛，5A 级景区增至 10 家。开发区持续提质增效。“三化三制”改革深入推进，“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应充分显现，一般工业项目实现“全承诺、零审批、拿地即可开工”。开发区数量增加至 93 个，工业类开发区规划面积、规上工业增加值分别占到全省的 1.86%、31%。创新生态持续优化。“111”“1331”“136”工程深入推进，规上工业企业研发活动提质增效，高新技术企业实现倍增，中国（山西）知识产权保护中心建成运行，国家实验室唯一的基地落户山西，国家重点实验室达到 7 家，5 家省实验室建成运行，引进一批院士专家等顶尖创新人才，28 个项目荣获国家科学技术奖，高端纯铁基材等一批科技创新成果涌现，山西转型发展跑出“加速度”！

五年来，我们坚决担当国家使命，新型综合能源基地建设再谱新篇。扛牢党中央赋予的能源革命综合改革试点重大使命，深入推进能源革命。加快释放煤炭优质产能，推进 5G 智慧矿山建设，开展煤炭绿色开采试点，煤炭先进产能占比提升至 80%，产量达到 13 亿吨、位居全国第一。电力机组超临界、超超临界比例不断提升，电力市场化改革领跑全国，外送电规模持续扩大。非常规天然气持续增储上产。风光发电装机容量位居全国前列，氢能、地热能、新型储能和能源互联网等加快发展，垣曲、浑源等抽水蓄能电站加快建设，新能源和清洁能源装机达到 4900 万千瓦、占比 40.25%。能耗强度累计下降 16%。成功举办太原能源低碳发展论坛，发出能源革命最强音！

五年来，我们全面深化改革开放，发展动力活力显著增强。持续深化国资国企改革，改组组建一批引领转型的旗舰劲旅，国企改革三年行动圆满收官，提质增效及扭亏减亏三年行动接续实施，省属企业主要经营指标进入全国前列。全面加强预算管理，扎实推进省以下财政事权和支出责任划分改革。积极防范化解地方政府隐性债务风险。扎实推进地方金融改革化险和提质增效，完成政府性融资担保市县一体化改革，完善穿透式监管体系，推进城商行、农信社改革化险，组建山西银行，守住了不发生系统性区域性金融风险底线。出台支持民营经济发展“30 条”“23 条”等政策措施，民营经济不断发展壮大，华翔集团成功上市。复制推广自贸区改革试点经验，大力发展外贸新业态新模式，太原、大同跨境电商综试区建设取得积极进展，太原国际邮件互换局开通运营。成功举办外交部山西全球推介活动和中博会，积极参加进博会、服贸会等展会，招商引资到位资金、实际利用外资规模持续扩大，世界 500 强企业在我省累计投资设立 103 家外资企业，建立国际友城 63 对、友好合作伙伴 117 对，内陆地区挺进了改革开放新前沿！

五年来，我们大力推进市场主体培育和营商环境建设，经济生态持续优化。培厚市场主体发展土壤，落实国家及我省助企纾困政策，累计新增减税降费近 2200 亿元。深化商事制度改革，积极推进登记注册便利化，推行简易注销，市场主体登记时间由 28.5 天压缩至 0.5 天。大力推进“小升规”。五年来，市场主体数量增长 189.2 万户，净增规上工业企业 3700 户，“专精特新”企业增长 10 倍、达到 2113 户。持续深化“放管服”改革，编制“十四五”

营商环境规划，开展营商环境创新提升行动，创新推出“五有套餐”，大力推行“互联网+政务服务”，“一枚印章管审批”“证照分离”等改革走在全国前列，营商环境4项重要指标跻身全国标杆，8个典型案例入选中国营商环境报告，“三无”“三可”营商环境成为山西的靓丽名片！

五年来，我们着力优化城乡区域发展布局，三晋面貌喜焕新颜。高起点构建“一群两区三圈”城乡区域发展新布局，高质量推进中部城市群一体化发展，统筹推进太忻一体化经济区建设和转型综改示范区提质。基础设施建设实现重大突破，全省高速铁路营业里程达到1150公里，高速公路通车里程达到5857公里，95.7%的县实现高速公路覆盖，客运航线达到304条，大水网骨干工程取得突破性进展，为山西后发赶超提供了强力支撑！深入实施城市更新行动，完成城镇老旧小区改造4735个。全面推进乡村振兴，粮食生产连年丰收，2022年粮食产量292.9亿斤、亩产619.7斤，双双创历史新高。国家农高区建设扎实推进，农产品精深加工产业集群快速发展，农村人居环境持续改善。58个贫困县全部摘帽，7993个贫困村全部出列，329万贫困人口全部脱贫，阔步迈上了奔向共同富裕的康庄大道！

五年来，我们以“双碳”战略牵引绿色发展，生态环境质量持续改善。有序推进碳达峰山西行动。深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，扎实推进“两山七河一流域”生态修复治理，深入开展国土绿化行动，完成营造林2509.9万亩，森林覆盖率提升至23.57%，历史性超过全国平均水平。扎实推进中央生态环保督察及黄河流域生态环境警示片反馈问题整改。坚定不移打好蓝天、碧水、净土保卫战，优良天数比例提高到74.5%，重污染天数减少85%，PM2.5浓度38微克/立方米、降低30.9%，SO2浓度12微克/立方米、降低76.5%，设区市建成区黑臭水体全部消除，地表水国考断面优良水体比例提升31.9个百分点、达到87.1%，汾河水质稳定达到Ⅳ类以上，天蓝、地绿、水清的美丽画卷正在三晋大地徐徐展开！

五年来，我们践行以人民为中心的发展思想，民生社会事业全面进步。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。2021年成功应对有气象记录以来最强秋汛，水毁基础设施修复建设全面完成，因灾受损农房全部完成重建修缮，灾后恢复重建赢得人民群众点赞。财政收入八成以上用于民生，持续办好一批民生实事。全民技能提升工程累计培训620万人，城镇新增就业255万人，农村劳动力转移就业216.7万人，保障农民工工资支付工作保持全国第一方阵并不断进位。城乡居民人均可支配收入分别提高10400元、5530元。建设3061所普惠性幼儿园，建设改造2046所寄宿制学校。实施高等教育“三个调整优化”，“双一流”建设成效显著，历史性实现本科高校设区市全覆盖，农大农科院合署改革不断深化，山西师大整体搬迁太原。养老服务体系不断健全。持续提高退休人员基本养老金，实施城乡居民补充养老保险制度，稳步提高城乡低保标准。健全重特大疾病医疗保险和救助制度。3个国家级、4个省级区域医疗中心加快建设，县域医疗卫生一体化改革持续深化。文化事业繁荣发展，一批优秀文艺剧目获国家级大奖，“五个一批”群众文化惠民工程扎实开展，文物和文化遗产保护利用水平大幅提升，襄汾陶寺等5项考古遗址入选百年百大考古发现，武乡县入选全国红色旅游融合发展试点单位。二青会成功举办。隆重庆祝中国共产党成立一百周年、中华人民共和国成立七十周年。城乡社区治理服务体系不断健全。扫黑除恶专项斗争成效显著。安全生产专项整治三年行动扎实开展，安全生产形势持续好转，平安山西建设迈向更高水平。

五年来，我们积极推进政府自身建设，政府治理效能持续提升。坚持以政治建设为统领，

严格落实政府系统全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，加快建设清廉政府。严格执行省人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，五年共办理人大代表建议 4310 件、政协提案 4607 件，出台政府规章 39 件。加快转变政府职能，顺利完成政府机构改革，累计取消、下放、调整省级行政审批事项 162 项，省市县三级行政许可事项清单全部公布。数字政府建设稳步推进，全省一体化在线政务服务平台实现五级全覆盖。覆盖省市县乡的“13710”督办功能不断优化，“1+N”抓落实工作机制成效显著，政府行政效能和服务水平进一步提升！

五年来，外事、侨务、港澳台、民族、宗教、科普、史志、档案、参事等工作取得新进展，妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字等事业取得新进步，对口援疆工作取得新成绩，国防动员、双拥、人民防空工作扎实推进，各项事业呈现新气象！

特别是刚刚过去的 2022 年，习近平总书记春节前夕再次视察山西，勉励我们在高质量发展上不断取得新突破，续写山西践行新时代中国特色社会主义新篇章，给予我们巨大鼓舞和强大动力！一年来，全省上下认真贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，贯彻落实省第十二次党代会及省委历次全会精神，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，同步推进“两个转型”，全省经济持续稳中加固、稳中向好，多项预期性指标创历史最好成绩，约束性指标全面完成国家下达目标，全方位推动高质量发展态势强劲，在克服重重困难中交出了引以为豪的优异答卷！

一是以强烈使命担当坚决扛起能源保供政治责任。以能源“五个一体化”为牵引，扎实推进能源革命综合改革试点。努力克服疫情影响和煤炭生产满负荷高位运行困难，千方百计挖潜增效，坚持日跟踪、月调度，以日保月、以月保年。在 2021 年保供 16 个省区市的基础上，2022 年煤炭日均产量达到 356 万吨，以长协价保供 24 个兄弟省份电煤 6.2 亿吨。在能源供需紧张形势下，山西人民发扬革命老区精神，每天约 23 万产业工人日夜奋战在井下生产一线，约 200 万吨煤炭源源不断输送到全国各地，为全国能源保供作出了重要贡献！

二是以政策组合拳推动经济顶住压力实现平稳健康发展。面对复杂严峻的外部环境和超预期因素影响，落实国务院稳经济一揽子政策措施，制定我省稳经济“46 条”和接续“27 条”，实施稳工业“70 条”、服务业恢复发展“61 条”“10 条”、加快复工复产和服务业复苏若干措施等政策举措。坚持月分析、季调度，定期研判，省领导带队开展 3 轮督导服务，扎实推动各类政策精准落地、直达快享。发挥项目总指挥部和分指挥部统筹协调作用，出台抓项目促投资稳增长 21 条措施，实施“百项堵点疏解行动”，争取专项债额度 684 亿元、政策性开发性金融工具基金额度 107.5 亿元，省级重点工程完成投资 3046 亿元。推出“晋情消费·品质生活”系列促消费活动，发放政府数字消费券近 23 亿元，带动消费 248 亿元。预计全省 GDP 增长 4.5%左右，增速位居全国前列，为全国稳定经济大盘作出了贡献！

三是以人民至上情怀坚决打好防疫阻击战。面对疫情持续冲击特别是九月底以来“多省输入、多点散发、多链传播、局部聚集”的严峻形势，省委科学指挥，坚决落实国家二十条、新十条，因时因势调整优化防控举措，强化医疗资源配置和储备，持续提升流调溯源、核酸检测、医疗救治能力。各级各部门各单位闻令而动，广大防疫人员和医护工作者白衣为甲、逆行出征，枕戈待旦、连续作战，社会各方力量积极参与，全省上下众志成城、协同配合，成功应对处置多起散发疫情冲击，打赢运城、大同、太原、忻州等地疫情阻击战，最大限度

守护了人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。在这场长达三年的艰苦卓绝的抗疫斗争中，卫健、疾控、医疗卫生、公安、交通、农村、社区、企业等各条战线的干部职工都付出了艰辛的劳动，作出了无私的奉献，让我们向他们致敬！为他们点赞！

四是以十大平台建设推动市场主体逆势增长。面对市场主体特别是中小微企业和个体工商户生存发展困难，一手助企纾困，帮助市场主体渡过难关，一手着眼长远，大力建设乡村e镇、文旅康养示范区、楼宇经济、流量经济等十大平台，促进市场主体集聚、产业集群发展。实施市场主体倍增工程，扎实开展市场主体建设年活动，制定“1+1+8+1”政策措施体系，组建省市县三级工作专班，完善工作机制，细化重点举措，狠抓政策落地见效。精选特钢材料、新能源汽车、高端装备制造等十大重点产业链，推行产业链链长制，确定20家“链主”企业，实施“政府+链主企业+产业园”招商，10条重点产业链营业收入总额预计突破3800亿元。首批建设杏花村汾酒、清徐老陈醋、定襄法兰、太谷玛钢等十大特色专业镇，配套出台扶持政策，推动专业镇做大规模、转型升级、打响品牌。全省市场主体达到397.9万户、同比增长26.1%；涉税市场主体182.1万户，增长32.1%；新登记市场主体103.8万户，增长1倍，在各种超预期因素交织叠加影响下，市场主体量质齐升，活力充分迸发！

五是以改革创新强力推动中部城市群和太忻一体化经济区建设。顺应区域协调发展和城市群发展大势，抢抓山西中部城市群发展进入国家规划的重大机遇，成立建设领导小组，完善顶层设计，做好规划引领，加强协调保障，推动中部城市群五市联动机制化、协作常态化。太忻一体化经济区强势起步，太忻城际列车顺利开通，太忻大道全线通车，大盂产业新城和秀容新城建设步伐加快，千亿级高端装备制造、百亿级集成电路和半导体等产业聚链成势，“北引擎”作用日益凸显，山西融入京津冀、对接雄安新区步伐加快！

在多年持续努力的基础上，我们办成了不少打基础、利长远、促转型、增动能、惠民生、防风险的事情。中部引黄供水实现“零的突破”，太原市第二水源滹沱河供水工程开工建设；雄忻高铁、太原机场三期改扩建等重点工程正式开工，三个一号旅游公路主线基本贯通，综合交通运输体系正在加快形成；新登记市场主体数量、实有企业数量均突破100万户，转型根基进一步夯实；运城跨境电商综合试验区获批，转型综改示范区获批国家进口贸易促进创新示范区，开放平台建设有了新突破；山西大学、太原理工大学的三个学科跻身国家“双一流”学科，全省累计有195个本科专业入选国家级一流本科专业建设点，三个学科晋级A类学科、实现“零的突破”，高水平大学建设步伐加快；怀柔实验室山西基地揭牌，高速飞车实验线成功首航，科技创新结出丰硕成果；“三区三线”划定获得国家批复，国土空间不断优化，用地保障持续增强；实施308.8万套房屋产权登记确权颁证“清零行动”，惠及三百万户群众；公益性零工市场实现市级全覆盖；白求恩医院、省肿瘤医院、中医药大学附属医院国家区域医疗中心加快建设，基本医疗保险实现住院、门诊和5种门诊慢性病跨省就医费用医保报销直接结算，群众看病就医更加方便；我省强化煤炭增产保供保障能源安全等三项典型经验做法受到国务院通报表扬。全省高质量发展基础更加扎实，转型发展动能更加强劲，人民群众的幸福生活铺展开更加绚丽的画卷！

各位代表，五年的发展历程令人难忘，发展成绩令人鼓舞。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委团结带领全省广大干部群众奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋部队、公安干警和中央

驻晋单位，向关心支持山西改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，全方位推动高质量发展还有不少短板弱项；动能转换还不够快，战略性新兴产业规模不大，科技创新能力不强；市场主体和民营经济活力有待进一步激发，营商环境需要进一步优化；改革开放还需持续深化；生态环境保护任务依然艰巨；人民群众在就业、增收、教育、医疗、托育、养老、住房等方面还有很多期待和需求；一些领域存在风险隐患，统筹发展和安全任务繁重；政府系统抓落实的本领还需进一步提升，一些干部能力作风不能适应新形势新任务的需要，等等。我们要本着对人民高度负责的态度，采取有力举措，认真加以解决。

各位代表，五年极不寻常的经历给了我们许多深刻的启示。做好政府各项工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决捍卫“两个确立”，践行“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保执行党中央及省委决策部署不偏向、不变通、不走样，始终沿着正确方向奋勇前行；必须坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移推进转型发展，全方位推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局；必须解放思想、守正创新，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，以市场化改革破解体制机制障碍，以高水平开放拓展高质量发展空间，以创新驱动增强发展动能；必须坚持人民至上，让发展成果更多更公平惠及全省人民，在高质量发展中促进共同富裕；必须坚持系统观念、实践标准，学会“十个指头弹钢琴”，从两难甚至多难中找到最优解，在多重目标中达到平衡点；必须统筹发展和安全，坚持底线思维，有效防范化解各类风险挑战，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章！

二、今后五年工作总体安排

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，是山西全方位推动高质量发展、奋力实现转型目标任务的重要时期。做好今后五年工作，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实省第十二次党代会决策部署，扎实推进中国式现代化山西实践，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照全方位推动高质量发展的目标要求，围绕建设“三区三地”，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，有效防范化解重大风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快转型发展，持续改善民生，促进社会和谐稳定。

未来五年，我省经济社会发展的总体目标是：经济高质量发展实现新突破，转型发展形成重大标志性成果，“三区三地”建设成效显著，GDP 达到 3.5 万亿元，人均 GDP 突破 10 万元，在全国发展大局中的地位作用进一步提升；现代化产业体系建设取得新进展，制造业增加值占规上工业比重每年提高一个百分点，数字经济规模年均增长 15%以上；能源革命成效明显，绿色能源供应体系加快构建，煤炭先进产能占比达到 95%左右，新能源和清洁能源装机占比达到 54%，煤层气产供储运能力明显提升，在落实国家使命和国家战略中的责任担当进一步彰显；创新生态持续优化，研发投入强度持续提升，人才支撑更加坚实；高标准市场体系加快建设，高质量发展体制机制更加健全，高水平开放型经济迈出新步伐，营商环境持续优化，市场活力不断激发，在全国构建新发展格局中的比较优势进一步发挥；城

乡区域协调发展水平明显提升，太忻一体化经济区、转型综改示范区成为高质量发展强劲引擎，城市更加宜居韧性智慧，农村更加宜居宜业和美；文化强省建设迈出更大步伐，人民精神文化生活更加丰富；生态环境质量持续改善，森林覆盖率不断提升，美丽山西建设成效显著；人民生活品质明显提高，居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全；平安山西建设深入推进，政府治理体系和治理能力现代化水平迈上新台阶。在此基础上，持续努力、接续奋斗，到2030年基本完成资源型经济转型任务，到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。

按照上述目标要求，抓好以下重点工作。

（一）坚定不移推进转型发展，着力构建现代化产业体系。牢记发展第一要务和高质量发展首要任务，围绕建设国家资源型经济转型发展示范区，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，同步推进产业转型和数字转型，加快构建多点产业支撑、多元优势互补、多极市场承载、内在竞争力充分的现代化产业体系，打造中部地区先进制造业基地、数字经济发展新高地、国际知名文化旅游目的地。

（二）深入推进能源革命，加快能源绿色低碳转型发展。贯彻能源安全新战略，坚决扛起保障国家能源安全政治责任，全力推动能源消费革命、供给革命、技术革命、体制革命和对外合作，加快煤炭和煤电、煤电和新能源、煤炭和煤化工、煤炭产业和数字技术、煤炭产业和降碳技术一体化发展，积极创建全国能源革命综合改革试点先行区。

（三）建设高标准市场体系，牵引全面深化改革。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，补齐商品要素市场短板，完善市场基础设施，提升监管现代化水平，加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的市场体系。全面深化重点领域改革，激发转型动力活力。

（四）扩大高水平对外开放，加快打造内陆地区对外开放新高地。持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极融入国家开放战略，提升开放平台功能，拓展国际航线，壮大外贸市场主体，加快发展外贸新业态，积极吸引外商投资，扩大进出口规模。

（五）实施扩大内需战略，更好服务和融入新发展格局。坚持以高质量供给引领和创造需求，引导消费预期，改善消费条件，创新消费场景，开拓消费新增长点，增强消费对经济发展的基础性作用。构建现代化基础设施体系，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。更好发挥我省综合能源基地、基础材料产业、文化旅游资源、算力基础设施等比较优势，在服务和融入新发展格局中不断提升区域竞争力。

（六）统筹推进市场主体倍增和营商环境建设，持续激发市场活力。坚持“保主体、增主体、活主体、强主体”并重，深入实施市场主体倍增工程，建设市场主体集聚平台，加大政策支持力度，力争市场主体突破600万户，规上工业企业达到1万户以上。深化“放管服”改革，依法保护民营企业产权和企业家权益，构建亲清政商关系，推动“三无”“三可”要求和“五有套餐”全面落地，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

（七）深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，塑造发展新动能新优势。着

力优化创新生态，构建高质量现代教育体系，提升“双一流”建设水平，强化人才支撑，搭建创新平台，完善创新激励机制，加强科技攻关和成果转化，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，提升创新体系整体效能。

（八）完善城乡区域发展布局，全面推进乡村振兴。推动中部城市群高质量发展，高质量推进太忻一体化经济区和转型综改示范区建设，统筹推进晋北、晋南、晋东南城镇圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善城乡融合发展体制机制。落实农业强国战略部署，全面实施乡村振兴战略，建设宜居宜业和美乡村，加快推进农业农村现代化。

（九）强化“双碳”牵引，加快建设美丽山西。围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，有序推进碳达峰山西行动，扎实开展“两山七河一流域”生态修复治理，推动产业、能源、交通运输和用地等结构调整优化，促进经济社会发展全面绿色转型。

（十）增进民生福祉，提高人民生活品质。紧紧抓住人民群众最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，解决好人民群众急难愁盼问题。加强文化资源保护传承，创新文化服务供给。促进全省安全体系和能力现代化。扎实推进共同富裕，让人民群众共享发展成果。

各位代表，未来五年，我们要围绕2030年基本完成资源型经济转型、2035年基本实现现代化，加快补短板、强弱项、固底板、扬优势，谋划实施一批打基础、利长远、增后劲、惠民生的大事要事。一是全力做好治水兴水大文章，中部引黄县县域配套工程、小浪底引黄二期工程全面完工，大小水网同步建成投运，设区市第二水源全面建成，全省防洪能力提升工程全部完工，基本建成“三纵九横、八河连通，多元互补、丰枯调剂”的现代水网骨干架构，全省水安全水保障水支撑能力显著增强。二是全力提升农业基础设施，新增、恢复水浇地300万亩，建设改造高标准农田1200万亩以上，新发展设施农业55万亩，粮食综合生产能力达到300亿斤以上。三是全力构建现代综合交通运输体系，推动雄忻高铁建成通车、太绥高铁开工建设，实现“县县通高速”，太原机场三期建成通航，三个一号旅游公路全面建成，太原地铁1号线建成通车。四是全力推动教育高质量发展，实现“双一流”高校“保二争三”、“双一流”学科“保三争五”，每个县至少有一所优质公办高中。五是全力打造区域创新高地，加快建设怀柔实验室山西基地，积极创建崖州湾实验室杂粮基地，加快推进国家第三代半导体技术创新中心（山西）建设，建设高速飞车等创新平台，全国重点实验室等国家级创新平台达到15家以上。六是全力改善环境质量，完成“一泓清水入黄河”工程建设，汾河流域水质全面达到优良，全省地表水国考断面优良比例达90%以上，基本消除重污染天气和城市黑臭水体，环境空气质量稳定达到国家二级标准，蓝天白云成为常态。七是全力提升公共卫生服务质量，推进3个国家级、4个省级区域医疗中心建设，力争50所县级医院达到三级医院医疗服务能力水平。八是全力提升基本公共文化服务水平，建设省美术馆、省非遗数字博物馆、省文化馆新馆和多个富有山西特色的标志性专题博物馆，推动城乡公共文化服务均等化一体化体系化，丰富高品质文化供给。我们就是要敢于谋事、勇于干事、善于成事，让山西人民的日子越过越红火、生活越来越有品位，全面建设社会主义现代化道路越走越宽广！

各位代表，未来五年的工作归结到一点，就是为2030年我省基本完成资源型经济转型任务打下具有决定性意义的坚实基础。到那时，山西经济社会更加繁荣、转型态势更加强劲、

人民生活更加幸福、生态环境更加靓丽，三晋大地更加美好！我们坚信，在省委坚强领导下，全省上下团结一心、砥砺奋进，壮丽蓝图一定能早日变为美好现实！

三、2023 年重点工作

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是新一届省政府依法履职的起步之年。做好各项工作意义十分重大。要贯彻落实好中央经济工作会议精神和省委经济工作会议部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全方位推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，同步推进产业转型和数字转型，大力提振市场信心，加快锻长补短，深化改革开放，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济平稳健康发展，保持社会大局稳定。

综合考虑各方面因素，地区生产总值增长 6%左右，在实际工作中尽可能争取更好结果；固定资产投资增长 7%以上，社会消费品零售总额增长 7%左右，一般公共预算收入增长 5%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，城镇新增就业 45 万人，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%左右。约束性指标不折不扣完成国家下达的目标任务。

在统筹做好各项工作的同时，重点抓好以下工作：

（一）以制造业振兴为重点加快推进产业转型。推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快构建现代化产业体系，努力实现从“一煤独大”向“多业支撑”转变。

加快能源产业绿色低碳转型。在确保安全生产前提下，加快煤炭先进产能释放，力争煤炭产量达到 13.65 亿吨。做好电煤稳价保供。积极布局先进环保高效煤电机组，稳妥推进煤电项目“上大压小”，完成煤电机组“三改联动”1600 万千瓦。推进外送电通道建设。加快现代煤化工高端化多元化低碳化发展，促进煤炭分质分级梯级利用，支持朔州市抓好煤新一体化及煤化一体化，推动煤制高端化学品、煤制高端碳材料等关键技术取得突破，促进煤炭向原料、材料、终端产品转变。建设风电光伏五大基地，支持大同市抓好风光火储及源网荷储一体化。推进氢能、地热能、生物质能等开发利用，力争开工 5 个以上抽水蓄能项目，加快推进 2 座新能源汇集站建设，发展移动储能。扎实推进能源互联网试点，开展虚拟电厂试点示范。

加快传统优势产业转型升级。持续提高能源原材料产业精深加工能力，鼓励开展再生铝镁业务，支持吕梁市打造百万吨千亿级铝镁产业集群。推动法兰、玛钢、玻璃器皿、日用陶瓷等产业强龙头、拓市场、塑品牌。支持企业加大技术设备投入和智能化改造，推进“两化融合”，打造一批智能工厂、智能车间。加快绿色制造体系建设，推进钢铁、化工等行业工艺装备升级改造，推动焦化企业全面实现干法熄焦，4.3 米及以下焦炉全部关停。支持临汾市抓好临浮产业一体化发展试验区建设。

加快推动战略性新兴产业融合集群发展。做强高端装备制造、新材料、节能环保等千亿产业，做大节能与新能源汽车、现代医药和大健康、合成生物、现代煤化工等百亿产业，加快量子产业、人工智能、绿色低碳、高速飞车等前沿技术研发和应用推广。支持晋中市抓好

新能源汽车集群打造及应用场景拓展。做大做强“链主”“链核”企业，加快引育配套企业，力争在三年内培育形成特钢材料等六条千亿级、光伏等四条五百亿级产业链。强化专业镇梯次培育，支持专业镇建立完善检验检测、现代物流、研发设计、电子商务等公共服务平台，做强首批十大重点专业镇，新增省级专业镇5个以上，努力打造北方地区新的特色制造产业和消费品工业集聚区。支持大同市举办首届山西特色专业镇投资贸易博览会。

加快发展数字经济。抓好数字经济对标发展，健全数字经济发展指标体系、监测考核体系。大力培育电子信息制造、信创、大数据、软件等数字产业，做强智能终端、信创整机、碳化硅等优势产品。打造一批省级数字经济园区，建设一批数字化转型促进中心，推动绿色数据中心创建、运维和改造。加快推进各行业领域数字化改造，建设冶金、装备、化工等领域企业级工业互联网平台，完善工业互联网标识解析体系建设，加快二级节点应用推广。支持晋城市抓好制造业数字化改造先行区建设。推动数实融合、数智赋能，拓展数字融合应用新场景，发展数据登记、标注、评估等服务业态。支持阳泉市抓好数智新城建设。启动“灯塔工厂”创建行动。

各位代表，转型发展是实现高质量发展的根本出路。前进道路上，我们任何时候都不能忘记转型发展。要锚定转型不动摇，以非常之力、恒久之功加快培育新动能、持续构筑新支撑，推动山西经济华丽转身、行稳致远！

（二）扎实开展高标准市场体系建设。制定我省建设高标准市场体系“1+N”政策文件，扎实推进各项重点任务。

进一步放宽市场准入。对照国家负面清单，全面清理违规设立的准入许可和准入环节的隐性门槛，实施案例归集和通报制度。完善与市场准入负面清单制度相适应的准入、审批、激励惩戒机制，研究制定市场准入效能评估指标体系。加大对民营企业进入产业转型、公共服务、基础设施、生态环保、科技创新等领域的支持力度。开展放宽市场准入试点，降低企业准入准营制度性成本。

完善市场基础设施。着力构建现代物流体系，发展智慧物流，推进公铁海多式联运大通道建设，降低全社会物流成本。着力补齐商品市场短板，鼓励商贸流通业设施升级、模式创新，打造一批商品市场示范基地，支持县域商业体系项目建设，推进公益性大型农贸市场建设。加快发展智能市场，积极发展智慧商店、智慧街区、智慧商圈，建设一批智能消费综合体验设施。完善质量基础设施，逐步搭建公共检测服务平台，加快建设国家级质检中心、产业计量中心。加强储备体系建设，提高粮食等农产品和能源、农资、矿产品原材料、应急专用物资储备能力。引导平台企业健康发展，争取平台经济头部企业在晋设立地区性总部、区域运营中心，加快在网络货运、再生资源回收利用、能源产品等领域打造若干大型平台企业，推动统一销售结算。

打造特色优势产品交易平台。着力打造辐射全国的煤炭、焦炭交易中心，编制发布全品种煤炭、焦炭等价格指数，构建涵盖供应链、金融、储备等功能的综合服务体系。主动参与全国电力现货交易规则制定和区域电力市场建设。依托法兰、玛钢、汾酒、陈醋等特色产品，构建融合商贸会展、电子商务、现代物流等功能的专业化交易平台。

深化要素市场化改革。积极发展证券、基金、期货等非银金融机构，加快补齐风投创投

短板，培育壮大合格机构投资者，大力推进企业上市倍增计划。建立城乡统一的建设用地市场，完善重大项目用地保障机制。积极推行开发区工业用地“标准地”出让，推进不动产“带押过户”“房证同交”“地证同交”等改革。建设全省统一的人力资源市场，建设一批国家级和省级人力资源服务产业园，做好人才服务。积极发展技术和数据市场，推动知识产权交易和科技成果转化，推进山西大数据交易平台建设。

创新和加强市场监管。推进“双随机、一公开”监管常态化，完善“互联网+监管”。健全对新业态、新模式等的包容审慎监管，加强对直接涉及公共安全和人民生命健康等领域的严格监管，推进信用分级分类监管。

各位代表，高质量发展要有高标准市场体系支撑。我们要以更加开阔的视野，更加开放的姿态，搭建市场大平台，畅通经济大循环，更好融入全国统一大市场、全面融入新发展格局，不断提升山西板块的经济活力和竞争力！

（三）深入开展市场主体提升年活动。不断加大政策供给，提升服务能力，净增规上工业企业 800 户。

加快打造高水平集聚平台。在继续推动链长制延链强链、做实做深，促进专业镇抱团发展、梯次培育的同时，重点打造四类平台。着力打造乡村 e 镇。推进电子商务体系和快递物流体系贯通发展，统筹建设县级公共仓配中心，引导邮快、交快、快快深度合作，推动乡村服务站（点）全覆盖，构建“产业+电商+配套”生态，推动 100 个乡村 e 镇全部建成运营。着力打造文旅康养集聚区。依托世界文化遗产、高等级景区等资源，围绕文化体验、山岳度假、康养健身等类型，集中打造 10 个文旅康养集聚区，集聚一批星级酒店、精品民宿、特色文创、旅游服务、康养等市场主体。着力打造高水平“双创”平台。加快推进智创城产城融合、功能提升，建设专业孵化器和专业化众创空间，引进高水平“双创”运营团队，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的“双创”全链条培育体系。着力发展农业龙头企业。支持龙头企业加快技术改造、装备升级，组建农业产业化联合体。培育国家重点龙头企业超 50 家、省级重点龙头企业超 900 家。

全力以赴惠企助企。丰富政策“工具箱”，建立涉企政策“一站式”平台，精准匹配、精准推送，实现惠企政策“免申即享”、奖补资金“一键直达”。发挥工作专班作用，深入开展入企帮扶活动，“一企一策”解决企业急难愁盼问题，“永不下线”为企业提供热情精准服务。

打造良好营商环境。坚持对标一流，深化“放管服”改革，深入开展营商环境创新提升行动。狠抓营商环境 3.0 版改革落实，复制推广一批营商环境创新试点改革，持续深化“一枚印章管审批”“证照分离”“一业一证”等改革，推动更多事项“一件事一次办”，促进营商环境持续优化。

各位代表，我们就是要为创新创业者搭建更多平台、创造更好环境、提供更优服务，让市场主体青山常在，让经济发展生机勃发！

（四）全力推动中部城市群高质量发展。

加快中部城市群建设。落实好中部城市群高质量发展总体规划，推动太原与周边四市基础设施互联互通、产业协同发展、要素自由流动。推进太原国家区域中心城市建设，高水平开发潇河新城、汾东新区，提升太原都市区综合承载力。

推动太忻一体化经济区高质量发展。适度超前谋划建设一批重大基础设施项目，加快太忻数据流量谷、国科（山西）新材料技术创新基地、海峡两岸（太原）产业园等重大项目建设，推动大盂产业新城与现有开发区整合，促进秀容新城产城融合，加快太原火工区搬迁改造，打造太忻科创共同体，努力建设“两个转型”的先行区、数字经济的场景地标、数实融合的示范标杆。

增强转型综改示范区发展动能。创新管理工作机制，加强政务服务集成，健全公共服务平台，完善基础设施和产业链配套。狠抓招才引智，加快建设区域科技创新中心。加强招商引资和项目建设，着力培育数字经济产业集群和特色产业链，打造战略性新兴产业和现代服务业发展高地，建设宜居宜业示范新区。

打造宜居、韧性、智慧城市。提高城市规划、建设、治理水平，做好城市体检评估，开展城市更新试点。加强城市基础设施建设，改造市政路网 830 公里，完成 660 公里雨污合流管网改造，开工改造老旧小区 1855 个，完善城区停车场等配套设施，新建公共充电桩 3 万台。推进海绵城市、绿色低碳县城、完整居住社区试点。建设新型智慧城市。以太原市为重点，开展城市信息模型、建筑信息模型建设。加强城乡建设中历史文化保护传承，扎实开展文明城市创建。支持长治市抓好资源型城市转型及创新型城市建设。

各位代表，新型城镇化承载着人民群众过上现代文明生活的梦想。我们就是要顺应人民意愿，遵循发展规律，以工匠精神打造现代化城市，带动“四化”同步发展，让城乡人民群众共享现代文明新生活！

（五）大力推进项目建设扩量提质。树牢“项目是第一支撑”鲜明导向，做实做细“五张清单”，以高质量项目建设支撑全方位高质量发展。

加快构建现代化基础设施体系。加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。铁路方面，扎实推进雄忻、集大原等高铁建设，推动太原铁路枢纽西环线开工建设，推进太绥高铁等重点项目前期工作，加快形成以太原为中心的放射型高铁网。公路方面，加快推进 10 个续建高速公路项目，建成太原西北二环、离石至隰县 2 条高速公路，新开工太旧高速扩容改造等 6 个高速公路项目，推进国道 108、208、307 等一级公路贯通工程，新改建农村公路 3500 公里，再建成三个一号旅游公路支线、连接线 2400 公里。机场方面，加快推进太原机场三期、运城、临汾机场改扩建和朔州机场新建等项目，推进晋城机场项目前期工作，布局建设一批航空飞行营地项目，加大通航示范省建设力度。新基建方面，以国省公路沿线、旅游景区为重点，布局建设充换电设施，推进高速服务区能源岛建设。新建 5G 基站 2.5 万个，加快太原、大同、阳泉、吕梁等算力枢纽节点建设。水利和生态环境方面，大力推进“一泓清水入黄河”工程，实施好十项骨干工程和 200 余项子工程，实施全省河流防洪能力提升工程，加快推进现代水网重点工程，推动黄河古贤水利枢纽工程及早开工，深化“五水综改”，严格控制地下水开采，力争晋祠泉早日复流。

实施一批重点产业转型项目。在战略性新兴产业培育、数字经济发展、传统产业升级改

造、能源产业“五个一体化”、农业特优发展等方面谋划实施一批重大项目，支持企业加快技术升级改造。

持续激发民间投资活力。常态化向民间资本推介项目，鼓励和吸引民间资本参与重大工程和补短板项目建设。推动政府和社会资本合作模式规范发展，支持民间投资项目参与基础设施不动产投资信托基金试点，引导民间资本参与盘活城市老旧小区、老旧厂房、文化体育场馆等资源资产。引导金融机构创新金融产品，加强民间投资融资支持。

促进招商引资提质增效。推动向开发区赋权再升级，发挥“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应，提升“区内事、区内办”水平，滚动开展“三个一批”活动，提升开发区招商引资和项目建设质量，打造开发区升级版。探索招商部门“三化三制”改革，整合各方招商力量，动态完善招商图谱，开展市场化、专业化、精准化招商。

强化要素服务保障。切实发挥项目指挥部作用，加强统筹协调，及时研究解决项目推进中的困难问题。用好用足专项债券、政策性开发性金融工具等有利政策，争取国家金融债券支持，着力破解项目融资难题。加快释放“三区三线”调整政策红利，保障项目用地。持续推进“两高”企业节能减排改造和腾笼换鸟，挖潜能耗环境容量。着力提高审批服务效率，服务保障高质量项目建设。

各位代表，抓好今天的项目，就是播下明天的希望！全省各级都要强化抓项目意识，提升抓项目能力，在高质量发展的赛场上谋项目、干项目、比项目，为山西转型发展汇聚更大更多能量！

（六）促进文旅、服务业和消费回暖升级。

多措并举提振消费。贯彻落实国家及我省促消费系列政策，增强消费能力，提振消费信心。开展促消费系列活动，再发放一批电子消费券和“爱心消费券”，促进重点领域消费加快恢复，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，推动甲醇汽车省内推广，促进服务消费扩容提质。开展绿色建材、绿色智能家电下乡，鼓励家电等大宗消费品以旧换新。积极发展假日经济。加强新型消费基础设施建设，大力发展数字消费、无接触消费等新型消费，拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景。持续改善居民消费环境，打造一批重点商圈和特色街区、“夜经济”集聚区，不断提升城市“烟火气”。

分类指导加快发展现代服务业。持续开展服务业提质增效十大行动，积极构建优质高效的服务业新体系。大力发展现代物流、科技服务、现代金融、中介咨询、高端商务、节能环保等服务业，推动生产性服务业向专业化、高端化发展。加快推进文体培训、文旅康养、体育健身、托育服务等服务业转型升级，抓好现代商贸、家政服务、养老服务等服务业提质增效，推动生活性服务业向高品质、多样化发展。加快发展非营利性服务业，持续提升公共服务质量。

精准施策促进文旅康养产业健康发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，做优做强五台山、云冈石窟、平遥古城等旅游品牌，深入实施龙头景区“9+13”梯次打造培育计划，支持晋祠天龙山、乾坤湾等创建5A级景区，支持王莽岭锡崖沟创建国家级旅游度假区，推动A级景区倍增。持续推进长城、黄河国家文化公园（山西段）建设。加快发展红色游、乡村游、研

学游、生态游等新业态，开发小群体、低密度、定制式休闲旅游产品，促进露营旅游健康发展。积极发展全域旅游、智慧旅游。全面提升景区品质和服务质量，加快景区标准化建设、智慧化改造，完善5G网络、停车场等服务设施，创建一批智慧化示范景区和旅游服务标准化示范区。着力塑造文旅品牌，打造一批精品旅游线路，推动旅游消费和休闲消费融合发展，做好文旅推广营销，不断提升“华夏古文明、山西好风光”“康养山西、夏养山西”品牌知名度、美誉度和影响力，让三晋大地成为游客向往的旅游胜地！

（七）着力推进教育、科技、人才振兴。

努力办好人民满意的教育。坚持立德树人根本任务，实施教育“六项创新工程”。实施基础教育扩容提质工程，强化学前教育普惠发展，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，建设100所公办幼儿园，建设改造500所寄宿制学校，巩固“双减”成果，提升县域高中办学条件和水平。实施职业教育达标提质工程，推进职普融通、产教融合、科教融汇，推动职业教育整合优化、达标提档，高质量实施国家和省级“双高计划”、高水平中职学校建设计划，培养更多应用型、技能型人才。实施高等教育高质量发展工程，支持山西大学、太原理工大学高标准完成“双一流”建设任务，支持中北大学、山西医科大学等高校的优势学科建设，打造冲击新一轮“双一流”学科梯队。持续优化高等教育布局结构，积极推进应用型高校和应用型本科专业建设，加快培养理工农医专业紧缺人才，建设用好省校合作“12大基地”。实施教师队伍培优塑强工程，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。实施教育综合改革深化拓展工程，积极稳妥推进中高考改革，深化“县管校聘”改革，引导规范民办教育发展。实施教育保障能力提升工程，持续加大教育经费投入。

着力提升科技创新能力。高质量推进“111”“1331”“136”创新工程，重组2-3家全国重点实验室，新建2-3家省实验室，优化调整省重点实验室。推进技术创新中心等平台建设，培育新型研发机构，建设“1+10”中试基地。实施“两个转型”科技支撑专项行动，加强关键核心技术攻关，力争形成一批走在全国前列的创新成果。强化企业创新主体地位，滚动实施高新技术企业倍增计划，鼓励企业加大科技投入力度，建立国有企业研发投入刚性增长机制。完成科技体制改革三年攻坚任务，健全知识产权保护运用体制。培育创新文化，弘扬科学家精神，形成鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

加快引育高素质人才队伍。优化人才引进政策，健全人才培养、使用、评价、激励制度，创新柔性引才模式，充分向国有企业、高校、科研院所等用人主体放权，加强人才住房、医疗、子女教育等服务保障，努力造就一流的战略科技人才、青年科技人才和高水平创新团队，壮大高技能人才队伍。加强企业家人才队伍建设。深化人才体制机制改革，大力破除“四唯”倾向，试点开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，建立青年科技人才稳定支持机制，让各类人才大展身手。

各位代表，全面建设社会主义现代化，教育是基础，科技是关键，人才是根本。我们要充分发挥教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用，强化高质量发展科技人才支撑，让创新创造活力在三晋大地竞相迸发、充分涌流！

（八）持续深化改革扩大开放。

深化国资国企改革。按照“4句话32字”要求，持续实施扭亏减亏、提质增效专项行

动，力争主要经营指标尽快突破“两线”。推动业务归核化，进一步优化国有经济布局，加快清理非优势业务和低效、无效资产，推动国有资本逐步从缺乏竞争优势的一般市场竞争性领域有序退出。推动治理规范化，完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。推动管理数智化，健全国资数智化管理平台和监测体系，从严管控省属企业表外负债、债券发行和高负债率子公司，持续降低资产负债率。推动资产证券化，研究设立省属企业稳定发展基金，积极推动企业 IPO 上市，加大上市公司股权融资力度。

深化财税改革。健全地方税体系，积极培育地方税源。推进分领域财政事权划分改革，加快界定省以下各级财政支出责任，加大财力薄弱县转移支付。坚持过紧日子，从严从紧核定“三公”经费，大力压减一般性支出。健全财政大事要事综合协调保障机制。着力防范化解政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量，不断增强财政可持续发展能力。

做好金融改革化险。深入推进农信社改革化险，推动新机构顺利挂牌。健全现代金融企业制度，规范投资决策，加强内控管理。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。完善穿透式监管体系，强化高风险金融机构风险处置，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。

扩大高水平对外开放。坚持以开放促改革、促发展，出台我省加快建设内陆地区对外开放新高地“1+N”政策体系，主动融入京津冀协同发展，加大与长三角、粤港澳大湾区等地区交流合作，提升开放型经济水平。着力提升开放平台功能。推动综改示范区 RCEP 国际合作园区、长治开发区等承接东部地区产业转移园区建设。推动太原武宿综保区加强保税检测维修、融资租赁等产业支撑，拓展保税物流中心功能。发展临空经济。推进中欧班列高质量发展，更好融入“一带一路”建设。着力提升进出口规模。支持重点外贸企业通过加大订单争取力度、开展大宗商品自营进出口等方式，扩大我省特色优势产品出口规模，加强高技术装备、关键零部件和优质消费品进口。积极引进外向型制造业。着力培育外贸主体。按照出口破零、小升规、规模企业国际化发展的思路，全力培育壮大外贸企业。引进培育外贸综合服务企业，提供一站式外贸综合服务。帮助企业规避汇率风险，积极推进一般企业出口信用保险统保。加大外贸企业孵化培育力度，支持中小外贸企业开拓国际市场。着力发展外贸新业态。推动太原、大同、运城跨境电商综试区加快建设。加快海外仓建设。引进跨境零售进口龙头企业，培育一批跨境零售出口示范园区，引导跨境电商直邮出口企业集聚发展。加快发展服务贸易，引导大型资源型企业承接国外资源勘探、开采、加工等技术服务，积极发展服务外包。着力优化对外开放环境。积极申建山西自贸区，不断提升投资贸易便利化水平。落实好外资企业国民待遇。办好太原能源低碳发展论坛、平遥国际摄影展电影展、中国杏花村国际酒业博览会、晋阳湖峰会、旅发大会、康养大会等重大展会活动。推进国际友城合作。

各位代表，改革开放是全面建设社会主义现代化的动力活力之源。我们要用好改革开放关键一招，敢闯敢试、敢为人先，善作善成、行稳致远，不断推动高质量发展取得新突破！

（九）扎实做好乡村振兴各项工作。坚持农业农村优先发展，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

推动农业特优发展。全面落实粮食安全党政同责，严格落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。全面落实大食物观，构建多元化食物供给体系。严守耕地红线，建设改造高标准农田 185 万亩，新增水浇地 60 万亩，新发展设施农业 16 万亩，建设有机旱作生产

基地 30 万亩，加快以种业为重点的农业科技创新。支持临汾、运城建设粮食绿色优质高产高效示范基地，加快建设现代农业产业园。高标准建设国家农高区。做好“土特产”文章，因地制宜发展乡村特色产业和生态低碳农业，大力发展农产品精深加工业，推动乡村产业全链条升级。

建设宜居宜业和美乡村。加快补齐农村基本公共服务短板，完善农村基础设施，完成农村危房改造动态清零，务实推进农村改厕和污水、垃圾治理，实施村庄绿化美化亮化工程，持续改善农村人居环境。加强和改进乡村治理。

深化农业农村改革。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，赋予农民更加充分的财产权益。深化供销社改革。规范农村集体“三资”管理，发展新型农村集体经济。发展适度规模经营，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加快健全以农业生产托管为重点的农业社会化服务体系，促进各类要素和服务更多下乡支农。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全面落实促进脱贫人口增收政策措施，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，扎实做好易地搬迁后续扶持和扶贫项目资产后续管理，完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制。继续压紧压实责任，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决守住不发生规模性返贫底线。

各位代表，建设宜居宜业和美乡村，承载着农民群众建设美丽家园、过上美好生活的愿景和期盼。我们要全力做好乡村振兴这篇大文章，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力绘就宜居宜业、村美人和的三晋乡村画卷！

（十）深入实施减污降碳扩绿增长行动。

扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展。启动编制我省黄河流域生态环境保护条例。深入开展黄河流域“清废行动”和历史遗留矿山治理，扎实推进汾河等七河及湖泊、大泉、湿地生态保护修复，科学实施河湖岸线生态化改造，实施一批水土流失综合治理项目。加强自然保护地监管与生物多样性保护。扎实开展国土绿化行动，完成营造林 400 万亩。加快推进太行山（中条山）国家公园建设。支持运城市抓好黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设。

有序开展碳达峰山西行动。科学控制能源、工业、交通、建筑等领域碳排放，加快先进适用节能低碳技术研发和产业化应用。推进太原、长治首批国家气候投融资试点建设，加快太原、临汾国家废旧物资循环利用重点城市建设，创建绿色低碳循环示范园区。巩固生态系统固碳作用，提升生态碳汇增量，逐步建立省市县三级碳排放统计核算制度。探索能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的有效方式，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。

深入推进环境污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。打好蓝天保卫战，聚焦重污染天气、臭氧污染、柴油货车污染等突出问题，深化“1+30”联防联控，全面实施钢铁、焦化、煤电行业污染深度治理，拓展散煤清零工程范围，加大氮氧化物和挥发性有机物减排力度，加强无组织排放管控，力争我省城市全部退出空气质量排

名后十位。打好碧水保卫战，加强入河排污口规范化管理，推进工业园区工业废水近零排放，加快城镇生活污水处理厂尾水人工湿地建设，基本消除县级以上城市建成区黑臭水体。打好净土保卫战，抓好建设用地、农用地土壤污染风险管控，加强重金属和新污染物治理，抓好生活垃圾分类，推进“无废城市”建设，推进县域生活垃圾“全焚烧、零填埋”。

推动形成绿色生产生活方式。积极推进生态环境分区管控，全面实行排污许可制。实施全面节约战略，推进资源节约集约利用。完善支持绿色发展的财税、金融、价格政策，大力发展绿色金融，推动建立绿色交易中心。广泛开展绿色低碳社会行动，倡导绿色生活，鼓励绿色出行。

各位代表，人说山西好风光。我们一定初心如磐，不负青山，大力推动经济社会发展全面绿色低碳转型，让良好生态更多惠及人民群众，让三晋大地更加美丽宜居！

（十一）扎实推进民生改善。践行以人民为中心的发展思想，坚持民生投入只增不减、惠民力度只强不弱、民生实事只多不少，加快补齐民生短板、提高民生质量。

积极促进就业增收。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，打好稳就业扩就业政策组合拳。鼓励创业带动就业，加强新就业形态劳动者权益保障。深化拓展省域劳务协作，积极发展公益性零工市场，大力实施以工代赈。健全劳动者终身职业技能培训制度，不断壮大吕梁山护工等特色劳务品牌。规范收入分配秩序和财富积累机制，完善最低工资标准动态调整机制，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。

健全社会保障体系。深入推进全民参保计划，落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，推动企业年金发展，开展个人养老金试点。按照国家部署实施渐进式延迟法定退休年龄政策。全面实施职工医保普通门诊统筹，推进长期护理保险试点。全面推行工伤、失业保险省级统筹。规范社保基金管理。做好社会救助工作，及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响，健全老年人、残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务体系，强化未成年人保护。发展慈善事业。提升退役军人服务保障水平。

促进房地产市场健康发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设，增加保障性住房供给，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。扎实做好保交楼、稳民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，有效防范化解房地产企业风险。

提升人民健康保障水平。持续深化医改，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，深化县域医疗卫生一体化改革，推动公立医院高质量发展，梯度推进区域医疗中心建设。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推动县级三类医疗机构能力提升。实施百县中医药服务能力提升计划。扎实推进爱国卫生运动。优化人口发展战略，完善生育支持政策体系，积极应对人口老龄化少子化，发展养老事业和养老产业。构建更高水平的全民健身公共服务体系。办好第十六届省运会。

繁荣社会主义文化事业。培育和践行社会主义核心价值观，抓好三晋优秀传统文化创造性转化、创新性发展，繁荣文化艺术创作，推出一批文艺精品力作。推进新型智库建设。持续推进“五个一批”群众文化惠民工程，擦亮 20 项省级群众文化服务活动品牌。实施文化

产业数字化战略，加快山西文化大数据体系建设，促进公共数字文化发展。提升文化遗产和文物保护传承利用水平，实施好早期中华文明重大考古项目，加强“云冈学”建设，积极发展文博、文创、文旅产业，让优秀传统文化在新时代不断焕发新的生命力！

各位代表，围绕促进人的全面发展和增进民生福祉，今年省政府对17项民生政策进行提标扩面、动态调整，涉及乡村医生岗位补助、居民低保补贴、基本养老保险和失业保险提标、自主就业退役士兵经济补助、残疾人及孤儿等困难群体救助等，预计全省新增财政支出15.87亿元。集中精力办好12件民生实事。实施农村寄递物流服务全覆盖提质工程，在原有补贴基础上，对电商平台销往县域外的农副产品给予每件1元的物流费用补贴，让农产品有个好销路、农民有个好收成；实施城镇社区幸福养老提速工程，让老年人能够享受“家门口的幸福养老”；城区小学生“放心午餐”实现全覆盖，让学生开心家长安心；残疾儿童抢救性康复救助范围由0—6岁扩面到0—15岁，为残疾儿童照亮康复之路；免费送戏下乡演出1万场以上，将丰富的精神食粮送到老百姓家门口；在人流密集公共场所配置1000台自动体外除颤器，为紧急医疗救护争取“黄金时间”；实施既有住宅自愿加装电梯提速工程，让更多居民享受出行便利；每个县建设1所80—150个托位的示范性公办综合托育机构，着力破解“养”的难题、提升“育”的质量；推动人口20万以上的县特殊教育全覆盖，让特殊学子得到更多关爱与滋养；实施扶残助学圆梦工程，帮助更多残疾或残疾家庭大学生圆上大学梦；提高城乡低保家庭高龄老年人生活补贴，让高龄老人安享晚年，享受美好生活；推动公益性零工市场县县全覆盖，让零工等活不再“站马路”，让就业服务更加有温度。我们就是要真心实意为人民群众解难事、办实事，把党和政府更多的温暖关怀送到群众心坎上，让人民群众过上更加幸福如意的生活！

（十二）坚决守住疫情防控和安全发展底线。坚定不移贯彻总体国家安全观，以高水平安全保障高质量发展。

科学精准优化防控措施。落实好新冠病毒感染“乙类乙管”各项措施，保障好群众的就医用药，重点抓好儿童、老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。加强省市县三级疾控中心和定点医院能力建设，强化农村地区疫情防控，充分发挥县乡村三级医疗网作用，落实分级诊疗，建立分层分类收治机制，保障正常医疗服务。加强养老院、福利院、医疗机构、托幼机构、中小学等特殊场所的管理，加快推进老年人新冠病毒疫苗接种。加强防控知识宣传普及，倡导健康文明生活方式。全面加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，做好省疾控中心新建搬迁、P3实验室国家验收工作。

守牢安全生产底线。压紧压实各方责任，严格巡查考核督导，严肃追责问责。持续深化煤矿、非煤矿山、道路交通等重点领域安全治理，落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，全面开展安全生产标准化创建，提升本质安全水平，坚决杜绝重特大事故、遏制较大事故、减少一般事故。着力提高防灾减灾救灾能力，加强应急指挥体系建设，加快设施设备和应急力量建设，科学有效应对处置事故灾害。

维护社会和谐稳定。健全共建共治共享的社会治理制度，推进市域社会治理现代化，提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善基层治理平台，健全城乡社区治理体系和矛盾排查调处机制，推动重复信访治理常态长效，解决好群众合理诉求。严格食品药品安全监管，坚决守住“舌尖上的安全”。强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶斗

争，依法严惩群众反应强烈的各类违法犯罪活动，确保政治安全、社会安定、人民安宁！

支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人和红十字等事业。扎实做好外事、侨务、港澳台、民族、宗教、援疆、人防、气象、地震、科普、史志、档案、参事等工作。

四、全面加强政府自身建设

面向新征程新使命，加快推动政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深刻领悟和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

强化法治建设。严格遵守宪法法律，深化法治政府建设，扎实推进依法行政，依法全面履行政府职能。深入推进重点领域政府立法，完善合法性审核和备案审查制度。坚持科学民主依法决策，严格落实重大行政决策程序制度。全面实行政府权责清单制度，落实和完善行政许可事项清单，坚决防止清单之外违法实施行政许可。深化综合行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。健全完善现代公共法律服务体系，加大全民普法力度。加强政务公开和政府信息公开。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和纪委监委、社会舆论等各方面监督。

提升服务效能。加强数字政府建设，制定出台数字政府建设三年规划，提升“云网数”设施支撑能力。实施政务数据治理工程，打造一批数字政府特色应用范例，优化升级一体化在线政务服务平台，提升“一网通办”水平。全面推进各级政务大厅综合窗口全覆盖，统一规范政务服务事项要素管理，推进“7×24 小时”自助政务服务工程，提升 12345 热线功能，全面实施政务服务“好差评”制度。

建设清廉政府。贯彻落实二十届中央纪委二次全会精神及省委关于清廉山西建设各项部署，坚决扛起政府系统全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，提高“三不腐”一体推进能力和水平。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，进一步铲除腐败滋生土壤。严格落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。加强审计监督，强化政策跟踪、经济责任、企业金融、政府投资、民生工程、生态环保等重点领域审计，深化审计成果运用，促进依法用权、秉公用权、廉洁用权。

狠抓工作落实。持续强化狠抓落实、一抓到底的鲜明导向，确保党中央大政方针及省委省政府工作部署落地落实。进一步完善抓落实工作机制，定期评估成效，总结推广经验做法，不断提高抓落实的制度化、规范化、科学化水平。加强学习和调查研究，提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。坚持“一线工作法”、督帮一体，严抓问题整改，科学考核算账。严格奖惩兑现，激励担当作为，坚决整治庸懒散，全面提振干事创业“精

气神”！

各位代表，新蓝图已经绘就，新征程已经开启，惟有不懈奋斗，方能不负重托。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的二十大精神为指引，在省委坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前行，为全方位推动高质量发展、谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章而团结奋斗！

https://www.shanxi.gov.cn/szf/zfgzbg/szfgzbg/202301/t20230131_7894563.shtml

山西省2024年政府工作报告

——2024年1月23日在山西省第十四届人民代表大会第二次会议上

省长　金湘军

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是本届政府依法履职的第一年。5月16日，习近平总书记再次考察山西，对黄河流域生态保护、文物保护利用等工作作出重要指示，充分体现了党中央对山西的关怀关爱，极大地鼓舞着三晋儿女在强国建设、民族复兴伟业征程上激情满怀奋勇前进。我们牢记领袖嘱托，在省委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，坚决落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，创造性贯彻落实党中央、国务院决策部署，迎难而上，奋力攻坚，新冠疫情防控实现平稳转段，高质量发展扎实推进，全方位转型不断深化，社会大局保持稳定，中国式现代化山西实践迈出坚实步伐！

——经济发展稳中向好。初步核算，全省地区生产总值达到2.57万亿元，增长5%。制造业增加值增长8.1%，工业战略性新兴产业增加值增长10.9%。服务业增加值增长5%。重点监测景区接待人数、门票收入分别增长1.6倍、2.2倍，恢复到疫情前水平。我省经济在固本培元中加快恢复，稳定了市场预期，提振了经营主体信心！

——能源保障坚实有力。践行“国之大者”，煤炭产量在连续两年每年增产1亿多吨的基础上，再增产5743万吨，达到13.78亿吨。规上发电量4376亿千瓦时，其中外送电量1576亿千瓦时。非常规天然气产量145.9亿立方米。有力支撑了我省经济稳定增长，在保障国家能源安全中彰显了山西担当！

——粮食生产再创新高。粮食播种面积4741.4万亩，总产量295.6亿斤，平均亩产623.5

斤，总产、单产均创历史新高。肉蛋奶总产量 428.2 万吨，水果、蔬菜产量分别达到 1093.2 万吨、1065.9 万吨。粮食和重要农产品生产稳定、供给充足，人民群众的米袋子、菜篮子、果盘子更加丰富！

——改革创新突破前行。转型发展 165 项重点任务和 50 项重点突破任务取得显著成效。山西电力现货市场在全国率先转入正式运行。山西农商联合银行挂牌开业。全国首单公正转型贷款落地我省。创设三晋贷款码融资服务平台。在全国率先推出“惠商保”。成功举办第七届太原能源低碳发展论坛，李强总理发来贺信。举办世界 500 强企业山西行活动。深化与中央企业合作。“山西之夜”精彩亮相天津夏季达沃斯论坛和上海进博会。亚布力中国企业家论坛创新年会在我省举办。怀柔实验室山西研究院全面入轨运行。高速飞车项目完成国内首次全尺寸超导航行试验。“晋创谷·太原”揭牌运营。今日之山西，改革开放持续深化，创新动力持续增强！

——生态环境明显改善。国家下达的约束性指标任务全部完成。PM2.5 平均浓度下降至 37 微克/立方米，改善幅度排全国第 2 位。地表水国考断面优良水体比例达到 93.6%。连续两年在党中央国务院污染防治攻坚战成效考核中评为优秀。营造林 456.7 万亩，人工造林规模连续 3 年排全国第 1 位。30 余种植物、17 种鸟类有了新分布新记录，华北豹数量全国最多。断流近 30 年的晋祠泉实现出流。交城县等 3 个县入选中国最美县域，偏关县老牛湾村等 8 个村入选中国美丽休闲乡村。三晋大地天蓝水绿、空气清新，环境更宜人！

——民生福祉持续提升。城镇新增就业 48.93 万人，转移农村劳动力 32.97 万人。城乡居民人均可支配收入分别达到 41327 元、17677 元。保障农民工工资支付工作连续 6 年在国家考核中获评 A 级。县级综合医院全部达到二甲水平，住院异地就医直接结算率达到 87%，排全国第 5 位。执行集采药品 786 种，排全国第 1 位。我省获批全国唯一的健康乡村建设试点省。不动产“房证同交”“地证同交”“带押过户”常态化开展。高速公路限速值调整得到社会好评。举办第十六届省运会，项目设置、参赛人数均为历届之最。我省运动健儿在杭州亚运会上勇创佳绩。有效应对海河流域历史罕见极端强降雨，97 个县（市、区）启动防汛应急响应，紧急转移避险 4.93 万人；果断处置低温雨雪冰冻造成的垣曲县停电险情，守护了父老乡亲的生命财产安全。省政府承诺的 12 件民生实事和 17 项民生政策提标扩面全部兑现，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强！

过去一年，按照省委决策部署，在把握大局大势中找准定位，在抢抓战略机遇中奋发作为，在推动转型发展中保持定力，主要做了以下工作。

（一）加大升级再造力度，壮大转型发展支撑。扎实推进新型工业化，实施产业链“链长制”，梯度培育特色专业镇，首批省级 10 大重点产业链、10 大重点专业镇营业收入增速均保持在 20%以上，新增 6 条省级重点产业链和 8 个省级重点专业镇。在产钢铁企业全部完成超低排放改造，全面关停 4.3 米焦炉，焦化行业先进产能占比达到 96.6%。晶科能源、中电科碳化硅二期、泰山玻纤等战略性新兴产业项目加快建设。大力发展通航产业，成功举办太原国际通用航空博览会。累计建成 5G 基站 9.3 万个，提前两年完成“十四五”建设任务。获批 16 个工业互联网标识解析二级节点。数据中心标准机架超过 91 万架。确定 10 家省级数字化转型促进中心，认定 5 家省级数字经济示范园区。深入实施服务业提质增效十大行动。太原市入选国家综合货运枢纽补链强链城市。创建太原钟楼步行街等 4 家国家级旅游休闲街区、忻州古城等 15 家省级文旅康养示范区。举办旅发大会、康养大会、文博会。加

快质量强省建设，打造区域公用品牌，推出 79 个“山西精品”产品和服务。

（二）加大试点攻坚力度，扩大能源革命成果。贯彻“四个革命、一个合作”能源安全新战略，全力打造能源革命综合改革试点先行区，形成 57 项典型案例和经验做法。累计建成智能化煤矿 118 座、智能化采掘工作面 1491 处。有序开展源网荷储一体化，完成煤电机组“三改联动”2503 万千瓦，风光发电装机 4989 万千瓦，新能源和清洁能源装机占比达到 45.8%。4 个抽水蓄能电站项目完成核准。认定 10 家煤基科技成果转化示范基地。太原理工大学能源互联网学科创新引智基地获科技部批复。我省清洁碳研究院研发的世界首套电解二氧化碳制备碳纳米管装备，实现工业化示范生产。能源领域质量标准体系加快建设。

（三）加大政策支持力度，激发经济发展活力。出台推动经济回升向好 40 条政策措施。争取中央补助资金 2611 亿元，发行新增政府专项债券 603 亿元，申报万亿国债支持领域项目 1159 个。新增减税降费及退税缓费超过 400 亿元。普惠型小微企业贷款余额 3521 亿元，增长 40.2%，惠及企业 47 万户。涉农贷款余额 1.4 万亿元，增长 13.9%。开展经营主体提升年活动，经营主体数量达到 430.4 万户，增长 8.2%，新增“四上”企业 3693 户。省属企业提质增效、扭亏减亏三年行动深入推进，资产总额、营业收入、利润总额均排全国前列。推动出台我省民营经济发展促进条例，制定激活民间投资 30 条、促进个体工商户发展 23 条等政策措施，建立涉企政策“一站式”服务平台，以“三册一站”精准入企服务，“转供电查询”治理涉企违规收费。向民间资本推介项目 400 个。实行“四全工作法”，每季度开展开发区“三个一批”活动，省级重点工程项目完成投资 3521.9 亿元。出台恢复和扩大消费 32 条政策措施，开展“晋情消费·全晋乐购”、“东方甄选”山西行等促消费活动，新能源汽车、可穿戴智能设备零售额分别增长 53.6%、44.5%。出台扩大对外开放“1+N”政策体系，大同、运城航空口岸正式开放，跨境电商进出口额增长 80.6%，实际使用外资增长 55.4%。

（四）加大一体推进力度，提速创新驱动发展驱动发展。坚持教育、科技、人才一体推进，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。重组获批 2 家全国重点实验室，建设 4 家省实验室，新认定 22 家新型研发机构，布局建设一批中试基地。高新技术企业达到 4155 家，专精特新企业达到 2392 家。实施科技重大专项 20 个，15 项核心技术取得突破。发明专利有效量 2.9 万件，增长 24.9%。技术合同成交总额 593.9 亿元。在山西大学、太原理工大学等 12 家单位开展科研经费“包干制”试点。实施科技金融专项 170 项，举办银企对接会 30 场。启动实施高等教育“百亿工程”，支持高校“双一流”建设、高端人才引育和科技创新。中国石窟文化联合研究生院挂牌成立，山西电子科技学院获批设立。推进应用型本科高校建设和职业教育“双高计划”建设，建成 56 个产业学院。新增中国工程院院士 1 名，柔性引进 4227 名高层次专家人才，新增 15 个博士后流动站和工作站，举办首届博士后创新大赛，高水平人才加快集聚。

（五）加大贯通融合力度，拓展城乡发展空间展空间。编制完成省市县三级国土空间规划。全面落实中部城市群高质量发展 64 项年度重点任务，推动中部五市 100 项高频事项跨市通办，医保服务实现一体化。城市体检工作实现设区城市全覆盖，开工改造老旧小区 1948 个，完成城镇排水管网雨污分流改造 1112 公里，新增城市绿地 840.8 万平方米、“口袋公园”278 个、绿廊绿道 295.7 公里。长治、晋城在国家海绵城市建设年度绩效评价中获评 A 档。新申报泽州县等 3 个国家乡村振兴示范县，新创建曲沃县等 4 个国家农业现代化示范区，19 个乡镇被认定为国家农业产业强镇。阳城县皇城村、宁武县宁化村、永和县乾坤湾乡等 6 村 3 镇入选全国乡村旅游重点村镇。芮城县庄上村被授予首个“中国零碳村镇示范村”称号。

村级集体经济进一步发展壮大。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫人口人均纯收入达 14339 元，与全省农民收入差距进一步缩小。

（六）加大公共服务力度，提升人民幸福指数。全省财政支出近八成用于民生。公益性零工市场实现县县全覆盖。新建改扩建 100 所公办幼儿园，新建改造 500 所寄宿制学校。加快健康山西建设，人均基本公共卫生服务经费标准达到 89 元，职工医保门诊共济保障改革平稳推进，太原市中心医院获批国家区域医疗中心，基层中医馆建设实现全覆盖。公共文化设施全部实现免费或优惠开放。全民阅读活动深入开展。推动新就业形态劳动者、灵活就业人员社保精准扩面，进一步提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准，城乡居民基本医保人均财政补助增加到 640 元。加强低收入人口常态化救助帮扶。超额完成保交楼年度任务。全力加强各行业领域安全生产工作，全省安全生产形势总体稳定向好。加强和改进信访工作，严厉打击各领域违法犯罪活动，高水平平安山西加快建设。

（七）加大依法履职力度，提高政府治理效能。扎实开展主题教育，强化理论武装，围绕能源革命、乡村振兴、高水平开放、环境治理、就业增收等内容，开展典型案例解剖式调研，专项整治取得明显成效，制度机制进一步完善。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，严格执行省人大及其常委会决议决定，办理省人大代表建议 699 件、省政协提案 872 件。提请审议地方性法规草案 11 件，出台政府规章 6 部，清理涉及优化营商环境政府规章 12 部、文件 1739 件。全面实行政府权责清单制度，编制省政府重大行政决策事项目录。加快数字政府建设，电子政务外网实现省市县乡四级全覆盖，3069 项政务服务事项实现“指尖办”“掌上办”，209 项高频事项实现跨省通办。建设清廉政府，加大对权力集中、资金密集、资源富集等领域和群众身边腐败问题惩治力度，持续纠治形式主义、官僚主义，大力营造廉洁用权、干净干事氛围。省政府工作规则对抓落实作出规定，树立狠抓落实鲜明导向，对政府工作报告 180 项重点任务，强化“13710”跟踪督办，行政效能进一步提升。

一年来，国防动员、双拥共建、人民防空、退役军人服务保障等工作扎实推进，工会、老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字等事业全面发展，民族、宗教、外事、侨务、港澳台、科普、史志、档案、气象、地震、参事等工作取得新进展，对口援疆工作取得新成效。

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委正确领导、省人大和省政协监督支持的结果，是全省人民团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻晋部队、公安干警和驻晋单位，向关心和支持山西现代化建设的各界人士，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，以科技创新引领现代化产业体系建设步伐不快，摆脱对煤炭的“两个过多依赖”任务艰巨；一些企业面临经营压力，一些行业领域投资意愿不强，民间投资有所下滑；污染防治、环境保护、生态治理等方面问题减存量、控增量任务还很重；就业、教育、医疗、养老、抚幼等事关百姓切身利益的很多工作还要做；一些行业领域生产安全事故时有发生，本质安全方面还有许多短板弱项，特别是吕梁永聚煤业办公楼“11·16”重大火灾事故，再次敲响警钟；一些政府部门工作人员能力本领、工作作风、精神状态还不适应时代要求，一定程度影响了行政效

能和营商环境，等等。我们一定直面问题，变压力为动力，尽职尽责做好工作。

二、2024 年工作安排

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，新发展格局加快构建，全国统一大市场优势加速释放，国家政策工具更加精准有力、统一有效。我省转型发展积厚成势，新动能持续壮大，煤炭主体能源地位短期内不会发生根本改变，为新兴产业发展壮大创造了重要窗口期，为全省经济持续向好提供了有力支撑。我省发展机遇与挑战并存，有利条件强于不利因素。只要我们深刻领会、认真践行新时代做好经济工作的规律性认识，沿着习近平总书记指明的转型发展康庄大道，抓住机遇、用好优势，只争朝夕、坚定前行，就一定能够推动我省高质量发展和现代化建设迈上新台阶。

做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，落实中央经济工作会议精神，按照省委十二届七次全会暨省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，着力加强科技创新，不断深化全方位转型，在践行领袖嘱托、担当重大使命上展现新作为，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化山西篇章。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，在实际工作中尽可能争取更好结果；固定资产投资增长 10%左右；社会消费品零售总额增长 5.5%左右；进出口总额增长 5%左右；城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平；城镇新增就业 45 万人，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右。不折不扣完成国家下达的约束性指标任务。

省委十二届七次全会暨省委经济工作会议对今年工作作了全面部署。我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全力抓好各项工作任务落实。

（一）坚持扩大需求和优化供给相结合，着力巩固增强经济回升向好态势

扩大有效益的投资。围绕产业转型、能源革命、科技创新、基础设施、生态环保、社会民生等重点领域，全生命周期抓好重点工程项目建设。加快推进雄忻高铁建设，力争集大原高铁年底建成通车，届时大同直达太原缩短至 84 分钟，朔州直达太原仅需 58 分钟。着力推进黎霍高速公路等 9 个在建项目，新开工大同南环等 6 个高速公路项目。实施一批国省干线县城过境改线项目。新改建农村公路 4300 公里。新建三个一号旅游公路 2300 公里，实现全线贯通。加快武宿机场三期改扩建。开工建设黄河古贤水利枢纽工程，加快中部引黄等 10 个省级水网重大项目和县域水网配套建设。推动交通、文旅等重点领域 5G 网络深度覆盖。发挥省级技改资金撬动作用，引导企业加大新型工业化投资力度。在新能源、新材料、装备制造、节能环保等领域，实施一批省级标杆项目，推动华为矿山军团全球总部等重大项目早日投产达效。强化政策引导支持，加强重点项目要素保障，放大政府投资带动效应，进一步

扩大民间投资。

激发有潜能的消费。落实国家和我省恢复扩大消费系列政策，提振新能源汽车、家电、电子产品等大宗消费，加大甲醇汽车推广应用力度，支持刚性和改善性住房需求，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。实施晋菜晋味提升行动，开展“老字号嘉年华”等活动，推进住宿餐饮提质升级。积极发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，大力培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新消费增长点。加快培育城市多层级消费中心，建设“星级一刻钟便民生活圈”，发展夜经济，提升烟火气。完善县域商业流通体系，新建改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，推进农村电商和寄递物流贯通发展，提升特优农产品流通销售组织化程度。全面开展放心消费行动。

培育有特色的外贸。深入开展“千企百展”行动，稳定美日欧传统市场，拓展“一带一路”和 RCEP 市场。推动内外贸产品同线同标同质。支持外贸龙头企业稳定拓展中间品贸易，扩大日用陶瓷、玻璃器皿和特优农产品等优势产品出口，培育轨道交通、新能源汽车、光伏等外贸增长点。申建国家服务外包示范城市，创建文化、中医药、数字等特色服务出口基地。大力提升跨境电商综试区功能。

提升有质量的供给。加强标准引领、质量支撑、品牌塑造，培育更多“山西精品”，促进三次产业高质量发展。深入实施农业“特”“优”战略，统筹抓好农林牧渔业发展，第一产业增加值增长 5%左右。在确保安全生产的前提下，依法合规释放煤炭先进产能，全力稳定煤炭产量。精准调度帮扶装备制造、钢铁、建材、废弃资源综合利用等非煤工业。规上工业增加值增长 4%左右，制造业增加值增长 12%左右。构建房地产发展新模式，支持发展装配式建筑和绿色建筑，建筑业增加值增长 5%左右。大力发展养老、托育、家政等生活性服务业，加快发展现代物流、现代金融、科技服务等生产性服务业，服务业增加值增长 6%左右。

各位代表，经济建设是新时代中心工作。我们要理直气壮唱响中国经济光明论，信心百倍攻坚发展之难，底气十足增强奋进之势，在机遇和挑战中牢牢把握发展主动权，在推动全省经济持续健康发展上展现更大作为！

（二）坚持提升传统和壮大新兴相结合，着力构建现代化产业体系

加快推动能源革命综合改革试点。做好能源保供。围绕五大基地建设，推广绿色开采技术，新建智能化煤矿 150 座，煤炭先进产能占比达到 83%。推动非常规天然气增储上产，年产量达到 160 亿立方米。着力构建新型电力系统，加快 5 个在建煤电项目建设，完成煤电机组“三改联动”630 万千瓦，加快晋北采煤沉陷区新能源基地建设，积极开发地热能、生物质能，电力总装机达到 1.45 亿千瓦，新能源和清洁能源装机占比达到 47%。开工建设大同—怀来特高压外送电通道。发展新型储能，加快推进 4 个抽水蓄能项目建设，再核准 2 个项目。开工建设 2 座新能源汇集站。积极推动中煤平朔煤制烯烃重大项目建设。扎实推进能源互联网试点。办好太原能源低碳发展论坛。

加快推动传统优势产业转型升级。坚持高端化、绿色化、智能化、集群化发展，推动电解铝产能整合，钢铁先进工艺装备占比、焦炉煤气化产加工利用率均达到 60%以上。推进钢铁、有色、焦化等重点行业节能降碳改造，完成水泥熟料企业超低排放改造，新创建 30

个国家级绿色工厂，支持创建国家级绿色园区。建设50个省级智能制造试点示范企业、20个国家级示范工厂和优秀场景，两化融合发展指数达到86.5。完善财政奖补政策和财政金融联动扶持机制，新建研发设计、检验检测等公共服务平台6个以上，新增6个省级重点专业镇，省级重点专业镇营业收入增长10%以上。办好第二届特色专业镇投资贸易博览会。

加快推动战略性新兴产业发展壮大和未来产业布局发展。发挥串珠成链、集链成群、聚群成势规模效应，推进上下游企业高效配合、大中小企业融通发展，打造协同创新更加紧密、配套体系更加完备、要素支撑更加有效的产业生态。梯度培育“链主+链核+专精特新”企业，加快重点产业补链延链升链建链，16条省级重点产业链营业收入达到7000亿元。开展省级先进制造业集群认定，高端装备制造、电子信息、现代消费品、废弃资源综合利用等产业集群营业收入分别达到1800亿元、1700亿元、1400亿元、1100亿元。积极发展低空经济，建设通航机场，组建发展通航机队，拓展应用场景，推动通航全产业链发展，加快通航示范省建设。瞄准科技前沿，挖掘优势潜力，布局发展高速飞车、绿色氢能、量子信息、前沿材料等未来产业，支持发展氢能制储运加用全产业链，加快形成新质生产力。

加快推动数字经济做大做强。完善数据资源管理服务体系。加快千兆城市建设，实施算力基础强基工程、算力产业强链工程，融入全国一体化算力体系，打造算力高地。大力发展半导体、信创等数字核心产业，认定第二批省级数字经济示范园区和省级数字化转型促进中心。实施数智强晋示范工程，推动5G和标识解析应用在实体经济中贯通推广，建设一批产业数字化转型、民生智能化应用标杆项目。推动智慧城市数字底座、产业链工业互联网、医疗影像、气象数据服务等行业云平台建设。规范平台经济健康发展，创建国家电子商务示范基地和示范企业。发展壮大山西数据流量谷。建设“数据要素×”试点。探索推进公共数据确权授权。开展国家数据知识产权试点。数字经济规模增长15%左右。

加快推动文旅产业高质量发展。聚焦建设国际知名文化旅游目的地，集中力量打造旅游热点门户，梯次培育“9+13”龙头景区，加快10个文旅康养集聚区和50个示范区项目建设，推动太行锡崖沟、云中河创建国家级旅游度假区，推进武乡全国红色旅游融合发展试点建设。大力发展乡村旅游。打造旅游名城名县名镇。试点推进重点景区“管委会+景区公司”改革。深化省文旅集团专业化改革。围绕吃住行游购娱，完善旅游基础设施，优化特色晋菜、品质住宿、交通运力、“山西礼物”、精品演艺等配套服务。促进文旅文创融合发展。健全以游客为中心的产品服务标准和评价体系，全面提升服务质量，叫响“旅游满意在山西”品牌。办好旅发大会、康养大会等活动。建立旅游业发展指标体系，加快把文旅产业打造成战略性支柱产业和民生幸福产业。

（三）坚持科教兴省和人才强省相结合，着力提升创新驱动效能

高质量办好人民满意的教育。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强大中小学思想政治教育。推动学前教育普及普惠安全优质发展，新建改扩建公办幼儿园、认定扶持普惠性民办幼儿园100所。促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，新建改扩建寄宿制学校100所，巩固“双减”成果。加快县域普通高中标准化建设。做好高考综合改革。深化职业教育产教融合、校企合作，支持职业本科学校和国家“双高”学校率先发展。发挥高等教育龙头作用，纵深推进高等教育“百亿工程”。推动山西大学、太原理工大学“双一流”建设，支持中北大学、山西医科大学优势学科创建“双一流”。做好本科院校新设工作。持续优化学科专业结构，与转型发展相关的应用型本科专业占比达到65%。推进特殊教育优

质融合发展。规范民办教育发展。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。

大力度推动科技创新。完善创新平台体系，支持怀柔实验室山西研究院开展国家科技攻关任务，推动后稷实验室融入崖州湾实验室建设，建设3—5家省实验室，优化重组省重点实验室，布局建设2—3家省级基础学科研究中心、培育基地。实施20项重大科技攻关项目和100项以上重点研发计划项目。强化企业创新主体地位，推动规上工业企业研发经费投入增长11.5%，新认定高新技术企业1200家。强化创新型中小企业和专精特新企业选育赋能，培育细分行业隐形冠军。聚焦重点产业链和特色专业镇发展，组建5—10家企业主导的高端创新平台。落实“晋创谷”发展“1+5”政策措施，加快建设太原先行区。推动大同与中关村科技园深化合作。开展新能源、现代装备制造、新材料产业专利快速预审。弘扬科学家精神，培育创新文化。深化科技体制改革，推进科技评价改革，实行“揭榜挂帅”“赛马制”“包干制”和“里程碑制”，加快推进高校科技成果转化“三项改革”试点，充分激发科研人员创新活力，让更多科技成果从实验室迈向大市场！

全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，统筹推进各类人才队伍建设。建设一批吸引集聚人才的平台，依托高等教育“百亿工程”，培育引进一批国家级领军人才、创新团队和国内外高水平大学青年博士，推动博士硕士授权单位和科技创新平台实现新突破。建设7个高技能人才培训基地和25个技能大师工作室，培养更多卓越工程师、大国工匠和高技能人才。加大对青年科技人才支持力度。建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。用心用情做好住房就医、子女入学、配偶就业等服务保障，让更多优秀人才集聚山西、扎根山西、建设山西！

（四）坚持深化改革和扩大开放相结合，着力激发高质量发展动力活力

加快融入和服务全国统一大市场。深入推进高标准市场体系建设，深化要素市场化改革，推动土地、劳动力、技术、资本、数据等要素资源高效配置，推进矿产资源市场化配置。完善煤炭焦炭商品交易市场，健全能源产品市场价格形成机制。深度融入国家电力市场体系建设，实现更大范围共享互济和优化配置。加强知识产权创造、运用、保护、管理和服务。实施信用信息归集共享和信用分级分类监管，推进社会信用体系建设。常态化开展妨碍统一大市场建设问题整改。

充分激发经营主体内生动力和创新活力。落实“两个毫不动摇”，支持各类所有制企业加快发展。有效激发国有企业改革创新活力。围绕提高核心竞争力、增强核心功能，实施国有企业改革深化提升行动，严格落实经理层成员任期制和契约化管理，建设现代新国企。健全以管资本为主的国资监管体制，以“一利五率”为导向实行差异化考核，深入开展亏损企业治理、“两金”压降、法人层级压减专项行动，实现国有资产保值增值。建设14个原创技术策源地。全年省属企业战略性新兴产业及优势产业投资达到500亿元，主业投资占比达到90%以上。有效激发民营企业投资兴业活力。全面落实“非禁即入”，开展公平竞争问题专项清理行动。每季度向民营企业推介产业链供应链项目、补短板项目、完全使用者付费的特许经营项目，鼓励民营企业以独资、控股、参股等形式参与政府和社会资本合作项目。畅通民营企业贷债股融资渠道。推动中小企业规范化股份制改造，加快挂牌上市。深化治理“两不一欠”问题专项行动，创新“企业安静期”制度，规范涉企监管执法，维护民营企业合法权益。办好世界晋商大会、第八届中国民营企业合作大会。民间投资占固定资产投资的比重、民营经济增加值占地区生产总值的比重均提高1个百分点以上。有效激发中小微企业和个体

工商户创业致富活力。推广“三晋贷款码”和省级地方征信平台应用，扩大“信易贷”融资，开展产业链、专业镇“四个一”中小微企业融资促进行动，探索“晋质贷”质量融资助企服务。健全公共服务体系，为个体工商户提供法律政策、招聘用工、创业培训等优质服务。发挥行业协会、商会桥梁纽带作用。开展经营主体深化年活动。弘扬晋商精神，发扬企业家精神，支持鼓励经营主体敢闯、敢投、敢担风险。

切实提升财政金融改革质效。深入推进省以下财政管理体制改革，严格预算绩效全过程管理，加大财政资源统筹力度，强化重大战略、重点任务、重要民生资金保障。用好合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围的政策，强化财政金融联动。落实过紧日子要求，压减一般性支出，兜牢基层“三保”底线。持续落实结构性减税降费等惠企政策。做好金融五篇大文章，更加有效服务实体经济，争创以转型金融为主体内容的绿色金融试验区。推动地方金融机构专注主业、稳健发展，深化全省农合机构改革，健全法人金融机构治理体系和决策机制，更好发挥山西金控集团功能作用。深入实施企业上市倍增计划，培育 30 家以上重点上市后备企业。加强地方金融监管，推动地方金融组织规范发展。完善转型综改统筹推进机制，促进财政、金融、教育、科技、人才、生态等领域改革协调统一、同向发力。

持续深化开发区改革发展。持续推进“三化三制”改革，加快开发区管运分离。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，推动承诺制全流程网上办理，标准地向生产性服务业项目扩展，完善开发区与部门联动审批服务机制。建设开发区国际合作园区。发挥产业基金作用，用好“政府+链主企业+园区”招商模式，滚动开展开发区“三个一批”活动，引导各开发区依托优势发展 1—2 个主导产业。分类设置考核指标，工业类开发区规上工业增加值增长 15%。

不断扩大对外开放。持续扩大商品和要素流动型开放，稳步推进制度型开放，打造内陆地区对外开放新高地。积极申建自贸试验区，建成中国（山西）国际贸易“单一窗口”，提高通关一体化水平。提升综合保税区、航空口岸、国际陆港、海外仓等平台功能，完成太原国际邮件互换局扩容升级。推动国家陆港型物流枢纽建设，提升太重天津码头向海发展通道功能和作用。对接落实高质量共建“一带一路”八项行动，增开中欧班列，开辟更多国际航线。主动融入国家重大区域战略，强化与京津冀联动发展，推动忻保雄绿色能源廊道建设，推进长治与北京对口合作。加强与长三角、粤港澳大湾区务实合作，积极承接沿海地区产业梯度转移。深入推进晋陕豫黄河金三角、黄河几字弯、晋冀蒙长城金三角交流合作。办好中国（太原）国际能源产业博览会、中国产业转移发展对接活动，常态化举办“山西之夜”，组织参加进博会、服贸会等展会。深化国际友城交流合作。

全力打造一流营商环境。聚焦市场化法治化国际化目标，大力提升政务服务效能，全面推进“综合窗口”改革，推动自助政务服务超市覆盖所有街道和 70%的乡镇。促进数字政府赋能增效，深入实施政务数据治理“12321”工程。全面整合一体化在线政务服务平台，提升“一网通办”效能。推广涉企政策“一站式”综合服务平台，深入实施“惠企直通车”行动，确保惠企政策应上尽上、应兑尽兑、直达快享。运用“啄木鸟”工作机制，推行“办不成事”反映窗口制度。健全企业家参与涉企政策制定机制，构建涉企政策综合协调审查工作机制，全面清理废除影响公平竞争的规章制度。推进跨部门综合监管。开展民营企业评价营商环境工作。构建亲清统一的新型政商关系，加强与民营企业常态化沟通交流，主动办实事解难题，以政府服务的暖心筑牢企业发展的信心。

各位代表，有效市场和有为政府相辅相成、相互促进、互为补充。我们一定以更大力度破除体制机制障碍，让各类市场要素充分涌流，让经营主体形成稳定持续的政策预期，在山西安心扎根、放心投资、做大做强！

（五）坚持乡村振兴和城镇建设相结合，着力促进城乡融合、区域协调发展

有力有效推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村。落实耕地保护和粮食安全责任，严守耕地保护红线，分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。提高高标准农田补助标准，新增和恢复水浇地60万亩。稳定粮食播种面积，粮食产量达到297.1亿斤。深入实施优质粮食工程。大力发展有机旱作农业，支持现代设施农业和智慧农业发展，培育特优重点产业链和产业化龙头企业，建设一批农产品加工园区，创建国家农业现代化示范区。开展农业生产“三品一标”提升行动，培育“有机旱作·晋品”品牌。深入实施种业振兴行动。研发推广丘陵山区中小型农机。大力推行科技特派员制度。创新晋中国家农高区管理运营体制。深化二轮延包等“三块地”改革试点，推进房地一体宅基地确权登记。持续推动集体产权、集体林权改革和供销社综合改革。推进农村产权流转交易规范化整省试点。深入实施村级集体经济壮大提质行动。建设300个以上精品示范村、2500个左右提档升级村，所有村全面开展环境整治，扎实推进生活污水垃圾治理和农村改厕。完善新时代乡村治理体系。加大防止返贫动态监测和帮扶力度，强化易地搬迁后续扶持，多措并举促进脱贫人口持续增收，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

以人为本推进新型城镇化建设。进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩，让愿意进城落户的农民加快融入城市。扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，加快11个试点县建设提质提效，统筹推进城乡交通、供电、供水、供气等建设，完善全民覆盖、城乡一体、优质共享的基本公共服务体系，促进县域城乡“五个融合”。大力发展县域经济，培育壮大特色优势主导产业，提升产业规模和发展质效。践行人民城市理念，开展城市体检和城市更新，打造宜居韧性智慧城市。改造一批城镇老旧小区、老旧管网和城市危旧房。规范物业管理服务。推进城市生活垃圾分类。加强历史文化保护传承和特色风貌塑造。建设公园绿地。推进完整居住社区建设试点，开展社区嵌入式服务设施建设。打造青年发展型城市。系统化全域推进海绵城市建设，补齐地下管网短板，加强节水和再生水利用。实施城市生命线安全工程，完善城市安全风险防控和应急保障体系。构建省市县三级运管服信息化平台，建设智慧城市。

融通联动推进区域协调发展。坚持一体化和高质量，健全中部城市群发展协调机制，发挥五市比较优势，共拉长板提升整体效能。加大城市群生态环境共治力度，加快道路、水网、管网等基础设施建设，再推出一批跨市通办事项，分类推进教育、医疗、社保、人力资源等公共服务便利共享。推动城市群产业协同发展，促进要素向优质高效领域流动，更好承接科技成果转化和产业转移。启动建设潇河绿智城，打造产城融合高质量发展标杆。支持太原率先发展，建设国家区域中心城市，规划建设临空经济区，推动火工区搬迁，建设“三大工程”。支持大同打造对接京津冀协同发展桥头堡，建设国家区域重点城市。支持各市加强与中部城市群协同联动，提升晋北、晋南、晋东南城镇圈发展能级，加快产业、要素和人口集聚，实现良性互动、竞相发展。

（六）坚持重点攻坚和系统治理相结合，着力厚植三晋大地生态底色

坚决打好污染防治攻坚战。落实国家空气质量持续改善行动计划，以细颗粒物控制为主线，减少排放总量，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理。加强汾河谷地污染治理，加快落后产能退出、重污染企业搬迁，实施煤电行业污染深度治理，推进工业园区环境污染综合治理。实施秋冬季大气污染综合治理，落实工业源、移动源、扬尘源综合治理措施，稳妥推进中部城市群、上党革命老区散煤取暖替代。加大重点城市空气质量提升力度。全部开工“一泓清水入黄河”工程，累计完工率达到50%。全面开展黄河干流流经县生态环境综合治理。加强入河排污口和城乡黑臭水体排查整治，推动太榆退水渠全线水质稳定达标。实施土壤污染源头防控行动，加强农业面源污染综合防治。深入实施黄河流域“清废行动”。全面加强固废综合治理和新污染物治理，创建“无废城市”“无废细胞”。

全面加强生态系统保护修复。坚持山水林田湖草沙系统治理，全面做好治水兴水、治林兴林大文章，持续加强“两山七河五湖”生态修复。突出水土保持，扎实推进吕梁山山水工程建设，实施历史遗留废弃矿山示范工程，持续推进采煤沉陷区综合治理。完成营造林300万亩，精准提升森林质量，森林覆盖率提高0.5个百分点。创建太行山国家公园。实行湿地分级保护管理，加强生物多样性保护。建设生态文明示范区和“两山”实践创新基地。扎实推进母亲河复苏和幸福河湖创建。加大地下水超采综合治理力度。加强岩溶大泉治理保护修复，力争晋祠泉早日实现稳定复流。加快构建“三纵九横、八河连通”的现代水网体系。

积极稳妥做好“双碳”工作。全面落实碳达峰碳中和“1+X”政策体系，有序实施碳达峰十大行动。持续提升森林碳汇能力。探索开展产品碳足迹工作。实行企业碳排放监管核算。发展绿色低碳产业，建设低碳零碳园区。扎实推进国家气候投融资试点和碳达峰试点建设。全面实施节约战略，提升资源高效循环利用水平。

健全完善现代环境治理体系。深入推进美丽山西建设。加快建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区，把保护生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，不利于生态保护的事坚决不做。开展生态产品总值核算，健全生态产品价值实现机制。完善重点生态区、生态脆弱区生态保护补偿制度，实行生态环境损害赔偿制度。完善绿色交易中心功能，推进碳排放权、用能权、用水权、排污权市场化交易。坚持“四水四定”，实行最严格的水资源管理。建设国土空间规划实施监测网络和智慧环保监管平台。加强中央生态环保督察和专项审计发现问题整改。

（七）坚持保障基本和多元供给相结合，着力满足人民群众对美好生活的向往

多措并举促进就业增收。更加突出就业优先导向，发挥就业信息平台和零工市场作用，实施数字赋能就业、创业带动就业、公益性岗位开发、就业见习、以工代赈等举措，促进高校毕业生、农民工、脱贫户监测户劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体稳定就业。开展职业技能培训，技能人才占从业人员的比例达到33.5%。力争省级劳务品牌达到40个。实行“三日清零”机制，推动拖欠农民工工资动态清零。多渠道增加城乡居民收入。

切实提升医疗服务水平。深入实施“建高地、兜网底、提能力”强医工程，推动4个国家级和4个省级区域医疗中心错位发展，新建5个国家级和30个省级临床重点专科。促进“三医”协同发展和治理，深化县域医疗卫生一体化改革，开展15个县医疗集团医保基金按人头打包付费试点，推动12所县医院达到三级服务能力水平，实施乡村医疗卫生机构标准化建设。加强重点传染病防控，完善疾病预防控制体系。探索开展护工转护士试点。建设

中医药强省，深入实施百县中医药服务能力提升计划。推行一次挂号管三天、出入院一站式、一网通支付等便民举措，提升就医获得感。

全面做好社会保障工作。推进社会保险参保扩面。上调城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准。城乡居民基本医保人均财政补助增加 30 元，推进城乡居民医保省级统筹。加强低收入人口动态监测，健全分层分类社会救助体系，完善大病保险、医疗救助、低保和困难家庭保障扶持措施，提高城乡低保、特困供养、孤儿、残疾人等困难群体救助供养标准。做好退役军人服务保障。发展银发经济。完善生育支持政策体系，建设普惠托育服务体系。发展公益慈善事业。

不断丰富群众精神文化生活。更好担负起新的文化使命，践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业，加快文化强省建设。支持开展精神文明建设“五个一工程”，繁荣文艺创作，深入实施“五个一批”群众文化惠民工程。促进基本公共文化服务标准化均等化，提升公共文化场馆服务效能，建设新型公共文化空间。加强文化遗产保护传承，加快建设 3 个国家考古遗址公园和一批标志性专题博物馆。深化云冈学建设。深入阐释盐湖历史文化和生态价值。推进山西文博集团重组改革。做好文物普查。全力备战巴黎奥运会、全运会、全国冬运会，广泛开展全民健身活动。

老百姓的家事，就是我们要办好的实事。今年，省财政安排足额资金，办好 15 件民生实事。一是为 80 周岁及以上老年人发放高龄津贴，对执行政府指导价的普惠托育机构进行补助，实现“一老一幼”普惠补贴全覆盖。二是实施城乡养老和老年助餐幸福工程，新建改造 50 个城镇社区养老工程、100 个农村区域养老中心，改造 3000 个农村老年人日间照料中心，对 80 周岁及以上低保家庭老年人补贴餐费。三是加强高校毕业生就业促进服务，召开 4000 场专场招聘会，省属企业招聘 1 万人，招募 3000 名社区助理。四是推动就业社保服务覆盖所有行政村和社区，在家门口做好服务保障。五是年内石楼县、浮山县通高速公路，提前 1 年实现“县县通高速”规划目标。六是开展个体工商户保险保障工程，为 800 万人稳定就业解决后顾之忧。七是免费送戏下乡 1 万场。八是在产粮大县实施小麦玉米完全成本保险财政补贴全覆盖。九是实施农村寄递物流服务全覆盖提质增效工程。十是开展农村供水工程维修养护 1700 处，受益 180 万人。十一是扶残助学圆梦 6500 人，抢救性康复救助 8000 名残疾儿童，基本辅助器具适配补贴 4 万人。十二是对 2 万名上消化道癌高风险人群开展内镜检查。十三是完成 4 万户特殊困难老年人家庭适老化改造。十四是完成 50 个农村黑臭水体治理任务。十五是实施既有住宅自愿加装电梯 550 部。

各位代表，民之所望，政之所向。人民群众是我们最大的靠山，为人民谋福祉是我们最大的心愿。我们一定把惠民生的事办实在、暖民心的事办细致、顺民意的事办牢靠，让 3500 万三晋人民的日子越过越红火！

（八）坚持强力治标和长效治本相结合，着力营造和谐稳定发展环境

毫不放松抓好安全生产。深刻汲取吕梁等地事故教训，落实“严、紧、深、细、实”要求，坚持“五不为过、五个必须”，坚决遏制重特大事故，切实减少一般性事故。全面落实煤矿、金属非金属地下矿山、尾矿库等各类矿山党政领导包保责任，围绕“一件事”全链条压实部门监管责任，“一矿一策”完善安全生产措施。实行“四不两直”执法检查，深化重大事故隐患专项排查整治，常态化动态清零。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，深化危

化品、道路交通、建筑施工、经营性自建房、燃气、消防等行业领域专项整治。实施科技强安，加强岗位管理和现场管理，提升本质安全水平。做好地质灾害防治、森林防火等工作。完善有效应对强降雨、低温雨雪冰冻等极端天气预案，增强群众避险意识，实施防洪能力提升工程。完善监测预警、应急广播和物资储备体系，不断提升防灾减灾救灾能力。加大食品药品安全监管力度。

毫不放松抓好风险防范化解。压实金融风险处置责任，加强对地方金融机构的监测预警，大力压减高风险金融机构，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险底线。加强地方政府债务管理，健全有效防范化解地方债务风险长效机制。积极稳妥化解房地产风险，完成年度保交楼任务。加强在建项目预售资金监管，有序推进商品房现房销售，大力推进灵活就业人员参加住房公积金制度。

毫不放松抓好社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷调处化解综合机制，全面推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理三年攻坚行动。加强国防动员和后备力量建设，做好新时代双拥工作。健全立体化信息化治安防控体系，持续开展扫黑恶、治电诈、打盗窃、净网络等专项行动，严厉打击各类违法犯罪活动。

各位代表，安全稳定事关千家万户。宁可百日紧，不可一日松。我们一定坚持人民至上、生命至上，以时时放心不下的责任感，向最难处攻坚，向最严处发力，让发展更安全、社会更安定、人民更安宁！

三、全面提升政府治理现代化水平

结合地方机构改革，进一步转变政府职能，全面提升行政效率和公信力，努力建设人民满意的服务型政府。

强化政治建设。巩固拓展主题教育成果，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，胸怀“两个大局”、践行“国之大者”，坚决当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。

强化法治建设。坚持依法行政，建设法治政府。推动科技创新、文物保护、黄河流域生态保护等地方立法工作。落实重大行政决策程序制度，加强合法性审查，确保内容合法、程序正当。发挥智库作用，完善专家参与公共决策机制。构建覆盖省市县乡的行政执法协调监督工作体系，提高行政执法人员素质，严格规范公正文明执法。实施新修订的行政复议法。自觉接受党内监督，依法接受人大法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督，加强审计监督、统计监督，广泛接受社会舆论监督。深入推进政务公开和信息公开。

强化效能建设。倡导真抓实干、马上就办，化繁为简、以简驭繁，以政府效能提升推动发展提速。围绕企业和个人全生命周期，推动“高效办成一件事”重点事项落地见效，最大限度利企便民。坚持“四下基层”，大兴调查研究，多到困难多、群众反映多的地方蹲点解剖麻雀，找到解决问题的办法。不断提升政治能力、思维能力、实践能力，提高推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领，在多重约束下找到最优解，在多重目标中达到平衡点。

强化廉政建设。深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，全面贯彻从严治党战略方针，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化高压态势，深化整治能源、国企、金融、医药和基建工程等领域的腐败，坚决惩治群众身边的腐败，严惩政商勾连的腐败。围绕审批监管等重点领域深化改革，健全权力运行制约机制，铲除腐败问题产生的土壤和条件。深化落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，特别是形式主义、官僚主义。加强新时代廉洁文化建设，建设清廉政府。

强化作风建设。落实习近平总书记“四个抓落实”重要要求，树牢造福人民的政绩观，用抓落实的硬功夫坚持好新时代的硬道理。坚持“四精四账”闭环管理，实行挂图作战，变会场为现场，做到日有精进、月有成效、年有收获。保持攻坚克难、滚石上山的奋进姿态，主动跨前一步，冲锋在前，担当作为，善作善成。强化以实绩论英雄导向，发扬斗争精神，盯住不落实的事，督促不落实的人，确保党中央、国务院决策部署及省委工作要求落地见效。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，坚定信心、团结奋斗、锐意进取，着力推动高质量发展，不断深化全方位转型，为扎实推进中国式现代化山西实践作出新的更大贡献！
https://www.shanxi.gov.cn/ywdt/zwhd/202401/t20240129_9492536.shtml

山西省 2025 年政府工作报告

——2025 年 1 月 17 日在山西省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 金湘军

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，很不平凡、极为不易，是砥砺奋进、克难前行的一年。一年来，面对结构性和周期性矛盾叠加、长期性和短期性问题交织的复杂严峻形势，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，在省委坚强领导下，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，新质生产力加快壮大，改革开放走深走实，人民生活持续改善，社会保持和谐稳定，现代化建设各项事业开创新局面。

过去一年，我省经济承压前行，运行态势总体平稳、稳中有进，主要经济指标前低后升，进入四季度增速加快，许多领域发生积极变化，有利因素不断增多，回升向好态势明显。一

批打基础利长远的大事要事加快推进，高质量发展取得突破性进展、标志性成果。

——向新而行动力澎湃。全力打造促进四链融合的创新驱动平台，6 个设区市晋创谷挂牌运营，入驻优质企业团队 300 多家，签订技术交易、预约采购等合同 4400 余件。全省创新能力排名上升 5 位。太重轨道公司获评全球轨道交通行业首座“灯塔工厂”，标志着我省制造业细分领域达到全球智能制造最高水平。高速飞车全尺寸试验线一期项目通过验收，实现国内首次低真空超导悬浮航行。新培育高新技术企业 1599 家、专精特新中小企业 626 家。120 个“山西精品”享誉海内外，手撕钢、车轮钢等特种钢材料，T800、T1000 等高端碳纤维，8 英寸碳化硅衬底、深紫外 LED 芯片等半导体产品，在高端装备、电子信息、航天航空等领域广泛应用。“新三样”出口增长两倍多。电子信息、高端装备制造、现代消费品营业收入预计分别达到 2000 亿元、1800 亿元、1400 亿元。大闸蟹、三文鱼、火龙果等成为新特产。新技术不断突破，新产品竞相涌现，新产业加快培育，新质生产力加速成长！

——向绿而行生态宜人。新创建 38 个省级绿色工厂。能耗强度提前完成“十四五”目标并持续下降。累计成交绿证 131.7 万张，绿电交易量 76.6 亿千瓦时，外送量全国第一。投资超过 550 亿元的晋北采煤沉陷区新能源基地开工建设，新能源和清洁能源装机占比达到 49.7%。营造林 319 万亩，治理水土流失面积 579.6 万亩。平朔煤矿生态修复、静乐汾河川国家湿地公园建设成为全国典型经验。华北豹、褐马鸡种群数量保持全国首位。“三晋绿色生活”碳普惠机制入选全国十佳案例。PM2.5 年均浓度降至 36 微克/立方米，PM10 年均浓度首次达到国家二级标准。国考断面优良水体比例达到 93.6%。“一泓清水入黄河”工程全部开工、加快建设，汾河入黄口断面水质首次达到优良标准。晋祠泉水位再创出流新高。绿色转型深入人心，生态底色更加浓郁，美丽山西生机勃发！

——向效而行惠民可感。集大原高铁开通运营，实现市市通高铁动车。汾石、浮临高速建成通车，提前一年实现县县通高速公路。瓦日铁路开通客运业务，结束了 5 个革命老区县不通旅客列车的历史。历时 7 年建设、投资近千亿元、全长 1.3 万公里的三个一号旅游公路提前三年全线贯通。项目建设“四全工作法”、发展农村电商、推行惠商保、不动产登记和办税“晋心登”服务得到国务院肯定。完成 22 件便民利企“高效办成一件事”改革，新生儿出生联办服务、示范区企业投资项目开工“一件事”做法在全国推广。省市县三级用地预审平均时间压缩至 10 个自然日内。电力现货市场交易降低电力供应成本 5.3 亿元。新增规上企业法人 1802 户。省属企业发展质效不断提高，资产总额、营业收入、利润总额排全国前列。9 家民企上榜中国民营企业 500 强，创历史新高。城乡居民收入预计分别增长 4.1%、6%。“一老一小”普惠补贴、扶残助学、消化道健康筛查等 15 件民生实事全部兑现。政府更加有为，市场更加有效，经营主体和群众获得感进一步增强！

一年来，主要做了以下工作。

（一）着力推动经济持续稳定恢复。加强经济工作指导帮扶，逐月调度经济运行，常态化开展入企服务。全面落实一揽子增量政策和存量政策，争取政策性资金 824 亿元，科技创新和制造业发展减税降费退税 219.6 亿元。加快“两重”“两新”政策落地，76 个“两重”项目开工建设，设备工器具投资增长 11.2%，发放以旧换新补贴 48.3 亿元，带动新能源汽车、家电类消费分别增长 40.9%、24.8%，惠及 160 余万人。扎实推进新兴产业领域 100 个省级标杆项目，工业投资增长 7.7%，高技术产业、新能源发电投资分别增长 33.4%、29.6%，开发区工业投资预计增长 9%。民间投资增速快于全国平均水平。三晋人民期盼已久的古贤水

利枢纽工程开工建设。服务消费快速增长，演艺经济蓬勃兴起，晋祠天龙山晋级 5A 级景区，乔家大院恢复 5A 级景区，太行锡崖沟成为国家级旅游度假区，广武滑雪场入选国家级滑雪旅游度假地。策划“跟着悟空游山西”活动，隰县小西天、应县木塔等景区流量出圈，文旅市场持续火爆，重点监测景区接待游客人次、经营收入分别增长 16.9%、11.3%。竹叶青等 14 个品牌入选中华老字号。100 个乡村 e 镇全面投运，农村寄递物流助力更多农特产品走出大山，城乡市场畅通衔接取得新进展。

（二）因地制宜发展新质生产力。以科技创新引领产业创新，怀柔实验室山西研究院建成 8 个高水平实验试验平台。10 个特色产业基地通过国家火炬中心验收。启动实施“三晋英才”计划，推广“人才绿卡”。在 4 所高校开展“三项改革”试点。山西中医药大学、运城学院分别获批博士、硕士学位授予单位。大力推进新型工业化，16 条省级重点产业链、18 个省级特色专业镇营业收入预计分别增长 15.6%、14%，定襄法兰锻造入选国家级中小企业特色产业集群。获批国家“通用航空+”应用示范支持省份。焦炉煤气化产加工利用率达到 63.6%。5G 基站、标准机架分别达到 10.8 万个、101.2 万架，综合算力指数稳居全国第一方阵。煤炭工业互联网智算平台建成运行。两化融合贯标达标企业突破 1700 户。大同入选国家级数据标注基地建设城市。组建山西数据交易中心。云冈研究院项目获全国“数据要素×”总决赛一等奖。深化能源革命综合改革试点，智能化煤矿达到 268 座，排全国前列。煤炭先进产能占比达到 83%。非常规天然气产量超过 165 亿立方米，增长 12.7%。打造新质生产力承载空间，构建“1+11”转型综改示范区体系，山西转型综改示范区和晋城、晋中、大同 3 个国家级经开区考核排名进步明显，启动建设 13 个省级消费品特色园区，布局绿电产业园区，启动建设 2 个国际合作园区，要素集聚得到新提升。

（三）有效激发全社会内生动力活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，完成国企改革年度任务，制定省属国有资本“三个集中”实施方案。出台促进民营经济发展壮大 20 条措施，打造“晋企通”服务品牌。优选基础设施、产业转型、科技创新等领域 240 个项目，以特许经营、参股控股等形式向民间资本推介。率先发放股改企业专项贷。落实无还本续贷 853.4 亿元，惠及 2.9 万户中小微企业。民营经济和普惠小微贷款余额分别增长 13.7%、28.4%。持续优化营商环境，开展市场准入效能评估试点。在全国率先发布不公平格式条款指引清单。实施经营主体深化年行动，政务服务体验员等举措受到好评。省市一体化在线政务服务平台联动运行，512 项省级审批事项一窗受理服务，中部城市群 131 项高频事项跨市通办。深入推进农村改革，集体经营性建设用地入市试点成交 87 宗、2959 亩。农业托管面积 3300 万亩，服务 310 万农户。有效开展防灾减灾，粮食生产超额完成国家下达任务，“菜篮子”供给充裕。农村集体经济收入稳步提高。乡村振兴（太谷）论坛影响力提升。深化开放合作，建成国际贸易“单一窗口”，净增有实绩外贸企业 167 家。建成 27 个海外仓，中欧班列再添新线路。新增恢复 8 条国际客货运航线。新增 4 对国际友城、23 对友好合作伙伴。临时入境人员增长 54.2%。举办太原论坛和能博会、2024 中国—东盟周活动，借助广交会、服贸会、世界浙商大会举办“山西之夜”，打造开放合作平台。制定落实新时代中部地区崛起 145 项重点任务和 69 项政策措施。与国家部委、兄弟省份、中央企业战略合作实现新突破。

（四）协同推进降碳减污扩绿增长。出台全面推进美丽山西建设实施意见，稳步推进碳达峰，探索创建零碳产业示范区、绿色低碳循环示范园区，开展企业绿码试点。制定焦化、有色行业转型金融地方标准。实施汾河谷地 15 个煤焦园区环境综合治理。建立黄河流域山西段生态保护警务合作机制。黄河干流流经县综合治理工程开工率 91.3%。太榆退水渠水质首次全线达到优良。6 个设区市入选国家再生水利用重点城市。全面开展行政村环境整治，

建成360个精品示范村、2680个提档升级村，乡村建设取得新成效。

（五）用情用力保障和改善民生。多措并举促进就业，举办第六届“中国创翼”创业大赛，提升122个劳务品牌知名度，城镇新增就业47万人。新建改扩建寄宿制学校100所，建成城乡义务教育共同体500个、省级市域产教联合体10个。执行集采药品数量连续3年排全国前列，医疗数字影像云平台上线运行。村医服务和医保结算覆盖所有行政村，健康乡村试点省建设加快推进。成立中部地区中医药发展联盟。企业职工基本养老保险工作在国家考核中评为A级。职工医保个人账户共济范围扩大至近亲属，社保卡服务实现“一卡通”，社会救助对象扩大到低收入人口。普惠性发放高龄津贴。在全国率先实现普惠托育机构补助全覆盖。保交房交付率96.5%以上，维护了19.2万户家庭购房权益。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，6.1万户14.2万名防返贫监测对象稳定消除风险，108.6万名脱贫劳动力实现就业。普惠减免基本殡葬服务费。5部作品获“五个一工程”奖，“五个一批”群众文化惠民工程深入实施。中华文明探源重点工程——陶寺遗址博物馆开放运营。深化全民阅读活动，着力建设书香山西。广泛开展全民健身运动，我省健儿在第十四届全国冬运会取得好成绩。安全生产形势总体稳定，信访工作扎实有效，社会治安持续好转，高水平平安山西建设迈上新台阶。

一年来，国防动员、双拥共建、人民防空、退役军人服务保障等工作扎实推进。民族、宗教、外事、侨务、港澳台、广电、史志、档案、气象、防震减灾、科普、参事等工作持续深化，工会、老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字等事业全面进步，对口援疆工作成果丰硕。

一年来，省政府巩固拓展主题教育成果，认真开展党纪学习教育。加强法治政府建设，深入推进依法行政。执行省人大及其常委会决议决定，办理省人大代表建议774件、省政协提案1073件，提请审议地方性法规草案16件，出台政府规章2部。纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒反对“四风”，常态化纠治形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。带头过紧日子，省级“三公”经费连续11年只减不增。突出抓落实导向，强化中央环保督察、国务院督查、审计监督等问题整改和成果运用，清单化落实省委经济工作会议和省政府工作报告部署的170项重点任务，行政效能明显提升。

各位代表，过去一年成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委坚强领导的结果，是省人大和省政协监督支持的结果，是全省人民团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻晋部队、公安干警和驻晋单位，向关心支持山西现代化建设的各界人士，表示衷心感谢！

各位代表，我们清醒认识到，我省经济社会发展遇到一些困难，政府工作还有一些不足。经济持续回升向好基础还不牢固，部分企业生产经营困难。转型发展任务艰巨，科技创新支撑不足，新兴产业规模不大，摆脱对煤炭“两个过多依赖”仍需艰辛努力。稳就业促增收面临压力，教育、医疗、养老等领域还有很多工作要做，生态环境持续改善难度加大，安全生产和自然灾害风险隐患不容忽视。有的政府工作人员思想观念、履职能力、工作作风还不完全适应高质量发展要求，等等。我们一定正视困难，直面挑战，全面改进。

二、2025年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，落实中央经济工作会议精神，按照省委十二届九次全会暨省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，不断深化全方位转型，聚焦使命进一步全面深化改革，着力扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，精准有效落实更加积极有为的宏观政策，着力扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，落实稳住楼市股市要求，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢扎实基础。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长5%以上，进出口总额力争保持正增长，居民收入增长与经济增长同步，城镇新增就业45万人，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右。不折不扣完成国家下达的约束性指标任务。

综合各方面因素，我们有信心完成今年发展目标任务。从发展环境看，我国具有“五个战略性有利条件”和“四大优势”，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。党中央深入实施中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，加快建设战略腹地和战略备份基地，宏观政策更加积极有为，一揽子增量政策和存量政策效应持续放大。从我省条件看，国家资源型经济转型综改试验区建设、能源革命综合改革试点扎实推进，具有我省特色优势的现代化产业体系加快构建，转型发展积厚成势，现代化建设前景广阔。我们要牢牢把握一个“根本保证”和五个“必须统筹”的规律性认识，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，以高质量发展实绩唱响中国经济光明论。

（一）聚焦推动经济持续回升向好，全方位扩大有效需求

激发消费潜能。开展提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。加力扩围实施“两新”政策，优化补贴流程，健全回收体系，促进大宗商品消费。丰富服务消费供给，打造精品晋菜，引进高品质酒店、品牌餐饮店，鼓励发展民宿经济、假日经济，推动家政服务业向员工制转型，扩大健康、养老、托育等服务消费。促进数字消费、绿色消费。发展首发经济、冰雪经济、银发经济。培育现代零售体系，引导老字号创新发展。推动平台经济健康发展，支持消费互联网平台企业挖掘市场潜力，开展“名品出晋”网络品牌培育行动，建设优质直播基地。创新多元消费场景，构建智慧商圈和街区，改造提升城市步行街、夜生活集聚区、商业综合体、一刻钟便民生活圈，释放“谷子经济”活力，拓展商旅文体健消费新空间。实施“千集万店”改造工程，完善乡村e镇运营机制，推进客货邮融合发展，激发农村消费活力。优化消费环境，维护消费者权益。

提高投资效益。开展“重大项目建设年”行动，统筹“硬投资”和“软建设”，实施一批“两重”项目和高质量转型项目，抓好616个省级重点工程年度建设项目。促进绿色农业、智慧农业、设施农业投资稳定增长。发挥技改资金引导作用，实行设备更新专项奖励，制造业投资增长8%。构建房地产发展新模式，建设“好房子”，加强保障性住房供给，促进房

地产市场止跌回稳。推进雄忻高铁建设，启动大西高铁提速、太绥高铁建设。加快太旧高速改扩建、黎霍高速等 7 个高速公路项目建设，新改建“四好农村路”4330 公里。推进武宿机场三期和临汾、运城机场改扩建。推动国道 307 山西段等能源运输通道提质升级。在新型城镇化、新型基础设施、社会民生、能源、水利等领域谋划实施一批重大项目。加快推进基础设施 REITs 发行。加强财政金融协同配合，发挥政府投资引导作用，激发民间投资活力，带动全社会投资。

稳定外贸外资。落实稳定外贸增长政策措施，稳住龙头企业进出口规模，巩固县县有外贸成果。适应新的出口退税政策，优化贸易结构。加快内外贸一体化发展，培育海关高级认证企业和外贸综合服务企业，支持自营进出口，拓展“新三样”、中间品贸易，建设运营好海外仓。扩大服务贸易、绿色贸易和数字贸易，打造“晋服全球”品牌。全面取消制造业领域外商投资限制，建设“外企之家”。

（二）聚焦加快转型发展，因地制宜培育新质生产力

推动科技创新和产业创新深度融合。加强基础研究和关键核心技术攻关，实施 30 项省科技重大专项和 150 项重点研发计划项目，支持怀柔实验室山西研究院开展“4+1”国家科技攻关。新建 2 个省实验室、2 个基础学科研究中心，布局 3 个能源技术科创走廊、3 个科技产业融合创新基地。促进科技成果转移转化，建设制造业概念验证和中试基地。加强企业主导的产学研深度融合，支持“链主”企业牵头组建创新联合体，完善企业研发准备金制度，规上工业企业研发经费投入增长 13%。新认定高新技术企业 1300 家以上。增加制造业中长期贷款和信用贷款，用好政府投资基金，发展创业投资，支持长期资本投早、投小、投长期、投硬科技，推动科技—产业—金融良性循环。

推动新型能源体系和现代化产业体系深度融合。高质量完成能源革命综合改革试点五年建设任务，加快优势转化、动能转换。推进“五大基地”建设。开展煤矿“四个一批”，新建智能化煤矿 130 座。持续推进非常规天然气增储上产。抓好煤电项目建设，完成煤电机组“三改联动”600 万千瓦。加快风电光伏项目建设，推动氢能、氨能、甲醇全产业链发展，高效开发利用地热能，新能源和清洁能源装机占比达到 50%以上。推进新型储能、抽水蓄能、虚拟电厂建设，实施现代智慧配电网示范工程，构建新型电力系统。实施中煤烯烃等现代煤化工项目。促进煤基科技创新成果转化应用。做好“绿色能源+”和绿电文章。用好绿电外送量全国第一优势，落实战略性新兴产业支持政策，大力发展煤机装备、风电装备、光伏组件等装备制造业，加快发展新材料、电子信息、新能源汽车、低空经济、绿色低碳等战略性新兴产业，前瞻布局量子科技、生物制造、具身智能等未来产业。推动钢铁、焦化、有色等传统产业产品迭代升级。壮大产业链、专业镇和产业集群。实行“链长+属地”包联共建，开展“政府+链主+园区”招商，省级重点产业链营业收入达到 8000 亿元。新增 6 个省级特色专业镇、8 个公共服务平台，培育 1 个 400 亿级、3 个 100 亿级产业名镇。强化质量标准引领，培育更多国字号品牌、地域特色品牌，“山西精品”达到 200 个。出台优化产业生态体系实施意见，加快培育 1 个万亿级主导产业集群、2 个五千亿级支柱产业集群、7 个千亿级特色产业集群、若干百亿级成长性产业集群，支持重点行业创建国家先进制造业集群，以产业集群矩阵支撑转型发展。

推动数字经济和实体经济深度融合。加大智算资源供给，建设算力监测调度平台，打造全国算力高地。适度超前部署 5G-A 网络，实施村村通 5G 工程，加快 5G 规模化应用。推

动大数据、集成电路、智能终端等数字经济核心产业增长10%以上。开展“人工智能+”行动，打造“5G+工业互联网”产业集群和创新生态，搭建跨行业综合性数字化赋能平台，新创建智能工厂30户，两化融合指数达到92。拓展智慧医疗、智慧养老、智慧社区、智慧交通等应用场景，加快城市全域数字化转型。实施“数据要素×”行动，开展省属企业数据资产入表试点，提升山西数据交易中心运营能力，加快公共数据资源开发利用。持续放大数据流量谷效应。建立数字经济评价指标体系。数字经济规模增长15%以上。

推动先进制造业和现代服务业深度融合。大力发展专业化高端化生产性服务业，推广个性化定制、柔性化生产、服务型制造，培育技术咨询、评估、交易和工业设计、创意设计、检验检测等科技服务业。发展现代金融、现代会展、现代物流，做好金融“五篇大文章”，支持驻晋金融机构加快发展，促进省属金融机构高质量发展；提升会展服务能级，办好能博会、专业镇博览会、杏花村酒业博览会、产业转移对接活动；实施降低全社会物流成本专项行动，建设物流枢纽和仓储基地，发展特色枢纽经济。

推动文化和旅游深度融合。担当新的文化使命，加快把文旅产业打造成战略性支柱产业和民生幸福产业，建设新时代文化强省和国际知名文化旅游目的地。加强全域、全季、全龄设计开发，完善旅游供给体系。持续打造3个热点门户城市，依托历史文化名城（街区）名镇名村，建设旅游名城名县名镇。提升黄河、长城、太行三个一号旅游公路交旅融合功能，有机串联531处国保单位和976个景区景点。开发春游、夏养、秋行、冬享四季旅游产品，丰富研学、自驾、康养等满足不同年龄段游客需求的业态，发展红色旅游、低空旅游，推动文旅市场淡季不淡、旺季更旺。促进文旅、文博、文创、文艺联动，构建大文旅格局。完善旅游产业发展指标体系，深化重点景区、重点企业改革，做强省属文化、旅游企业。健全文旅云平台功能，凝练三晋文化IP，优化匠心古建等精品线路。加强历史文化遗产保护传承，做好文物保护利用，建设陶寺国家考古遗址公园、山西博物院新馆、古建筑博物馆。培育“晋字号”非遗品牌，推动工艺美术行业传承创新发展。借助《黑神话:悟空》开发相关产品和业态，打造文创爆品。发展演艺经济。提升便利度、满意度、美誉度，叫响“旅游满意在山西”品牌。围绕吃住行游购娱，完善服务设施，提高中高端接待能力，培养高素质从业人员，加强服务质量评价和市场监管，改善游客体验。强化宣介和营销合作，讲好山西故事，巩固传统客源市场，拓展沿海和境外客源市场。

打造承载新质生产力的先行区集聚区。落实国土空间规划，推动产业布局和空间布局协调匹配。促进先进金属材料和先进装备制造营业收入增长10%以上、航空航天增长20%以上、生物医药增长6%左右、新能源装备制造增长30%以上。聚力建设“1+11”转型综改示范区。山西转型综改示范区做大先进制造业、数字经济核心产业、现代服务业产业集群。各市转型综改示范区整合托管周边产业园区，因地制宜做大1—2个战略性新兴产业集群。统筹建设“一谷三园”。实现设区市晋创谷全覆盖，全面落实“1+5”政策，加快科技成果转化和科技型企业培育。太原、大同率先打造绿电产业园区，引进动力电池、电动汽车、通用航空等制造业企业，承接加工贸易产业转移。聚焦食品、医药、纺织等领域，做大13家省级消费品特色园区。推动国家级开发区全部创建国际合作园区。深化开发区改革发展。积极稳妥推进依法授权放权，加快管运分离，加强与先进开发区深度合作，提升产业基金运营水平。深入实施“三项改革”。滚动开展“三个一批”活动和“三未”项目攻坚，每个工业类开发区做大1—2个主导产业，开发区规上工业增加值增长6%。加快现代农业类、生态文旅类开发区发展。突出“三率”“三度”导向，实行分类考核，完善动态调整机制。

各位代表，高质量发展是必由之路。我们坚定不移加快发展新质生产力，着力构建多点产业支撑、多元优势互补、多极市场承载、内在竞争力充分的产业体系，在转型发展上率先蹚出一条新路来！

（三）聚焦提供强大动力和制度保障，进一步全面深化改革扩大开放

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，提升整体创新效能。深化教育综合改革。实施教育强省建设十大工程，确保一般公共预算教育支出“两个只增不减”。完善立德树人机制，创新大中小学思政课一体化改革，健全德智体美劳全面培养体系。完成高等教育“百亿工程”任务，深入推进“双一流”建设，分类实施高校改革，布局急需学科专业，理工农医类学科专业占比达到55%。启动新一轮职业教育“双高计划”。确保中高考综合改革顺利实施。新建改扩建一批寄宿制中小学校。提高公办幼儿园占比和普惠性幼儿园覆盖率。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。深化科技体制改革。落实“1+5”政策体系，扩大财政项目经费“包干制”范围，完善“揭榜挂帅”“赛马制”“里程碑”等制度。拓展“三项改革”适用范围，实施科技成果“先使用后付费”、财政资金“先投后股”改革。推动公共大型仪器设备共享。创新科研类事业单位管理制度。发展技术经理人队伍。深化人才发展体制机制改革。推动新时代人才强省战略“1+N”政策落地见效，加大青年科技人才支持力度，加强柔性引才，试点开展“按薪定才”，完善人才激励评价、服务体系，打通高校、科研院所和企业人才交流通道。弘扬科学家精神、工匠精神，引育一批科技领军人才和创新团队，培养更多卓越工程师、大国工匠、高技能人才，建设一流产业技术工人队伍。

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各类所有制经济优势互补、共同发展。做强做优做大国资国企。高质量完成国企改革深化提升行动，推进省属国有资本在关系国家安全和国民经济命脉、国计民生领域的资产总额达到70%以上，战略性新兴产业营业收入占比达到10%左右，主业投资占比90%以上，提升在全国同行业中的竞争力。推进资源、储备粮等领域战略性重组、专业化整合。深入实施“1551”创新工程，开展原创技术策源地建设评价。开展国有经济增加值核算，建立省属企业履行战略使命评价制度，完善分类考核评价体系。健全国资监管“13331”体系。深化国有资本运营公司改革。支持驻晋央企发展，深化与央企战略合作。发展壮大民营经济。推进基础设施竞争性领域公平开放，常态化向民间资本推介项目。开展民营科技领军企业培育工程，新增规上工业企业500家，培育专精特新中小企业300家，支持发展瞪羚企业、制造业单项冠军。增强山西股权交易中心服务能力，促进中小企业规范化股改，培育上市企业。健全小微企业融资协调机制，优化信易贷、晋质贷、惠商保服务，让经营主体融资更快、成本更低。完善现代企业制度，弘扬新时代晋商精神，建设一流企业。

贯彻落实全国统一大市场建设指引，构建高标准市场体系。完善市场经济基础制度。建设知识产权强省，实施高价值专利培育工程，建成新能源知识产权运营中心。完善市场准入退出机制。实现市场准入效能评估省市县全覆盖，优化新业态新领域市场准入。加强公平竞争审查，规范招商引资行为。深化信用提升三年行动，完善涉企信息收集和联合奖惩机制。推动要素资源高效配置。提升太原煤炭价格指数、中价·新华焦煤价格指数价值，做优煤炭、焦炭商品交易市场。完善电力现货市场体系，健全绿电交易机制。构建城乡统一的建设用地市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换。深化矿业权市场化配置。推进水、能源等领域价格改革。健全综合交通运输体系。完善地方标准管理制度，建设质量强省。营造市场化

法治化国际化营商环境。推广涉企政策“一站式”综合服务。健全促进现代产业发展的政府采购政策功能体系。加强常态化政企沟通交流和入企服务。开展规范涉企执法专项行动，严格规范涉企行政检查，推行服务型执法。深化综合监管一件事改革，完善企业安静期制度。建立民营经济“1+N”服务体系，全面构建亲清政商关系。着力解决账款拖欠问题。创设营商环境无感监测体系，推广“办不成事”反映窗口，营造市场配置资源、政府解决困难的发展环境。加强宣传引导，增强社会预期，提振投资创业信心。

完善落实“1+N”政策措施，打造内陆地区对外开放新高地。提升平台功能。以建促申创建国家自贸区，扩大制度型开放。统筹推进跨境电商综试区、进口贸易促进创新示范区、外贸转型升级基地建设。加快培育武宿综保区保税维修、航空服务等特色产业集群。积极参与高质量共建“一带一路”八项行动。深化与国际友城交流交往。畅通开放通道。完善陆港型国家物流枢纽功能，打造“津海晋门、晋商冀港”出海通道，建设晋鲁大宗商品走廊和省际快速通道。拓展国际客货运航线，增强航空口岸辐射能力。提升中欧班列质效。推广多式联运“一单制”“一箱制”服务，放大太原国家级互联网骨干直联点效能。深化区域合作。加强与中部地区、沿黄省份联动发展，主动融入京津冀协同发展，强化与长三角、粤港澳大湾区务实合作。提升太原论坛国际性国家级专业化水平。扩大“山西之夜”影响。

各位代表，进一步全面深化改革是高质量发展的动力源泉。我们坚持政府市场两手发力，改革开放相互促进，加快破除制约发展的深层次障碍，让全社会内生动力更加强劲、创新活力持续迸发！

（四）聚焦推动城乡融合发展，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴

加快推进中部城市群高质量发展。健全一体化发展机制，提升发展能级。加快构建便捷高效的通勤圈，推动太原轨道交通 1 号线、阳涉铁路客运服务顺畅运行，建设城际快速路，打通断头路瓶颈路。加快培育梯次配套的产业圈，强化“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等分工协作，推进产业政策联动创设、资源要素协同配置、产业链融合互补。加快建设便利共享的生活圈，促进城市群内中小学合作办学、三级医院合作办医，推动政务数据共享、监管执法联动、更多事项跨市通办。完善新型城市基础设施，统筹“三大工程”、老旧小区改造、完整社区建设，开展城市体检和城市更新，实施城市生命线安全工程，修复城市生态系统，健全城市功能，打造宜居韧性智慧城市。建设潇河绿智城。加快发展晋北、晋南、晋东南城镇圈。

着力推进以县城为重要载体的新型城镇化。推动 5 类县城 11 个试点县差异发展，鼓励人口规模集中、建成区面积较大的县城加快发展，引导人口流失县转型发展。以人为本增强县城综合承载能力，改造“三区一村”，完善市政基础设施，推进过境县城国省道改线。加强公共服务供给，每个县办好 1 所公办高中，组建县域养老服务联合体，50 所县级医疗机构达到三级服务水平。尊重历史文脉，加强风貌设计塑造，建设富有特色的现代化县城。推进县域内城乡融合发展，健全常住地提供基本公共服务制度，促进更多农业转移人口到县城就业安家。

大力推进县域经济发展。一体推动兴业、强县、富民，每个县发展 1—2 个带动能力强、就业容量大的特色产业，培育农业强县、工业大县、旅游名县。打好特优牌，发展全谷物产业、农产品精深加工、生态休闲农业、创意智慧农业等乡村富民产业。潜力县着力打造新型

工业化和新型城镇化协同发展标杆。发展乡村旅游，加强非遗民俗活化利用，推动农林文旅康融合发展。完善商业网络设施，发展冷链物流，推动仓储物流集散中心县域全覆盖。有序推进二轮延包试点、闲置农房盘活利用等改革，开展全域土地综合整治。促进城乡市场对接联通、要素双向流动，构建以县城为枢纽、小城镇为节点的县域经济体系。

扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，加快推进农业农村现代化。开展粮油作物大面积单产提升行动，保障种粮农民收益，推广滴灌+水肥一体化+合理密植种植技术，确保粮食产量达到 297.1 亿斤、重要农产品稳产保供。落实耕地“三位一体”保护制度，综合改造利用盐碱地，新建改造高标准农田，新增恢复水浇地 60 万亩。实施种业振兴行动，提升农业科技装备水平，扩大有机旱作·晋品等品牌知名度。加快晋中国家农高区发展。实施节粮减损专项行动。推广农业科技特派员和科技小院，建立促进增效增收利益联结机制。深化供销社综合改革。健全农业社会化服务体系，培育新型农业经营主体，壮大新型农村集体经济。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，守牢不发生规模性返贫致贫底线。建设 300 个以上精品示范村、2500 个以上提档升级村，持续推进农村改厕和生活污水垃圾治理，推动移风易俗，打造宜居宜业和美乡村。

（五）聚焦建设美丽山西，加快经济社会发展全面绿色转型

有序实施碳达峰山西行动。健全碳排放统计核算体系，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，建设国家级碳计量中心。持续推进重点行业节能降碳，开展煤电低碳化改造，钢铁行业能效标杆产能占比超过 30%，达到绿色矿山标准的在产大型煤矿超过 50%，推动能耗、水耗、碳排放强度持续下降。深入推进国家碳达峰、气候投融资试点。

做好治水兴水治林兴林大文章。构建“三纵九横、八河连通”现代水网体系，加快实施中部引黄东西干线、万家寨引黄北干支线等工程，建设市县水网，推进古贤山西水资源配置工程、吴家庄水库等项目。落实“四水四定”，强化水资源刚性约束。综合治理地下水超采。全面完成“一泓清水入黄河”工程，黄河干流流经县综合治理工程完工率达到 85%以上。深入整治黑臭水体，分类整治入河排污口，巩固提升国考断面优良水体比例。推进太行山国家公园建设。大力实施“三北”工程和黄河“几字弯”攻坚，营造林 260 万亩，森林抚育 100 万亩。深化集体林权制度改革，发展经济林和林下经济。

强化污染防治和生态修复。聚焦汾河谷地、重点市县、重点园区，强化 PM2.5 与臭氧协同治理，加强大气污染联防联控和治理攻坚。深化土壤污染源头防控，开展重点污染源地下水污染风险管控修复。加强新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权市场化交易。实施国家级重大生态保护和修复治理项目，持续推进“两山七河五湖”、岩溶大泉、湿地生态修复治理，综合治理采煤沉陷区和水土流失，水土保持率达到 66.2%。

完善全面绿色转型体制机制。实施生态环境分区管控，完善支持政策、标准体系，发展绿色低碳产业。健全绿色制造体系和服务体系，推进绿色产品认证。推广合同能源管理和环境托管服务，培育 30 个省级和国家级绿色工厂，打造以绿电为主的零碳、低碳园区。建设清洁运输先行引领区，开展醇氢重卡示范应用。发展绿色建筑。建设“无废城市”。加强工业固废综合利用。开展绿色低碳全民行动。

各位代表，山清水秀、天蓝地净的美丽山西是最普惠的民生福祉。我们深入践行“两山”

理念，在表里山河书写锦绣画卷，让三晋人民畅享绿水青山、共享金山银山！

（六）聚焦促进共同富裕，加快发展民生社会事业

推动高质量充分就业。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，开展青年群体就业创业赋能行动，做好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业，以工代赈吸纳低收入群众务工，常态化开展就业援助。深入开展“10+N”公共就业服务专项活动，创业融资服务工作站覆盖85%以上县（市、区）。实施大规模技能提升培训行动，新认定10个省级劳务品牌。保障农民工工资支付，维护劳动者合法权益。

提升全民健康水平。实施健康优先发展战略，开展全民健康素养提升行动，健全疾病预防控制体系。深化医药卫生体制改革，打造县域医疗卫生一体化改革升级版，以公益性为导向深入推进公立医院改革。深入实施强医工程，高水平建设区域医疗中心，新建8个国家级、36个省级临床重点专科。建设中医药强省。完善公共体育设施，丰富群众体育活动，积极备战第十五届全运会。

做好社会保障工作。适度提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准，提高最低工资标准，引导灵活就业和新就业形态人员参加基本养老保险。全面实施个人养老金制度。健全分层分类社会救助体系，兜底保障困难群众基本生活。发展公益慈善、志愿服务事业。

健全人口发展支持和服务体系。推动城市整体解决“一老一小”等民生关切，建设社区嵌入式服务设施。完善落实普惠托育机构运营补贴等支持政策，探索医育结合模式。发展托幼一体服务，建设生育友好型社会。积极应对人口老龄化，推动养老服务扩容提质，发展社区支持的居家养老，建设医养康养基地。开展新时代“三晋银龄行动”。落实渐进式延迟法定退休年龄改革。促进妇女儿童全面发展。

增强公共文化服务效能。践行社会主义核心价值观，繁荣哲学社会科学，完善文艺院团发展机制，扶持激励原创文学，打造新时代三晋力作。推进长城、黄河国家文化公园建设。开展群众文化惠民活动。建设公共文化云、文化专网。精心办好第四届全民阅读大会。做好科普工作。

着眼促进人的现代化，今年再办好15件民生实事。一是新建改造50个社区养老工程、50个区域养老服务中心、100个标准化社区食堂，让老年人在家门口享受养老和助餐服务。二是为2万名高危人群进行上消化道健康筛查。三是配置自动体外除颤器1000台，培训红十字救护员5万人。四是开展扶残助学圆梦，抢救性康复救助残疾儿童8000人，辅助器具适配补贴4万人。五是采取省属企业招聘1万人、招募社区助理3000名等举措，促进高校毕业生就业。六是实施住宅自愿加装电梯600部。七是推动惠商保惠及全省个体工商户。八是推动粮食作物完全成本保险覆盖率达到60%以上。九是大型农贸批发市场全面实行农产品快速检测。十是继续实行农产品上行快件物流补助。十一是维修农村供水工程1800处，受益200万人。十二是建设50个乡镇级、650个村级标准化饮用水源地。十三是建设一批三个一号旅游公路沿线特色乡村驿站。十四是免费送戏下乡1万场。十五是新建一批城市书房、文化驿站等新型公共文化空间。用心尽力把群众身边的大事小情解决好，让父老乡亲笑容更多、心里更暖。

（七）聚焦维护和谐稳定，加强安全治理和风险防范

切实提升公共安全治理水平。压实安全生产责任，扎实推进治本攻坚三年行动，深查彻改各行业领域风险隐患，严格监督执法，提升全员安全素质，坚决遏制重特大事故，减少一般事故。加强极端天气、地质灾害等自然灾害防范应对。强化食品安全全链条监管，全面深化药品医疗器械监管改革。完善应急指挥机制，提升基层应急管理和处突能力。

切实防范化解风险隐患。规范政府举债融资机制，有效化解政府债务，推动融资平台改革转型。分类压降省属企业资产负债率。稳妥处置中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动。“一企一策”满足房地产企业合理融资需求，全面完成保交房任务。

切实加强社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷预防调处化解，夯实信访工作“三项建设”，提高市域社会治理能力。做好新时代社会工作。加强公共安全系统施治，常态化开展扫黑除恶。加大网络安全监管力度，打击电信网络诈骗。加强国防动员和后备力量建设，发展人防事业，做好新时代退役军人和双拥工作。

三、全面提升政府治理效能

强化政治引领。始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把加强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实“第一议题”制度，强化党的创新理论武装。完善党中央重大决策部署落实机制，不折不扣推动党中央大政方针落地见效。全面履行政府职责，建设人民满意的服务型政府。

提升治理水平。完善上情下达、下情上传机制，加强省直部门对基层一线的工作指导。健全跨前一步、协同配合机制，增强目标任务、政策取向、工作执行的一致性。建立省市联动、同向发力机制，形成上下贯通、左右协同、同题共答强大合力。实行科学民主依法决策，高水平编制“十五五”规划。建设法治政府，坚持依法行政、依法办事，落实政府权责清单制度，推进严格规范公正文明执法。习惯过紧日子，兜牢基层“三保”底线，深化零基预算改革，提高财政资金使用效益。加快数字政府建设，深化“高效办成一件事”改革，让企业和群众办事便捷舒心。

加强廉政建设。坚定不移全面从严治党，建立常态化长效化纪律教育机制，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进“三不腐”。坚持风腐同查同治，坚决反对特权思想、特权现象，坚决清除系统性腐败风险隐患，持续深入整治群众身边不正之风和腐败问题，打造公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。自觉接受党内监督，依法接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，强化审计监督、统计监督。完善权力配置和运行制约机制，巩固扩大试点成果。深化政务公开。加固中央八项规定精神堤坝，坚决反对脱离实际、敷衍塞责的形式主义、官僚主义。践行造福人民的政绩观，杜绝好大喜功、劳民伤财的形象工程、政绩工程，推动基层报表数据“只报一次”，为基层减负，为干部松绑，让基层干部把精力放在促发展、惠民生上。

狠抓工作落实。坚持“四下基层”，大兴调查研究，问计于民，问需于民，打破惯性思

维，在两难多难约束下寻求有效路径和工作抓手。发扬斗争精神，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩。实行“四精四账”闭环管理，有效解决“最初一公里”和“最后一公里”问题，打通中梗阻，增强马上就办的行动力，提升终端见效的执行力。

各位代表，早行功不负，实干业必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，满怀信心、解放思想、锐意进取，以能早则早、快人一步的冲劲抢先机、应变局，以事不避难、逢山开路的拼劲破难题、解困局，以抓铁有痕、较真碰硬的韧劲见真章、开新局，以只争朝夕、善作善成的干劲建新功、交答卷，奋力谱写中国式现代化山西篇章，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献！

http://epaper.sxrb.com/shtml/sxrb/20250123/1052043.shtml

山西省2026年政府工作报告

省长卢东亮在省十四届人大五次会议上作政府工作报告。本报记者阮洋摄

省长 卢东亮

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十四五”时期工作回顾

“十四五”时期是我省发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，克服新冠肺炎疫情、能源市场波动和经济下行压力加大等困难挑战，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，“十四五”规划主要目标任务基本完成，各项事业发展取得新进步新成就，中国式现代化山西实践迈出新的坚实步伐！

——经济运行稳中有进。地区生产总值超过2.5万亿元、年均增长5%。人均GDP从2020年的5.2万元提高到2025年的7.4万元。“两新”政策持续扩围提质，196个“两重”项目全部开工。开展重大项目建设年行动，实施省级重点工程项目超2000个，完成投资超万亿元。

——能源革命纵深推进。综合改革试点进展顺利，五大基地建设取得积极成效。能源保供彰显山西担当，五年生产原煤65亿吨，占全国近三成，以长协价为24个省份保供电煤20亿吨。智能化煤矿达到400座，煤炭先进产能占比提高到84%。电力装机容量达到1.64亿千瓦，晋电外送24个省份、规模居全国前列。电力现货市场在全国率先正式运行。非常规天然气五年累计产量达750亿立方米，成为天然气净输出省份。煤基科技创新成果竞相涌现，循环流化床锅炉技术世界领先，“晋华炉”煤气化系列产品全国市场占有率达到50%以上。

——产业转型步伐加快。炼焦先进产能占比达到100%，炼铁、炼钢先进产能占比分别达到64.3%、62.3%。完成煤电机组“三改联动”8211万千瓦。规上制造业、工业战略性新兴产业增加值年均分别增长7%、6.8%。开发区规上工业增加值、工业投资年均分别增长5.9%、6.7%。打造16条省级重点产业链、30个省级重点专业镇，入选国家级中小企业特色产业集群4个，认证“山西精品”200个。

——创新驱动成果丰硕。高等教育“百亿工程”取得标志性成果，两所大学3个学科跻身“双一流”，新增ESI全球前1‰学科1个、前1%学科24个。本科院校和高职院校实现设区市全覆盖。4所高职院校入选国家第二期“双高计划”。国家级创新平台实现倍增，怀柔实验室山西研究院入轨运行，6家全国重点实验室重组入列，手撕钢、核电钢、煤海蛟龙、T1000碳纤维等新技术新产品实现突破，全球首套极地新能源系统落地南极秦岭站。高新技术企业突破4500家。在晋两院院士突破两位数。

——改革开放持续深化。认真落实全国统一大市场建设指引，推进高标准市场体系建设，市场准入效能评估实现省市县全覆盖。50项“高效办成一件事”落地见效。坚持和落实“两个毫不动摇”，省属国有资本“三个集中”稳步推进，省属企业主责主业进一步聚焦。优化民营经济发展服务机制，五年净增民营经营主体120.5万户，民间投资年均增速快于全国。农村“三块地”改革试点任务如期完成。零基预算改革全面实施，地方金融机构改革化险取得积极进展。国家数据知识产权试点通过验收。县域医疗卫生一体化改革走出山西路径，基层诊疗量增长20%。建立对外开放“1+N”政策体系。累计使用外资比“十三五”时期增长71%。武宿综保区与上海外高桥合作实施“管运分离”改革成效明显。跨境电商实现4种模式全覆盖。开行中欧中亚班列721列。净增有实绩外贸企业1295家、增长50.6%，电动汽

车、锂电池、光伏产品“新三样”出口年均增长18%。国际友城达到67对。

——城乡面貌显著改善。常住人口城镇化率达到67.4%。新建改造城市道路4767公里，更新改造地下管网1.8万公里，较“十三五”时期分别增长4.8%、50%。改造老旧小区1万余个，惠及120万户居民。公共充电桩达到13万台。海绵城市、完整社区等国家试点成效明显。一批老城老街、古镇古村焕发新颜，烟火气十足。农村自来水、卫生厕所普及率和生活污水治理率持续提高，建成719个精品示范村。历史性实现市市通动车、县县通高速。农村公路总里程12.96万公里，投资近千亿元、全长1.3万公里的三个一号旅游公路全线贯通。三晋人民期盼已久的黄河古贤水利枢纽工程开工建设，“三纵九横、八河连通”的现代水网主骨架和大动脉基本成型。

——绿色转型成效明显。空气质量逐年改善。黄河干流山西段达到Ⅱ类优秀水质，16条主要支流入黄口全部达到优良水质。晋祠泉断流30年后稳定复流。入选全国美丽河湖优秀案例3个。人工造林规模居全国前列。水土保持率提高到66.26%。13个县被命名为国家生态文明建设示范区，9个县（区）获评“两山”实践创新基地。气候投融资、气候适应型城市、近零碳排放试点扎实推进。

——民生福祉不断增进。居民收入增速高于经济增速。全面完成过渡期巩固衔接各项任务，脱贫县农村居民人均可支配收入年均增长8.8%。公办托育机构实现县县全覆盖。建设公办幼儿园和认定普惠性民办幼儿园1200余所。新改扩建义务教育寄宿制学校1700余所，组建600个城乡学校共同体。特殊教育学校覆盖20万人口以上的县。建设4个国家区域医疗中心和4个省级区域医疗中心，县级综合医院全部达到二甲及以上水平。落地执行集采药品1220种。企业职工基本养老保险全国统筹规范运行，城乡居民基本医保、失业保险、工伤保险实现省级统筹。城乡居民基础养老金、退休人员养老金、医保财政补助标准、城乡低保标准稳步提高。群众文化惠民工程深入实施，免费送戏下乡超8万场。话剧《右玉》《于成龙》、歌曲《瓷魂》等获国家奖项。陶寺国家考古遗址公园正式挂牌，山西博物院位列国家一级博物馆运行评估第一名。安全生产形势持续向好，重点领域风险有效防范化解，平安山西建设迈向更高水平。

五年来，政府自身建设取得新成效。扎实开展党史学习教育、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育。深化法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点，深入推进依法行政。执行省人大及其常委会决议决定，提请省人大常委会审议地方性法规草案61件，出台政府规章27部，人大代表建议、政协提案全部办复。落实党政机关过紧日子要求，“三公”经费只减不增。纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，加快建设清廉政府。着力为基层减负，完善抓落实工作机制，行政效能和服务水平不断提升。

五年来，国防动员、双拥共建、人民防空、退役军人服务保障等工作扎实推进，民族、宗教、外事、侨务、港澳台、广电、史志、档案、新闻出版、气象、防震减灾、科普、参事等工作持续深化，工会、老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字等事业全面进步，对口援疆工作成果丰硕，各项事业蓬勃发展。

刚刚过去的2025年，习近平总书记党的十八大以来第五次亲临山西考察，全省上下深受鼓舞、倍感振奋，自觉把对习近平总书记的感恩拥戴之情，转化为干事创业的实际行动，以奋力收官“十四五”、科学谋划“十五五”为牵引，坚定有序推进转型发展。全年GDP增长4%，快于2024年1.8个百分点，投资、消费增速分别快于全国3.4个、1个百分点。约束性指标全部完成。

加强科技创新，驱动能源转型。全年规上原煤产量13.05亿吨、增长2.1%。谋划9条技术路径，制定出台20条具体举措，抓实风电光伏、新一代煤电、新型储能等11个重点领域项目，积极争取煤炭2030国家科技重大专项。总投资超500亿元的晋北采煤沉陷区新能源基地加快建设。新能源和清洁能源装机同比增加1829万千瓦、达到9048万千瓦，占比55.1%，首次超过煤电。布局13个绿电产业园区。成交绿证4084万张，绿电交易量100亿千瓦时、居全国前列。华为矿山油气军团全球总部基本建成。太原武宿零碳机场、中电金谷偏关混合储能调频电站成为国家绿色低碳先进技术示范项目，大同经开区、阳泉高新区入选首批国家级零碳园区建设名单。太原能源低碳发展论坛影响力持续提升。

狠抓项目建设，支撑产业升级。汽车、光伏、钢铁等产业提质升级行动成效明显。高性能玻纤智能制造等项目投产，碳化硅三期、阳泉铝产业链一体化等项目加快建设。新能源产业、装备制造业增加值分别增长25.3%、7.9%，工业机器人、光伏电池产量成倍增长。5G基站万人拥有量33.7座，综合算力指数全国排名第八，数字经济核心产业增加值预计增长10%，中国算力大会在我省成功举办。体现新质生产力导向的先进金属材料、先进装备制造、航空航天、新能源装备等产业营收保持较快增长。

发挥比较优势，推动适度多元发展。超额完成国家“十四五”找矿目标任务，加快非煤矿产绿色开发高效利用。农田水利设施保障水平持续提升，中部引黄工程西干线全线贯通。克服春旱秋涝等不利影响，粮食总产、单产再创新高。新培育省级农业龙头企业120家，大同黄花菜、沁州黄小米等特优品牌叫响全国。文旅融合态势强劲，国家5A级旅游景区达到12家，“悟空热”持续火爆，文博热、非遗热不断升温，重点监测景区接待游客、经营收入均保持10%以上增长。民宿经济、演唱会经济、微短剧等新业态新模式蓬勃发展，抖音集团首届红果创作者大会在我省举办。

深化改革攻坚，激发市场活力。年度36项重点改革任务扎实推进。净增涉税主体24.8万户、规上法人单位1302户。国资监管体制机制持续优化，省属企业竞争力不断增强。民间投资增长2.8%，快于全国9.2个百分点，民营经营主体贷款余额增长6.7%。优化工商业电价机制12条举措加快落地，56个全域土地综合整治项目扎实推进。开展“两不一欠”专项整治，超额完成国家下达的年度清欠任务。加大欠薪整治力度，案件数、涉及人数和金额“三下降”。行政机关负责人出庭应诉率首次达到100%。

坚持系统治理，改善环境质量。环境空气质量综合指数同比下降13.3%，PM2.5浓度降至30微克/立方米，优良天数比例同比提升7.2个百分点。综合指数、PM2.5、PM10、臭氧改善幅度全国第一，设区市首次全部退出全国168个重点城市空气质量“后十位”。空气质量六项指标首次全部达到国家二级标准。“一泓清水入黄河”生态保护工程如期完工，地表水

国考断面优良水体比例提高到98.9%。完成营造林341万亩。生态环保多项指标创有监测记录以来最好水平，表里山河重焕美丽风采，绿水青山成为亮丽底色。

用心用情用力，为民排忧解难。省政府承诺的15件民生实事全部兑现。城镇新增就业47.3万人。国家级人力资源服务产业园实现“零的突破”，就业大数据智慧服务平台建成运行。制定促进城乡居民增收“小切口”政策举措。全面完成保交房任务，2个配售型保障性住房项目完成认购。太原地铁1号线开通运营。初中学业水平考试部分事项进一步优化调整，新高考首考平稳落地。三级公立医院绩效监测居全国第11位，检查检验结果互认覆盖所有二级及以上公立医院，省级精神病专科医院挂牌运行。“四大慢病”国家科技重大专项实现“零的突破”，长治、临汾分别入选国家公立医院改革与高质量发展、中医药传承创新发展示范城市。首次实现全国双拥模范城设区市全覆盖。我省体育健儿在第十五届全运会勇创佳绩。全年未发生重大及以上生产安全事故，事故起数、死亡人数同比分别下降12.04%、11.56%。进一步规范和提升12345热线服务，满意率95.4%。育儿补贴政策惠及80余万名婴幼儿。减免27万名学前一年幼儿保教费。为87万名80岁以上老年人发放高龄津贴。实施社区居家养老服务，健全普惠托育服务体系，家门口的护理院、托育点，托举起“一老一小”稳稳的幸福。

各位代表！过去五年成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委坚强领导的结果，是全省上下迎难而上、奋力攻坚的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻晋部队、公安干警和驻晋单位，向关心支持山西现代化建设的各界人士，表示衷心感谢！

回顾过去五年发展历程，我们深切体会到，做好政府工作，**必须**坚持党的全面领导，坚定沿着习近平总书记指引的转型发展科学路径勇毅前行，稳扎稳打、久久为功，一张蓝图绘到底。**必须**坚持人民至上，让发展成果更有“温度”，让民生福祉更有“质感”。**必须**坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量发展为首要任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。**必须**坚持改革开放，解放思想、守正创新，更好激发发展动力活力。**必须**坚持树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干、善作善成，以钉钉子精神抓好工作落实。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我省发展不平衡不充分问题还较为突出，资源型经济固有的结构性、体制性、素质性矛盾尚未得到有效解决，经济稳定运行的基础还不牢固，新旧动能转换还处在爬坡过坎阶段，生态环保、民生事业、安全生产等领域还有不少短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理提出新课题，一些政府工作人员思维观念、能力本领、工作作风还不能完全适应新形势新任务新要求，等等。我们一定要直面问题挑战，采取更加有力举措，办好山西的事情。

二、“十五五”时期总体要求和目标任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省推动高质量发展、深化全方位转型取得突破性进展的宝贵窗口期。做好经济社会发展各项工作的总体要求是：**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照省委十二届十次、十一次全会部署，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚定扛牢建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区、深化能源革命、打造内陆地区对外开放新高地等重大使命任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。**

未来五年，牢牢把握党中央对山西的战略定位和赋予的重大使命任务，锚定省委确定的建设国家重要能源原材料基地、特色装备和先进制造基地、特优农业和有机旱作基地、文化旅游深度融合发展高地、“一带一路”大商圈重要节点和综合交通枢纽、黄河中游和华北地区生态屏障6个方面重点方向，细化举措、奋力拼搏，努力实现以下8个方面主要目标。

（一）高质量发展取得显著成效。坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，完善促进消费长效机制，提升多元消费供给能力，推动服务消费扩容提质，加快培育新型消费业态。稳步扩大有效投资，建成雄忻高铁、武宿机场三期改扩建、骨干水网等重点项目，提高民生类政府投资比重。发展新质生产力、服务和融入新发展格局、推动建设现代化经济体系取得重大突破，经济增长保持在合理区间。

（二）资源型经济转型取得重大进展。能源转型、产业升级、适度多元发展取得明显成效，能源强省和文旅强省建设取得重要成效，体现山西特点、具有比较优势的现代化产业体系加速形成。**大大力推动能源转型。**深化能源革命，细化绿色低碳转型路径举措，加快能源生产方式、消费方式、发展动力转型，初步建成新型能源体系。扛牢保障国家能源安全政治责任，保持煤炭产能稳定接续，统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运这篇大文章，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。发挥煤电兜底保障和系统调节作用，力争新增可再生能源装机1亿千瓦，非常规天然气产量2030年达到300亿立方米，打造千亿级产业链。**打造能源科技创新重要策源地和成果转化基地。**着力推进产业升级。加快新型工业化步伐，优化提升钢铁、焦化、建材、消费品等传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，推动制造业、数字经济核心产业增加值年均分别增长5%、8%以上。**因地制宜推动适度多元发展。**用好非煤矿产优势，推进新一轮找矿突破战略行动，全链条推动新能源金属和半导体材料产业快速发展。实施农业“特”“优”战略，高标准农田达到3050万亩，粮食综合生产能力2030年达到305亿斤，农产品精深加工水平持续

提高。保护利用好深厚历史文化资源和丰富红色文化资源，实施文旅产业融合发展行动，文旅产业增加值年均增长6.5%。

（三）创新体系整体效能全面提升。深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，促进科技创新和产业创新深度融合，教育科技人才一体发展格局基本形成。实施新一轮高等教育“百亿工程”，推动高等教育高质量发展，提升高校综合实力和办学水平。构建全链条科技创新生态，力争国家级实验室再增加2—4家、省实验室达到20家，研发经费投入年均增长10%以上，技术合同成交额2030年达到600亿元。健全“1+N”人才政策体系，建设具有山西特色的人才中心和创新高地。

（四）进一步全面深化改革取得新突破。聚焦加快构建高水平社会主义市场经济体制，抓好标志性改革落地、重点领域改革见效和更多体现山西特色改革突破，如期完成重点改革任务。健全高水平对外开放体制机制，服务对接国家区域重大战略，稳步扩大制度型开放，提升贸易投资便利化水平，促进外贸外资外经高质量发展。

（五）社会文明程度明显提升。弘扬和践行社会主义核心价值观，健全公共文化服务体系和文化产业体系，不断激发文化创新创造活力，丰富人民精神文化生活，显著增强三晋文化传播力影响力，加快建设新时代文化强省。

（六）人民生活品质不断提高。促进高质量充分就业，实施居民增收计划，推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，进一步缩小城乡居民收入与全国平均水平差距，进一步缩小城乡居民收入差距。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施健康优先发展战略，健全健康促进政策，完善社会保障体系，提升基本公共服务均等化水平，建设生育友好型社会，健全覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络，推动人均预期寿命达到80岁。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，常住人口城镇化率达到71%左右，建设现代化人民城市，加快农业农村现代化，提高城乡区域协调发展水平。

（七）美丽山西建设取得重大成效。守牢保护黄河流域生态基准线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，非化石能源消费占比持续提高，主要污染物排放总量持续减少，资源节约集约利用水平显著提高，地下水超采区得到有效治理，现有超载区逐步退出，森林覆盖率超过24.1%。

（八）安全发展能力明显增强。贯彻总体国家安全观，推动公共安全治理模式向事前预防转型，有效提升本质安全水平和自然灾害防治能力，防范化解重点领域风险，完善社会治理体系，建设更高水平平安山西。

各位代表，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章，是习近平总书记的殷殷嘱托。我们要扛牢使命，勇于担当、笃定前行，完成各项目标任务，把宏伟愿景变为美好现实！

三、2026年工作安排

2026年是“十五五”开局之年。做好今年工作，要贯彻中央经济工作会议精神，落实省委十二届十次、十一次全会和省委经济工作会议部署，贯彻稳中求进、提质增效的政策取向，

坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长4.5%—5%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长5%，进出口总额争取实现正增长，居民人均可支配收入与经济增长同步，居民消费价格总水平上涨幅度控制在2%左右，城镇新增就业人数45万人，城镇调查失业率控制在5.5%左右。反映转型发展成效特别是新质生产力发展趋势的预期性指标增长高于经济增速。反映资源节约和环境质量的各项约束性指标不折不扣完成国家下达任务。

（一）着力实施扩大内需战略

大力提振消费。优化“两新”政策实施，促进大宗消费更新升级。深入实施提振消费专项行动和服务消费提质惠民行动，释放文旅、赛事、餐饮、智能穿戴等消费潜力，培育壮大数字消费、绿色消费、银发经济等新型消费，扩大优质商品和服务供给。创新多元消费场景，发展总部经济、首发经济、夜间经济、“体育+”等，支持太原市开展好零售业创新提升等消费领域国家试点。加快发展民宿经济、宠物经济等新业态新模式，建设5大微短剧基地。完善城乡商业流通体系和寄递物流体系，提升重点街区、商圈智慧化水平。落实带薪错峰休假，释放假日消费潜力。营造安全友好消费环境。

扩大有效投资。持续开展重大项目建设年活动，优化实施“两重”项目，抓好629个省级重点工程项目，按季度调整优化项目清单。推动雄忻高铁、武宿机场三期改扩建、洪大高速、骨干水网及县域配套工程等项目建设，加快太绥高铁、黄河古贤山西水资源配置工程等前期工作，力争交通基础设施投资超600亿元，水利投资超220亿元，市政基础设施投资超600亿元，推动11个能源重点领域项目投资突破2000亿元，制造业投资突破1300亿元。加强人口高质量发展、人力资源开发和人才引进培育投资，实施一批“小而美”民生项目。提高政府投资有效性，抓好政府投资全过程管理，做到规划有安排、投资有必要、资金有来源、成本可管控、运营可持续。落实好优化项目审批流程举措。强化项目谋划储备和要素保障，抓好绿电优势招商、产业链招商和科技成果招商。

主动服务和融入全国统一大市场。加快建设高标准市场体系。常态化开展市场准入壁垒清理整治行动。综合整治“内卷式”竞争，规范政府经济促进行为和招标投标主体行为。实施知识产权助力转型发展行动。坚持在“出精品”上下功夫，深化质量强企强链强县，推动质量、标准、品牌深度融合。强化制度标准刚性约束，统一市场监管执法。健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，有效降低物流成本。

（二）着力推动能源转型

抓实能源科技创新9条路径，加快构建新型能源体系，积极打造综合能源、绿色能源系统解决方案。**煤炭智能绿色安全开采方面，**抓好产能接续，产量稳定在13亿吨左右。新建智能化煤矿60座，推广先进成套技术装备，新增一批绿色开采试点，持续提高单井规模和先进产能占比。**新能源规模化基地化开发方面，**力争晋北采煤沉陷区新能源基地建成投产，布局一批50万千瓦以上省级大型风光基地，探索新能源一体化、融合化发展路径，安排风电

光伏装机规模3000万千瓦、并网2000万千瓦。高效开发利用地热能、生物质能、氢能、绿氨绿醇。**新一代煤电升级方面，**实施清洁降碳、安全可靠、高效调节、智能运行四大专项行动，推动上大压小、淘汰落后，支持现役煤电机组升级改造，加快国电湖东、同热三期等新一代煤电试点项目建设。**构建新型电力系统方面，**积极发展能源互联网，促进煤与煤电、新能源、储能等集成融合发展，推动多能互补和源网荷储一体化，抓好4个在建抽水蓄能项目建设，新增新型储能200万千瓦以上，加快智能电网、新能源汇集站、虚拟电厂、绿电直连、车网互动充电桩等开发建设。健全适应新型能源体系的市场和价格机制，深化电力市场化改革。**非常规天然气发展方面，**加快增储上产，推动大吉煤层气田等项目建设，力争产量突破200亿立方米、投资超120亿元，推动瓦斯全浓度综合利用，构建勘探开发、储运利用、装备制造全产业链。**现代煤化工方面，**积极探索优质、稀有煤种高值化利用和战略储备路径，加快布局建设煤制芳烃、低阶煤热解联产分质分级利用、焦化化产深加工等项目，拓展T800、T1000等应用市场，打造国内领先的高性能碳纤维产业基地。**先进高载能产业发展方面，**统筹做好绿电本地消纳和外送，推进绿电产业园区建设，加快建设零碳工厂、零碳园区，争取国家算电协同试点，大力发展绿色矿山、绿色冶炼和绿色加工，探索“绿色能源+制造、+交易、+认证、+金融”等模式，扩大绿电应用。实施再电气化工程。建设大同至天津南等特高压工程，提升晋电外送质效。**煤矸石等固废多元综合利用方面，**开展煤矸石智能分选、低成本矿井充填、高值化利用等技术研究与应用，加快形成百万吨级工程示范。推广550大卡以上热值煤矸石规模化降碳综合利用。**碳捕集利用与封存规模化示范应用方面，**加强低成本碳捕集、大规模碳利用、安全碳封存等技术攻关，打造一批示范项目。

（三）着力推进产业升级

优化提升传统产业。加快钢铁、焦化、有色、化工、建材等产业提质升级步伐，推进重点行业产能产量治理，推动在产钢企完成超低排放改造公示，促进水泥、平板玻璃等低碳化、制品化发展。深挖细分市场，开发高附加值、有竞争力的产品。推进消费品工业增品种、提品质、创品牌，打造消费品特色园区。

壮大新兴支柱产业。深入实施产业创新工程和新技术新产业新场景大规模应用示范行动。因地制宜培育壮大新材料、高端装备制造、电子信息、现代煤化工、低空经济、节能环保、现代医药等新兴产业，做精做优电机、信创、集成电路、新能源装备等高成长性产业，培育锂电池、钠电池全产业链，扩大新型乘用车和电动重卡产销量，重点打造有竞争优势的新材料、特色装备两大产业集群。建立未来产业投入增长和风险分担机制，布局培育量子科技、生物制造、脑机接口、具身智能等未来产业。

促进实体经济和数字经济深度融合。发展算力服务产业，打造环京津冀算力走廊，积极融入全国一体化算力网。加快建设大同国家数据标注基地、国家数据基础设施建设先行先试试点，深化数据流量谷等省级数字经济园区建设。开展公共数据资源授权运营试点，加快融入全国一体化数据市场。实施“人工智能+”“数据要素×”行动，加快产业数字化转型，大力发展工业互联网，新培育30户以上智能工厂。扎实推进煤炭方向国家人工智能应用中试基地建设运营。数字经济核心产业增加值增长10%。

打造转型发展平台载体。深化开发区体制机制改革，优化空间布局，加快产城融合，推动土地厂房集约利用、主导产业集群发展。深化山西转型综改示范区改革创新。实施重点产业链高质量发展行动，省级重点产业链营收达到8400亿元、同比增长7%左右。聚焦13个产业集群，细分培育30条以上产业链，布局一批产业集聚区。推动专业镇提质升级，加强动态管理，积极创建国家中小企业特色产业集群。办好专业镇投资贸易博览会。

（四）着力推动适度多元发展

推动特优农业提质增效。坚持稳面积、增单产两手发力，新建改造高标准农田80万亩，统筹推进16个大中型灌区现代化改造，推广“节水滴灌+密植”模式，推动粮食稳产增产。深入实施种业振兴行动。推广科技特派员和科技小院模式，推进杂粮基因编辑、有机旱作等技术攻关，实施农机装备补短板行动。大力发展现代设施农业，培育林下经济、森林康养等业态，壮大小杂粮、畜产品、鲜干果、冷凉蔬菜、中药材等特色产业。推动农产品精深加工，培育农业精品品牌，促进全产业链开发。新增1个国家级优势特色产业集群、1—2个现代农业产业园。培育国家级农业龙头企业3家以上，发展农业产业化联合体，健全联农带农富农机制。一产增加值增长4.5%以上。

大力发展文化旅游业。实施旅游景区“强基焕新”行动，推动关公故里、北岳恒山景区等创建国家5A级旅游景区，守护、利用好531处国保单位。推动“文旅+”，促进文旅文博文创文艺协同发展，积极发展康养游、乡村游、红色游、工业游、古建游、冰雪游。激活非遗资源，培育“晋字号”非遗品牌。强化科技数智赋能，打造文旅消费新场景，构建“演艺+体验+消费”产业链，加大定制化、体验式、沉浸式产品供给，打造精品旅游线路和产品。建设热点门户城市和旅游名城名县名镇。精准开展文旅宣传推介。完善文旅配套设施，加强旅游服务标准化建设。强化旅游市场监管。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动。加快现代物流、现代金融、科技服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推动商贸服务、文旅康养、体育休闲、托育家政等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。促进“服务+制造”融合创新，开展10个两业融合省级试点。

提升非煤矿产可持续发展水平和竞争力。新立项找矿项目100个。有序推进煤铝共采项目，建设铝镁、黄金、超高纯铜等有色金属项目，推动铝产业链一体化项目建成投产。推进氧化铝生产过程提镓、提锂，开发高强韧铝镁合金、高端铜合金材料等新产品。

（五）着力强化创新驱动

打造高水平创新平台。更好发挥怀柔实验室山西研究院、中科院山西煤化所、在晋全国重点实验室等战略科技力量作用。筹建一批省实验室，新建省重点实验室、省技术创新中心、省工程研究中心各20家。强化企业创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体，新建2—3家省级制造业创新中心和25—30家省级及以上企业技术中心。规范发展新型研发机构。新建70个博士创新站。

推动科技创新和产业创新深度融合。加大研发经费投入，抓好科技立项、攻关、中试、工程化示范、产业化各环节工作。推进基础研究管理改革。深化科技项目和经费管理改革，

推动科技部门、高校院所、产业部门共同凝练科技项目。积极争取煤炭、智能电网等2030国家科技重大专项，实施10个以上省科技重大专项，加强原始创新和关键核心技术攻关。实施科技成果转化专项行动，围绕重大共性问题，建设10家以上中试平台、概念验证中心，争取京津冀等地区优质科技成果在我省中试、落地转化。探索典型应用场景和可行商业模式，打造一批工程化示范标杆项目。用好政府投资基金、科技金融产品，强化多元化接力式资金支持，技术合同成交额突破350亿元。新认定高新技术企业1400家以上。

一体推进教育科技人才发展。加快推进“双一流”建设，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式，有序扩大优质本科招生规模。深入实施职业教育“双高”“双优”计划。支持优秀青年科技人才发展。发挥三晋英才计划带动作用，支持太原市打造吸引集聚人才平台，引导各市建设特色人才平台。完善高层次人才、急需紧缺人才引进机制，做实“人到山西好风光”“智汇山西”等品牌，强化人才服务保障，让各类人才安心安身、安居乐业。

（六）着力深化改革开放

激发经营主体活力。大力弘扬晋商精神。持续深化国资国企改革，加快推进“三个集中”，提升国资监管效能，促进国有经济布局优化和结构调整。完善分类考核评价体系，强化主责主业管理，提升省属企业成本、科技和市场竞争力。深化与央企全方位合作，支持驻晋央企深耕我省、加大投资。落实民营经济促进法及促进民间投资发展措施，推动与头部领军企业合作走深走实，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，定期向民间资本推介优质项目，提振企业发展信心，激发民间投资活力。实施优质中小企业培育工程，支持中小微企业和个体工商户发展。深化事业单位改革。

深化要素市场化配置改革。推动优化工商业电价机制12条举措落地见效。落实好深化水价机制改革意见，培育水权水市场。出台优化气价改革举措。稳步推进供热等公用事业价格改革。加快战略性矿产资源竞争出让。建立健全城乡统一的建设用地市场，有序开展全域土地综合整治项目。深化集体林权制度改革。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施等行政事业单位国有资源资产。发挥资本市场功能，推动“专精特新”专板建设提质增效。

深化财税金融体制改革。坚持党政机关过紧日子，兜牢基层“三保”底线。深化零基预算改革，加强预算绩效管理，健全竞争性分配机制。深化政府投资基金管理改革，推进“拨改投”。深化地方金融体制改革，加强财政金融协同。推动省属金融企业专注主业、完善治理、差异化发展，做好金融“五篇大文章”，新增贷款主要用于中小微企业，更好服务转型发展，着力解决中小微企业融资难、融资贵问题。

优化营商环境。拓展升级“高效办成一件事”改革，巩固“一枚印章管审批”改革成果。打造山西“企业之家”服务品牌，健全常态化政企沟通交流机制，用好涉企政策“一站式”综合服务平台。开展涉企收费政策评估审核，健全规范涉企行政执法长效机制。深化“两不一欠”专项整治，加紧清理拖欠企业账款。建立群众反映集中问题主动治理机制，推动12345热线从解决“一件事”向办好“一类事”深化。

扩大高水平对外开放。积极申建国家自贸试验区。积极参与高质量共建“一带一路”，落实中部地区崛起重点工作任务，主动融入京津冀协同发展，加强与长三角、粤港澳大湾区、

黄河流域省份等务实合作。提升综合保税区、航空口岸、国际陆港等平台能级，打造临空经济区。推动跨境电商综试区提质增效，优化布局海外仓。加快晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设。优化货物贸易，积极发展数字贸易、服务贸易、绿色贸易，促进中欧中亚班列扩量提质。依托绿电产业园区培育外贸企业，扩大大宗商品自营进出口。积极承接外商制造业产业转移，促进外商投资。办好太原能源低碳发展论坛和中国（太原）国际能源产业博览会。

（七）着力促进城乡融合发展

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，选择11个左右的县探索片区化推进乡村振兴，建设300个以上精品示范村、2500个左右提档升级村。适应人口变化趋势，统筹优化村镇布局，推进县域基础设施一体化规划建设管护，健全县乡村一体化发展的基本公共服务体系。持续整治提升农村人居环境，着力解决农村改厕、垃圾围村等突出问题，因地制宜抓好生活污水治理，加快消除黑臭水体。按期完成村（社区）“两委”换届。建设平安法治乡村、数字乡村。深入实施文明乡风建设工程，推进农村移风易俗，持续整治高额彩礼、厚葬薄养等问题。

落实强农惠农富农政策。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点、农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点，全面推进非住宅类房屋整治。有序推进农村集体经营性建设用地入市。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，推动农业保险扩面提标。促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。支持发展新型农村集体经济。深化供销合作社综合改革。实施常态化精准帮扶，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。开展第四次全国农业普查。

分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。实施县域城镇化水平提升行动、新一轮农业转移人口市民化行动，提升县城市政设施建设水平和公共服务、产业配套功能，引导县域人口向县城集中。促进人口持续减少的县公共服务资源和人口适度集中、健康发展。支持各县分类、错位发展，做强做优1—2个主导产业，培育优势产业集群、特色板块经济，发展壮大县域经济。

建设现代文明城市。稳妥有序推动山西中部城市群一体化发展，提升基础设施互联水平，优化产业分工，扩大跨市通办事项范围。推动太原都市圈同城化发展，支持太原建设国家区域中心城市，辐射带动周边市县共同发展。支持晋北、晋南、晋东南城镇圈高质量发展。支持大同建设国家区域重点城市。加快城市更新，推进“三区一村”更新改造，加强既有建筑改造利用、完整社区建设、历史文化保护传承。推进非电网直供电小区用电问题治理。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。深入实施城市生命线安全工程，推进公园城市试点和绿道体系建设，加快城市全域数字化转型。

（八）着力推动全面绿色转型

深入推进污染防治攻坚。实施汾河谷地、太原盆地大气污染提质增效行动，大力开展重点行业领域、重点时段大气污染治理攻坚。推进“一泓清水入黄河”生态保护工程全面达效、巩固提升。加强土壤污染源头防控和新污染物治理。抓好中央生态环保督察反馈问题整改。

实施固废综合治理行动。开展以煤矸石为主的大宗工业固废排查，实施非法倾倒处置固废、生活垃圾填埋场环境污染隐患、建筑垃圾无序堆放等重点领域专项整治，遏制固废增长势头。完善综合治理长效机制，提高生活垃圾分类和处置水平，规范收集转运和贮存，加快大宗固废规模化消纳，推动源头管控减量、资源化利用、无害化处置。

扎实推进生态修复治理。统筹推动重焕“山西好风光”工程。科学开展国土绿化行动，打好黄河“几字弯”攻坚战，推进“三北”工程建设，实施防沙治沙成果巩固项目，完成营造林 260 万亩。持续实施“两山七河五湖”和岩溶大泉、湿地生态保护修复工程，推动吕梁山山水工程完工。足额计提矿山环境治理恢复基金，做到专款专用。做好采煤沉陷区、废弃矿山等历史遗留区域生态修复治理。加强黄土高原塬面保护，实施坡耕地治理、新建淤地坝、小流域综合治理等项目，治理水土流失。

严格落实“四水四定”。落实水资源刚性约束制度，优化水资源配置，全面系统做好治水兴水节水工作。实施深度节水控水行动山西方案，发展节水技术，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。有序推动水资源超载地区退出，不再新增超采区。

积极稳妥推进碳达峰山西行动。制定“双碳”评价考核办法。深化国家碳达峰试点建设。主动融入全国碳排放权交易市场。有序推进煤炭消费减量替代，强化散煤燃烧治理，开展重点行业节能降碳改造。持续推进运输清洁化，打造零碳货运走廊。开展低碳建筑试点。有效提升生态系统碳汇能力。健全碳排放统计核算体系，强化碳计量基础能力建设。完善资源总量管理和全面节约制度。深入开展“美丽山西·全民行动”，推广绿色生产生活方式，推动能源结构优化、产业绿色升级、生态功能提升，奋力绘就美丽山西新画卷。

（九）着力保障和改善民生

促进居民就业增收。稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，扩大新就业形态就业容量。鼓励青年创新创业。强化劳动者就业服务和权益保障，常态化开展就业援助，确保零就业家庭至少一人就业。推动劳务品牌建设提质升级。开展“技能照亮前程”培训行动。落实好按要素分配、强化技能人才薪酬分配、促进低收入困难群体增收等专项增收举措，加大以工代赈力度，挖掘居民收入新增长点。

构建优质教育体系。深入推进教育强省三年行动计划。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育。推动基础教育扩优提质。增加 1 万个普惠性学前教育学位。加强义务教育学校共同体建设。增加 1 万个普通高中学位，推进县域普通高中发展振兴。引导规范民办教育发展。办好特殊教育、专门教育。强化高水平教师队伍建设。健全学校家庭社会协同育人机制。

建设高水平健康山西。提升爱国卫生运动和健康山西行动质效。聚焦群众“能看好病、看得起病、方便看病”，深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。实施省级区域医疗中心扩容行动，新建 6 个国家级、20 个省级临床重点专科，打造名医名科名院。开展“四大慢病”综合防治行动。实施医疗卫生强基工程，打造 15 个紧密型县域医共体升级版，促进优质医疗资源下沉，方便群众就近就医。加强中医药服务体系和中西医协同能力建设。深化医保支付方式改革。加强疾控体系建设。

加大社会保障力度。推进社保高质量参保行动，鼓励灵活就业、新就业形态人员参加职工保险。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，推进职业伤害保障试点。持续提高城乡居民基本医保财政补助标准。健全分层分类社会救助体系，提高残疾人两项补贴标准。加强对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶，完善困境儿童福利保障措施，兜牢困难群众基本生活。做好退役军人服务保障。健全基本殡葬服务制度。

提升公共文化服务效能。鼓励精品文艺创作生产，繁荣互联网条件下新大众文艺，叫响三晋文化品牌。加强文化遗产保护传承利用，完成第四次全国文物普查，深化云冈学研究，深入阐释盐湖历史文化和生态价值。做好陶寺、丁村等遗迹考古和文化研究。实施公共文化服务提质增效行动，开展群众文化惠民系列活动，推进“书香山西”建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，办好第十七届省运会。

促进人口高质量发展。落实育儿补贴、个税抵扣、生育保险等政策，发展普惠托育、医育结合服务，推动示范性公办托育综合服务中心建设，有效降低家庭生育养育教育成本。深化妇幼健康促进行动。优化基本养老服务供给，推动公共设施适老化和无障碍改造。推行长期护理保险制度，实施康复护理扩容提升工程。创建全国示范性老年友好型社区。

悠悠万事，民生为大。**今年再办好15件民生实事。一是**为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务，做到应检尽检。**二是**对新生儿参加居民基本医保个人缴费部分给予全额补助。**三是**对上消化道癌高危人群开展内镜检查3万名。**四是**招募“西部计划”志愿者3000名、社区助理3000名，实施毕业生就业能力培训“万人计划”，促进高校毕业生就业。**五是**开展扶残助学圆梦工程，资助残疾人大学生和困难残疾人家庭子女大学生，合计6300名。抢救性康复救助残疾儿童8000人，辅助器具适配补贴4万人。**六是**帮扶3000余名符合条件的残疾人就业创业。**七是**改扩建50个社区养老工程和乡镇（街道）区域养老服务中心。**八是**建立城乡居民养老保险丧葬补助金制度。**九是**为既有住宅加装电梯600部。**十是**推动粮食作物完全成本保险综合承保覆盖率达到70%以上。**十一是**大型农贸批发市场完成不少于100万批次农产品快检。**十二是**对农产品网络销售额2万元以上且快递单量达1000单以上的经营主体进行补助。**十三是**维修养护农村供水工程1900处。**十四是**免费送戏下乡1万场。**十五是**打造80个新型公共文化空间。我们要用心用情用力破解群众急难愁盼问题，让民生保障网络越织越密、越编越牢。

（十）着力守牢安全稳定底线

强化公共安全治理。严格“三管三必须”，压紧压实各方责任。以煤矿为重点，统筹非煤矿山、危化品、燃气、道路交通、消防、经营性自建房等重点行业领域和高层建筑、学校、医院、养老院、大型商超、集贸市场等人员密集场所，强化风险隐患排查整治，打好治本攻坚三年行动收官战。提质增效促进安全生产规范化标准化，提高本质安全水平。加强自然灾害监测预报预警，提升森林草原防灭火“六个能力”，加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，推进地质灾害避险搬迁和工程治理，提高防灾减灾救灾能力。强化食品药品安全全链条监管。

防范化解风险隐患。因城施策控增量、去库存、优供给，稳妥有序推进现房销售，加快构建房地产发展新模式。有序化解地方政府债务风险，推进融资平台转型退出，按期完成化债

目标任务，坚决遏制新增政府隐性债务。稳妥化解中小金融机构风险，推进中小金融机构减量提质，严厉打击非法金融活动。

切实加强社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，以县为重点加强综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。全面实施乡镇（街道）履职事项清单，加强乡村、社区治理，推进网上网下协同治理。深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态化开展扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，加强未成年人违法犯罪防治，深化网络空间安全综合治理，压实维护社会稳定责任制，确保人民安居乐业、社会安定有序！

四、全面加强政府自身建设

不负人民重托，不断提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府。

筑牢政治忠诚。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。认真落实“第一议题”制度。从严从实抓好中央巡视反馈问题整改。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，不折不扣推动党中央决策部署及省委工作安排落地见效。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，加快推动重点领域、新兴领域立法，严格规范公正文明执法。健全依法决策和诚信履约机制。强化行政机关负责人出庭应诉。全面推进政务公开。依法接受人大监督，主动接受政协民主监督和各方面监督，认真执行人大及其常委会的决议决定，办理好人大代表建议、政协提案。

提升服务水平。增强服务意识，多一些将心比心、换位思考，人民群众和经营主体关心什么、期盼什么，就重点谋划什么、推进什么，为人民群众办事和企业经营提供更多便利。优化政务流程和工作方式，完善一体化政务服务平台功能，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。深化数字政府建设，强化部门协同和服务集成，带动政府治理能力提升。

加强廉政建设。落实全面从严治党主体责任，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，毫不松懈整治“四风”顽瘴痼疾。紧盯民生痛点、监管盲点、治理堵点，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。完善权力配置和运行制约机制，筑牢防止风腐问题发生的坚固防线。树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，不搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，杜绝“形象工程”“政绩工程”。深入清理规范节庆论坛展会活动。切实整治形式主义为基层减负。

狠抓工作落实。各级政府都要提高大局观、执行力，发扬钉钉子精神，以更高标准当好执行者、行动派、实干家。拿出跃马扬鞭的勇气，直面问题、动真碰硬，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。激发万马奔腾的活力，一往无前、奋发有为，运用改革创新办法，不断开创事业发展新局面。保持马不停蹄的干劲，只争朝夕、担当作为，深入调查研究，强化专业素养，锤炼过硬本领，把承诺的事干成干好，把认准的事干出实效。

各位代表！使命催人奋进，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，凝心聚

力、真抓实干，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，实现“十五五”良好开局，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章！

http://epaper.sxrb.com/shtml/sxrb/20260209/1150272.shtml